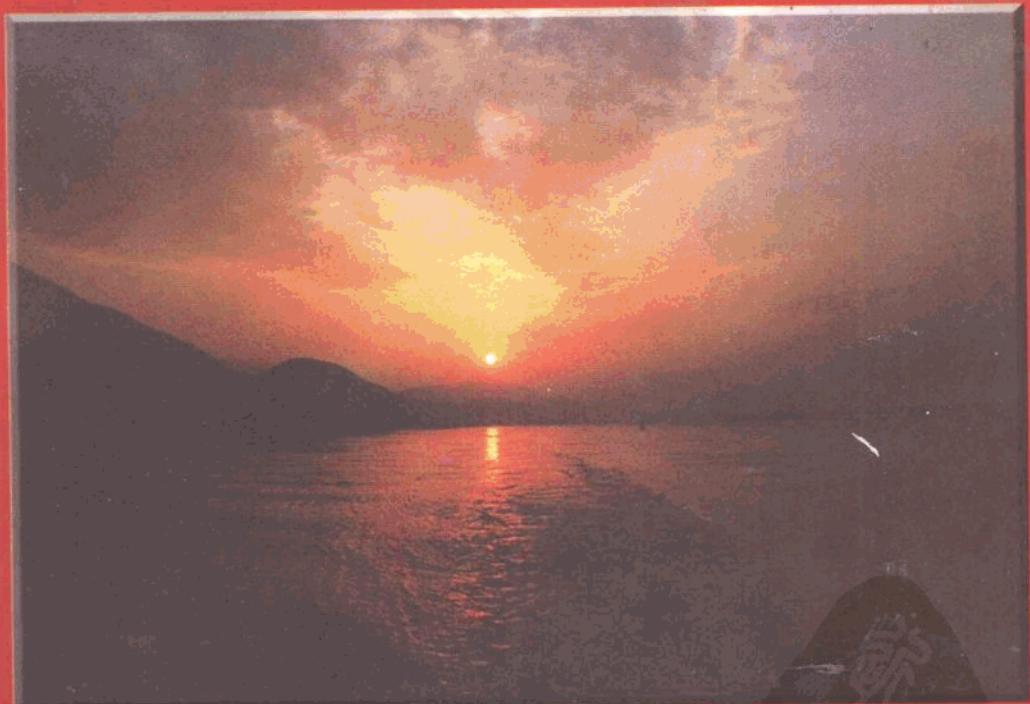


1949-1999

# 新商洛五十年



商洛地区统计局  
《新商洛五十年》编辑部

## 《新商洛五十年》编委会

名誉主任:李元虎 李仲为

主任:刘维隆

常务副主任:张志琛

副主任:任兴华 王 剑

委员:惠嘉平 张改萍 孟 军 岳春辉  
王传魁 周 敏 罗均让 周树宏  
杨长亚 何铁虎 候高社 翁同德  
王武雄 高中荣 王岳峰 房君昌  
聂振荣 杨来运 王卫华 吕正勋

## 《新商洛五十年》编辑部

名誉主编:刘平 傅振全

主编:王剑

副主编:侯高社

编委:唐晓民 李兴民 王志兴 卢毅华  
陈学清 冀育生 李吉斌 刘世英  
孙长根 于忠诚 朱崇和 吴勣才  
杨吉元 余常荣

编务人员:樊浩强 郭书善 张彩莲 陈浩秦  
魏桂珍 王婷 何艳 雷晓引  
孙全瑞 赵晓民 支红薇 张花  
王卫红 杜鸿飞 寇芳民 王镇东  
刘晓民 喻红霞 陈晓燕 汪建忠  
陈高宏 付芳莉 穆兴耀 崔建军  
彭红雨 陈本来 李德芳 孙公明  
李志和 殷书寿 王丽 王培英  
王惠荣

制图:汪建忠

摄影:董发亮

封面题字:王剑

## 编 辑 说 明

一、为了系统反映我区建国以来国民经济和社会发展状况,为各级党政领导和有关部门研究区情提供参考依据,使统计资料更好地为宏观决策服务,根据商洛地区行政公署办公室商署办发(1999)35号文件精神,我们整理编辑了《新商洛五十年》一书。该书全面反映了新中国成立五十年来,商洛国民经济和社会发展发生的巨大变化及取得的巨大成绩。

二、建国以来现行区划和归属几经变更,历史年份统计资料互相交叉,为使统计资料在地域范围上的一致,本书按1998年现行行政区划,对历史年份资料进行了调整,以便保持本书资料在横向与纵向上的可比性。

三、鉴于一些统计指标的口径变化,加之历史年份统计资料互相交叉,计算口径不一致和财务制度的改革及历史上统计资料不全等造成历史资料难以收集。在整编时,按现行制度口径作了调整,以便保持统计指标口径的统一。

四、本书的价值量指标一律为当年价格,如国内生产总值,农、林、牧、渔业总产值、工业总产值等,速度一律为1990年不变价计算。

五、本书在整编过程中,均与以前所整编的年鉴资料及有关业务部门进行了核对,各有关方面在使用时,如发现与以前资料发生矛盾时,均以本书资料数据为准。但由于我们水平有限,加之时间仓促,难免出现差错,希望使用单位发现后及时提出,以便再版更正。

本书在整编过程中,得到地委、行署领导和各有关部门的大力支持与帮助,在此一并表示感谢。

《新商洛五十年》编辑部

一九九九年十月

# 目 录

## 第一部分 专 文

改革开放富商洛、满怀豪情跨世纪 .....	(1)	强化土地管理,服务商洛经济 .....	(73)
人杰地灵百业兴、商洛山水更锦绣 .....	(5)	环境保护系国策,强化治理见成效 .....	(73)
艰苦奋斗五十年、农村经济大发展 .....	(10)	改革促进流通大发展 .....	(77)
改革推动了我区农业生产力发展 .....	(12)	招商引资规模不断扩大 .....	(79)
抓粮食生产不放松,科技兴农促跨越 .....	(15)	踏平坎坷上大道,非公经济大发展 .....	(81)
优化结构强基础,推进农业现代化 .....	(17)	商洛金融业在改革中发展壮大 .....	(83)
兴水造田壮命脉,谱写商洛新水经 .....	(19)	前进中的民族寿险业 .....	(85)
敢与天公试比高,商洛气象建功业 .....	(22)	开创有商洛特色的教育事业发展之路 .....	(88)
开拓依山致富路,植树造林功千秋 .....	(25)	“两为”“双百”促繁荣,文艺奇葩放异彩 .....	(92)
蓬勃发展的商洛农村卫生事业 .....	(29)	图书发行和出版印刷事业长足发展 .....	(94)
发扬求实创新精神,探索扶贫攻坚新路 .....	(32)	体育大赛结硕果,全民健身奠根基 .....	(95)
艰难的历程,辉煌的成就 .....	(37)	《商洛日报》四十年,精雕细磨更璀璨 .....	(97)
阔步前进中的商洛工业 .....	(40)	广播电视事业开拓前进 .....	(99)
商洛工业经济改革情况 .....	(42)	发展文物考古,再现历史辉煌 .....	(102)
黄金工业欣欣向荣 .....	(44)	旅游业正在蓬勃兴起 .....	(103)
明珠璀璨亮商山 .....	(45)	忠于职守五十载,公安保卫谱新篇 .....	(104)
发挥矿产资源优势,走持续发展之路 .....	(48)	在艰难曲折中发展壮大的人民检察事业 .....	(109)
建筑业不断壮大 .....	(52)	人民法院展新姿 .....	(111)
城镇建设上台阶,面向未来展新姿 .....	(54)	收入不断增加,生活逐步改善 .....	(113)
建国五十年固定资产投资回顾与展望 .....	(56)	商洛城镇居民生活水平显著提高 .....	(115)
公路网络遍城乡,交通呈现新格局 .....	(58)	我有商州今巨变 鹤城未来更秀美 .....	(117)
日新月异的商洛邮政 .....	(60)	神奇富丽洛南县 天翻地覆五十年 .....	(120)
走向世界的商洛电信 .....	(62)	丹凤朝阳五十载 发展业绩显辉煌 .....	(124)
商洛财政五十年成绩卓著 .....	(64)	半世纪商南腾飞 跨世纪再创佳绩 .....	(126)
劳动就业成绩巨大 .....	(66)	丰阳展新姿 迈向新世纪 .....	(130)
商洛计划生育步入省先进行列 .....	(68)	振兴镇安 富民强县 .....	(134)
优抚赈济闯新路,社保社管谱新曲 .....	(70)	沧海变桑田 柘水谱新篇 .....	(139)

