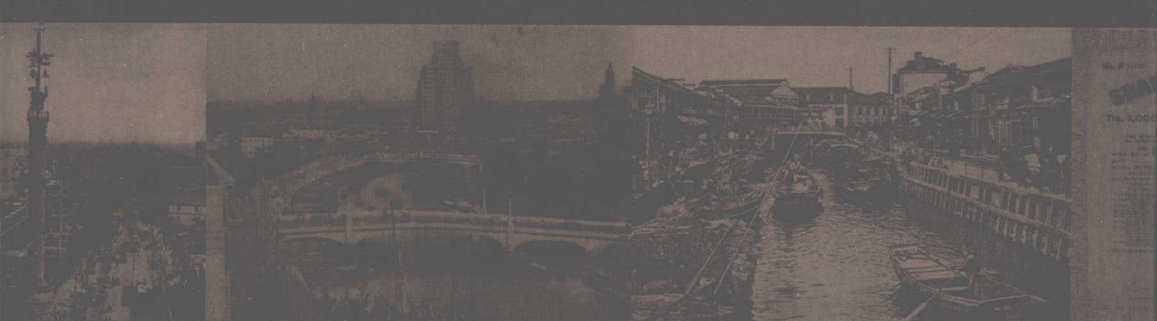
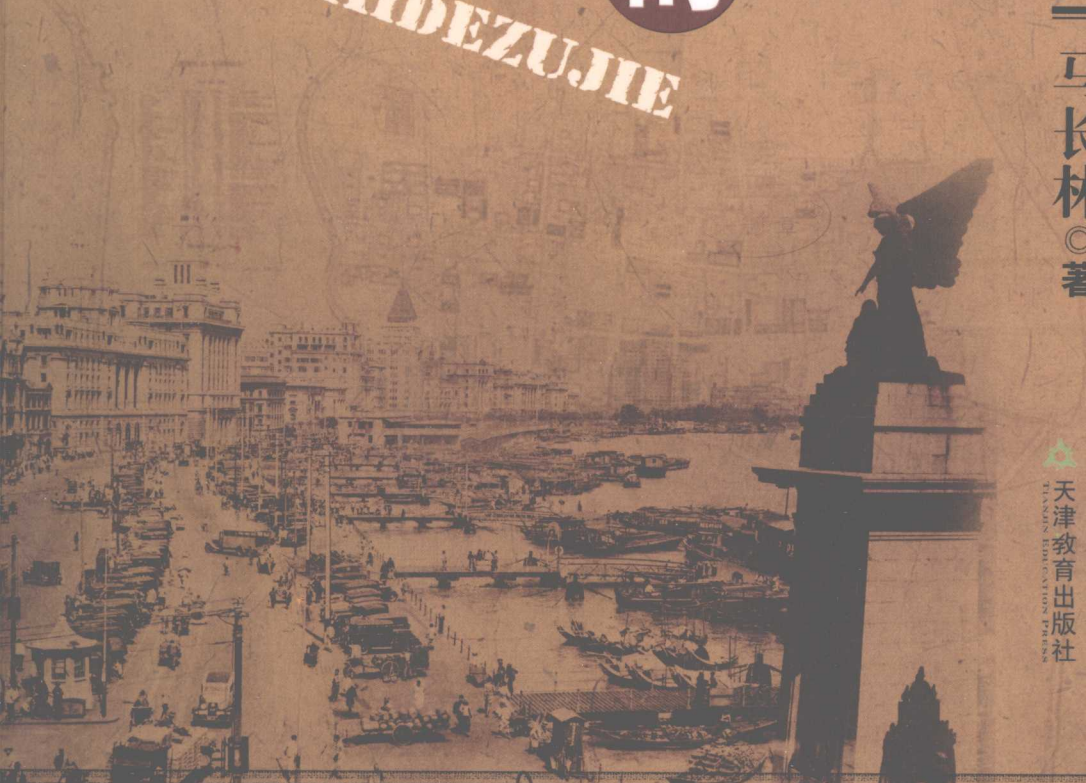


上海租界的

SHANGHAIDEZUJIE

马长林◎著

天津教育出版社
TIANJIN EDUCATION PUBLISHING HOUSE

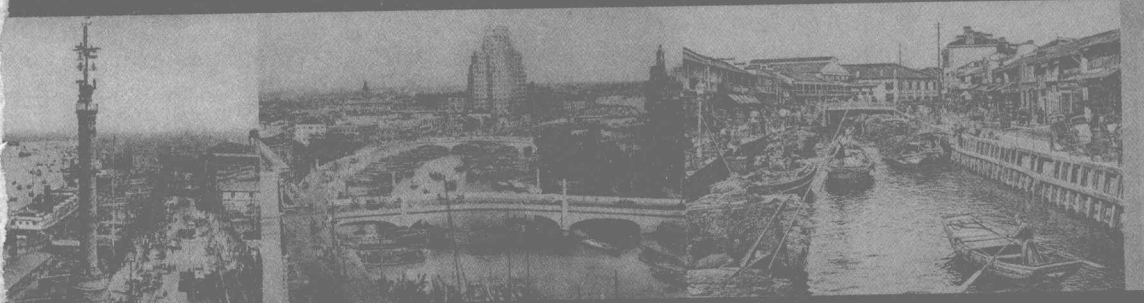


上海租界的 的

马长林
◎ 著



天津教育出版社
TIANJIN EDUCATION PUBLISHING HOUSE



图书在版编目(CIP)数据

上海的租界 / 马长林著.

