

浙江鄞县公安志



鄞县公安志编纂委员会编

中华书局

浙江省公安史志丛书



鄞县公安志

鄞县公安志编纂委员会编



NLIC2970038837

D631
2

图书在版编目(CIP)数据

鄞县公安志/鄞县公安志编纂委员会编. —北京:
中华书局, 2000. 10
ISBN 7-101-02738-5

I. 鄞… II. 鄞… III. 公安-工作-概况-鄞
县 IV. D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 55088 号

鄞县公安志

中华书局出版发行

(北京丰台区太平桥西里 38 号)

余杭市人民印刷有限公司印刷

2000 年 12 月第一版 2000 年 12 月第一次印刷

889 × 1194 毫米 32 开本 20.625 印张 463 千字

印数: 1—1000 册 定价: 106 元

序 一

编纂《鄞县公安志》是新中国成立以来本局的首次尝试，是一项负有特殊使命的工作。编纂人员始终坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指针，以实事求是的科学态度探索、总结鄞县社会治安的发展脉络；以务实的精神阐述治安管理的历史轨迹；记述遵循“叙今溯古，详今略古”原则，使该志书具有真实性、历史性、可读性及实用性。

鄞县历史悠久，自秦置县，一直是浙东诸县的政治、经济中心，其社会管理和公共治安有其显著的特点。清中叶以来，随着鄞县的开埠和资本主义势力的侵入，西方殖民者凭借强权，擅自建立巡捕房，使鄞县的治安机构和管理体系更为繁杂交错。民国时期，曾一县设置两个并列的警察局，治安区域各有所属，管理职能随时变化，其特色又为全国各县所无。新中国成立后，鄞县人民公安机关作为人民民主专政的工具，充分发挥了打击敌人、惩罚犯罪、保卫国家安全、维护人民合法权益的职能作用。中共十一届三中全会以后，在改革开放大潮的涌动下，空前的人、财、物大流动，有力地促进了经济、社会的迅猛发展。鄞县公安机关随着全党工作重点的转移适时调整了公安工作的格局，广大干警紧

紧围绕经济建设中心，正确处理改革、发展和稳定的三者关系，为维护社会政治稳定，保障人民群众的合法权益，保卫鄞县改革开放和经济建设的顺利发展，尽职尽责，不辞艰辛，其功勋卓著，业绩斐然，两次荣获全国优秀公安局称号。《鄞县公安志》为今日的公安干警留下了一部翔实的公安史，也为明天的公安工作提供宝贵的史鉴，这无疑具有重要的现实意义和深远的历史意义。

《鄞县公安志》能早日成稿，也是我迫切的要求与强烈的愿望。由于编纂工作是一项既繁琐又辛苦的巨大的文字工程，在我主持第一届编委会工作期间，虽然修志人员任劳任怨地作了很大努力，也完成了自清末至公元一九九〇年底的编纂任务，但因诸多原因，志书未能定稿出书。现在我即将离任奔赴新的工作岗位，希望全局公安干警继续帮助和支持公安志办公室的同志，善始善终完成《鄞县公安志》续写到一九九六年底的编纂任务，争取在本世纪末看到一部高质量的《鄞县公安志》志书面世。

吴瑞君

1996年10月6日

序 二

《鄞县公安志》即将定稿付印成书。这部洋洋四十五万字左右的巨著，是解放以来我局最大的一项文字工程，这里凝聚了全局干警的心血和期望。志书的顺利完稿与出书，是我县公安工作的一件大事。

《鄞县公安志》的编纂工作，是根据上级公安机关对编写专业志的具体部署及鄞县地方志编纂办公室的写作要求进行的。整个志书全面记叙鄞县自清朝末年至1996年社会治安的实际情况，按照“详今略古，详近略远”的写作原则，紧紧抓住治安管理这条主线，结合其他各项公安工作。它所记载的各章节，虽然具有各自不同的特色，但其共同的特点是：旗帜鲜明的政治性，勇敢多谋的战斗性，服务人民、依靠群众的时代性，保卫鄞县社会主义革命和社会主义经济建设的地方性。特别是按照上级公安机关的要求，在原来编纂至一九九〇年底志书内容的基础上，继续修编鄞县改革开放、经济建设6年中公安业绩的篇章，更体现了鄞县公安战线自一九九一年至一九九六年间，为稳定全县的社会治安秩序，保卫改革开放成果，促进鄞县社会主义物质文明和精神文明建设作出的无私奉献和忘我精神。