## 第二部分 统计资料

### 一、行政区划自然资源

商洛行政区划及面积(1998) .....	(147)
-----------------------	-------

商洛行政区划一览表(1998) .....	(149)
自然状况及资源(1998) .....	(150)
土地状况(1998) .....	(150)

主要山脉(1998) .....	(150)	居民消费水平 .....	(206)
主要河流(1998) .....	(151)	居民消费水平指数 .....	(207)
各县(市)气候基本情况(1998) .....	(151)	职工平均工资、农民人均纯收入及指数 .....	(208)
各县(市)平均气温(1998) .....	(151)	农村住户家庭基本情况 .....	(209)
各县(市)降水量(1998) .....	(152)		
各县(市)日照时数(1998) .....	(152)		
<b>二、综合</b>			
商洛一日 .....	(155)	耕地面积 .....	(213)
国民经济和社会发展总量指标 .....	(157)	农林牧渔业总产值 .....	(214)
国民经济和社会发展速度指标 .....	(163)	农林牧渔业总产值指数 .....	(215)
国民经济和社会发展主要结构、效益及人均指标 .....	(167)	农林牧渔业增加值及指数 .....	(216)
		农村非农行业总产值 .....	(217)
		主要农作物播种面积 .....	(218)
		主要农作物产量 .....	(221)
		主要林产品产量 .....	(222)
		畜牧业生产情况 .....	(223)
		肉类总产量、牛奶、禽蛋、水产品产量 .....	(224)
<b>三、人口</b>			
全区人口数和构成 .....	(175)		
全区总户数和人口自然变动情况 .....	(176)		
全区人口数和人口自然变动情况 .....	(177)		
四次人口普查人口年龄构成变化 .....	(177)		
四次人口普查人口文化程度构成变化 .....	(177)		
<b>四、从业人员和劳动工资</b>			
从业人员数 .....	(181)	全部工业总产值 .....	(227)
按三次产业分的从业人员 .....	(182)	全部工业总产值指数 .....	(228)
全部职工年末人数 .....	(183)	全部工业总产值构成 .....	(229)
全部职工工资总额 .....	(184)	全部工业增加值 .....	(230)
		全部工业增加值指数 .....	(231)
		乡及乡以上独立核算工业企业效益指标 .....	(232)
		乡以上独立核算工业企业主要经济指标 .....	(233)
		乡以上独立核算工业企业主要经济效益指标 .....	(235)
<b>五、固定资产投资</b>			
全社会固定资产投资 .....	(189)	主要工业产品产量 .....	(236)
全社会新增固定资产 .....	(190)	建筑企业单位数、从业人员及总产值 .....	(239)
		建筑施工企业主要指标 .....	(240)
<b>六、财政、金融、保险</b>			
财政收入、支出及增长速度 .....	(193)	交通运输情况 .....	(245)
财政决算分项目收入 .....	(194)	邮电业务总量 .....	(248)
财政预算分项目支出 .....	(195)	邮电通讯网络 .....	(249)
金融机构单位数 .....	(196)		
金融机构现金收入和支出 .....	(197)		
金融机构信贷情况 .....	(198)		
保险业务主要指标 .....	(199)		
全区职工、住房、医疗、养老保险情况 .....	(200)		
<b>七、物价、人民生活</b>			
各种物价指数 .....	(205)		
主要年份人民物质文化生活水平 .....	(205)		
<b>八、农业</b>			
		耕地面积 .....	(213)
		农林牧渔业总产值 .....	(214)
		农林牧渔业总产值指数 .....	(215)
		农林牧渔业增加值及指数 .....	(216)
		农村非农行业总产值 .....	(217)
		主要农作物播种面积 .....	(218)
		主要农作物产量 .....	(221)
		主要林产品产量 .....	(222)
		畜牧业生产情况 .....	(223)
		肉类总产量、牛奶、禽蛋、水产品产量 .....	(224)
<b>九、工业、建筑业</b>			
		全部工业总产值 .....	(227)
		全部工业总产值指数 .....	(228)
		全部工业总产值构成 .....	(229)
		全部工业增加值 .....	(230)
		全部工业增加值指数 .....	(231)
		乡及乡以上独立核算工业企业效益指标 .....	(232)
		乡以上独立核算工业企业主要经济指标 .....	(233)
		乡以上独立核算工业企业主要经济效益指标 .....	(235)
		主要工业产品产量 .....	(236)
		建筑企业单位数、从业人员及总产值 .....	(239)
		建筑施工企业主要指标 .....	(240)
<b>十、交通、邮电</b>			
		交通运输情况 .....	(245)
		邮电业务总量 .....	(248)
		邮电通讯网络 .....	(249)
<b>十一、商业</b>			
		批发贸易业网点、人员 .....	(255)
		餐饮业网点、人员 .....	(256)
		零售贸易业网点、人员 .....	(257)
		社会消费品零售总额(按行业分) .....	(258)
		社会消费品零售总额(按经济类型分) .....	(259)
		社会消费品零售总额构成 .....	(260)
		批发零售贸易业商品购进总额 .....	(261)

批发零售贸易业商品销售总额	(262)	丹凤县国民经济发展总量指标	(321)
<b>十二、教育、文化、卫生、广播、电视</b>		丹凤县国民经济发展速度指标	(335)
各级各类学校基本情况	(265)	商南县国民经济发展总量指标	(338)
文化事业发展情况	(268)	商南县国民经济发展速度指标	(352)
文化事业机构和人员	(269)	山阳县国民经济发展总量指标	(355)
卫生机构、床位及人员	(271)	山阳县国民经济发展速度指标	(383)
农村村级卫生组织情况	(272)	镇安县国民经济发展总量指标	(387)
有线广播基本情况	(273)	镇安县国民经济发展速度指标	(403)
电视基本情况	(274)	柞水县国民经济发展总量指标	(407)
		柞水县国民经济发展速度指标	(421)
<b>十三、县(市)资料</b>		<b>十四、全国、全省、全区主要经济指标对比</b>	
商州市国民经济发展总量指标	(279)	.....	(425)
商州市国民经济发展速度指标	(295)	<b>十五、全省十地市主要经济指标</b>	
洛南县国民经济发展总量指标	(298)	.....	(439)
洛南县国民经济发展速度指标	(318)		

# 改革开放富商洛 满怀豪情跨世纪

李元虎 刘维隆

商洛，自古乃陕西的东南门户，是联接西北与东南的“水旱码头”、“秦楚通衢”、“三秦要塞”；如今已是西安的远郊区，联接欧亚大陆桥经济带的交通要道；商洛乃革命老区之一，是鄂豫陕、豫鄂陕革命根据地中心区域；商洛也是一个贫困山区，至今还有21万人尚待解决温饱问题；商洛又是一个文化积淀十分丰厚、矿产、农产、生物、水力、劳动力、文物旅游资源十分丰富的地区，具有着广阔的开发前景与巨大发展潜力和后发优势。

解放以来特别是进入改革开放新时期以来，商洛人民为建设好革命老区，建设好陕西的东南大门，建设好西安的“远郊区”，如期实现全区脱贫致富奔小康的战略目标，在历届地委、行署领导班子的正确领导下，认真贯彻党在各个时期的路线、方针和政策，坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，发扬自力更生、艰苦奋斗的老区精神，切实从商洛区情实际出发，不断深化改革，扩大对外开放，已基本形成了一个全方位、宽领域、多层次的改革开放新格局，有力地推动了全区国民经济和社会各项事业的快速健康发展，大大加快了全区脱贫致富奔小康的步伐，促使了商洛贫困落后的面貌不断发生着日新月异的深刻变化。

## 令人鼓舞的建设成就

解放五十年来，特别是伴随着改革开放的不断深入进行，商洛的各项建设事业都有突飞猛进的发展，取得了令人鼓舞的建设成就，发生了令人欣慰的可喜变化。主要表现在：

——全区国民经济持续快速发展，综合实力不断增强。

1998年，全区国内生产总值达到44.05亿元，分别是1949年的25.33倍和1978年的4.68倍，年平均增长6.8%和8%；工农业总产值44.4亿元，是1949年的19.7倍，是1978年的4.21倍，年平均增长6.27%和7.5%，其中工业总产值18.67亿元，是1978年的9.0倍，年平均增长11.6%，农业总产值25.7亿元，是1978年的2.51倍，年平均增长4.7%。

