

The background of the cover is a composite of two images. The top image shows soldiers in camouflage uniforms working on a large pile of rubble and debris, possibly after a disaster or battle. The bottom image shows a military helicopter, with the number '11252' visible on its side, landing or taking off from a field with many soldiers gathered around it. The entire cover has a strong orange-red color cast.

多样化军事任务中的部队管理

黄世海 著

兵器工业出版社





多样化军事任务中的部队管理

DUOYANGHUAJUNSHIRENWUZHONGDEBUDUIGUANLI



ISBN 978-7-80204-332-9



9 787802 043329 >

定价：28.00 元

多样化军事任务中的部队管理

黄世海 著

长征出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

多样化军事任务中的部队管理/黄世海著. - 北京: 长征出版社,
2008. 10

ISBN 978 - 7 - 80204 - 332 - 9

I. 多… II. 黄… III. 作战任务 - 军队 - 基层组织 - 管理 - 中国 IV. E83

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 168369 号

书 名: 多样化军事任务中的部队管理

作 者: 黄世海

责任编辑: 刘 晶

封面设计: 博轩嘉美

出版发行: 长征出版社

社 址: 北京阜外大街 34 号 邮编: 100832

电 话: (010) 68586781

经 销: 新华书店

印 刷: 国防工业出版社印刷厂

开 本: 787 × 1092 1/16

字 数: 185 千字

印 张: 15.25

印 数: 1—5000

版 次: 2008 年 11 月第 1 版

印 次: 2008 年 11 月北京第 1 次印刷

定 价: 28.00 元

ISBN 978 - 7 - 80204 - 332 - 9

(如有印刷、装订错误, 请寄本社发行部调换)

序 言

全面履行新世纪新阶段军队历史使命，提高应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力，是党和人民赋予我军的重大战略任务。这就要求我军在着力增强打赢信息化条件下局部战争能力的同时，还要重视提高完成救灾、反恐、处突、维稳等多样化军事任务的管理能力。对此，各级领导机关和广大管理干部要以“5·12”汶川抗震救灾为契机，深入研究和探索总结完成多样化军事任务中部队管理工作的特点规律。这既是我军新的形势任务和新的军事实践对管理工作提出的新要求，也是推进部队管理工作创新发展的必由之路。

众所周知，多样化军事行动古已有之，只不过当时没有这个概念。我国殷商末年周武王“孟津观兵”，作为讨伐商纣之前的战略预演，就是一次非常重要的多样化军事行动。这次行动，八百诸侯不期而会，周武王最终下定了武力伐纣的战略决心。古罗马时期，恺撒在高卢行省为休整军队和防止高卢人反叛所实行的“冬令营”制度，也可以看做西方早期的多样化军事行动。多样化军事行动作为一个概念的提出，是在20世纪90年代。1993年美军在《作战纲要》中首次用一个章节的篇幅论述“多样化军事行动”。其含义是，在新的国际环境下，美军将在世界各地参与不涉及战斗的军事行动。这些行动是美军打赢两场大规模局部战争战略的重要补充，内容包括所谓的维护和平、强制实现和平、人道主义援助、国内外抢险救灾、反恐怖、禁毒等。随后几年，美军“多样化军事行动”在实践中得以应用和论证，在理论上得到进一步发展。