盛世修志是一件难得的大事，第一届编纂委员会的

同志及编纂人员已作出了艰苦努力，一些老同志对志书的编写积极提供资料，这都是值得赞扬的。一九九八年二月，局党委研究决定成立了第三届编纂委员会及公安志办公室，确定了编纂人员，在短短的一年时间里，完成《鄞县公安志》的全部编写任务，将送上级公安机关审定。在这里，我代表局党委及第三届编委会，感谢坚持不懈、默默奉献、辛勤耕耘的编志人员。

本志能定稿出书，得到县委、县政府的关怀，得到鄞县地方志办公室、宁波市公安局史志办公室以及省公安厅史志办公室的帮助，得到一些编志修志行家的支持，借此机会我谨表示衷心的感谢。同时，希望我县广大公安干警及从事治保工作的同志珍视这部志书，读志明史，探索历史发展规律，借鉴其精华，继承和发扬公安工作的光荣传统和优良作风，在新时期中把公安事业推向一个新台阶，愿下一代公安人员谱写出更光辉的篇章。

中共鄞县县委常委 过露华
鄞 县 公 安 局 长

1998 年 12 月

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，坚持辩证唯物主义、历史唯物主义，本着实事求是原则，简要地记述鄞县公安事业的发展状况。为保持史实的连续性和完整性，部分内容作必要的上溯。按照“详今略古，详近略远”的编写要求，编纂重点在新中国成立 40 余年来的公安工作战斗业绩。本志下限时间为 1996 年 12 月，局主要领导变动及大事记记载则延至 1998 年 12 月。

二、本志由序言、凡例、概述、公安工作大事记、志书各章节及专记、附录、表、图、编后语等组成。按“事以类从”的编写原则，以公安业务属性横排门类分若干专题；按时间顺序，采取编年与记事本末相结合的体例，以叙为主的方法撰写，重点放在“机构沿革”、“打击刑事犯罪”、“治安行政管理”等章节上。从实际出发，有的内容作适当归类，如“预审”与“看守”编为一章，“出入境管理”归入“户政管理”等。

三、本志在时间表述上一般采用公元纪年，为阿拉伯数字；民国以前按当时纪年方式，并夹注公元纪年。“建国”系指中华人民共和国建立，即 1949 年 10 月 1 日。本县“解放”时间系指 1949 年 5 月 25 日。“本局”

或“县局”系鄞县公安局。“沦陷”指日军侵占时期。

四、正副局级领导名单列表入志，功臣人物数据统计以宁波市公安局、市政府以上领导机关批准授予为准入志，全国级优秀人民警察名单入本志。

五、凡表示数量的数字均用阿拉伯数字；习惯语、词和词组、专用名称和表述性语言中数字及排列顺序用汉字数字；地域、地名按当时客观称呼确定。

六、本志资料来源主要有省、市（地区）保存的旧政档案，民国《鄞县通志》，本局档案资料，县人民政府档案局档案，有关报刊杂志及有关人士回忆、旁证材料等，并经考证核实后入志。

目 录

序一

序二

凡例

概述 (1)

大事记 (10)

清朝末期 (10)

中华民国时期 (12)

中华人民共和国成立 (22)

第一章 清末民国警察机构 (95)

第一节 清末警察 (95)

附录 江北岸巡捕房章程十条 (97)

第二节 民国时期警察 (99)

附录 汪伪鄞县警察机构 (106)

第二章 人民公安机构 (107)

第一节 局机关机构设置 (109)

第二节 基层机构设置 (112)

第三节 局辖其他机构 (116)

