

中國國家與法的歷史 參考資料

第三分冊

華東政法學院

馬克思列寧主義關於國家與法的歷史教研組編印

目 錄

第一章 第一次國內革命战争时期

中國共產黨第二次全國大会宣言.....	1
中國共產黨第三次全國大会宣言.....	13
中國國民黨第一次全國代表大会宣言.....	15
恽代英：評國民黨政綱.....	23
中央執行委員會各部組織問題案.....	31
第二次全國代表大会宣言.....	32
中央執行委員會政治委員會組織條例案.....	48
修正政治委員會及分會組織條例案.....	48
中央執行委員會軍事委員會組織大綱案.....	49
軍事委員會總政治部組織大綱案.....	52
國民革命軍總司令部組織大綱案.....	53
中華民國國民政府組織法.....	54
省政府對國民政府之關係問題決議案.....	54
省黨部與黨政府之關係問題決議案.....	55

附：參考書目

第二章 第二次國內革命战争时期

第一節 人民民主政权

中國共產黨第六次全國代表大会文件.....	57
中華蘇維埃共和國憲法大綱.....	74
中華蘇維埃共和國中央蘇維埃組織法.....	78
中華蘇維埃共和國選舉細則.....	85
蘇維埃暫行選舉法.....	91

中華蘇維埃共和國婚姻法	102
中華蘇維埃共和國惩治反革命條例	105
中華蘇維埃共和國土地法	109
中華蘇維埃共和國勞働法	111
中華蘇維埃共和國中央執行委員會訓令	122
裁判部暫行組織及裁判條例	124
中華蘇維埃共和國司法程序	129

第二節 國民党政权的主要政策、法令

訓政綱領	131
中華民國訓政時期約法	132
國民大會組織法	138
國民大會代表選舉法	140
中華民國國民政府組織法	148
中華民國國民政府組織法	152
中華民國國民政府組織法	156
立法院組織法	160
司法院組織法	162
考試院組織法	163
監察院組織法	165
行政院組織法	167
維持治安緊急辦法	168
惩治盜匪暫行辦法	169
危害民國緊急治罪法	171
軍事委員會組織大綱案	173
國民革命軍總司令部組織大綱案	173
確定訓政時期黨政府人民行使政權治權之分際及方略決議案	174

中國國民党中央執行委員會組織案·····	177
关于軍事委員會案·····	178
中央執行委員會組織大綱案·····	178
國防會議條例案·····	180
“关于根絕赤禍之決議案”·····	181

第三節 國民黨偽六法的主要條文摘錄

一、偽憲法

虛偽的民主原則·····	183
剝奪了人民的一切權利·····	184
確立國民黨一黨專政、蔣介石一人獨裁的法西斯國家制度·····	184
保護大地主大資產階級利益及帝國主義在華特權·····	184

二、偽刑法

保護大地主大資產階級的法西斯政治統治·····	184
保護大地主大資產階級的財產統治·····	187
保護帝國主義在華特權·····	190
鞏固封建家長統治——壓迫婦女和子女·····	190

三、偽民法

保護大地主大資產階級財產神聖不可侵犯·····	191
保護帝國主義在華的特种經濟利益·····	192
保護地主、高利貸者、債權者對勞動大眾的殘酷剝削·····	192
財產統治一切，人格商品化·····	195
鞏固封建壓迫的親屬與繼承關係·····	196
(一)干涉婚姻自由，漠視子女利益·····	196
(二)鞏固夫權統治·····	197
(三)封建宗法繼承制度·····	198

四、伪刑事訴訟法

擴大伪檢察官的偵察权利	199
限制与剝夺人民提起告訴权利	201
武断專橫的審判方法	202

五、伪民事訴訟法

煩瑣、迟緩、刁难人民的訴訟程序	203
主觀臆断的審判作風	205
維持封建制度的訴訟程序	206

六、伪法院組織法

反动的審級制度	207
虛伪的審判独立	207
大漢族主义的審判方式	208

附：参考書目

第三章 抗日战争时期

第一節 人民民主政权

中共中央为公布國共合作宣言	209
抗日救國十大綱領	211
中共边区中央局关于發布新的施政綱領的决定	213
陝甘寧边区施政綱領	213
陝甘寧边区各級参議会組織条例	216
陝甘寧边区各級参議会选举条例	221
陝甘寧边区行政督察專員公署組織暂行条例	225
陝甘寧边区县政府組織暂行条例	227
陝甘寧边区各縣区公署組織暂行条例	230