我军从20世纪90年代以来，开始多样化军事行动的探

索研究。目前，已形成了一系列的理论成果，可以说多样化军事行动已成为国家军事力量运用的重要方式和常态化课题。

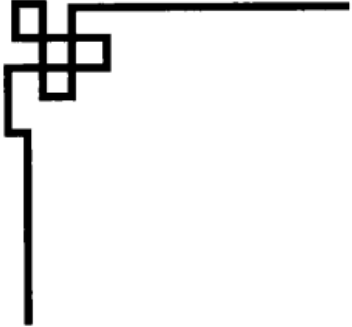
当前，贯彻落实十七大关于推进军事管理创新的战略要求，必须适应军事变革和国家管理体制改革的形势，构建起我军应对多种安全威胁条件下的部队管理科学体系。这就要求我们必须把多样化军事任务中的管理作为推进管理创新的重要内容。首先，要坚持以信息化为主导，建设高素质、高效能的各级指挥机关为管理的创新起点，加强远程快速机动部署兵力的管理；加强多军兵种密切协同实施联合救援的管理，促进我军一体化联合作战能力跃升；加强部队在各种复杂环境下的攻坚能力，平时就坚持从难从严从实战出发。其次，要着眼多样化军事任务的需要，针对完成多样化军事任务是诸军兵种联合行动、军地联合行动、多国联合行动的方式，研究探索指挥中的管理方法、兵力投送中的管理方法、行动中的管理方法，着力搞好区域协作管理、军地联合管理、多国联合管理，切实提高完成多样化军事任务中的管理能力。第三，要结合汶川抗震救灾中的管理实践，探索总结经验教训，切实弄清多样化军事任务与部队管理两者的辩证关系，紧紧围绕增强核心军事能力，抓住重点寻求突破，在解决关键性问题中不断改进和创新，切实掌握部队管理工作的主动权。

今天，我军研究多样化军事行动中的部队管理工作才刚刚起步，任务十分艰巨。笔者在参加汶川特大地震救援装备保障中，深感要做好我军完成多样化军事任务中的管理工作责任重大，意义深远。但是多样化军事任务中的部队管理工作，涉及是多方面的，需要不断丰富完善和发展。《多样化军事任务中的部队管理》一书，所研究的十个方面的问题，仅仅是笔者在这次抗震救灾中的一些粗浅认识，书中不妥之处在所难免，恳请专家和广大读者批评指正。

同时，撰写过程中，得到了我军著名军事管理专家王安将军，长征出版社樊易宇副总编和刘晶编辑的鼎力支持和热心辅导，中国发展战略学研究会常务理事、著名科普作家别拓仑先生的辅导和帮助，成都军区装备部杨金山部长、权学宁副部长，车船工化部曾德富部长、刘伟副部长的关怀和鼓励，军区军械汽车技工训练大队党委常委一班人的支持关心。书中吸收借鉴了一些管理专家、学者的学术观点和研究成果，在此，一并表示衷心的感谢。