表 1 1949~1998 年鄞县公安局正局级领导干部
一览表 (119)表 2 1950~1998 年鄞县公安局副局级领导干部
一览表 (122)

表 3 1949~1996 年鄞县公安局干警人数统计表

.....	(125)
表 4 1990 年与 1996 年公安干警文化、年龄结构对比表	(128)
第四节 武装警察队	(129)
专记 抗日战争时期鄞西根据地公安保卫机构	(131)
第三章 政权保卫	(133)
第一节 剿 匪	(133)
第二节 反动党团特务人员登记	(138)
附录 鄞县人民政府关于反动党、团、特务人员登记的布告	(141)
专记 鄞县反动党、团、特务人员申请登记实施办法	(142)
第三节 镇压反革命运动	(145)
附表 剿匪、反霸及镇反运动打击反革命分子统计表	(157)
第四节 取缔反动会道门	(158)
附表 1952 年鄞县取缔反动会道门统计表	(160)
附录 鄞县主要反动会道门组织“一贯道”、“同善社”、“无为教”简介	(164)
第五节 取缔非法组织——“呼喊派”	(167)
第六节 侦破反革命案件	(171)
附表 1957~1983 年破获纠合性反革命集团案一览表	(174)
专记 现行反革命活动案例三则	(178)
第四章 刑事案件侦查	(182)

第一节 刑事侦查组织	(182)
第二节 侦察破案	(184)
表 1 1953 ~ 1996 年全县刑事案件发破表	(191)
表 2 1955 ~ 1996 年全县刑事案件分类情况表	(194)
表 3 1983 ~ 1996 年全县刑事案件作案成员结构分析表	(199)
专记 侦破重大刑事案件五则	(201)
第三节 集中打击	(211)
第四节 专项斗争	(221)
附表 1990 年除“六害”情况统计表	(234)
第五节 刑事科学技术建设	(237)
表 1 1996 年底鄞县公安局刑技器械设备一览表	(239)
表 2 1985 ~ 1996 年运用刑事科学技术破案情况表	(242)
附录 运用刑事科学技术破案案例两则	(243)
第五章 治安行政管理	(246)
第一节 简 述	(246)
附录 清末江北岸巡捕房原有章程及历年示禁各条	(250)
专记 治安管理的几项改革意见	(253)
表 1 至表 2 1984 ~ 1990 年全县查处治安案件分类及人员处理情况表	(258)
表 3 至表 4 1991 ~ 1996 年全县查处治安案件分类及人员处理情况表	(261)

第二节 查禁烟毒·····	(267)
第三节 禁 赌·····	(270)
附录 赌博危害典型事例两则·····	(276)
第四节 取缔娼妓和查禁淫秽物品·····	(278)
第五节 危险物品管理·····	(283)
附录 鄞县公安局民用爆炸物品规范化管理 标准·····	(301)
第六节 特种行业管理·····	(302)
第七节 公共场所治安管理·····	(310)
专记一 全力搞好鄞江镇“十月十”庙会的 治安秩序·····	(318)
专记二 为了清明节的安全·····	(319)
第八节 水上治安管理·····	(320)
第九节 群众治安保卫·····	(329)
附录 鄞县见义勇为基金会章程及理事会成员 名单·····	(338)
第十节 监督改造地、富、反、坏分子·····	(341)
第六章 预审 看守(羁押)·····	(348)
第一节 预 审·····	(348)
表 1 1981~1996 年全县逮捕人犯分类表·····	(354)
表 2 1981~1996 年全县预审案件情况表·····	(355)
第二节 羁押机构——看守所·····	(356)
第三节 看守管理制度及在押犯教育改造·····	(361)
专记 教育感化人犯三例·····	(371)
第四节 收容审查·····	(374)
第七章 户政管理·····	(378)