陝甘寧邊區各鄉市政府組織條例	232
陝甘寧邊區抗戰時期懲治漢奸條例	233
陝甘寧邊區抗戰時期懲治盜匪條例	235
陝甘寧邊區保障人權財權條例	236
陝甘寧邊區地權條例草案	238
陝甘寧邊區土地租佃條例草案(附說明)	241
陝甘寧邊區勞動保護條例	274
晉察冀邊區婚姻條例	251
晉察冀邊區法院組織條例	254

第二節 國民黨反动政权

總裁提出對於“改進黨務并調整黨政關係審查修正案”之修

正意見案	257
修正中央執行委員會組織大綱	258
中華民國國民政府組織法	262
國防最高委員會組織大綱	266
軍事委員會組織大綱	268
省政府組織法	270
市組織法	273
國民參政會第一屆第一次大會宣言	277
國民參政會組織條例	281
省參議會組織條例	284
市參議會組織條例	286
“共產黨問題處置辦法”與“防止異黨活動辦法”的主要內容	288
非常時期維持治安緊急辦法	292
特种刑事案件訴訟條例	294
懲治盜匪條例	297
改善保甲制度確定本黨以保甲訓練民眾之政策促進地方自治 以完成訓政而利抗戰案	299

擬請在已淪陷區域樹立新政治機構案	303
戰時土地政策草案(曾代表濟寬等十九人提)	305

附：參考書目

第四章 第三次國內革命戰爭時期

第一節 人民解放區重要政策法令

中國共產黨中央委員會關於公布土地法大綱的決議	309
中國土地法大綱	310
邊區建設的新階段——陝甘寧邊區主席林伯渠在第三屆邊區參議會第一次大會上的政府工作報告	313
陝甘寧邊區政府關於調劑土地確定地權的布告	329
陝甘寧邊區政府關於保護工商業布告	331

第二節 舊政治協商會議文件

政治協商會議憲法草案決議全文	332
各黨派對於政協憲草修改原則的意見	334
周恩來在一九四六年四月四日發表的重要談話	340
憲草修改原則不容變動——新華日報	342
在憲法問題上爭的是什麼？(胡繩)	345

第三節 國民黨反動政權的反動、政策法令

國民大會組織法	354
中華民國憲法	356
國民大會代表選舉罷免法	374
後方共產黨處置辦法	381
戡亂時期危害國家緊急治罪條例	383

附：參考書目

第一章 第一次國內革命戰爭時期

中國共產黨第二次全國大會宣言

一九二二年七月

一 國際帝國主義宰割下之中國

(一)

歐美資本主義的發展，多半是靠掠取非洲和亞洲做大市場和大掠奪場。在最近一世紀內，資本主義侵略的積累，造成二十世紀血染遍了的世界資本主義巨大骨干；那些資本帝國主義者由競爭掠奪而出于戰爭，把他們自己造成的骨干从根本上加以損毀；損毀之後，又想用原法巩固而且擴大資本主義的建築物，同時他們新的損毀事業又正在準備進行中——這種循環式的趨勢，是近代資本主義發展進程中的必然現象。在現今這般資本主義進程中，全世界有十二萬五千萬的殖民地和被壓迫國的人民（還有資本主義國家里萬萬數數的無產階級）輾轉就斃于倫敦、巴黎、紐約、東京等處極少數銀行家、工業家和他們政府重壓之下。除非把世界資本主義的組織完全剷除，這種慘酷的現狀是決不會消滅的。這個現象最值得弄個明白，因為個個中國人（不但是勞動階級）都應當知道他自己受痛苦的原因。

世界上的個個資本主義國家都必須獲得最大的市場，來銷售他過剩的商品，吸收他需要的原料，而世界上可供掠奪的市場，只有印度、中國、土耳其、摩洛哥、埃及、波斯、高麗、墨西哥、安南、南洋羣島、南部和中部的阿非利加洲等地方，因此奪取那些市場的競爭是免不掉的。競爭的結果，便須訴諸戰爭。一九一四年到一九一八年的世