——经济体制改革日益深化，经济结构趋向合理。

全区1998年的一、二、三次产业结构比例已由1949年的80.7：4.2：15.1，1978年的64.3：17.4：18.3调整为36.5：27.7：35.8。工农业总产值结构比例由1949年的15.4：84.6，1978年的32.8：67.2调整到1998年的42.1：57.9。在农业内部，随着经济结构的调整，农业四大主导产业优势日益明显，经济作物，高附加值农林产品增加，使农民收入不断增加，1998年，在农林牧渔业总产值中，农业产值所占比重为57.6%，分别比1949年、1978年下降35.8、14.5个百分点，而林牧渔业产值1998年达到42.4%，分别比1949年、1978年所占比重提高35.8和14.5个百分点，随着工业经济的壮大，轻重工业比例由1949年的80.4：19.6，1978年的33.5：66.5调整为1998年的28.5：71.5，日益显示了商洛矿产资源开发的优势。同时，通过结构调整，也充分显示了商洛二、三产业的巨大发展潜力和各产业的发展趋势。

——投资规模不断加大，财政收入增长较快。

1978年全区全社会固定资产投资仅有4232万元，1998年达到13.75亿元，增长31.48倍，年均增长19.0%。全区财政收入由1978年的2264万元增加到2.86亿元，增长了11.43倍，年均增长13.4%。财源建设工作力度不断加大，发展后劲有所增强。

——基础设施建设步伐不断加快，扩大对外开放环境日益改善。

截至1998年底，全区国道、省道、县道、乡道和专用线公路总里程达到5483公里，其中等级公路里程达到4120公里，占到总里程的75%。村公路里程达到6876公里，2729个村通了公路，行政村通路率达到95.5%。全年完成货运量306万吨，货运周转量30569万吨公里，完成客运量829万人，客运周转量达到87458万人公里。全区已实现通电乡镇200个，乡通电率为100%；通电村2821个，村通电率为98.6%；通电户57.15万户，户通电率为94.5%，基本上实现了县县、乡乡、村村、户户通电的总体目标。1998年，全区完成邮电业务总量6439万元，电话拥有量已达到61974部，移动电话3429部，无线寻呼23449部，市话普及率达到13.75%。

全区除 7 个县(市)县城扩建改造外,镇已发展到 89 个,城镇面积达到 173 平方公里,城镇人口达到 26.45 万人,日供水 6.5 万吨。全区对外开放、招商引资工作力度不断加大,对外贸易持续增长。1998 年完成外贸出口供货总值 5878 万元,吸引外来资金 3.31 亿元,比上年增长 1.83 倍。

#### ——科技、文化、教育、卫生事业不断进步,人口综合素质有所提高。

全区高等学校在校学生数由 1978 年的 280 人增加到 1998 年的 1075 人,学龄儿童入学率由 1978 年的 95.8% 提高到 99.24%。全区广播覆盖率为 81%,电视差转台 345 座,卫星地面接收站 2316 座,电视覆盖率为 84.11%。全区乡以上卫生机构达到 282 个,卫生人员 6380 人,比 1978 年增加 2406 人,拥有病床 4182 张,比 1978 年增加 2365 张。县、乡、村三级卫生服务网络进一步建立健全,农村有医疗站的村占到总村数的 92.5%。1998 年全区人口自然增长率只有 0.21%,年末总人口为 236.33 万人。全区现有各类专业技术人员 31690 人,高中级职称 6674 人,国家级专家 3 人,省级中青年专家 7 人,特殊贡献科技人员 17 人,培训农村技术人员 11 万人,5671 名农民获得了各类技术职称,取得科研成果的 127 项,申请获得专利 110 项,评选县(市)科技进步奖 101 项,发展民营科技企业 183 家,一大批科技人员纷纷进入经济建设主战场。

#### ——人民生活水平显著提高,精神文明建设成果不断涌现。

1998 年,全区农民人均纯收入达到 942 元,比 1978 年增长 15.2 倍,年均增长 15%。职工年均工资收入达到 4438 元,比 1978 年增长 7.36 倍,年均增长 11.2%。城乡居民储蓄存款达到 42.86 亿元,比 1978 年增长 118 倍,年均增长 27%,城镇和农村私人建房面积达 140 万平方米。在物质生活水平不断提高的同时,人们的精神文化生活水平和质量大大提高,戏曲之乡、文化绿洲的新人新作大量涌现,讴歌改革开放和经济建设的一大批新成果层出不穷。

### 值得总结的几个特点

商洛解放五十年,特别是改革开放二十年发展过程中成功经验不少,其主要特点有:

(一)坚持以解放思想、更新观念为前提,有力地推进了商洛的改革开放与经济建设。思想解放的程度决定着改革开放的程度和经济发展的速度。1978 年党的十一届三中全会的春风,唤醒了多年沉睡的商洛大山,

计划经济逐步转向商品经济,工作重点由以阶级斗争为纲逐步转移到以经济建设为中心的轨道上来,拉开了农村改革的序幕,极大地调动了广大农民的生产积极性和创造性,解放了农业生产力,粮食生产大幅度增产,使大部分农民解决了吃饭问题;1992 年邓小平南方谈话之后,改革开放的春风再次吹遍了商山洛水,给商洛人民带来了加快发展的又一次大好机遇,各项工作都随之发生了更加深刻的变革,商品经济逐步转向市场经济,农业生产由以粮为纲转移到决不放松粮食生产,大力发展多种经营和乡镇企业上来,变革的重点由农村转移到城市,由农业转移到工交建运商饮服务企业,一个全方位、宽领域、多层次的改革开放新格局逐步形成;党的十五大后,给商洛的改革开放和经济建设进一步注入生机与活力,农村工作坚持以扶贫攻坚总揽全局,大搞农田水利基本建设,大力开展山地农业综合开发和小流域综合治理,进一步巩固完善各业承包制。城市经济以贯彻省委、省政府两个《决定》为重点,大力推进各项综合配套改革措施,不断加大国有企业改革工作力度,进一步加快非公有制经济发展步伐。伴随着每一次的思想解放活动,都为商洛的经济发展带来了一次新的机遇,都能切实结合商洛区情实际进行,都对商洛的经济建设发挥了先导和拉动作用。思想大解放有力地冲击了封闭保守、落后陈旧的思想观念和计划经济意识,代之而起的是市场商品意识、发展机遇意识、改革开放意识、竞争意识、现代科技意识。从而促使了商洛经济迈上一个新台阶,收到了实实在在的显著成效。

(二)坚持从商洛区情实际出发,不断理顺经济发展思路。商洛“八山一水一分田”的区情特征决定了商洛经济发展的方向。因此,历届商洛地委、行署班子都坚持了“依山致富”的山区建设方针,重点在八分山上做文章,并在实践中不断充实、完善商洛山区的经济发展思路。1958 年,毛主席批示“推广商洛每户种一升核桃”的经验。1985 年 10 月 22 日至 23 日,时任总书记的胡耀邦同志亲临商洛视察,并题词“发展林业牧业,开发地下资源。”1995 年 12 月 22 日至 23 日,江泽民总书记亲临商洛视察,并亲笔题词“发扬老区精神,振兴商洛经济”。还有许多中、省领导先后到商洛视察、检查指导工作,进一步指明了商洛经济的发展路子。近年来,地委、行署从区情实际出发,根据省委、省政府确定的“以开放促开发,以开发求发展”的战略方针,制定了《商洛地区经济发展九五规划和 2010 年奋斗目标》,又作出了“土里刨食、土里刨金”、“对内强化基础、对外扩大开放”、“盘活存量、增加总量”等一系列行之有效的

决策。实践证明,这都是符合商洛实际的正确抉择,应当坚持不懈地加以贯彻落实。并要不断坚持主导产业立区、改革开放富区、科教文卫兴区和依法治区的发展思路,进一步加快全区脱贫致富奔小康步伐。

