

中国城市规划
建筑学
园林景观

博士文库

主编：赵和生

著者：崔宁

导师：潘海啸

东南大学出版社

重大城市事件下城市空间再构

——以上海世博会为例



中国城市规划·建筑学·园林景观博士文库

重大城市事件下城市空间再构

——以上海世博会为例

著	者	崔 宁
导	师	潘海啸
学	科	城市规划
学	校	同济大学

东南大学出版社
· 南京 ·

内 容 提 要

本书以上海世博会为例,聚焦于政府主导下的重大城市事件对于城市结构的影响。全书抽取与城市空间结构最密切相关的场地选址、场地拆迁、配套交通建设、规划和后续利用等主要方面,建立重大城市事件与城市空间结构的理论联系,分析总结其间的规律和特征,并提出相应的建议。

本书可供城市规划、城市设计、城市交通、城市研究与城市建设管理等人员学习参考,也可供相关专业师生阅读。

图书在版编目(CIP)数据

重大城市事件下城市空间再构——以上海世博会为例/崔宁著. —南京:东南大学出版社, 2008. 9

(中国城市规划·建筑学·园林景观博士文库/
赵和生主编)

ISBN 978-7-5641-1360-5

I. 重… II. 崔… III. 城市空间—空间规划—研究—上海市 IV. TU984. 251

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 130834 号

东南大学出版社出版发行

(南京四牌楼 2 号 邮编 210096)

出版人: 江 汉

网 址: <http://press.seu.edu.cn>

电子邮件: press@seu.edu.cn

全国各地新华书店经销 江苏兴化印刷有限责任公司印刷

开本: 700 mm×1000 mm 1/16 印张: 18.75 字数: 305 千

2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5641-1360-5/TU·169

印数: 1~2500 册 定价: 39.00 元

本社图书若有印装质量问题,请直接与读者服务部联系。电话(传真): 025-83792328

主 编 的 话

回顾我国 20 年来的发展历程,随着改革开放基本国策的全面实施,我国的经济、社会发展取得了令世人瞩目的巨大成就,就现代化进程中的城市化而言,20 世纪末我国的城市化水平达到了 31%。可以预见:随着我国现代化进程的推进,在 21 世纪我国城市化进程将进入一个快速发展的阶段。由于我国城市化的背景大大不同于发达国家工业化初期的发展状况,所以,我国的城市化历程将具有典型的“中国特色”,即:在经历了漫长的农业化过程而尚未开始真正意义上的工业化之前,我们便面对信息化时代的强劲冲击。因此,我国城市化将面临着劳动力的大规模转移和第一、二、三产业同步发展、全面现代化的艰巨任务。所有这一切又都基于如下的背景:我国社会主义市场经济体制有待于进一步完善与健全;全球经济文化一体化带来了巨大冲击;脆弱的生态环境体系与社会经济发展的需要存在着巨大矛盾;……无疑,我们面临着严峻的挑战。

在这一宏大的背景之下,我国的城镇体系、城市结构、空间形态、建筑风格等我们赖以生存的生态及物质环境正悄然地发生着重大的改变,这一切将随着城市化进程的加快而得到进一步强化并持续下去。当今城市发展的现状与趋势呼唤新思维、新理论、新方法,我们必须在更高的层面上,以更为广阔的视角去认真而理性地研究与城市发展相关的理论及其技术,并以此来指导我国的城市化进程。

在今天,我们所要做的就是为城市化进程和现代化事业集聚起一支高质量的学术理论队伍,并把他们最新、最好的研究成果展示给社会。由东南大学出版社策划的《中国城市规划·建筑学·园林景观》博士文库,就是在这一思考的基础上编辑出版的,该博士文库收录了城市规划、建筑学、园林景观及其相关专业的博士学位论文。鼓励在读博士立足当今中国城市发展的前沿,借鉴发达国家的理论与经验,以理性的思维研究中国当今城市发展问题,为中国城市规划及其相关领域的研究和实践工作提供理论基础。该博士文库的收录标准是:观念创新和理论创新,鼓励理论研究贴近现实热点问题。