界大屠殺，便是發源于英、德兩系資本帝國主義國家爭奪近東市場的衝突。

上次世界大戰的成績，即是屠殺了數千萬的勞動羣眾，瓜分德國的殖民地，毀滅德、奧等的經濟基礎使他們變為英、法的殖民地，并把全世界的經濟秩序破壞無遺。戰后，那些帝國主義的國家又企圖恢復戰前經濟原狀，來挽救資本主義根本覆滅的厄運，便想將戰爭的鉅大損失取償于全世界的勞動羣眾；因此，他們先后在巴黎、華盛頓、柔魯等處開分贓會議，假借“和平”、“正義”等名詞以掩飾全世界被壓迫階級的耳目，但那爭奪宰割世界而引起劇烈衝突的真相，已暴露無余。他們那些不可消滅的利益衝突，便是第二次更猛烈的帝國主義戰爭的導火線。

帝國主義者開多少次的會議，都不能免去日、美在最近將來的戰爭趨勢和英、法非相見于疆場不能解決的衝突；不過他們常常被逼着去救濟資本主義無法挽回而日見擴大的世界經濟恐慌，冀圖避免社會革命的銳利鋒芒，故不得不藉此種會議的分贓妥協行為，犧牲弱小民族的利益來掩蓋他們中間的裂縫，以苟延此不可免的大戰時期。同時并可在這苟延期間之內，加緊劫奪殖民地和弱小國家的富源和勞力，一方可以勉強按住他們本國的無產階級使之不能即時脫離羈絆，俾得从容補償前次大戰的損失，他方便做第二次世界大戰之經濟的和軍事的準備。

許多年來，東亞各民族被踏在英、美、法、日等國鐵錘壓迫之下，上次大戰以後，帝國主義侵略東亞各民族又更加厲害。美國勒住菲律賓羣島，一面用假裝慈悲的態度，一面繼續他的經濟侵略，不稍放鬆。英國扼着印度的喉嚨，剛柔并用的壓倒印度獨立運動，以維持每年一百万印度勞動羣眾死于英國資本家的長爪之下的現狀。安南農民更是奴伏在法蘭西帝國主義壓迫之下，牛馬一般的種出米谷來供法商的榨取，安南儘可每年餓死多少萬種米的農民，但何時都缺不了法國米商成千萬石的米糧輸出。日本榨取高麗人民的血汗，更是橫暴無比，日貨大量的輸入，米糧強迫的輸出，使二千萬高麗農民处在飢餓而死的境遇。

帝國主義的列強歷來侵略中國的進程，最足表現世界資本帝國主義的本相。中國因為有廣大的肥美土地，無限量的物產和數万万賤價勞力的勞動羣眾，使各個資本主義的列強垂涎不置：你爭我奪，都想奪得最優越的權利，因而形成中國目前在國際上的特殊地位。

(二)

帝國主義列強侵略中國始于一八三九年英國艦隊的攻擊。這次攻擊實是資本主義最著名的卑污強盜行為，因為他的起因是於英國政府和商人要強迫把鴉片毒害中國民眾。從一八五八年英法聯軍攻打大沽，直到一九〇一年義和團反抗“洋人”的暴動，促成八國聯軍佔領北京，這四十三年間，乃是資本主義國家宰割中國的流血時期，也是中國人在歷史受最大痛苦和侮辱的時期。二十世紀的開始，已是到了列強因掠奪而互相衝突的形勢。一九〇四年的日俄戰爭，為的是爭奪滿洲，戰爭的損失，又挖取中國人的血肉去填補。

帝國主義列強在這八十年侵略中國時期之內，中國已是事實上變成他們的殖民地了，中國人民是倒懸於他們慾壑無底的巨吻中間。帝國主義者掠取了中國遼廣的邊疆領土島嶼和附屬國，做他們新式的殖民地，還奪去許多重要口岸，做他們的租界，並自行把中國畫成幾個各自的勢力範圍圈，實行其專利的掠奪事業。在中國自己領土之內，三分之一的鐵路為外國資本家的所有物，其他的鐵路也是直接或間接由外國債權主人管理；外國的商輪是在中國的海口和內河里面自由行駛；郵電是受嚴密監督；關稅也不是自由的，是由外國帝國主義者協訂和管理的；這樣，不但便利於他們的資本輸入和原料的吸收，而且是中國經濟生命的神經系已落在帝國主義的巨掌之中了。那些外國資本家還在中國佔據了許多礦山，並在上海、天津等商埠開設了一些工廠，鞭策百萬的中國勞工在那些礦山工廠里，做他們生利的奴隸。同時又加上外國商品如潮的輸入，慢說布疋紙張之類，舊有的針和釘都幾乎絕了種。因此生活程度日漸增高，三万万的農民日趨於窮困；數千万手工業者的生活輕輕被華美的機器制造品奪去，而漸成為失業的無產階級。中國因為每次戰爭都要被索去一批現金賠償，加上鴉片和