第一节 户口管理	(378)
表 1 晋至元时期明州 (含鄞县) 人口统计表	(388)
表 2 明、清时期鄞县人口统计表	(389)
表 3 民国时期鄞县人口统计表	(390)
表 4 1949~1996 年鄞县人口状况统计表	(392)
第二节 身份证管理	(395)
附录 鄞县各乡镇居民身份证编号分配码及启用通告	(399)
第三节 暂住人口管理	(403)
第四节 边境 (界) 通行证管理	(406)
第五节 出入境管理	(410)
附表 1983~1996 年鄞县出入国 (境) 人数统计表	(414)
第八章 内部单位安全保卫	(423)
第一节 机构与任务	(423)
第二节 经济保卫	(427)
专记 落实乡镇企业安全保卫责任制试点工作 情况报告 (摘要)	(443)
第三节 文保工作	(445)
第四节 警 (保) 卫工作	(450)
附表 1986~1996 年鄞县重大警 (保) 卫任务 一览表	(451)
第九章 道路交通管理	(459)
第一节 机构与任务	(459)
第二节 车辆管理	(463)

表 1	1976 ~ 1996 年全县自行车及其他非机动车统计表	(467)
表 2	1980 ~ 1996 年全县各类机动车分类统计表	(474)
附录	鄞县人民政府关于加强机动车辆安全管理的通告	(477)
第三节	驾驶员管理	(477)
附录	鄞县机动车驾驶员协会章程	(484)
第四节	路面交通管理	(490)
附表	1977 年 ~ 1996 年鄞县道路交通事故四项指数统计表	(497)
专记	重大车祸事故案例四则	(499)
第十章	消防管理	(502)
第一节	机构与职责	(502)
附表	1996 年全县各镇(乡)消防组织统计表	(509)
第二节	经费 装备	(511)
表 1	1990 年全县各区主要消防装备一览表	(519)
表 2	1990 年全县县属企业及其他单位主要消防器材(实有)装备表	(520)
表 3	1983 ~ 1996 年鄞县消防大队车辆装备一览表	(521)
表 4	1996 年全县各镇(乡)主要消防装备统计表	(522)
第三节	消防监督	(523)
第四节	灭火战斗	(532)
附图:	1980 年至 1996 年鄞县火灾发生次数变化	

示意图	(534)
表 1 1962 ~ 1996 年全县火灾情况统计表	(535)
表 2 1991 ~ 1996 年全县火灾原因分析表	(538)
附录一 重大火灾事故案例四则	(538)
附录二 防患于未然	(541)
专记 扑救重大火灾典型事例两则	(544)
第十一章 法制建设	(550)
第一节 法制宣传教育	(550)
第二节 执法监督、检查	(552)
第三节 行政诉讼	(554)
第四节 复查纠正冤假错案	(555)
第十二章 机关行政	(557)
第一节 文秘工作	(557)
第二节 史志编写	(568)
第三节 群众信访	(569)
第四节 档案管理	(574)
附录 鄞县公安局综合档案室几项制度	(578)
附图 1989 年鄞县公安局档案分类方案图	(580)
第五节 通讯联络	(581)
第六节 交通设备	(582)
第七节 财务管理	(583)
附表 1963 ~ 1996 年鄞县公安局资金收支 情况表	(585)
附录 鄞县公安局关于加强预算外资金管理的 规定	(587)
第八节 基本建设	(589)

第九节 福利待遇·····	(593)
第十三章 政治工作·····	(602)
第一节 政工机构·····	(602)
第二节 党团组织建设·····	(603)
附表 1949~1996年鄞县公安局党、团员人数 统计表·····	(609)
附录 1990年局机关党总支委员会目标化管 理考核指标·····	(612)
第三节 队伍教育·····	(613)
第四节 纪检 监察·····	(619)
附录 鄞县公安局《关于端正党风、警风的若 干规定》·····	(622)
专记 鄞县公安局干警遵纪守法,文明办事行 为准则·····	(623)
第五节 爱民月活动·····	(626)
第六节 立功创模·····	(629)
附表 1981~1996年鄞县公安局荣获先进集 体、个人次数统计表·····	(631)
专记 全国公安战线的典范——高桥派出所·····	(633)
第七节 英 烈·····	(635)
编后语·····	(639)
评审意见·····	(641)