作 者

2008年7月7日 于华阳



CONTENTS



[1] 序 言

[1] 第一篇 发展与预测管理

[3] 一、军队在抗震救灾中凸显的四种管理能力

[3] (一) 任务转换中的管理能力

[4] (二) 多种作战中的管理能力

[5] (三) 攻难克险中的管理能力

[6] (四) 军地联动中的管理能力

[8] 二、多样化军事任务中部队管理的基本规律

[8] (一) 任务部署的共存性规律

[9] (二) 任务受领的主导性规律

[10] (三) 完成过程的连续性规律

[11] (四) 任务强度的选择性规律

[12] (五) 效益获取的潜藏性规律

[14] 三、完成多样化军事任务的管理能力预测

[14] (一) 要加强完成两种任务的管理能力建设

[15] (二) 要加强应对危机控制的管理能力建设

[15] (三) 要加强战略机动行动的管理能力建设

[16] (四) 要加强维护社会稳定中的管理能力建设

[16] (五) 要加强应对自然灾害的管理能力建设

[17] (六) 要加强国家海外事务管理的能力建设

[17] (七) 要加强履行国际义务管理的能力建设

[18] **四、在完成多样化军事任务中推进管理创新发展**

[18] (一) 把握任务内涵实质指导创新

[20] (二) 抓住增强核心能力促进创新

[21] (三) 围绕管理工作实际优化机制

[23] **第二篇 指挥决策管理**

[25] **一、指挥元素，做好多样化军事任务中管理的前提**

[25] (一) 灵敏高效的指挥决策

[27] (二) 快速机动的兵力投送

[28] (三) 及时可靠的灾场感知

[29] (四) 多元一体的联合行动

[31] **二、指挥手段，做好多样化军事任务中管理的关键**

[31] (一) 多样化军事任务指挥管理的基本依据

[33] (二) 多样化军事任务指挥管理机构的构成

[35] (三) 多样化军事任务指挥管理机构的运行

[38] (四) 实施多样化军事任务管理把握的问题

[40] **三、科学领导，做好多样化军事任务中管理的重要保证**

[40] (一) 正确认识领导者与管理者之间的关系

[41] (二) 正确认识经验决策与科学决策的关系

[43] (三) 正确认识指挥科学化和艺术化的关系

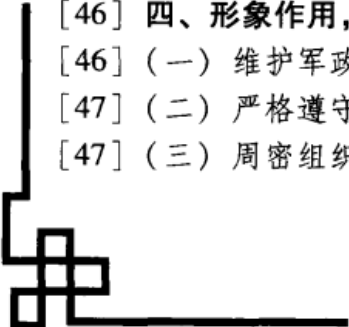
[43] (四) 正确认识管理和被管理之间的关系

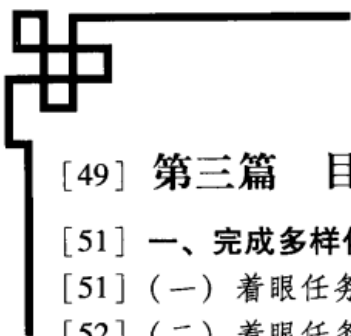
[46] **四、形象作用，完成多样化军事任务的坚实基础**

[46] (一) 维护军政军民团结，密切军地内外关系

[47] (二) 严格遵守群众纪律，始终做到秋毫无犯

[47] (三) 周密组织安全防范，确保部队安全稳定





[49] 第三篇 目标任务管理

[51] 一、完成多样化军事任务中的管理指导思想

[51] (一) 着眼任务特点, 明确管理目的

[52] (二) 着眼任务要求, 明确管理内容

[53] (三) 着眼安全稳定, 明确管理职能

[55] 二、完成多样化军事任务中的管理职责

[55] (一) 军人职责分类与特性

[56] (二) 军人履行职责的意义

[59] (三) 督促履行职责的方式

[64] 三、完成多样化军事任务中的管理要求

[64] (一) 要适应履行使命任务的要求

[65] (二) 要提升完成任务的管理能力

[67] (三) 要增强遂行任务的过硬本领

[68] (四) 要打造新型高素质人才队伍

[69] (五) 要形成军民融合的保障模式

[71] 四、完成多样化军事任务中的风险管理

[71] (一) 风险管理的基本特征

[72] (二) 风险管理的基本内容

[73] (三) 风险管理的流程体系

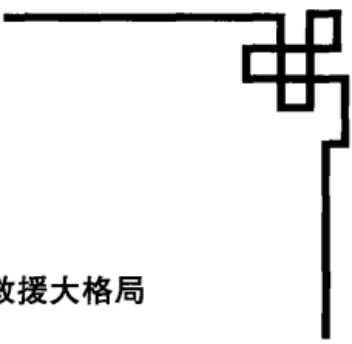
[74] (四) 风险管理的基本方法

[77] 第四篇 应急救援管理

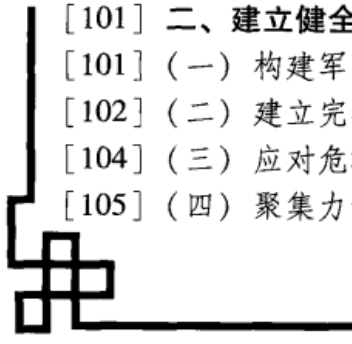
[79] 一、统筹兼顾: 应急救援管理的基本模式

[79] (一) 救援力量, 统筹管理

[80] (二) 快速反应, 高效管理

- 
- [81] (三) 预有准备, 机制管理
 - [81] (四) 完善设施, 信息管理
 - [82] (五) 统筹决策, 多元管理
 - [83] **二、军民融合: 形成军队应急救援大格局**
 - [83] (一) 指挥调度, 高度统一
 - [84] (二) 驰援目标, 统筹规划
 - [84] (三) 行动迅捷, 反应灵敏
 - [85] (四) 应急动员, 及时高效
 - [86] (五) 保障体系, 配套完善
 - [87] **三、训管一致: 打造军队应急救援新平台**
 - [87] (一) 管理指导与救援指挥一致
 - [88] (二) 训练方法与救援模式一致
 - [89] (三) 管理设计与管理实践一致
 - [90] (四) 军事知识与救援技能一致
 - [91] (五) 练场管理与灾场管理一致