商品的吸收，現金日漸減少，又加上二十萬萬外債連本帶利不斷的盤剝，更加上上海、北京、天津、漢口、廣州幾個外國銀行家的操縱，國家和民衆的經濟生活都陷在極恐慌的狀態之中。帝國主義者還賄賂中國的官僚政客，派遣許多的顧問牧師，出版報紙，設立學校——這是企圖更順利的達到他們貪婪掠奪的目的。同時爲防止中國民衆的反抗起見，帝國主義者的列強又掠得實際統治中國人的領事裁判權，並派遣軍隊、警察、軍艦駐守於中國領土之內。

(三)

一九一四年世界大戰起後，歐、美各國无暇東顧，日本帝國主義者便利用此千載一時之機會，奪取德國在山東的權利，佔領膠州灣，並有恐嚇賄賂等外交手段以最著名的二十一條壓迫中國，意在使中國變爲他獨佔的殖民地，從此事實上日本帝國主義的勢力就侵入了中國各種行政、財政、軍事、外交及其他一切政治機關的血管裏面，控制中國經濟生命，自由指揮北京政府，以完全實現他的侵略政策。這樣雖然填滿了日本帝國主義者的慾壑，但是卻引起了美國帝國主義者的嫉妬，日、美兩帝國主義在中國爭奪的衝突於是起了很深的一道鴻溝。

到了大戰告終，所謂巴黎和會，便是分配德國的殖民地和從新劃定資本主義國家在近東和遠東的勢力範圍的分贓會議；在那次會議席上，日本既是先行獲得中國的利益太多，美國帝國主義者又難於遷就，衝突无从調和，關於中國問題遂擱置而不能爲平均分配的解決。

然日、美互爭掠奪中國的強盜行爲，已是表現得極其明白了。

美國既不能在巴黎和會上與日本調和關於中國的衝突，相互獲得平均利益，便企圖組織新銀行團——國際帝國主義的托拉斯，想用經濟優勝勢力，盡量把資本輸入中國，以達到掠奪中國的優越地位，做完全管理中國經濟的主人翁。但日本却已佔得中國領土的最大部分做他專利的勢力範圍，又豈肯輕於讓步，所以新銀行團的計劃未能即時實現。

在這樣日、美衝突狀態之下，形成中國的特殊政治狀況。日本帝國主義者先後扶助安福系、張作霖、新旧交通系等當權的北京政府，

为的是要利用北京政府为实现日本侵略计划的工具。英國便站在吳佩孚派的督軍后面，为的是要藉此巩固他在長江一帶的权利和勢力范围的推廣。美國却勾結中國新兴的資產階級和知識階級分子，想用掩眼法來实现他國際托拉斯的經濟侵略政策。但是这种步驟不一致的侵略方法，究不能即時發展美國帝國主义的侵略，而处于利益衝突日甚的地位。

(四)

英國在战后的歐洲市場日被排斥，生產过剩，經濟恐慌，故以發展远东市場为救濟的唯一道路，而又陷于与日本衝突日見緊張的地位，同时又發生一个重大的問題：英國还是繼續与日本同盟來壟斷远东的权利呢？还是和美國联合來实现共同侵略远东呢？在这种糾紛之下就產生了華盛頓會議。華盛頓會議为的是要重新分配他們在远东的市場，希圖調和那不可免的日、美和英、美的兩種衝突。远东問題在英國帝國主义者看來，是他許多掠奪殖民地問題中間之一了，所以英美戰爭，或許可以久延时日，但是在日本乃只有这个唯一的大市場，在美國也只有这个唯一可供發展的大市場，所以日、美衝突万難減輕，而戰爭必在最近期間內爆發無疑，華盛頓會議那能为力呢？不过他們在爆發之前，拿远东——特別是中國——的丰富物產和勞苦羣眾，攔在各國集于華盛頓的外交家銀行家的晚餐席上，平均各个的貪慾，重新宰割一次罷了。

