

铺就通往校园的 阳光路

2007年建立健全高校和中职学校家庭经济
困难学生资助政策体系工作回顾

全国学生资助管理中心



高等教育出版社
Higher Education Press

铺就通往校园的

阳光路

2007年建立健全高校和中职学校家庭经济
困难学生资助政策体系工作回顾

全国学生资助管理中心



高等教育出版社
Higher Education Press

图书在版编目 (CIP) 数据

铺就通往校园的阳光路：2007 年建立健全高校和中职学校家庭经济困难学生资助政策体系工作回顾 / 全国学生资助管理中心．—北京：高等教育出版社，2008. 8
ISBN 978-7-04-024847-0

I . 铺… II . 全… III . ①高等学校—助学金—教育政策—研究—中国②专业学校—助学金—教育政策—研究—中国 IV . G649.20 G719.20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 083610 号

书 名 铺就通往校园的阳光路

出版发行	高等教育出版社	购书热线	010-58581118
社 址	北京市西城区德外大街 4 号	免费咨询	800-810-0598
邮政编码	100120	网 址	http://www.hep.edu.cn
总 机	010-58581000		http://www.hep.com.cn
		网上订购	http://www.landaco.com
经 销	蓝色畅想图书发行有限公司		http://www.landaco.com.cn
印 刷	北京佳信达艺术印刷有限公司	畅想教育	http://www.widedu.com
开 本	889×1194 1/16	版 次	2008 年 8 月第 1 版
印 张	5.25	印 次	2008 年 8 月第 1 次印刷
字 数	160 000	定 价	80.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题，请到所购图书销售部门联系调换。
版权所有 侵权必究
物料号 24847-00

郑重声明 高等教育出版社依法对本书享有专有出版权。任何未经许可的复制、销售行为均违反《中华人民共和国著作权法》，其行为人将承担相应的民事责任和行政责任，构成犯罪的，将被依法追究刑事责任。为了维护市场秩序，保护读者的合法权益，避免读者误用盗版书造成不良后果，我社将配合行政执法部门和司法机关对违法犯罪的单位和个人给予严厉打击。社会各界人士如发现上述侵权行为，希望及时举报，本社将奖励举报有功人员。

反盗版举报电话：(010) 58581897 / 58581896 / 58581879
传 真：(010) 82086060
E - mail：dd@hep.com.cn
通讯地址：北京市西城区德外大街 4 号
高等教育出版社打击盗版办公室
邮 编：100120

购书请拨打 电话：(010) 58581114 / 58581100

前言

2007年，中国教育资助史册留下了熠熠生辉、永不磨灭的篇章。这一年，党中央、国务院统揽全局、高瞻远瞩作出建立健全高校和中职学校家庭经济困难学生资助政策体系的重大决策，大幅度增加财政投入，扩大受助学生比例，增强资助力度，全力保障家庭经济困难学生上得起大学、接受职业教育。这是一项造福当代、惠及子孙、影响深远的重大决策，是继免除农村义务教育阶段学杂费之后，以科学发展观为统领，促进教育公平的又一件大好事！

2007年，对于中国家庭经济困难的400万名高校学生和1 600万名中职学校学生以及他们的父母来说，是最为难忘的一年。这一年，曾经为学费哀叹发愁的学子们在秋季开学时，展露出欢快的笑容，踏上国家新资助政策为他们铺就的阳光路，轻松地走进校园，圆读书成才的梦想。

2007年，对于奋斗在中国教育资助战线上的工作者来说，是最为繁忙却最为充实的一年。这一年，为建立健全高校和中职学校家庭经济困难学生资助政策体系，将党中央、国务院的温暖及时传递给每一位家庭经济困难学生，从中央到地方，从机关到学校，资助工作者们夜以继日地忙碌着，全力以赴、不折不扣地贯彻实施国家新资助政策。在各方的共同努力下，高等教育阶段已形成国家奖学金、国家励志奖学金、国家助学金、国家助学贷款、师范生免费教育、勤工助学、学费减免等多种措施并存的资助政策体系，中等职业教育阶段形成以国家助学金为主，工学结合、顶岗实习，学费减免等为辅的资助政策体系，努力确保家庭经济困难学生顺利就学。