—天津:天津教育出版社,2009.1

ISBN 978-7-5309-5479-9

I.上… II.马… III.租界-地方史-上海市 IV.D829.12 K295.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第190693号

上海的租界

出版人 肖占鹏

作者 马长林

选题策划 强 华

责任编辑 强 华

装帧设计 郭亚非

出版发行 天津教育出版社

天津市和平区西康路35号 邮政编码 300051

<http://www.tjeph.com.cn>

经 销 新华书店

印 刷 山东新华印刷厂德州厂

版 次 2009年1月第1版

印 次 2009年1月第1次印刷

规 格 16开(787×1092毫米)

字 数 278千字

印 张 15.75

定 价 32.00元

被称为“国中之国”的租界，是19世纪中期至20世纪中期一些西方国家和日本在中国等国的通商口岸开辟、经营的居留、贸易区域。除租界外，这些国家还在中国开辟了租借地、避暑地、使馆区等特殊区域。在各种不同区域中，列强侵夺的权力不尽相同。以胶州湾、威海卫等租借地而言，它们与被割让的领土几乎没有差别，只是尚有25年或99年的租借限期。租界的特点，是外国人攫取了中国当地的行政管理权和其他一些国家主权，并主要由外国侨民组成的工部局之类的市政机构或由外国领事来行使这些权力。

在中国，先后形成英、法、美、德、俄、日、意、奥、比等九个国家开辟的25个专管租界和两个公共租界。其中上海公共租界由上海英、美租界合并而成，天津美租界后来并入天津英租界。此外，西班牙、丹麦、荷兰及瑞典、挪威等国也参与了鼓浪屿公共地界的开辟。这些租界分布在上海、厦门、天津、镇江、汉口、九江、广州、苏州、杭州、重庆等10个通商口岸。其中镇江、九江都只有一个英租界，苏州、杭州、重庆都仅有一个日租界，这些租界面积不大，也不繁荣。广州有英、法租界，厦门有英租界和鼓浪屿公共地界，两地都有两个租界，这些租界的影响也超过镇江、苏州等地租界，但仍亚于一度有五国租界的汉口租界和出现过九国租界的天津租界。在上海，尽管只有由英、美租界合并而成的公共租界和法租界，租界数量少于汉口、天津，但上海租界无疑是租界史上最典型、影响最大的租界。

上海租界之所以是最重要的租界，不仅在于上海租界开辟最早、历时最久、面积最大，并最为繁荣，还因租界制度形成于上海，在上海得到最充分的发展，且该租界对中国近现代历史的发展进程产生过深远的影响。

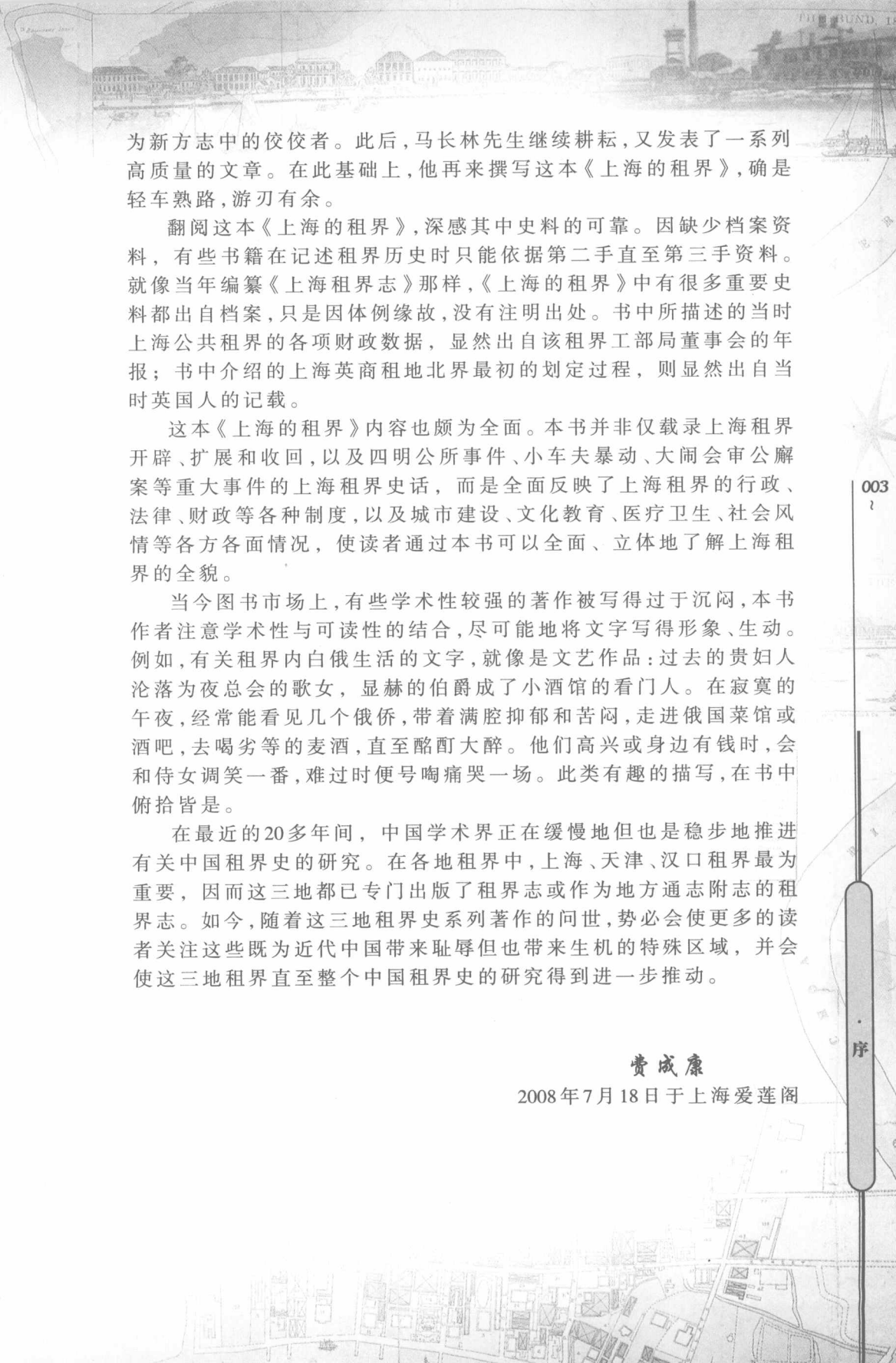
鸦片战争后，在最早开辟的上海英商租地及随后开辟的上海法商和美商租地中，这些国家的领事和侨民已获得了不少权益，但界内华人仍归中国官府管理，很多日常事务中国官员都有会商之权，