作为博士文库的最先阅读者,我怀着钦佩的心情阅读每一本论文,从字里行间我能够读出著者写作的艰辛和锲而不舍的毅力,导师深厚的学术修养和高屋建瓴的战略眼光,不同专业、不同学校严谨治学的风格和精神。当把这一本本充满智慧的论文奉献给读者时,我真挚地希望每一位读者在阅读时迸发出新的思想火花,热切关注当代中国城市的发展问题。

可以预期,经过一段时间的“引爆”与“集聚”,这套丛书将以愈加开阔多元的理论视角、更为丰富扎实的理论积淀、更为深厚真切的人文关怀而越来越清晰地存留于世人的视野之中。

南京工业大学 赵和生

序

当今,在全球化的背景下,重大城市事件已经成为一个城市、地区和国家引起世界关注,创造更具吸引力,具有广泛的包容性和强大的接纳能力的社会经济发展平台的重要策略工具。但经验表明,重大城市事件本身的内在规律性,也可能会引导城市向与人们的预期相反的方向发展。因此如何深入学习总结经验,充分利用重大城市事件给城市发展所带来的机遇和联动效应,避免重大城市事件的“陷阱”出现,对城市规划、城市管理和政府的决策机制都提出了巨大的挑战。

2010年上海世博会的主题是“城市,让生活更美好”,当然我们更期望这种“美好”能持续、全方位地贯穿于城市发展的动态过程中;面对能源、土地和环境问题的制约,我们更愿意看到在发展机制与管理能力的创新,而不仅仅是在一个时间截面上平面的展示。

崔宁博士在上海市徐汇区城市规划管理局工作多年,上海市“两级政府,三级管理”的政策和徐汇区的快速发展,让他能够站在城市规划管理的角度,直接参与一些重要的建设项目,从中积累了宝贵的经验,大大提高了他的规划管理协调能力。在上海世博会事务协调局成立后应聘在世博局建设协调部工作。在世博场馆建设的早期就参与协调了世博园区的总体规划,控制性规划,世博交通规划和一些动拆迁的工作;作为一名主要研究者参加了我主持的“2010年上海世博交通需求管理框架”的研究。正是“城市让生活更美好”的主题和多年专业知识的积累,促使他认为有必要从城市规划和城市管理的角度通过比较研究,记录、评价和总结世博会的筹办和建设规划,探讨在政府、市场和社区共同作用下,2010年上海世博会这一重大城市事件对城市空间结构的影响机制。

本书首先分析了城市事件与地方政府的关系,指出城市空间结构的演

变受到政府、市场和社会因素的影响,而强势的中国地方政府对城市空间结构的演化往往起到决定性的作用。然后通过对上海城市空间结构演化的历史回顾,总结其演化的规律,指出上海城市未来发展的主要门槛,而世博会是上海突破发展门槛的重要手段。在此基础上分别从选址决策、场地整备、交通体系和后续开发四个重要的方面分析上海世博会对城市空间结构的影响。场地的整备为城市事件提供了空间场所,也为城市的产业结构的调整创造了新的机遇。为了应对巨大的、积聚的,甚至是与城市正常运转叠加的交通需求,迫使我们通过硬件建设和管理软件两个方面提高城市机动性管理的水平。最后,本书将世博会的场地作为政府主导的大型城市更新项目,从规划实施保障角度,为政府的作用定位和管理机制的创新提出探索性的建议。本书的出版对我们正确认识重大事件对城市空间结构的影响,以及政府在组织协调城市重大事件的作用,探讨中国城市规划和城市管理的理论体系具有十分积极的意义。