回望2007年的资助工作历程，从国家新资助政策的制订出台，到国家新资助政策的贯彻落实，每一段历程都饱含着党中央、国务院对家庭经济困难学生的深切关怀，饱含着资助工作者们呕心沥血的辛勤劳作，饱含着社会各界对国家新资助政策的鼎力支持！今后，家庭经济困难的孩子们将更欢快地走进校园，我们的教育事业也将更进一步迈向持续、协调、健康、发展的道路！

2007年，我们永远铭记！

前 言 (1)

第一篇

党中央、国务院作出建立健全高校和中职学校家庭经济困难学生资助政策体系的重大决策 (1)

一、党中央、国务院高度重视家庭经济困难学生资助工作..... (2)

二、建立健全高校和中职学校家庭经济困难学生资助政策体系历程
..... (5)

 (一) 政策酝酿 (6)

 (二) 政策出台 (16)

 (三) 政策内容 (17)

第二篇

积极行动全力落实新资助政策..... (21)

一、中央：加强领导，周密部署 (23)

 (一) 国务院统一部署，财政部、教育部等部门精心组织，确保资助政策落到实处 (23)

 (二) 全国学生资助管理中心在教育部、财政部领导下全力推动资助政策实施 (44)

二、地方：紧急动员，迅速行动 (48)

三、学校：资助育人，传递关爱 (53)

 (一) 各项资助措施 (54)

 (二) 资助育人 (57)

第三篇

新资助政策为学子铺就阳光路..... (61)

一、2 000万名学子受益..... (62)

二、资助政策深入人心..... (71)

 (一) 学生受益 (72)

 (二) 群众满意 (75)

 (三) 学校拥护 (76)

结束语..... (78)

第一篇

党中央、国务院作出建立健全高校和中职学校家庭经济困难
学生资助政策体系的重大决策



一、党中央、国务院高度重视家庭经济困难学生资助工作

党中央、国务院历来高度重视家庭经济困难学生的就学问题，把促进教育公平作为国家基本教育政策，全面推进义务教育和非义务教育阶段家庭经济困难学生资助体系建设，使我国家庭经济困难学生资助政策不断完善，资助面不断扩大。

2006年8月29日，胡锦涛总书记在中央政治局第34次集体学习会上指出：“要进一步完善帮助贫困家庭学生上学的资助制度和扶持政策等，保障人民享有接受教育的机会。”

2007年8月31日，胡锦涛总书记在全国优秀教师代表座谈会上进一步指出：“要把促进教育公平作为国家基本教育政策，统筹城乡、区域教育，统筹各级各类教育，不断满足人民日益增长的教育需求。要以更大的决心、更多的财力支持教育事业，经济社会发展规划要优先安排教育发展，财政资金要优先保障教育投入，公共资源要优先满足教育和人力资源开发需要。”



胡锦涛总书记

2006年下半年，温家宝总理在教育工作座谈会上强调：“要坚持教育公平，建立和完善家庭经济困难学生的助学体系，促进社会的和谐与稳定。”

2007年3月5日，温家宝总理在十届全国人大五次会议《政府工作报告》中郑重宣布：为了促进教育发展和教育公平，我们将采取两项重大措施。其中一项就是——“从今年新学年开始，在普通本科高校、高等职业学校和中等职业学校建立健全国家奖学金、助学金制度，为此，中央财政支出将由上年18亿元增加到95亿元，明年将安排200亿元，地方财政也要相应增加支出；同时，进一步落实国家助学贷款政策，使困难家庭的学生也能够上得起大学、接受职业教育。这是继全部免除农村义务教育阶段学杂费之后，促进教育公平的又一件大事。”