[93] **第五篇 危机控制管理**

- [95] **一、军队在处理公共危机中的作用**
 - [95] (一) 公共危机的定义及其本质内涵
 - [96] (二) 军队是处理公共危机的主力军
 - [98] (三) 军队在汶川特大地震中的表现
 - [101] **二、建立健全军队危机管理体系**
 - [101] (一) 构建军队危机管理体系意义
 - [102] (二) 建立完善危机管理机制
 - [104] (三) 应对危机是军队的职责
 - [105] (四) 聚集力量应对危机事件
- 



[107] 三、危机控制与处理的基本方法

[107] (一) 快速反应, 争取斗争主动权

[109] (二) 灵活应变, 根据需要积极调控

[111] (三) 趋利避害, 采取灵活多样对策

[112] (四) 张弛有度, 恰当运用军事力量

[114] (五) 因势利导, 化解矛盾和冲突

[116] 四、危机控制管理的组织与实施

[116] (一) 危机前期的避免

[117] (二) 危机控制的准备

[117] (三) 危机控制的确认

[118] (四) 危机控制的管理

[119] (五) 危机控制的解决

[119] (六) 危机控制的总结

[121] 第六篇 灾害处置管理

[123] 一、灾难意识与军队管理

[123] (一) 对灾难的认识及其性质特征

[125] (二) 应对灾难是重大战略问题

[127] (三) 应对灾难是军队应尽之责

[128] (四) 应对灾难是军队管理实践

[130] 二、军队在灾害处置中的管理主导

[130] (一) 维护民众利益的管理理念

[130] (二) 高度履职尽责的问责取向

[131] (三) 带头守纪执法的良好形象

[132] (四) 科学实施管理的创新实践

[133] (五) 多元共享的信息空前透明

[134] **三、灾害处置管理的基本方法**

[134] (一) 制订预案, 常备不懈

[134] (二) 依靠科技, 监测预警

[135] (三) 防灾意识, 全民普及

[136] (四) 联动协调, 快速响应

[136] (五) 分类防灾, 科学处置

[137] (六) 风险评估, 未雨绸缪

[139] **第七篇 需求保障管理**

[141] **一、做好多样化军事任务中的人本管理**

[141] (一) 坚持以人为本与严格管理的统一

[142] (二) 坚持集中领导与民主参与的统一

[143] (三) 坚持硬性管理与思想教育的统一

[144] (四) 坚持全局一致与个人发展的统一

[146] **二、做好多样化军事任务中的官兵心理干预**

[146] (一) 心理干预的作用

[147] (二) 心理干预的训练

[147] (三) 心理干预的范围

[148] (四) 心理干预的要求

[150] **三、做好多样化军事任务中装备保障准备**

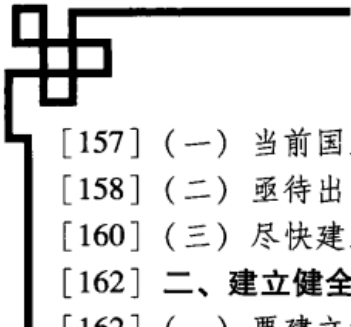
[150] (一) 要调整装备保障准备的工作思路

[151] (二) 要解决装备保障准备的重点问题

[153] (三) 要抓好装备保障准备工作的落实

[155] **第八篇 法规建设管理**

[157] **一、进一步加快公共应急法制建设**

- 
- [157] (一) 当前国家公共应急法制建设现状
 - [158] (二) 亟待出台的紧急状态法等相关法律法规
 - [160] (三) 尽快建立与法规相应的措施对策