维持当地治安之权仍大体操诸于中国官府之手。1854年，小刀会占领上海县城，驻扎在外商租地附近的清军也被英、美军队和侨民义勇队驱逐，中国官府完全失却对上海外商租地的控制，界内华人也完全受外国人行政管理。此后，在组建市政机构工部局及巡捕武装后，上海外商租地发展成摆脱中国政府管辖、不久后被称为“租界”的“国中之国”。第二次鸦片战争后，各通商口岸在开辟外国人居留、贸易区域时都沿用上海成例，租界制度遂被推广到天津、汉口等地。此后，租界制度继续在上海租界内得到最充分的发展。以司法制度而言，上海租界内形成中外会审制度，出现会审公廨，并形成以租界行政当局为被告的行政诉讼制度，在公共租界内设立了领事公堂。而在各地租界中，设立会审公堂和领事公堂的，仅有汉口租界和鼓浪屿公共租界。

在其存在的近百年时间里，从最初被称为“冒险家的乐园”起，上海租界又一直备受国内和国际人士瞩目，并在界内发生了众多对中国近现代历史产生较大直至重大影响的事件。举例而言，在清末，革命党人利用上海租界进行民主革命宣传，还于1903年引发了“苏报案”。1921年，中国共产党成立于上海租界，此后，中共中央机关长期设在上海租界之内，利用租界环境进行活动。抗日战争爆发后，上海租界一度成为抗日军民避难和继续与敌人斗争的孤岛，并诞生了“孤岛文学”。其他租界有时也会成为国内外关注的焦点。庚子事变期间，天津租界遭到清军和义和团民的围攻；武昌起义后，汉口租界率先中立；北伐战争前夕，入驻广州租界的英、法军队制造了沙基惨案。不过，其他租界对当时的中国或中国历史所造成的影响，都逊于上海租界。

写好租界历史，决非易事。除正确评判租界历史作用等理论问题外，史料匮乏是租界史研究的一大难题。在中国国内，几乎没有有关镇江、九江、苏州、杭州、重庆等地租界的档案史料。在一些欧美国家和日本的档案馆内，虽然收藏着其本国专管租界的不少档案，但因它们系以英、法、德、俄、意、日等种文字写成，有些还是手稿，研究者想从汗牛充栋的卷宗中把它们精选出来，再复制回来，确是个不易实现的大工程。上海租界的情况较为特殊。上海的一些档案馆特别是上海市档案馆保存着上海租界的大量原始案卷，这就为研究上海租界提供了坚实的基础。

此次天津教育出版社出版上海、天津、汉口三地租界史，请马长林先生执笔《上海的租界》，可谓得其人哉。马先生任职于上海市档案馆，长期研究上海租界历史。自1988年上海市档案馆编纂《上海租界志》时起，他就任该志副主编，后又任常务副主编。该志编纂人员都出自上海市档案馆，楼台近水，他们从馆藏数万卷原始档案中钩索出大批珍贵史料，再加上编纂人员有较高的专业素质，使该志成



为新方志中的佼佼者。此后,马长林先生继续耕耘,又发表了一系列高质量的文章。在此基础上,他再来撰写这本《上海的租界》,确是轻车熟路,游刃有余。

翻阅这本《上海的租界》,深感其中史料的可靠。因缺少档案资料,有些书籍在记述租界历史时只能依据第二手直至第三手资料。就像当年编纂《上海租界志》那样,《上海的租界》中有很多重要史料都出自档案,只是因体例缘故,没有注明出处。书中所描述的当时上海公共租界的各项财政数据,显然出自该租界工部局董事会的年报;书中介绍的上海英商租地北界最初的划定过程,则显然出自当时英国人的记载。

这本《上海的租界》内容也颇为全面。本书并非仅载录上海租界开辟、扩展和收回,以及四明公所事件、小车夫暴动、大闹会审公廨案等重大事件的上海租界史话,而是全面反映了上海租界的行政、法律、财政等各种制度,以及城市建设、文化教育、医疗卫生、社会风情等各方各面情况,使读者通过本书可以全面、立体地了解上海租界的全貌。

当今图书市场上,有些学术性较强的著作被写得过于沉闷,本书作者注意学术性与可读性的结合,尽可能地将文字写得形象、生动。例如,有关租界内白俄生活的文字,就像是文艺作品:过去的贵妇人沦落为夜总会的歌女,显赫的伯爵成了小酒馆的看门人。在寂寞的午夜,经常能看见几个俄侨,带着满腔抑郁和苦闷,走进俄国菜馆或酒吧,去喝劣等的麦酒,直至酩酊大醉。他们高兴或身边有钱时,会和侍女调笑一番,难过时便号啕痛哭一场。此类有趣的描写,在书中俯拾皆是。