同济大学城市规划系教授
世界交通运输学会科学委员会委员
潘海啸

目 录

1 引言	1
1.1 概述	1
1.2 “重大城市事件”的概念辨析	2
1.2.1 “重大城市事件”的定义	2
1.2.2 “重大城市事件”的分类	3
1.2.3 “重大城市事件”的政府职能	3
1.3 “城市空间结构”的概念辨析	5
1.3.1 “城市空间结构”的概念	5
1.3.2 “城市空间结构”的演化	6
1.3.3 “城市空间结构”演化的动力机制	7
1.4 “城市空间结构”与“重大城市事件”联系机制	10
1.4.1 政府决策的目标性	10
1.4.2 政府角色的重要性	10
1.4.3 建立在政府平台之上的联系机制	11
1.5 世界博览会与上海世博会	12
1.5.1 世界博览会简介	13
1.5.2 中国与世博会的渊源	14
1.5.3 作为重大城市事件的上海世博会	16
1.5.4 政府性质的世博会筹办机构	16
1.5.5 政府主导的世博会财务计划	18
1.6 研究目的与框架	19
1.6.1 研究的目的	19
1.6.2 研究的框架	21

2 城市、城市事件与城市政府	23
2.1 全球化背景下的城市和城市事件	23
2.1.1 经济全球化概述	23
2.1.2 城市的全球化进程	25
2.1.3 全球范围内的城市竞争与合作	30
2.1.4 城市与城市事件	31
2.2 重大城市事件的效应	32
2.2.1 作为战略机遇的城市事件	32
2.2.2 对外宣传和推介效应	33
2.2.3 功能和环境完善效应	34
2.2.4 资源优化和集中效应	35
2.2.5 城市协调和同步效应	36
2.2.6 公共投资的拉动效应	37
2.3 世博会举办城市分布概述	39
2.3.1 举办城市的分布情况	39
2.3.2 举办城市的目的差异	42
2.4 作为城市事件的“上海申办 2010 年世博会”	44
2.4.1 申办世博会的政府背景	44
2.4.2 申办世博会的经济背景	46
2.4.3 申办过程的主要事件	48
2.4.4 申办成功的基本因素	49
2.5 政府对上海世博会的期望	50
3 上海世博会与城市发展背景	53
3.1 上海城市发展与事件的关联性	53
3.2 上海城市发展的初步成型	54
3.2.1 城市发展轨迹的转折点	54
3.2.2 城市经济发展的积累期	57
3.2.3 城市高速发展的机遇期	59
3.2.4 近代城市空间结构的特征概述	61
3.3 上海在 1950—1980 年代的城市发展	62
3.3.1 城市功能定位的转向	62
3.3.2 城市生命力与竞争力的衰竭	63
3.3.3 城市基础设施的透支	65

3.3.4	城市人口的“纯化”	67
3.4	1990 年代上海城市空间结构的演化	69
3.4.1	城市发展战略的调整与浦东开发	69
3.4.2	城市空间结构的基本特征	70
3.4.3	城市产业布局的调整	70
3.4.4	社会空间结构的演变	72
3.4.5	商业、办公和服务业的扩散	76
3.4.6	城市基础设施的改善	77
3.5	上海城市发展规律	79
3.5.1	上海的城市发展目标	79
3.5.2	上海城市发展的动力机制	80
3.5.3	城市更新与空间拓展方式的创新	82
3.5.4	国际大都市的发展瓶颈和路径	82
4	上海世博会区位选址与政府决策	86
4.1	政府主导下的城市事件区位选址	86
4.1.1	预期风险影响政府选址决策	86
4.1.2	场地区位选址决策模型	87
4.1.3	世博会场地选址与决策目标分析	89
4.2	世博会场地选址客观因素分析	90
4.2.1	场地选址的空间因素	90
4.2.2	场地选址的现状因素	92
4.2.3	场地选址的主题因素	94
4.3	世博会选址典型案例分析	94
4.3.1	爱知世博会选址案例	94
4.3.2	塞维利亚世博会选址案例	98
4.4	上海世博会选址决策分析	100
4.4.1	场地选址的基本原则	100
4.4.2	场地选址确定过程	102
4.4.3	场地选址决策因素	104
4.4.4	场地红线范围优化	107
4.4.5	场地空间区位概况	109
4.5	上海世博会选址的直接影响	111
4.5.1	提升黄浦江综合开发的功能品质	111