温家宝总理

陈至立同志（时任国务委员）在教育部2007年度工作会议上要求：“抓好建立健全教育资助体系的各项工作。国家将建立和完善贫困家庭学生资助体系，使学生不因家庭经济困难而失学。”“还要继续完善高等学校助学贷款制度、大学毕业生到国家需要的艰苦地区和行业工作的国家助学贷款代偿机制。”



陈至立同志（时任国务委员）

二、建立健全高校和中职学校家庭经济困难学生资助政策体系历程

在党中央、国务院的高度重视和正确领导下，近年来，为保证家庭经济困难学生顺利完成学业，中央和地方各级政府采取了一系列措施，对农村义务教育阶段实行“两免一补”，在中等职业教育阶段建立国家助学金制度，在高等教育阶段初步建立“奖、贷、助、补、减”有机结合的高校家庭经济困难学生资助体系。经过各方面的共同努力，义务教育阶段家庭经济困难学生的上学问题已经得到较好解决，非义务教育阶段家庭经济困难学生学习和生活困难问题也在一定程度上得到了缓解。但是，目前我国的家庭经济困难学生资助体系还不够完善，与当前经济社会发展形势和人民群众对教育的需求不相适应，在一定程度上也制约着教育事业的持续健康发展。为了确保广大家庭经济困难学生上得起大学、接受职业教育，促进教育公平和教育事业的持续协调健康发展，党中央、国务院统揽全局、高瞻远瞩作出建立健全高校和中职家庭经济困难学生资助政策体系的重大决策。

（一）政策酝酿

在党中央、国务院的高度重视和正确领导下，财政部和教育部等部门将建立健全高校和中职学校家庭经济困难学生资助政策体系工作列为部重点工作。

1.周密部署

陈至立同志（时任国务委员）多次召开会议，对建立健全高校和中职学校家庭经济困难学生资助政策体系问题进行专门研究，亲自指导财政部、教育部设计具体的实施方案，修改完善有关政策文件。财政部和教育部分别召开会议，对研究制订资助政策工作作出部署。



国务院召开工作会议，部署工作。

2.加强领导

2006年12月25日，财政部、教育部联合成立了由两部领导挂帅的完善高校和中职学校家庭经济困难学生资助政策体系工作小组，两部共有11个司局、近50位同志参加了工作小组。



教育部部长周济在工作会议上强调：“必须实现教育事业持续协调健康发展，大力促进教育公平，保障人民享有接受良好教育的机会。”“密切关注困难群体的受教育权，高度重视并切实解决好人民群众关心的教育问题。建立健全贫困家庭学生资助体系，进一步加大资助工作力度。”