(三)坚持以扶贫攻坚总揽工作全局,着力解决贫困人口的温饱问题。据统计,全区1985年底,有贫困人口120.3万人,占到总人口的56%,脱贫致富的任务十分艰巨。据此,地委、行署坚持以扶贫攻坚为中心,着眼于发展整个农村经济,着眼于改善农村生产生活条件,着眼于把农村经济发展逐步纳入依靠科技进步和提高劳动者素质轨道的工作思路,不是就扶贫讲扶贫,就扶贫抓扶贫,而是采取“七个一工程”(人均一亩基本农田、户均一亩水浇地、人均两亩经济林、户均两头商品畜、户均一人搞劳务、户均一人掌握一门至两门实用技术)和提倡一对夫妇只生一个孩子)、推广“孟模”、小额贷款、扶贫到户、建立三社(扶贫经济合作社、优势主导产业社、生产福利合作社)等各种切实有效措施,不断加快脱贫致富步伐。特别是经省委、省政府批准把商洛列为山地农业综合开发区之后,全区组织投入了大量的人力、物力和财力用于山地开发,有力地促进了农业四大主导产业的发展。截止1998年底,全区累计建立板栗基地乡60个,175万亩;核桃基地乡70个,85万亩;肉牛基地乡60个,牛存栏27.06万头;发展袋料食用菌2031万袋。与农业四大主导产业配套的企业发展到170多户,年产值达2亿多元。截止1998年底,全区的贫困人口减少到21万人,13年间减少贫困人口达99.3万人,年均减少近8万贫困人口,这可以说是个了不起的成绩。到本世纪末,全区要实现脱贫摘帽目标,时间紧、任务重,对此,我们不能有丝毫的松懈,必须继续采取各种切实有效措施,打好扶贫攻坚战,决不能把贫困人口带入二十世纪,这是我们最神圣而又十分艰巨的光荣任务。

(四)立足抗灾夺丰收,为加快改革开放和经济发展奠定基础。由于气候和地理条件决定,商洛的干旱、洪涝和病虫灾害比较频繁,且易交替发生,对我区的农业生产危害极大。据记载,我区平均两年遭受一次大灾的袭击,每次灾害的损失都是相当严重的。因此,我们长期坚持了抗灾夺丰收的指导思想,牢固树立防大灾、抗大灾的思想,一旦灾害发生,全区上下紧急行动起来,采取一切有力措施,全力以赴抗灾救灾,确保了灾民平稳渡灾,并广泛组织和发动群众,立足于发展生产,调整结构,大力开展生产自救,把灾害损失降低到最低程度,确保了全区社会的稳定,为改革开放奠定了一个较好的基础条件。

(五)坚持以财源建设为重点,不断加快企业改革发展步伐。从商洛的经济发展现状看,之所以财源少、经济总量小,其重要原因之一就是工商企业规模小、机制不活、发展缓慢、效益低下。为此,我们坚持了以提高效益为目标,搞活机制为核心,以贯彻省委、省政府两个《决定》为契机,不断深化企业改革,扩大对外开放,强化企业管理,向改革开放要效益,向规模经营要实力,坚定不移地走改革开放式、质量效益型的经济发展路子。

(六)不断调整优化经济结构,着力培育新的经济增长点。

从商洛的实际情况来看,非公有制经济有着旺盛的生命力和巨大的发展潜力。据此,我们把发展非公有制经济作为新的经济增长点来培育和发展,实行了政府引导、政策扶持、优化环境、优质服务等措施,坚持了大中小结合,多极化发展,促使了全区个体私营经济实现了超常规、跳跃式的发展。到1998年底,全区个体工商户已发展到5.17万户,注册资金2.29亿元。私营企业发展到768户,注册资本达到2.43亿元。1998年,全区乡镇企业实现总收入44.55亿元,总产值40.8亿元,实现利税44776万元。

(七)狠抓基础设施等重点工程建设,为经济发展、扩大开放创造良好的外部条件。为了有效解决商洛基础设施条件差、政策措施跟不上形势发展变化要求的问题,地委、行署及时把工作的着力点放到为扩大改革开放提供良好的软硬件工程建设上,一手抓硬件建设,一手抓优惠政策的制定完善工作,一大批交通、电力、通讯等重点工程相继建成并交付使用,相配套的扩大对外开放、招商引资的优惠政策也先后出台并认真进行组织实施,全区先后多次在西安等地召开招商引资项目新闻发布会、业务洽谈会、商品交易会、展销会等,不断扩大商洛的对外经济技术协作与交流,着力塑造商洛的对外开放新形象,收到了显著成效。

(八)在改革开放中不断加强党建工作、精神文明建设和各项事业发展。为了给改革开放提供坚强的组织保障和智力支持,我们把党建工作、精神文明建设和社会事业发展与改革开放工作有机结合起来,相互配套、相互促进,相得益彰,共同发展。如党建工作紧扣扶贫攻坚和改革开放进行,先后开展了整党、社教、整组等,特别是近年来在全区开展的“三带一创”活动(带领群众发展商品经济,带领群众扶贫帮困,带领群众建设精神文明,创建奔小康先进党组织)不断深入人心,工作扎实具体,已收到显著的成效,其经验与做法得到了中、省领导的充分肯定并加以推广,为加快商洛

改革开放和经济建设发挥了强有力的保障和推动作用。

## 光荣艰巨的三件大事

世纪之交，我们又一次面临重大发展机遇。江总书记在西安的讲话中，进一步阐述了实施西部大开发的大思路、大战略，指明了西部大开发的重大意义，指导原则，开发重点，实施步骤和宏伟目标，向全党全国人民发出了西部大开发的动员令。朱总理来陕视察时作出的支持我省加强生态环境建设的决策，为西部大开发吹响了进军号角，为西部地区跨世纪发展描绘出壮丽蓝图。面对新的形势，我们既要有满腔的热情，又要科学的态度；既要解放思想，鼓起斗志，调动各方面的积极性，又要冷静思考，实事求是，特别要从实际出发，脚踏实地，努力抓好扶贫攻坚、以生态环境建设为重点的基础设施建设、国有企业改革和发展非公有制经济三件大事，奋力实现我区经济、社会世纪性跨越。

——坚定不移地以扶贫攻坚总揽工作全局，如期解决贫困人口温饱问题。坚持小额信贷扶贫到户，动员社会各方力量，打好扶贫攻坚战，进一步理顺关系，规范运作，实行政府决策推动、农行贷款到户、扶贫社提供服务的三条线运行办法，坚持小额信贷的整贷零还、五户联保、中心会议三大机制，做好回收再贷工作，充分发挥扶贫资金效益。加快进度，形式多样地搞好移民搬迁工作，特别要在区外移民上不断探索创新，力争有所突破。加强贫困乡村的基础设施建设，切实改善生产生活条件，用好世行贷款，加快贫困地区原始积累进程。努力采取各种有效措施，保今年3个县、30个乡镇、188个村整体解决15万人的温饱问题，确保2000年如期完成扶贫攻坚任务，把一个充满生机与活力的商洛带入21世纪。

——以西部大开发为契机，继续抓好以交通、通讯、能源、生态环境建设为重点的基础设施项目建设。把生态环境建设作为改善生产、生存和发展基本条件，实现可持续发展的根本大计，作为减灾防灾，保护人民群众利益，加快农村经济发展，提高人民群众生活水平的重要举措，作为迎接西部大开发的突破口来抓，坚决按照朱镕基总理提出的“退田还林（草），封山绿化，个体承包，以粮代赈”的治理方针，实施保护性治理，坚持因地制宜，注重实效，统筹规划、综合治理的原则，处理好水土保持与粮食生产、国家扶持与自我启动、长远和当前的关系，主攻退耕还林，实施封山绿化，搞好五个结合（与扶贫攻坚，发展山地优势产业相结合；与调整

农村经济结构，增加农民收入相结合；与农田水利建设和小流域综合治理相结合；与依法治林、依法管护相结合；与落实党的农村政策相结合），追求生态、经济、社会三大效益，分为三个阶段，利用10年时间，下决心治理好12668平方公里的小流域面积，把商洛建设成山青水秀人富的山川秀美地区。今年秋冬，以一江两线两县为重点，完成退耕还林40万亩，治理荒山30万亩，封山育林30万亩。以交通（铁路、公路）、通信、电力、城镇建设为重点，抓好基础设施建设。西康铁路、西合铁路、312国道改造、西康公路是西部大开发的前奏，继续积极支持西康铁路建设，配合搞好西合铁路、西康公路的前期准备工作，力促年内开工。搞好312国道文明样板路建设，抓紧区内商州过境路、商山、洛洪几条干线公路建设，积极争取国家正在规划的西安至武汉高速公路和包头至重庆高速公路分别经过我区。利用3年时间完成10亿元投资，以加快我区电网改造。继续适应经济社会发展需要，适度超前发展电信事业。搞好以商州为重点的七县（市）城市建设，35个重点小城镇建设。全面启动“两横两纵”（西合铁路、312国道和西康铁路、西康公路）经济带开发工程。力争在下世纪初将“两横两纵”经济带首先建成我区脱贫致富的示范区和山青水秀人富的绿色长廊。