在最近的20多年间,中国学术界正在缓慢地但也是稳步地推进有关中国租界史的研究。在各地租界中,上海、天津、汉口租界最为重要,因而这三地都已专门出版了租界志或作为地方通志附志的租界志。如今,随着这三地租界史系列著作的问世,势必会使更多的读者关注这些既为近代中国带来耻辱但也带来生机的特殊区域,并会使这三地租界直至整个中国租界史的研究得到进一步推动。

· 序 ·

费成康

2008年7月18日于上海爱莲阁



前 言

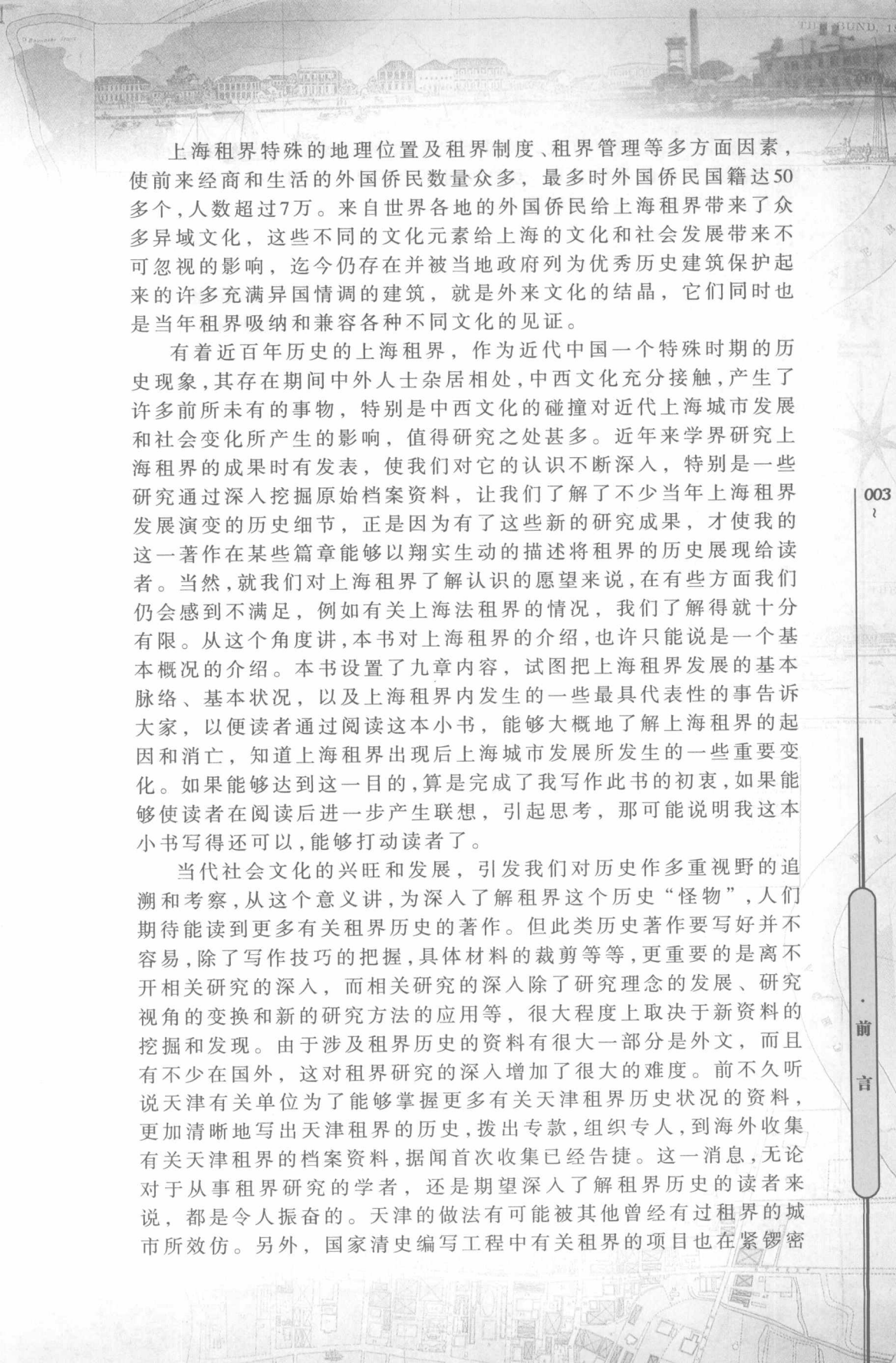
租界，这个对于当今的年轻人来说似乎有点陌生的事物，在新中国建立前，特别是在20世纪二三十年代，曾经十分风光。在上海，租界就是“十里洋场”，那是上海最精华的区域，那里有最繁华的商场，最高级的宾馆大楼和娱乐场所，集中着最多的财富，同时也隐藏着最大的罪恶。新中国建立后很长一段时间，租界因曾经是帝国主义侵略中国的“桥头堡”而受到鄙视和批判。租界的罪名有很多，因为租界当局依靠不平等条约给予的特权，以外国列强为后盾，推行强权政治，完全排斥中国政府的行政管辖，向租界内中外居民征收捐税，实行警务和市政等方面的管理，因此租界有“国中之国”之称；在租界内居住的一些外国人靠着不平等条约所给予的治外法权的庇护，进行罪恶的鸦片贸易，不少原先一文不名的外国人利用特权进行经营和交易，成为暴发户，因此租界又有“冒险家的乐园”之称；租界内不断发展的内外贸易、海内外各色人等的来往，相对自由的居住环境，以及租界管理机构的价值观念和管理理念等因素综合作用，使租界内烟、赌、娼泛滥，黑社会帮派势力猖獗，因此租界又成为“藏污纳垢”之地，是“罪恶的深渊”。确实，大量史实证明，租界作为不平等条约体制的产物，是近代中国的耻辱，外国列强在中国设立租界，进行扩张，肆意侵权，对中国民众的歧视和伤害，在中华民族的心灵上留下了难以弥补的创伤。为此，当我们提起旧中国的租界，往往会想起曾经遭受殖民主义帝国蹂躏、扩张、侵略和霸权统治的情景，从心底里涌起一股愤激之情。记得上个世纪90年代初，我们上海几位学者赴日同日本学者交流有关上海和横滨两个港口城市发展历史的研究心得时，当日本学者介绍横滨市民曾经为横滨开港50周年进行庆祝时，我们则感到不可理解。在中国上海，对被迫开埠以及租界设立后洋人在上海逐渐“坐大”，我们有着完全不一样的感情。