華盛頓會議所以標榜減輕軍備，完全是要欺騙在軍備負擔底下呻吟而將起來革命的勞動階級。軍備是資本主义國家的柱石，資本主义國家不但需要他來侵略弱小民族，且需要他來鎮壓本國勞動階級的反抗，因此資本主义國家裁減軍備是不可能的事情。在他們討論這個問題的時候，那些主力艦噸數比例和陸空軍備保持的競爭，愈現出帝國主义者怎样准备第二次世界大战和計劃壓迫勞動者的陰謀。

華盛頓會議中之主要問題——中國問題，是在美國脅制之下解決的，結果，他們承認日本在滿、蒙和东部西伯利亞獨佔的掠奪，將中國置在他們共同侵略的“開放門戶”政策之下。美國之所以采用海約翰

以來的旧調，完全是要藉着这个“开放”來打破日、英在中國的優勢，讓他自己插足進來，操縱中國經濟生命；“开放門戶”政策的采取，顯然是美國侵略中國的第一步成功。多少年來駕御中國的英日同盟雖然廢了，但这次成立英、美、日、法的四國吸血同盟——雖然他的根基極不穩固——却要做比他加倍有力的侵略。美國所領袖的新銀行團，从華盛頓會議算是加了一層保障，將要使農人的中國變成國際托拉斯進貢的藩屬，从此中國的貧苦農民要納租稅給那些外國的銀行，中國所有的實業要歸為外國銀行的私產了。

華盛頓會議給中國造成一種新局面，就是歷來各帝國主義者的互競侵略，變為協同的侵略。這種協同的侵略，將要完全剝奪中國人民的經濟獨立，使四万万被壓迫的中國人都變成新式主人國際托拉斯的奴隸。因此最近的時期，是中國人民的生死關頭，是不得不起來奮鬥的時期。

(五)

所有上述那些事實，都是帝國主義的列強怎樣必須侵略中國怎樣宰割中國和剝奪中國工人和農人的貪婪的寫真。

帝國主義者們還口口聲聲唱什麼民族平等、民族自決和人類平等等等好听的名詞，想把資產階級掠奪無產階級的資本帝國主義的強國壓迫弱小民族的行为，輕輕隱瞞過去。但是中國人民受了這九十年被壓迫的經驗，却最易了解帝國主義者所宣稱的平等和自決是什麼意義。而且也容易了解只有打倒資本帝國主義以後，才能實現平等和自決。

但是被壓迫的中國勞苦羣眾最要明瞭現今世界大勢，才能從受壓迫的痛苦中加快的救出自己來。最近世界政治發生兩個正相反的趨勢：（一）是世界資本帝國主義的列強企圖協同宰制全世界的無產階級和被壓迫民族；（二）是推翻國際資本帝國主義的革命運動，即是全世界無產階級的先鋒——國際共產黨和蘇維埃俄羅斯——領導的世界革命運動和各被壓迫民族的民族革命運動。大戰以後，英一生產力停滯，法國經濟破產，美國生產力過剩，而帝國主義者簡直沒有恢復戰前經濟原狀。他們所組織的“國際聯盟”用意是互相尊重其所得權利，互相

維護其掠奪物的相互保險政策，結果又被他們自己拆散了。

華盛頓會議把日、美衝突弄得更加明顯，柔魯會議英、法背道而馳，已是回復到比大戰以前的形勢還更危險；大戰的“破壞”既然已將資本主義的牆腳掘掉了一大半，他且夕有發生塌倒之可能，還能說及恢復和再造嗎？這便可證明世界資本主義的命運已離他的末日不遠了。在另一方面工人和農民的蘇維埃俄羅斯——全世界勞苦羣眾革命勢力的柱石——不斷的從根本上打擊全世界的資本主義，經了五年的奮鬥勢力日見巩固；德國和中歐各國無產階級革命的火焰，已達到極烈之頂點，英、美、法、意等國常常發生極可怕的罷工運動，已動搖了資本主義的老巢穴；就是日本無產階級的革命運動，也是聲勢浩大的興盛起來，至於印度、埃及、愛爾蘭、高麗等被壓迫民族，受了前次大戰和俄羅斯革命的影響，獨立革命運動日見有組織，日見緊張，業已驚得帝國主義者心神不寧了。這就是反對帝國主義的革命勢力迅速伸長的确証。