——抓住中央调整企业发展政策的良好机遇，继续深化国有企业改革，大力发展战略性新兴产业。积极争取债转股，减轻国有企业债务负担。着力落实好技改贴息政策，搞好技术改造和创新。加速今年既定28项技改项目建设进度。面向市场，优化结构，突出从矿产冶金、医药化工、建筑建材、食品饮料四大支柱产业中选择一批有市场竞争能力的技改项目，大项目，积极争得中省早立项、早投资、早投产，提高我区企业技术装备水平和创新能力，为发展壮大我区工业经济打好基础。继续利用好国家扶持中小企业发展的政策，引导企业狠抓“三改一加强”，提高企业运行质量和效益。抓好中小企业信用担保体系试点工作，疏通筹融资渠道。积极引导民间投资。加快规划和建设商州市高新技术园区的步伐，以生物技术和新型医药为重点，努力争创名牌产品，大力开发高新技术产品。继续坚持开放开发方针，抓好招商引资，大力发展战略性新兴产业。抓好投资与贸易洽谈会上所签订的招商引资合同项目的督促落实工作，加强协调解决项目实施中出现的新情况、新问题、提高投资签约率，完善服务体系，提高服务质量，简化办事手续。认真落实各项优惠政策，改善投资环境。吸引更多的外商来我区投资，兴办企业和基础设施建设。创造条件大力发展非公有制经济，提高非公有制经济

的总量占国民经济的份额和对地方财政的贡献率，使其快速发展壮大成为地方经济生力军。

让我们在地委、行署的正确领导下，紧密团结带领全区 230 多万老区人民，发扬自力更生、艰苦创业的老

区精神，顽强拼搏，开拓进取，奋力迈向二十一世纪。我们坚信，商洛脱贫致富奔小康的跨世纪发展目标一定能够变为现实，一个美丽富饶的新商洛一定能够建成。  
(本文作者分别系中共商洛地委书记和地区行署专员)

## 人杰地灵百业兴 商山洛水更锦绣

商洛是秦岭腹地的一个秀丽山区。境内商山巍峨，丹江奔涌，山怀宝藏，沃土良田。古地商州，雅士隐居，人杰地灵；现代商州，百业俱兴，经济繁荣。解放 50 年来，特别是党的十一届三中全会以来，商洛旧貌换新颜，国民经济逐步进入了快速健康发展的轨道。具有地方特色的区域经济框架已初步形成，为改变贫困面貌奠定了基础。即将摘掉贫困帽子的商洛，正以崭新的姿态昂首迈进二十一世纪。

### 一、富饶的宝地 光荣的历史

商洛地区位于陕西省东南部，豫、鄂、陕三省交界，东瞰南阳盆地，西邻古都西安，南带江汉平原，北接八百里秦川，素有“陕西东南门户”之称。全区辖商州、洛南、丹凤、商南、山阳、镇安、柞水 7 个县（市），总面积 1.93 万平方公里，人口 236.3 万人，有汉、回、壮、蒙等 22 个民族，绝大多数为汉族。地跨黄河、长江两个流域。北部属暖温带，南部属亚热带，气候温和，夏无酷暑，冬无严寒。境内群山逶迤，绿水环绕，林木丰茂，物产丰富。

由于位“两域”，跨“两带”，矿产、生物、水力和旅游资源也为商洛的四大特色资源。著名的秦岭三大矿产田中的小秦岭矿田和山镇柞矿田部分或全部位于商洛。全区已发现的矿种近 60 种，产地 350 处，已探明并列入陕西省储量表的矿种 46 种 108 处，铁、钒、钼、铅、锌、银、水晶、萤石等 33 种矿产储量在全省居第一、二位，钾长石储量居全国第一位，矿产资源潜在价值 860 亿元。独特的地理气候条件，孕育了丰富的生物资源，全区宜林面积 2005 万亩，占土地总面积的 69%。现有林地面积 1792 万亩，活木蓄积量 3591.3 万立方米，林特土产资源 1324 种，野生纤维、淀粉、油料等植物 260 种，是陕西木材主产区之一。大宗林特产品有核桃、板栗、油桐、木耳、猕猴桃等，其中核桃、板栗、柿子产量居全省之首。中药材 1119 种，列入国家《中草药资源调查

表》的 296 种，其中大宗名贵药材 20 种，总藏量 2000 万公斤以上，年收购量 450 万公斤，有“天然药库”之美誉，是陕西中药材主要产地。动物资源 600 多种，其中珍稀动物 24 种，家畜家禽存栏 500 多万头（只），猪、牛、羊肉年产量 6 万吨以上，是陕西畜牧基地之一。区内河流密布，有河流 72500 条，其中流长在 10 公里以上的 240 条，集水面积 100 平方公里以上的 67 条。主要河流有丹江、洛河、金钱河、乾佑河、旬河五大水系。水力蕴藏量 80 万千瓦，可开发利用量 30.2 万千瓦，人均占有可开发利用量 128 瓦，居全省第三位。地理位置独特，地形复杂多变，且曾是秦、晋、楚三国交汇的地带，因而人文景观和自然景观极为丰富。已登记各类文物保护点 1518 处，已公布县级重点文物保护单位 194 处，省级重点文物保护单位 13 处，现有馆藏文物近 1 万件，其中三级以上珍贵文物 500 余件。境内奇山秀峰、古树名泉、大小溶洞、自然保护区及珍稀动物保护区等多达 9 类 48 处，旅游资源独具特色，具有较大的发展潜力，其中已开发的柞水溶洞钟乳林立，千姿百态，被誉为“北国奇观”。

“商洛”因境内之商山、洛水而得名，历史上曾有上洛、商州等称谓。《史记》载，尧封帝舜之子契于商，史称商国。春秋时期属晋，战国时归秦。秦始皇统一中国之后，本区为内史辖区之东南部。西汉以后历经变迁，先后为郡、为县、为州，或分或合，称谓不一，管属各异。一九四九年七月十二日全区解放。建国初期设陕南行政主任公署第二分区，一九五零年五月改名商洛地区专员公署，辖商县、洛南、山阳、丹凤、商南、镇安、柞水 7 个县。一九五八年十一月，市、县调整后，撤销丹凤、柞水 2 县，一九六一年又恢复原建制，专区辖地延续至今。

商洛形势险要，是我国西北地区通往东南诸要地的交通要道，曾是秦楚交兵，宋金鏖战的古战场。

秦始皇曾出巡到商洛，汉刘邦武关取道商洛西出，先于项羽而得咸阳。秦末汉初，“四皓”尊贤隐居于此，留下了千古佳话。隋末农民起义军首领李密曾栖身于此。唐末黄巢率军取道武关占领长安。妇孺皆知的明

末农民领袖李自成曾屯兵于商洛山中，由此东进北上，推翻了明王朝。

革命战争年代，商洛曾是鄂、豫、陕革命根据地的中心区域，为全国革命老区之一，有革命旧址 20 余处。为了纪念鄂豫陕革命根据地的先烈，原国家主席李先念一九八五年六月十八日亲笔题词：“鄂豫陕革命根据地的烈士永垂不朽！”

## 二、风雨兼程 拼搏奋进

解放前的商洛，疮痍满目，民众疾苦，百业凋弊，文化落后。建国以后，商洛人民强烈希望尽快改变这种面貌。全区 1952 年工农业总产值 7534 万元，粮食总产 29.91 万吨，分别比 1949 年增长 51.7% 和 54.5%。短短的三年，商洛经济恢复了元气。