因租界的出现和扩张而产生的中华民族情感上的这段伤痛，使



我们在一段时间内力图回避触及这段历史，但是回避并非是忘却伤痛良方的正途，正视这段历史，反而能疗治伤痛，使我们变得更加理性和成熟。改革开放以来推行的解放思想、实事求是的思想路线，为学界冲破禁区，提供了强大的思想武器，也为全面科学地认识租界创造了有利条件。自上个世纪80年代以来，不少学者为拨开迷雾，揭示租界的全貌，特别是揭示与租界的罪恶相对立的另一面，做了大量开拓性工作，产生了许多有价值的研究成果，使人们对租界的认识走向深入，超越了以往单一的租界是“国中之国”的认识。例如人们注意到：租界内众多外国侨民人居，带来了当时西方先进的物质文明，因而使租界不自觉地成为引进和推广西方先进技术和物质文明的窗口；租界内源于西方人管理理念形成的与内地华界不同的政治环境，为社会进步团体和革命党人得以生存并开展活动提供了有利的空间，等等。人们还注意到，在近代中国产生租界的同时，随着西方侨民人居租界，带来了西方文化，引起中西文化之间相互碰撞、冲突和融合，由此引发租界所在城市包括周边地区，发生一系列深刻的变化。

上海租界自1845年开始辟设，到1943年消亡，是旧中国所有租界中设立时间最早，存在时间最长，面积最大，管理机构发展最充分，因而也是最为典型的。不平等条约体制和外国列强对中国的殖民心态，使上海租界经历了不断扩张的历程，由英国和法国侨民为主导的租界管理当局，凭借不平等条约所给予的特权，肆意扩张权力，在租界内对中外居民实施行政管理，并且发展到同中国地方政府分庭抗礼。与此同时，我们也注意到，在老城厢之外的农田和江滩上发展起来的上海租界，在城市建设和管理方面就以当时西方一些大城市为参照物，完全按照西方的观念和模式进行建设，引进和应用了许多当时西方最新的技术和经验，由此使上海租界在城市建设和管理上，其发展处于同世界较接近的水平。上海租界在发展建设过程中出现的宽敞的现代马路、新式的煤气路灯和电灯路灯、遍及居民住宅的自来水供应，以及最新式的电车、公共汽车等，都是租界内象征着城市现代化的元素，反映和代表了上海城市近代化的进程。由西方城市管理经验和规律提炼产生的城市公共卫生、交通管理等理念和制度，也在上海租界被引进并不断完备，形成一套比较全面的管理规章和实施的保障机制。这一切，使上海租界成为居住环境良好、社会秩序相对稳定、工商企业发展条件优裕的城区，因此吸引了众多中外居民人居和资本投入，城区规模和城市经济实力也迅速扩大和增强，上海因此在20世纪30年代被称为“东方的纽约”和“东方的巴黎”。从城市近代化发展历程来考察，上海租界当局有关城市建设和管理的措施，在当时中国的城市中具有领先意义，这方面的历史细节，即使在事过半个多世纪的今天来看，仍有一定的启迪意义。



上海租界特殊的地理位置及租界制度、租界管理等多方面因素，使前来经商和生活的外国侨民数量众多，最多时外国侨民国籍达50多个，人数超过7万。来自世界各地的外国侨民给上海租界带来了众多异域文化，这些不同的文化元素给上海的文化和社会发展带来不可忽视的影响，迄今仍存在并被当地政府列为优秀历史建筑保护起来的许多充满异国情调的建筑，就是外来文化的结晶，它们同时也是当年租界吸纳和兼容各种不同文化的见证。

有着近百年历史的上海租界，作为近代中国一个特殊时期的历史现象，其存在期间中外人士杂居相处，中西文化充分接触，产生了许多前所未有的事物，特别是中西文化的碰撞对近代上海城市发展和社会变化所产生的影响，值得研究之处甚多。近年来学界研究上海租界的成果时有发表，使我们对它的认识不断深入，特别是一些研究通过深入挖掘原始档案资料，让我们了解了不少当年上海租界发展演变的历史细节，正是因为有了这些新的研究成果，才使我的这一著作在某些篇章能够以翔实生动的描述将租界的历史展现给读者。当然，就我们对上海租界了解认识的愿望来说，在有些方面我们仍会感到不满足，例如有关上海法租界的情况，我们了解得就十分有限。从这个角度讲，本书对上海租界的介绍，也许只能说是一个基本概况的介绍。本书设置了九章内容，试图把上海租界发展的基本脉络、基本状况，以及上海租界内发生的一些最具代表性的事告诉大家，以便读者通过阅读这本小书，能够大概地了解上海租界的起因和消亡，知道上海租界出现后上海城市发展所发生的一些重要变化。如果能够达到这一目的，算是完成了我写作此书的初衷，如果能够使读者在阅读后进一步产生联想，引起思考，那可能说明我这本小书写得还可以，能够打动读者了。