而且這兩種反資本帝國主義的革命勢力——無產階級革命和民族革命——的聯合日趨密切，這個聯合的革命勢力必定會把世界資本主義的枯骨架推到資本主義自己掘成的墳墓里去。最近數十年之內，中國人反抗帝國主義壓迫的勢力，已是大有進步，而且還會增長起來。但是中國的反帝國主義的運動也一定要併入全世界被壓迫的民族革命潮流中，再與世界無產階級革命運動聯合起來，才能迅速的打倒共同的壓迫者——國際資本帝國主義。中國勞苦羣眾要從帝國主義的壓迫中把自己解放出來，只有走這條唯一的道路。

二 中國政治經濟現狀與受壓迫的勞苦羣眾

（一）

帝國主義的列強既然在中國政治經濟上具有支配的實力，因此中國一切重要的政治經濟，沒有不是受他們操縱的；又因現尚停留半原始的家庭農業和手工業的經濟基礎上面，工業資本主義化的時期還是很遠，所以在政治方面還是處於軍閥官僚的封建制度把持之下。軍閥

們一方受外國資本帝國主義者的利用唆使，一方為自己的利益把中國割據得破碎不全；張作霖之佔據東三省，便是一個最明顯的例。這樣的情形，即是中國政治上一切糾紛內閣的複雜基礎。

中國目前政治狀況又另開了一個新局面。這個新局面一方面便利於帝國主義的列強實行華盛頓會議所決定的共同侵略政策，一方延長中國的糾紛情勢。最近的奉直戰爭，在吳佩孚方面，英、美帝國主義者站在他的後面，為的要協助吳佩孚打倒日本在北京的優勢，達到他們自己把持中國政治中心的慾望；在張作霖方面，自然是日本帝國主義者為其後盾，希圖維護著名親日派張作霖所栽培的交通系內閣，以保持他對於北京政府的優越地位。這次戰爭的結果，吳佩孚掃除了張作霖在北京的勢力，但是張作霖在滿洲的勢力並未失墜，仍足為日本帝國主義利用做專心掠奪滿、蒙的劊子手。吳佩孚戰勝以後，北京政府漸漸落在親美派的官僚手裡，這是美國實現對華政策一個絕好的機會。但是美國並不願意吳佩孚——是一個較進步的軍閥——製造一個統一的政府，因為吳佩孚所主張廢督裁兵如果實現的統一，是與中國資產階級以極大的利益而易於發展，與外國資本帝國主義的侵略進行是極不利的。美國帝國主義者便轉過頭來，與日本強顏攜手，企圖共同利用張作霖、曹錕和其他頑固的軍閥官僚（如安福系、交通系等），以免日、美互相掣肘而造成一個可以共同利用的中國傀儡政府。英國更又贊助暴露了反動行為的陳炯明，剷除孫文派在廣東的民主勢力。這樣他們利用軍閥，阻撓中國資產階級的發展，造成軍閥勢力下之有名無實的統一政府做英、日、美的共同工具的計劃，已是顯明極了。即使中國現在能出現一個所謂統一政府，但列強的壓迫不去，軍閥的勢力不除，中國是萬難實際統一的，而且內亂還會不止呢！民國成立十一年，幾乎年年都有戰爭，不是軍閥壓迫民主主義革命戰爭，便是軍閥內閣，如直皖戰爭和奉直戰爭等。現在那些督軍間的衝突，無處不現出嚴重的形勢，加以帝國主義者無窮的操縱，因此內亂是有加無已的。真正的統一民族主義國家和國內的和平，非打倒軍閥和國際帝國主義的壓迫是永遠建設不成功。因為中國還是軍閥把持和割據的時代，