解放前，商洛工业基本上是一片空白。农业生产力极不发达。1949 年全区农业总产值仅 4200 万元，粮食总产量 19.36 万吨，亩产 60 公斤，农民生活极端贫苦。50 年代初，国家经济建设布局的重点由沿海转向内地，全国 156 项重点工程，陕西布局 24 项。受地理环境及经济条件的制约，这一时期在商洛没有布局工业建设项目，仍然以农业为主。随着土地改革和农业合作化运动开展，农业生产有了较大的发展，到 1957 年农业总产值上升到 6318 万元，粮食总产 27.13 万吨，人均粮食产量 187 公斤，农村出现了欣欣向荣的景象。为农业服务的农副产品加工及农机具修造业也应运而生。1957 年工业总产值 1646 万元，比 1952 年增长 28%。从 50 年代后期到 60 年代初期，左倾错误路线与三年自然灾害，给商洛经济建设带来了严重影响。1958 年到 1962 年，工业总产值平均每年下降 4.5%，基本上是 1952 年的绝对额水平，处于停滞状态。粮食产量比 1952 年还低，1962 年油料产量比解放初的 141 万公斤还低 28.6%。1962 年以后，在党中央“调整、巩固、充实、提高”八字方针指引下，逐步扭转了困难局面。1963 年到 1965 三年间，工业总产值平均每年增长 12.2%，农业总产值平均每年增长 9.1%。

十年动乱，整个国民经济重新出现的充满生机的好势头又被冲击，商洛经济遭受严重挫折和损失，延缓了经济建设的步伐。

1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来战略决策，从而使国民经济重新走上了正确轨道。农村改革的深入，逐步使生产关系更加适应生产力的发展。广大农民的积极性空前高涨，各种专业户如雨后春笋般涌现。

到 1988 年末，全区专业户有 10773 户，占总户数的 2.1%，农村“万元户”已有 110 户。我区的农村经济联合体应运而生，1988 年末，各种形式联合体已有 331 个，从业人员 4389 人，固定资产（原值）486.2 万元，总收入达 1118.8 万元。1978 年——1988 年，10 年间，农村社会总产值年均递增 12.2%。农村经济形势的繁荣和稳定，促进了国民经济整体的快速健康发展。“六五”、“七五”十年间，我区国内生产总值平均递增 9.1%，是历史上最好的时期之一。工业迅速发展，初步形成了独具特色的区域工业体系框架，十年间工业总产值年均递增 13%，工农业总产值内部结构比例由 1978 年 32.8:67.2，改变为 38.8:61.2。

进入 90 年代后，以邓小平同志视察南方重要讲话和党的十四大胜利召开为标志，全区改革开放和现代化建设进入到一个新阶段。全区农村社会总产值 1996 年达到 48.27 亿元，比 1992 年增长 1.36 倍，年均递增 23.9%，农村工业、建筑业、运输业、商饮服务等非农产业占农村经济的比重由 1992 年的 39.01%，上升为 47.8%。各类市场进一步发育，全区的消费品市场、生产资料市场、劳动力市场、金融市场等健康成长。至 1996 年，全区共有集贸市场 204 个，商品成交额达 4.56 亿元，比 1992 年增长 2.1 倍。住房、医疗、养老、失业等社会保障制度稳步推进，教育、科技、文化、卫生等体制的改革，促进了社会主义精神文明建设，提高了劳动者素质，为经济稳步增长提供了强有力的支持。

1997 年以来，商洛人民在地委、行署的领导下，认真贯彻党的十五大精神，切实落实省委、省政府两个《决定》，加大改革开放力度，抓住国家扩大内需，加大投资的机遇，加快经济建设步伐，1998 年国内生产总值达到 44.05 亿元，比 1997 年增长 14.6%，分别高出全国、全省水平 6.8 个百分点和 5.3 个百分点，国民经济得到快速发展。

## 三、面貌巨变 成就斐然

建国五十年来，特别是十一届三中全会后的 20 年来，改革开放的大潮刷新着商洛这块古老而神奇的土地，也拉开了大规模经济建设的帷幕。

商洛人民坚持邓小平同志“解放思想、实事求是”的思想路线，从商洛区情出发，逐步理顺了经济发展的思路，并采取一系列措施，使商洛经济建设和各项社会事业发生了翻天覆地的变化。今日的商洛，从城市到农村，都呈现出百业俱兴、政通人和、人民安居乐业的昌盛景象。

### (一)国民经济飞速发展,综合实力明显增强。

1998年,全区国内生产总值达到44.05亿元,是1949年的25.33倍,是1978年的4.68倍,年均递增8.0%,工农业总产值44.4亿元,是1949年的19.7倍,是1978年的4.21倍,年均递增7.5%;财政收入2.86亿元,是1949年的2600倍,是1978年的12.43倍,年均递增13.4%。改革开放的二十年间,全区完成固定资产投资约50多亿元,相当于改革开放前28年投资总和的20倍,投资的大幅度增长,为商洛经济建设和社会事业发展奠定了基础。在加快经济发展的同时,不断调整和优化产业结构,巩固提高第一产业,加快优化第二产业,开拓发展第三产业,二产比重由1978年的17.4%提高到1998年的27.7%,三产比重由1978年的18.3%提高到1998年的35.8%,以农业为主的一产比重由1978年的64.3%,下降到1998年的36.5%,产业结构的优化和调整,为提高经济运行质量奠定了良好基础。

### (二)农村经济方兴未艾。

以家庭联产承包责任制为主的农村改革,给农民带来了“福音”,使农村经济得到全面发展,农民生活水平显著改善,“户户有余粮,处处是新房,穿着变花样,电视进村庄,公路通家乡,车辆跑的快,电灯明又亮,一派新景象”是农村生活变化的真实写照。

农村产业结构和农业内部结构得到调整。从农村产业结构看:1998年,农村社会总产值为59.26亿元,是1978年的15.6倍,其中农业总产值、农村工业、建筑业、运输业分别较1978年增长7.1倍,5.1倍,99倍和569.5倍。第二、三产业增长速度远远超出第一产业,所占比重由1978年的16.6%提高到56.6%,增长40个百分点。

从农业内部结构看:1998年农业总产值达25.72亿元,是1952年的5.53倍,是1978年的2.51倍。在农业总产值中,种植业所占比重较1978年有所下降,林牧渔业比重由1978年的27.9%提高到1998年的42.4%。核桃、食用菌、板栗、肉牛四大优势产业得以迅速发展,核桃、板栗年产量分别已达11341吨和8174吨,食用菌年产量超过5000吨,肉牛存栏27.06万头。

粮食生产有了突破性进展。50年来,在我区人增地减双超“百万”的情况下,全区粮食生产仍保持了良好的发展势头。1998年,粮食生产战胜各种自然灾害,取得好收成,粮食总产量达到75.41万吨,创历史最高水平,是1949年的3.9倍,是1978年的1.44倍。人均占有粮食由1978年的260公斤增加到320公斤,增长23.1%。油料产量达10097吨,比1978年增长4倍。水果产量、大家畜存栏、肉、奶、蛋、烤烟等总产量和商品

量都有大幅度的增长,农产品综合商品率达50%。充分反映出农业经济由自给、半自给地自然经济向商品经济发展的趋势。

乡镇企业快速发展。至1998年末,全区乡镇企业发展到5.95万个,比1978年增长9.4倍,乡镇企业总收入已达到44.55亿元,增长183倍,安排了18.92万劳动力,占农村劳动力总数的20%。

### (三)工业从小到大,由慢到快,取得长足发展。

我区工业初创于50年代,起步于70年代,发展于“六五”、“七五”、“八五”期间。1978年前,我区工业基础相当薄弱,几乎处于手工作坊式的原始阶段,“初级产品、粗制工艺、粗放经营”是改革开放前我区工业的主要特征。改革开放以来,我区各级党委政府不断解放思想,更新观念,树立了“无农不稳,无工不富,无商不活”的思想,不断加大对工业的投入力度,使我区工业取得了长足发展。1978年—1998年,全区工业累计投资约12亿元,是改革开放前28年的10倍,其中:“七五”期间投入3.97亿元,是“六五”的1.8倍,“八五”期间投入5.2亿元,较“七五”期间增长31%。已初步形成了以黄金工业为龙头,以重化工工业为重点的矿产冶金、建筑材料、化工医药、食品饮料、日用轻工、小水电六大支柱产业,拥有30个工业行业、90多个工业门类的区域工业体系。产品分为矿产、建材、化工、医药、食品、机电、丝织、工艺品、造纸、服装、水电、饲料、酿酒等15类近1000个品种。在不断扩张工业规模的同时,我区积极探索搞活企业的多种形式,从扩大企业经营自主权,利改税到所有权与经营权分离,从破“三铁”到承包制等,这些以放权让利为特征的企业改革在当时形势下对搞活企业起到了一定作用,但没有涉及到企业产权这个核心,国有企业始终未能摆脱困境。十四届三中全会后,企业改革由过去以放权让利为主的改革调整转移到以产权制度改革为主的制度创新上来,以股份合作制、有限责任公司、兼并、破产等为主的企业改革、改制、改组取得突破性进展,企业改制面已达到70%,产权清晰、权责明确、政企分开,管理科学的现代企业制度已在形成。