当代社会文化的兴旺和发展，引发我们对历史作多重视野的追溯和考察，从这个意义讲，为深入了解租界这个历史“怪物”，人们期待能读到更多有关租界历史的著作。但此类历史著作要写好并不容易，除了写作技巧的把握，具体材料的裁剪等等，更重要的是离不开相关研究的深入，而相关研究的深入除了研究理念的发展、研究视角的变换和新的研究方法的应用等，很大程度上取决于新资料的挖掘和发现。由于涉及租界历史的资料有很大一部分是外文，而且有不少在国外，这对租界研究的深入增加了很大的难度。前不久听说天津有关单位为了能够掌握更多有关天津租界历史状况的资料，更加清晰地写出天津租界的历史，拨出专款，组织专人，到海外收集有关天津租界的档案资料，据闻首次收集已经告捷。这一消息，无论对于从事租界研究的学者，还是期望深入了解租界历史的读者来说，都是令人振奋的。天津的做法有可能被其他曾经有租界的城市所效仿。另外，国家清史编写工程中有关租界的项目也在紧锣密

鼓地进行。由此可以推测，对中国近代以来各地城市出现过的租界做全景式描述的著作出现，恐怕为时不会很久。到那时，或许会有内容更加丰富的相关丛书问世。

Tls. 1,000

Issue of Debentures being approved by the equivalent thereof these...

THE SHANGHAI MUNICIPAL COUNCIL
earlier day as the principal...
pay to...
or other the registered bond...

And the Council...
half yearly payments on...

Through the year...
The Debentures to be...

1. A Register of the Debentures...
2. The Register to be kept...

3. Every holder of a Debenture...
4. The Debentures to be...

5. The Debentures to be...
6. The Debentures to be...

The Seal of the Council...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

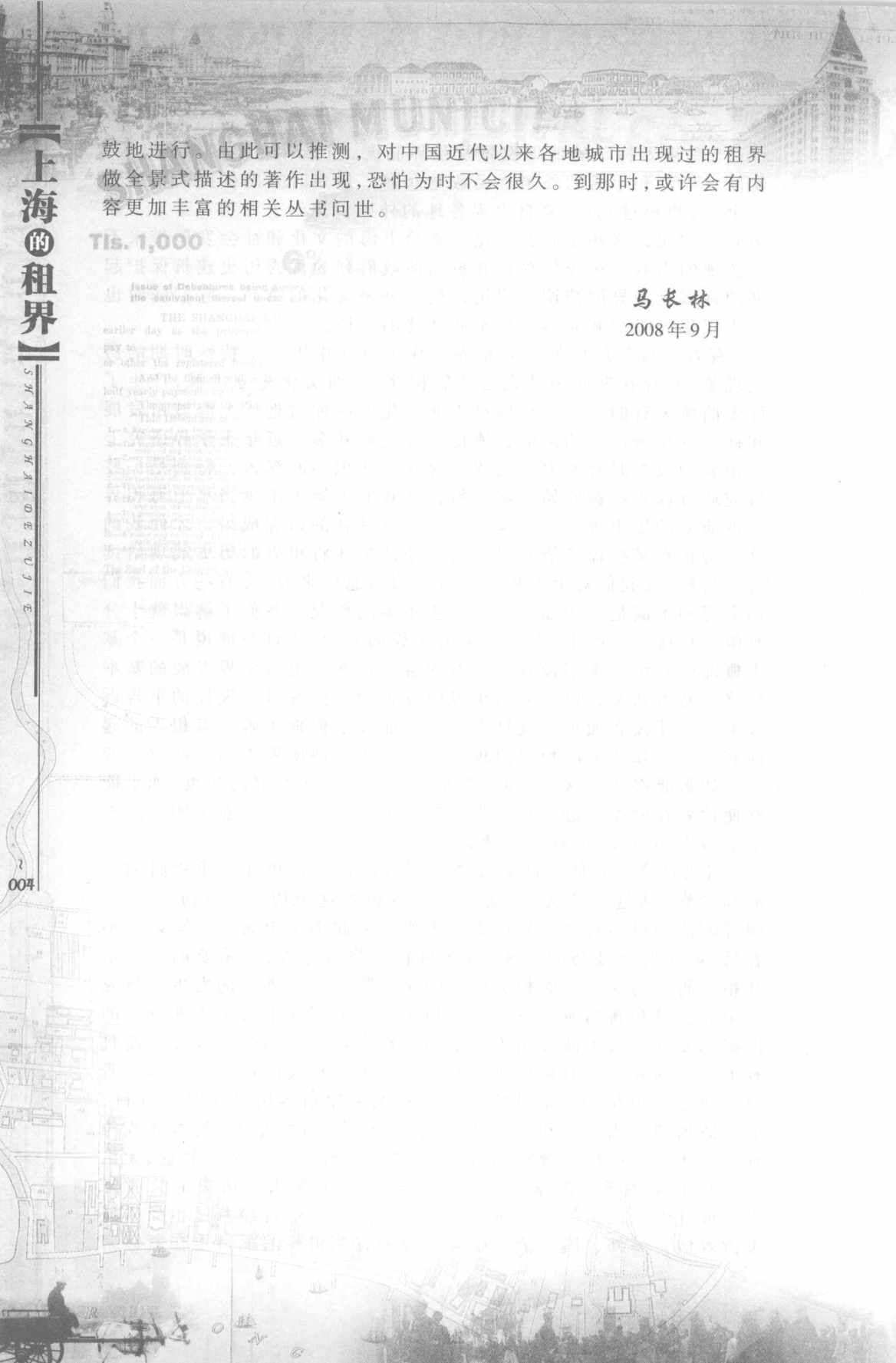
...