财政部副部长张少春召开会议，对研究制订资助政策提出要求。



教育部副部长袁贵仁召开会议，对研究制订资助政策提出要求。



教育部部长助理杨周复强调要深入基层做好资助政策制订的调研工作。

3.深入调研

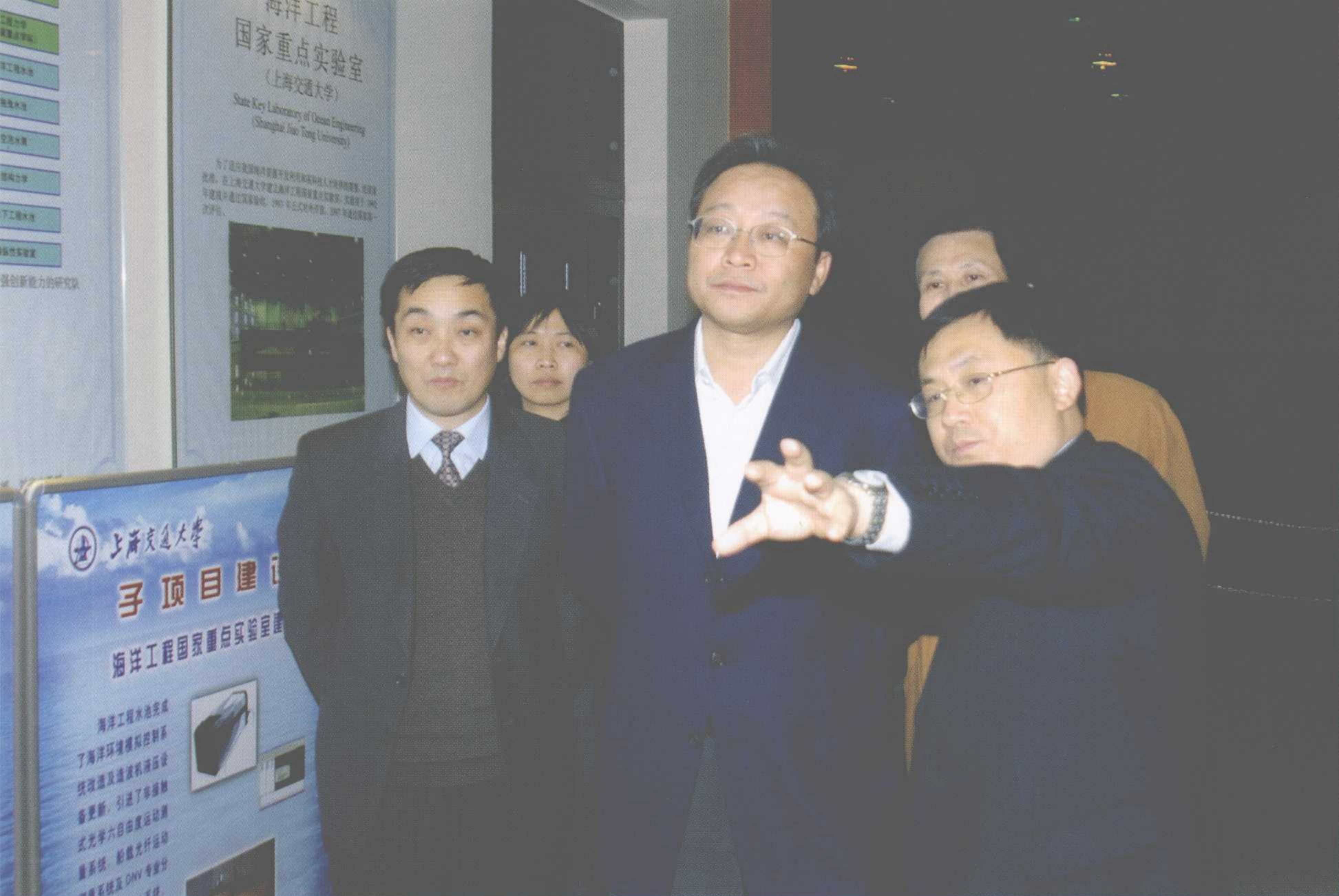
2006年底至2007年3月，工作小组对20多个省份进行实地调研，召开座谈会，认真听取省、市、县有关部门和学校的汇报，到高校和中职学校进行考察，比较全面地了解了各地经济和教育发展状况、家庭经济困难学生的现状以及资助工作情况。



周济部长（右二）视察学校，了解资助情况。



2006年底，以教育部部长周济(中)为组长的教育部、财政部联合调研组赴河南等省开展家庭经济困难学生资助制度专题调研工作，听取各方面对完善资助体系的意见和建议。



2007年3月，以财政部副部长张少春（左三）为组长的调研组对上海地区高校进行调研。



以教育部副部长袁贵仁（中）为组长的调研组到高校调研。



教育部副部长吴启迪（中）在学校调研。



中纪委驻教育部纪检组组长、教育部党组成员田淑兰（中）检查高校资助资金管理使用情况。



2007年3月，以教育部部长助理杨周复（右二）为组长的调研组对北京地区的高校进行调研。



2007年3月，以财政部教科文司司长赵路（左二）为组长的调研组在广东等省调研。