1998年全区完成工业总产值18.67亿元,是1952年的96.9倍,是1978年的9.0倍,占全区工农业总产值的42.1%,按经济类型分:国有经济完成3.9亿元,集体经济完成4.17亿元,其他经济类型完成10.6亿元;按轻重工业分:轻工业完成5.32亿元,重工业完成13.35亿元。截止1998年底,全区乡及乡以上工业共计560户,从业人员41145人,资产总额23.89亿元,是1978年的8.9倍,完成工业总产值12.60亿元,是1978

年的 7.53 倍,年均递增 10.6%。

#### (四)商品市场购销两旺,对外贸易不断扩大。

改革开放结束了国有商业一统天下的历史,多种经济成份,多种渠道的流通体制日臻完善。私营、个体等非公有制商业迅猛发展,占据了市场三分之二的份额,既方便了居民生活,又安置了剩余劳动力。1998 年,全区社会消费品零售总额 13.04 亿元,是 1949 年的 175 倍,是 1978 年的 10.1 倍,年均递增 12.3%。全区拥有 34014 个商业网点,从业人员 7.8 万人,平均每千人拥有 14 个商业网点,从业人员 33 人。其中:个体机构 31033 个,占总机构的 91.2%,从业人员 6.15 万人,占总从业人员的 78.8%。特别是个体批零贸易业、饮食服务业发展较快,零售额由 1978 年的 20 万元,猛增到 1998 年的 54729 万元,占消费品零售总额的比重由 1978 年的 0.16% 提高到 42%。对外贸易持续增长,1998 年全年完成外贸出口供货总值 5878 万元。

#### (五)基础设施建设步伐加快,区位优势日益明显。

1978 年,全区公路通车里程 3702 公里,公路里程中,不仅无一条二级公路,而且三、四级公路只占 9.2%,大部分公路晴通雨阻,唯一的一条横穿我区的 312 国道,也由于秦岭和麻街岭坡陡、弯急、路面窄,每遇雪雨天气则无法保证安全畅通。通讯技术落后,能力严重不足。1978 年前,全区七县(市)的长途电话无一条自动线路,全部采用人工接续,长途挂发十分困难。电力发展更为滞后,全区当时仅有一条进入商洛的供电线路,两个县尚未接通大电网,电力供应明显存在着单电源、容量小、供电半径小、电量严重不足的困难。城市建设残缺不全,配套设施严重滞后。因而,使我区经济和社会发展受到严重制约。改革开放以来,我区不断加大投入力度,使基础设施明显改观,区位优势日益显现。

一是公路建设取得长足发展。1998 年,全区公路通车里程已达 5483 公里,较 1978 年增加 1781 公里,在全部公路里程中,等级路里程达 4120 公里,占公路总里程 75%,路网密度约为 28.4 公里/百平方公里。全区所有乡(镇)已通公路,通公路的村达 2729 个,占总村数的 95.5%。二级公路实现了零的突破,目前已达到 122 公里。特别是过去作为“咽喉之咽喉”的秦岭段、麻街岭段隧道也已打通。312 国道商洛境内总长 175 公里的这条西进东出的重要要道,已经全线贯通,并全部实现路面二级化。西柞、商山、商洛、洪四四条二级公路也即将建设。届时,我区二级公路总里程可望达到 410 公里。

二是铁路建设填补了我区历史的空白。商洛境内总长 78.52 公里的西康铁路正在建设,境内总长 242 公里的西合铁路即将开工。这不但填补了商洛历史上无

铁路的空白,而且将使我区变成铁路密集地区。

三是邮电通讯建设步伐明显加快。一个以光缆传输为主,数字微波传输为辅的畅通无阻的长途和本地数字传输网已形成。目前全区长途出口数字电路总数达 25080 条,地到县和县之间数字电路总数达 9050 条。全区电话交换机总容量已达 8.58 万门,电话用户达 6.2 万户,有移动电话用户 3429 户,无线寻呼 2.3 万户。

四是电力事业得到迅速发展。全区已拥有 35KV 以上的输电线路 991 公里,变电站 37 座,主变 50 台,总容量 28.15 万千瓦。其中 110KV 输电线路 8 条,362 公里,容量 16.9 万千瓦,全区最大负荷已达 13.7 万千瓦。目前,已实现了县县通大电网,消灭了无电乡,通电村已达 2821 个,占全区村总数的 98.6%。进入我区的网电由过去的单回路扩大为三回路,提高了供电的可靠性。

五是城市基础设施明显改观。全区七县(市)城区主要道路经过改造已达 120 条共 138 公里,总面积 147 万平方米,道路硬化率达到 82%,城市日供水能力 6.5 万吨,建设农贸市场 16 个,固定停车场 62 个,城区绿化覆盖面积 825 公顷。

#### (六)城乡居民收入增加,储蓄存款不断扩大,生活水平和质量显著提高。

城乡居民收入增加,1998 年,我区城镇居民人均可支配收入 3247 元,比 1982 年增长 6.3 倍,年均递增 13.2%。1998 年,全区农村居民人均纯收入达 942 元,比 1978 年增长 15.2 倍,年均递增 15%。农民收入结构发生变化,农民从第二产业得到的收入占纯收入的比重由 1978 年的 2.0% 上升到 1998 年的 12%;从第三产业获取的收入占纯收入的比重由 1978 年的 2.2% 上升到 1998 年的 16.4%。

居民储蓄大幅度增加,截止 1998 年末,全区城乡居民储蓄存款余额 42.86 亿元,比 1978 年增长 118 倍,年均递增 27.0%。城乡居民人均储蓄存款达 1814 元,比 1978 年净增 1796 元,增长 100 倍,年均递增 26.0%。

消费水平不断提高,1998 年,城镇居民家庭人均消费性支出 2600 元,较 1982 年增长 6.1 倍,年均递增 13%。农村居民人均生活消费支出 831 元,较 1985 年增长 3.26 倍,年均递增 11.8%。城乡居民消费呈多元化,消费结构日趋合理,消费档次明显提高。主要表现在:1、食品消费结构改善、恩格系数由 1985 的 75% 下降到 1998 年的 55%。2、衣着消费突出时代感、趋向成衣化。3、耐用消费品拥有量增加,大屏幕彩电、大容量无氟电冰箱、影碟机、家用电脑等新型高档家电逐步进入城乡居民家庭。4、交通通讯消费方兴未艾,现代化的交通通

讯方式被居民接纳,外出旅游乘飞机、出门办事、探亲访友搭出租已不再新鲜,住宅电话、移动电话、传呼机进入家庭,截止 1998 年末,每百户居民拥有电话 10.2 部。5、居民居住条件明显改善,1998 年末,城镇居民人均居住面积 12.7 平方米,农村居民人均住房面积 22.4 平方米,住房质量提高,砖混结构基本取代土木结构。

#### (七)财政收入快速增长,金融保险业务不断拓展。

1998 年,全区财政收入 2.86 亿元,是 1949 年的 2600 倍,是 1978 年的 12.43 倍。建国 50 年来,年均递增 17.4%。全区除人民银行外,还有工、农、建、中、发五个专业银行及城乡信用社等金融机构,1998 年末,金融机构各项存款余额达到 56.6 亿元,比 1978 年增长 67.2 倍,年均递增 23.5%,各项贷款余额达 49.99 亿元,比 1978 年增长 31 倍,年均递增 18.9%。保险事业在改革开放中不断得到发展、壮大,1998 年各类财产保险承保额 21.62 亿元,业务收入 2000 万元,全区共有 222 户企业参加了企业财产保险,有 12404 户居民参加了家庭财产保险,人寿保险总额 123.77 亿元,参加保险 140 万人次,保险业务收入 3086 万元。