故在現今“統一”呼聲之下，發生兩種矛盾的現象：一派軍閥假聯省自治的名義實行割據，同時他派軍閥假統一的名義壓迫南方的民主革命和蒙古的自治，以增長自己的威權。兩派所假借的名義雖然不同，而其各想延長武人政治的命運，則是一樣的。但是本部各省（東三省在內）經濟上絕無根本的不同，而民國的歷史，若以十年來武人政治所演出的割據現象便主張划省為邦，以遂其各霸一方的野心而美其名曰地方分權或聯省自治，這是完全沒有理由的；因為十年來，一切政權業已完全分於各省武人之手，若再主張分權，只有省稱為國，督軍稱王了。所以聯邦的原則在中國本部各省是不能採用的。至於蒙古、西藏、新疆等處則不然：這些地方不獨在歷史上為異種民族久遠聚居的區域，而且在經濟上與中國本部各省根本不同；因為中國本部的經濟生活，已由小農業、手工業漸進於資本主義生產制的幼稚時代，而蒙古、西藏、新疆等處則還處在遊牧的原始狀態之中，以這些不同的經濟生活的異種民族，而強其統一於中國本部還不能統一的武人政治之下，結果只有擴大軍閥的地盤，阻礙蒙古等民族自決自治的進步，並且於本部人民沒有絲毫利益。所以中國人民應當反對割據式的聯省自治和大一統的武力統一，首先推翻一切軍閥，由人民統一中國本部，建立一個真正民主共和國；同時依經濟不同的原則，一方面免除軍閥勢力的膨脹，一方面又因尊重邊疆人民的自主，促成蒙古、西藏、回疆三自治邦，再聯合成為中華聯邦共和國，才是真正民主主義的統一。

（二）

那些帝國主義者，本來想完全毀滅中國舊有的經濟構造，代以完全由他們掌管的新式資本主義的經濟建築，但是他們畢竟沒有完全毀滅的本領。他們曾經百端阻撓中國經濟自動的改進：如他們不讓中國人民自己建築粵漢鐵路、滬杭甬鐵路及川漢鐵路，強迫清政府借他們的款子來興工，以及他們奪取漢冶萍公司之類。但是這樣阻撓的結果，曾激成劇烈的反抗，對他們經濟的壟斷政策加以打擊。而且外國資本家初到中國的時候，究不能獨立經營，只好借助中國商人和雇用中國賬房、買辦、經紀人之類，做掠奪勾當的中間物。這麼一來，中國資

產階級就漸漸完成他們的初步積累階段。大戰期內，歐美商品不能顧及中國，日本商品又遭抵制，遂造成中國資本家發展的最好機會，如是中國資本主義也漸漸在揚子江流域一帶興旺起來了。

但是壓迫在世界侵略的資本主義極大組織之下的新興的中國資產階級，那能自由發展和自由競爭而達到獨立的地位，只不過做世界資本主義侵入中國的中間物罷了。而且外國資本主義為自己的發展和利益，反扶助中國軍閥，故意阻礙中國幼稚資本主義的興旺。中國幼稚資產階級為要免除經濟上的壓迫起見，一定要起來與世界資本帝國主義奮鬥。

中國幼稚的資產階級，已能結合全國的力量，反對外國帝國主義和北京賣國政府，如一九一九年的排日運動。國民黨所組織的廣東政府，更是中國開明資產階級的民主主義的運動。廣東政府現在雖然倒了，但是小資產階級民主主義運動在中國是不會消滅的。還有一層，中國的知識階級，商業的和工業的資產階級，要自己能夠避免美國的愚弄，他們的民主運動才能依正軌進行。

中國三萬萬的農民，乃是革命運動中的最大要素。農民因為土地缺乏、人口稠密、天災流行、戰爭和土匪的擾亂、軍閥的額外徵稅和剝削、外國商品的壓迫、生活程度的增高等原因，以致日趨窮困和痛苦。近來農民更可分三種界限：（一）富足的農民地主；（二）獨立耕種的小農；（三）佃戶和農業雇工。第一種佔最少數，第二、第三兩種的貧苦農民至少也佔百分之九十五。如果貧苦農民要除去窮困和痛苦的環境，那就非起來革命不可。而且那大量的貧苦農民能和工人握手革命，那時可以保證中國革命的成功。

自從外國商品充斥中國市場以來，手工業者、小店主、小雇主也是日趨困苦，甚至破產失業，加以本國資本主義的發展，又增加了手工業者无产阶级化的速度。這個大量的羣眾也勢必痛恨那拿痛苦給他們受的世界資本主義，加入到革命的隊伍里面來。

中國勞動運動已是在第一個階段中發展起來，香港海員和其他工人為經濟要求的罷工運動，足夠證明工人們的偉大勢力，工人們的組織