...

...

...

马长林
2008年9月



目 录

序 / 费成康

前言 / 马长林

第一章 从居留地到早期租界 001

- 一、第一块居留地 001
 - 1. 开埠 001
 - 2. 一个前所未有的章程 002
 - 3. 青浦教案与阿礼国的威逼 005
 - 4. 道路码头委员会 006
- 二、外商租地和道契制度 009
 - 1. 永租制 009
 - 2. 租地转让 010
- 三、美租界和法租界的出现 012
 - 1. 美租界设立 012
 - 2. 法租界出现 013
- 四、外商洋行的选择 015
 - 1. 落户在黄浦江畔 015
 - 2. 外商悠闲的生活 018

第二章 走向独立管理之路 021

- 一、外国侨民的自治管理 021
 - 1. 工部局产生 021
 - 2. 早期职能 023
 - 3. 微妙的关系 024
 - 4. 中外会防与“自由市”插曲 025
- 二、法租界独立 029
 - 1. 脱离租界联合体制 029
 - 2. 领事同公董局董事会的争斗 031
- 三、西方城市管理模式的建立 034
 - 1. 从“华洋分居”到“华洋杂居” 034
 - 2. 全面的税收制度 035
 - 3. 分工细密的管理机构 037
 - 4. 不断健全的行政法规 040
- 四、西方地方议会制度的模拟 042
 - 1. 租地人会 042

001
?

· 目 录

- 2. 纳税人会 043
- 3. 华人纳税人会的出现 046

第三章 社会秩序管理和控制 048

- 一、庞大的警察机构 048
 - 1. 设置巡捕队伍 048
 - 2. 众多巡捕房的建立 049
 - 3. 西捕、华捕、印捕和越捕 052
- 二、清政府在租界内的司法机构 056
 - 1. 洋泾浜北首理事衙门的出现 056
 - 2. 会审公廨的功过是非 057
- 三、从罚做苦工到监禁 061
 - 1. 苦役制度的执行与中止 061
 - 2. 从领事监狱到工部局监狱 063
- 四、租界当局的御用武装 065
 - 1. 义勇队的出现 065
 - 2. 万国商团组织与扩建 066

第四章 城市基础设施建设与发展 070

- 一、从土路到洋路 070
 - 1. 早期道路建设 070
 - 2. 道路延长和拓宽 072
 - 3. 现代铺路技术 073
 - 4. 人行道和行道树 075
 - 5. 道路消防设施 077
- 二、遍布城区的下水道 078
 - 1. 早期下水道建设 078
 - 2. 下水道系统的升级和完善 079
- 三、沟通南北租界的桥梁 082
 - 1. 苏州河第一桥 082
 - 2. 奇异的桥名——外白渡桥 084
 - 3. 苏州河上的景观 085
 - 4. 洋泾浜上众桥梁 087
- 四、洋泾浜的命运 088
 - 1. 洋泾浜疏浚 088
 - 2. 洋泾浜污染和填没 089
 - 3. 洋泾浜引申的概念 091

第五章 城市公共卫生管理 094

- 一、粪便和垃圾处理 094
 - 1. 商业运作模式的采用 094
 - 2. 街道清洁和垃圾清运 095
 - 3. 池塘填平和公共厕所建设 099
- 二、牛痘接种传播与普及 100
 - 1. 亨德森的建议和道台的布告 100
 - 2. 施药局的善行 102
 - 3. 牛痘接种的普及 103
- 三、狂犬病等传染病预防 104
 - 1. 狗多为患 104
 - 2. 狂犬病治疗 105
 - 3. 性病蔓延 107
 - 4. 性病医院设立和妓女健康检查 108
 - 5. 传染病隔离和防治 111
- 四、卫生管理和卫生宣传 113
 - 1. 菜场建设和牛奶场管理 113
 - 2. 繁密的卫生法规 115
 - 3. 卫生宣传 118

第六章 都市化的脚印 120

- 一、城市煤气事业发展 120
 - 1. 不夜城之始 120
 - 2. 从单一照明向多用途发展 122
- 二、生命之水 124
 - 1. 自来水供应的筹划 124
 - 2. 英商上海自来水公司的创办 126
 - 3. 自来水普及 127
- 三、动力之源 129
 - 1. 电力照明的出现 129
 - 2. 电气处之经营 131
- 四、发达的城市交通 133
 - 1. 潇洒的马车 133
 - 2. 小车和人力车盛行 134
 - 3. 电车通行 138
 - 4. 公共汽车的出现 141

第七章 色彩缤纷的西人社会 143

- 一、冒险家和爆发户 143
 - 1. 靠贩卖鸦片起家的沙逊家族 143

2. 地产大王哈同 146
- 二、多才多艺的俄罗斯人 149
 1. 从难民到侨民 149
 2. 艰苦创业 151
 3. 万国商团俄国分队 153
 4. 梦中回忆 154
 5. 俄罗斯风情和文化 155
- 三、准政府管理下的日本居留民 156
 1. 早期来上海的日本人 156
 2. 势力不断扩张的日本居留民团 159
 3. 投资沪东沪西工业区 162
 4. 上海“小东京” 164
- 四、二战时期的犹太难民 165
 1. 唯一不需要签证的城市 165
 2. 难民救济 167
 3. 东方维也纳 168
 4. 优秀的艺术人才 169
 5. 投身中国革命 172