#### (八)科技文化教育卫生事业蓬勃发展。

科技队伍不断壮大,1998 年末全区科研机构 11 个,科技人员达 214 人。

文化艺术事业繁荣活跃,1998 年,全区各类文化事业单位 962 个,从业人员 2288 人,固定资产 990 万元,创收 960 万元。全区广播电视台网建成交付使用,广播人口覆盖率 81%,电视人口覆盖率 84%,有线电视从无到有,发展迅猛,截止 1998 年,全区已建成有线电视台 85 座。商洛是全国闻名的戏剧之乡,五十年代商洛花鼓《一文钱》,被拍摄成电影,深受国内外人士称赞。改革开放以来,商洛文化艺术事业得到广泛重视和发展。《六斤县长》、《屠夫状元》、《泉水清清》、《小官、小贩、小教师》等一批优秀剧目,多次受到国家嘉奖,并被搬上银幕。以当代著名作家贾平凹、京夫、孙见喜、鱼在洋等为代表的商洛作家群,为我国文化丰富和发展做出了积极的贡献。

教育事业进一步发展。“两基”(基本普及九年义务教育,基本扫除青壮年文盲)工作进展顺利。1998 年,全区基本普及了六年义务教育,实施“两基”的人口覆盖率达 43%,全区适龄儿童入学率 99.24%。1978 年全区中高等学府仅有 3 所,在校学生 2757 人,教职工 342 人。目前,全区已拥有中高等学校 6 所、在校学生 6693 人,教职工 933 人,同时还拥有电大、函大等社会办学力

量。职业教育长足发展,1998 年高中阶段教育(包括普通高中、职业高中、普通中专、技工学校)各类学校 44 所,在校学生 2.73 万人,基本中等职业技术教育占高中阶段在校学生的 55.4%,比重比 1978 年上升 45.5 个百分点。

卫生医疗条件进一步改善,现代化医疗检测手段得到普及。全区卫生机构床位数由 1978 年的 1817 张扩大到 4182 张,卫生技术人员由 1978 年的 3189 人增加到 5339 人。

### 四、艰巨的任务 光明的前景

建国五十年,特别是改革开放 20 年来,贫困的商洛老区开始焕发青春英姿。在社会经济发展中,虽然取得了巨大成就,但也存在着贫困山区所特有的困难和问题。本世纪末,全区要实现脱贫目标,面临着严峻挑战。但也迎来了加快发展、摆脱贫穷的良好机遇,那就是在西部大开发中,随着西康铁路的修建,西康公路的改建和 312 国道商洛段改造的全面完成以及西合铁路的即将开工建设,在我区将形成以西合铁路和 312 国道为横线,以西康铁路和西康公路为纵线的“两横两纵”交通主框架,使商洛区位优势日益显现,为加快商洛资源的开发与转换,加快经济发展提供了历史机遇。因此,2000—2010 年将是商洛经济发展的黄金时期。

未来十年商洛经济发展将以“两横两纵”经济带为轴线,依托四大资源,搞好六大开发(高效农业开发、山地综合开发、乡镇企业小区开发、拳头产品开发、支柱产业开发、旅游景点开发)、实施八大工程(生态工程、农业综合开发工程、环境保护工程、交通通信工程、能源工程、重点工业项目建设工程、城镇建设工程、旅游工程),形成四大格局(一是农业种植高产高效,山地开发优势明显,乡镇企业迅速发展;二是拳头产品不断涌现,骨干企业不断拓展,工业六大支柱产业成为财政收入的主要来源;三是商业繁荣、市场活跃,三产成为新的经济增长点;四是交通便利,通讯快捷,能源充足,城市功能完善,整个基础设施有较大的改观)。

“九五”末全区国内生产总值达到 55 亿元,2010 年达到 145 亿元,比“九五”末翻一翻,后十年平均每年增长 10%,人民生活基本接近富裕型。全区地方财政收入 2000 年达到 2.75 亿元(新口径),2010 年达到 10 亿元,后十年平均每年增长 13.78%。

(王 剑 侯高社 樊浩强)

# 艰苦奋斗五十年 农村经济大发展

解放五十年来，勤劳淳朴的商洛人民，在地委、行署的领导下，从商洛贫困山区“八山一水一分田”的实际出发，带领广大干部和群众，在农村经济基础差、底子薄的条件下，以扶贫攻坚总揽全局，加强农业生产基础地位，加快优势产业开发，稳定政策，调整结构依靠科技，增加投入，提高粮食生产水平，增加农民收入，促使了我区农村经济全面、健康、稳定、持续发展。

## 一、农业基本情况

我区地处鄂、豫、陕三省交界，陕西的东南部，总土地面积 1.93 万平方公里，折合土地 2893 万亩。属“八山一水一分田”的贫困山区。耕地面积 223.5 万亩，有效灌溉面积 50.86 万亩，人均耕地 0.95 亩，按农业人口平均为 1.03 亩，平地少，坡地多，分布散，土层薄。林地面积 1792 万亩，大多分布于崇山峻岭之中。牧地 282 万亩。气候比较温和，平均气温 7.8—14 度，最高气温 40.8 度，最低气温 -21.6 度。年平均无霜期 173—225 天。雨量充沛，年平均降水量 706.1—844.6 毫米，集中在 4—10 月，冬天干旱，春季少雨。光照资源比较丰富，旱涝灾害频繁，十年九旱。

主要粮食作物有：玉米、小麦、大豆、马铃薯、红薯、粮食作物品种共有 298 个。经济作物主要有：油菜籽、花生等。蔬菜主要有萝卜、白菜等 19 种 62 个品种。水果有柿子、苹果、葡萄、桃、杏、樱桃等 39 种。

林产品主要有核桃、板栗、木耳、香菇、油桐籽等。森林主要有油松、马尾松、杉木等。

家养动物有：猪、牛、羊、鸡、兔等 28 个品种。

水产品主要有鱼、鳖等。

## 二、艰辛的历程

1949 年 10 月新中国建立至 1998 年，五十年来，商洛农村经济的发展经历了一个曲折的过程。一是 1950 年冬到 1957 年完成了农村土地制度改革，打倒地主分田地，使农民有了耕田。随后，建立农业合作社，这一时期，生产关系适应生产力的发展，农村经济迅速发展。二是 1958 年—1965 年，“反右”“大跃进”等运动，农村出现“浮夸风”和“共产风”，农村生产力受到了很大

破坏，农业生产大幅度下降。三是 1966 年到 1978 年期间，在“文化大革命”中，由于受林彪和“四人帮”极左路线干扰破坏，把自留地，家庭副业和集市贸易等统统当资本主义尾巴被割掉，搞平均主义。在农业生产中，强调以粮为纲，挫伤了农民生产积极性，经济发展缓慢，30 年农民人均纯收入由 21 元，提高到 58 元。吃、穿、住、行还有困难。

1979—1998 年，在邓小平建设有中国特色社会主义理论指导下，以经济建设为中心，克服各种困难，大力发展农村经济，工、商、建、运、服；农、林、牧、渔全面发展，农民生活水平显著提高。从三个阶段来看：第一阶段，1979 年—1985 年，改革不适应的经济管理体制，以家庭联产承包责任制，延长土地承包 15 年不变，使农民吃了“定心丸”，调动了农民投入的积极性，有力的促进了经济的发展。第二阶段，1986—1990 年，改革的中心是调整优化产业结构，发展商品经济，促进二、三产业快速发展。第三阶段 1991—1998 年，不断完善和深化农村改革。完善巩固家庭联产承包责任制，产业结构不断调整，改革不断深化，改革促进了发展。1991 年制定出“依山致富，兴林抓牧，治坡造田，开矿办厂”的经济建设方针。同时确立了《1994—2000 年商洛地区经济发展战略》，确定了“矿、畜、果、菌、林、药、桑”等 7 个战略重点，还制定了《农业和农村经济发展规划》和《八五扶贫攻坚计划》等，以及集体耕地使用权转让和出租，放开集体五荒地使用权等政策规定。由于全区经济发展思路明晰，重点突出，激发了全区广大农民群众生产的积极性，使农村经济全面发展，经济总量增加，发展速度加快，效益提高，农民生活水平不断改善。

## 三、巨大的变化

解放以来，我区各级党委、政府和历届领导班子，带领全区广大干部群众励精图治，艰苦奋斗，使农村的贫困落后面貌发生了巨大变化，经历了两个发展阶段。一是党的十一届三中全会以前（1949—1978 年）。二是党的十一届三中全会以后（1979—1998 年）。农村发生了巨大变化，主要表现在十个方面：

一是农村经济快速发展，产业结构发生了很大变化。