[162] 二、建立健全科学的应急救援保障机制

- [162] (一) 要建立法规建设机制
- [164] (二) 要建立应急处置机制
- [165] (三) 要建立检查监督机制
- [166] (四) 要建立依法施救机制

[167] 三、依法治军是完成多样化军事任务中的基本方略

- [167] (一) 依法治军是完成任务行动的需要
- [167] (二) 依法治军是确保安全稳定需要
- [168] (三) 依法治军是深化建设发展的需要
- [168] (四) 依法治军是确保工作落实的需要

[171] 第九篇 环境安全管理

[173] 一、环境安全是我军建设的一项重要任务

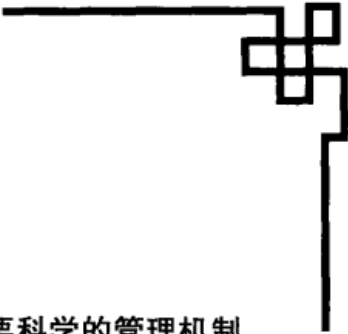
- [173] (一) 环境保护与生态建设的目标
- [173] (二) 环境保护与生态建设的机制
- [174] (三) 环境保护与生态建设的责任
- [174] (四) 环境保护与部队建设的关系

[176] 二、从抗震救灾看环境安全建设的重要性

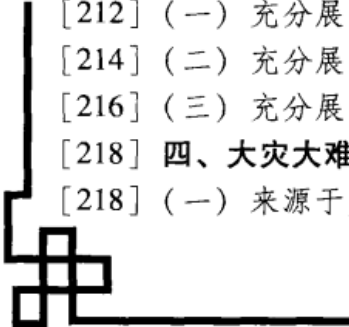
- [176] (一) 生命保护，环境建设不容忽视
- [177] (二) 灾后重建，更离不开环境安全
- [177] (三) 抢救生命，需要环境安全保障
- [178] (四) 迎接挑战，需要建设和谐环境

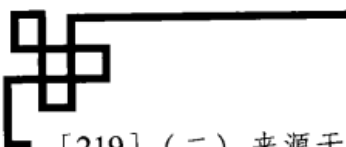
[180] 三、抓好完成多样化军事任务中的环境安全建设



- 
- [180] (一) 环境安全管理的意义
[181] (二) 环境安全管理的内容
[182] (三) 环境安全管理的要求
[183] (四) 环境安全管理的设计
[184] **四、多样化军事任务条件下需要科学的管理机制**
[184] (一) 要建立完善管理机制
[185] (二) 要坚持依法从严治军
[186] (三) 要保持正规管理秩序
[188] (四) 要严格进行现场管控
[189] (五) 要统筹兼顾科学防范

[191] **第十篇 绩效评估管理**

- [193] **一、完成多样化军事任务中管理控制与评估**
[193] (一) 正确实施控制
[197] (二) 组织有效评估
[202] (三) 控制与评估应注意的问题
[206] **二、当前完成多样化军事任务中的能力评估**
[206] (一) 关于军队的非军事战斗能力
[208] (二) 参加汶川特大地震能力分析
[209] (三) 要提高我军非军事战斗能力
[212] **三、军队在抗震救灾中的管理能力评估**
[212] (一) 充分展示了我军的政治优势
[214] (二) 充分展示了我军的过硬本领
[216] (三) 充分展示了我军的保障水平
[218] **四、大灾大难面前我军强大管理力量生成根基**
[218] (一) 来源于党对军队的绝对领导
- 



[219] (二) 来源于以人为本的管理理念

[221] (三) 来源于人民群众的博大爱心

[222] (四) 来源于中华民族的伟大精神

[223] **黄世海军队管理理论研究成果**

[226] **主要参考文献**

[228] **后记**

第一篇

发展与预测管理

预测是管理活动的起点，它为团队起着指示和校正航向的作用。从现存的事物中，预见到它的规律、变化及发展趋势，才能掌握管理工作的主动权。