第八章 中西文化的碰撞、冲突和融合 175

- 一、昙花一现的吴淞铁路 175
 1. 吴淞铁路筹建 175
 2. 通车盛况 177
 3. 冲突不断 179
 4. 购买和拆除 179
- 二“黎黄氏案”引起的冲突 181
 1. “报警”电报引发事端 181
 2. 公廨上巡捕大打出手 182
 3. 民众抗议纷起 183
 4. 由罢市到流血冲突 186
 5. 善后交涉 187
- 三、近代上海建筑的产生与特色 189
 1. 西式建筑的出现 189
 2. 高楼林立 190
 3. 各种建筑风格争奇斗艳 194
 4. 石库门里弄住宅的兴起与发展 198
- 四、电影的引进与兴盛 201
 1. 新鲜的西洋影戏 201
 2. 影片制作纷起 203
 3. 从无声到有声 205



4. 鼎盛时期 206

5. 电影审查 209

第九章 走向消亡 211

一、日军包围中的“孤岛” 211

1. “孤岛”内的抵抗 211

2. 同日伪方面的争夺 215

3. 畸形繁荣 218

二、太平洋战争爆发后的变化 220

1. 疯狂的掠夺 220

2. 控制与迫害 222

3. 前所未有的米荒 224

三、“收回”闹剧 226

主要参考文献 229

后记 232

005

2

第一章 | 从居留地到早期租界

1843年对外开埠拉开了外国商人、洋行在上海集聚的序幕,为解决外国商人在上海租地造房开展贸易等问题进行的中外交涉也由此开始。外国商人的进入,引起上海社会经济和环境发生一系列前所未有的变化。上海租界,在外国人的强势进逼和清政府官员的被动应付下,开始了它漫长的发展历程。

一、第一块居留地

1. 开埠

1843年11月8日晚上,被英国政府任命为首任驻上海领事的巴富尔和他的随员乘一艘英国帆船“麦都萨号”到达上海。巴富尔本是英印军队马德拉斯陆战队的一名上尉,鸦片战争期间他跟随英国政府侵华全权代表璞鼎查南征北战,深得璞鼎查赏识,故《南京条约》签署后即被提名



1857年建成的清政府向外商征税的江北海关

为英国首任驻上海领事。巴富尔虽然在军队已干了20年,在外交事务上却是个新兵,34岁的巴富尔上任伊始可谓雄心勃勃,他之所以能被璞鼎查看中,就是他不光勇猛善战,也足智多谋,不是一个只会冲冲杀杀的鲁莽军人。作为《南京条约》签订后英国政府派出的常驻上海第一个代表团的首领,巴富尔心中很清楚,他的使命就是根据《南京条约》和《虎门条约》的规定,在上海这个通商口岸解决

英国商人租地造房等问题,为英国商人顺利开展贸易扫清障碍。为此巴富尔在到达上海第二天就去拜访了当地最高地方长官上海道台宫慕久,商谈英国领事馆选址和上海开埠问题。巴富尔没想到领事馆选址有点麻烦,宫慕久极力主张领事馆应设在上海县城之外,其理由是按照当时上海惯例,凡来沪外省人的行会都被安置在城外,英国人既来自外洋,当然也属外来者,自应在城外安置。从宫慕久内心来说,将这批先行来到的英国政府的代表安置在城外,可以为以后到来的英商树立样板。但巴富尔对此提议很不满意,他隐约感到,道台不让他进城居住,似乎有什么隐情,因此他强硬地表示,将自找房屋,如果实在找不到,宁愿在城里寺庙的庭院中搭建帐篷居住,或者到某位官员的寓所去住。开埠问题的商谈还算顺利,双方同意在最近即可开埠,并确定了开埠后英国商船的停泊区域,因为此时已有7艘英国商船到达上海,停泊在吴淞口外焦急地等着进港。

巴富尔完成同宫慕久的初次商谈,离开道台衙门,即有一商人主动前来搭讪,表示可以为他们提供一所住宅。此商人姓姚,是个广东人,在沪经商,因他早先在广州同洋人打过交道,颇有经验,所以对洋人竟如此主动。于是巴富尔一行住进了姚宅。11月14日,巴富尔在到达上海后的第七天,就发出通告,宣称英国领事馆已经设立,上海将于11月17日正式开埠,所有关于通商口岸的规定,均自该日起生效。通告还宣称:开埠的上海港港界范围,自县城起,沿黄浦江而下,直到吴淞口宝山嘴之间的江面,洋船的停泊地点,为上海县城东北洋泾浜以北紧接吴淞江口(即苏州河口)一段弯曲的黄浦江的左岸。这一段黄浦江,约有3000英尺长,水深60多英尺,正适合大吨位远洋商船的停泊。与此同时,道台在洋泾浜北面设置了西洋商船盘验所,并招募商人开设银号,准备向进口商征收货物税。巴富尔的开埠公告一宣布,等候在吴淞口外已好几天的几艘英国商船即开进黄浦江,驶往洋船停泊区,引起上海这个江南重镇命运发生重大变化的对外贸易由此开始。

2. 一个前所未有的章程

解决了上海开埠,接下来的问题就是外商在上海的居住问题,按照《南京条约》的规定,就是解决外商租地建房等问题。为此巴富尔同宫慕久之间开始了谈判。

首先是上海何处的土地可供英国商人长期居住。早在一年之前,巴富尔还在马

德拉斯陆战队任职时,当时《南京条约》签署后,他随英国全权代表璞鼎查来到上



1845年《土地章程》