4.5.2	加速中心区城市更新的建设进程	112
4.5.3	打开城市中心区向南拓展的空间	113
4.5.4	促进强大的多功能城市中心形成	113
5	上海世博会场地整備与城市功能迁移	115
5.1	场地整備的运作机制	115
5.1.1	土地运作的基本目标	115
5.1.2	土地运作的假设模式	116
5.1.3	土地储备的运作模式	118
5.2	土地储备制度的建立与完善	119
5.2.1	从行政划拨到有偿使用	119
5.2.2	土地使用权的市场化	119
5.2.3	土地储备制度的建立	121
5.2.4	土地储备引导下的城市空间拓展	124
5.3	上海世博会场地拆迁与安置	125
5.3.1	场地拆迁现状概况	125
5.3.2	场地拆迁与安置	127
5.3.3	场地拆迁延伸效应	130
5.3.4	世博会土地储备具体操作	132
5.3.5	世博会场地使用与土地储备的关系	133
5.4	上海世博会规划的过程与目标	134
5.4.1	申博期间规划方案的国际征集	134
5.4.2	突出宣传性的申博规划方案	136
5.4.3	强调实施性的办博规划方案	142
5.4.4	规划难以解决的时空矛盾	149
5.5	上海世博会场地整備的影响分析	150
5.5.1	功能置换与产业扩散	150
5.5.2	人口空间分布的调整	152
5.5.3	体现政府意志的规划	152
6	上海世博会“需求导向”影响下的城市交通	154
6.1	交通规划建设与需求导向的互动关系	154
6.1.1	需求导向的成因机制	154
6.1.2	上海市交通需求主体的演变趋势	155

6.1.3	上海市交通供需关系的动态平衡	158
6.1.4	上海市交通需求的发展趋势	160
6.1.5	上海世博会交通需求的目标导向	161
6.2	上海世博会交通需求	162
6.2.1	上海世博会参观者规模与分布	162
6.2.2	上海世博会交通需求特征	167
6.2.3	上海世博会与城市之间的需求关系	169
6.3	上海世博会交通需求管理	171
6.3.1	需求管理研究的基本构思	171
6.3.2	时间目标与空间结构要素相结合	172
6.3.3	需求管理的重点应对措施	173
6.3.4	市域外参观者交通需求特征与应对	174
6.3.5	市域参观者交通需求特征与应对	176
6.3.6	世博会以外其他活动的交通需求与应对	179
6.4	上海世博会交通需求影响分析	181
6.4.1	城市交通设施建设规模的扩大	181
6.4.2	市中心交通支撑体系的初步成型	184
6.4.3	城市交通出行方式的结构性优化	186
7	上海世博会场地后续利用的影响分析	188
7.1	上海世博会后续利用的概况	188
7.1.1	后续利用案例概况	188
7.1.2	场地拆迁成本的约束性	195
7.1.3	后续利用模式分析	196
7.1.4	后续利用的官方思路	198
7.2	上海世博会场地后续利用模式	199
7.2.1	后续利用利益分配机制的缺失	199
7.2.2	土地是后续开发的重中之重	200
7.2.3	后续利用的土地开发强度	202
7.2.4	后续利用的用地功能布局	203
7.3	上海世博会建筑后续利用探讨	204
7.3.1	建筑保留模式是矛盾的焦点	204
7.3.2	世博会建筑的艺术价值	206
7.3.3	保护和保留建筑的后续利用	209

7.3.4	新建永久建筑的后续利用	210
7.4	上海世博会后续利用特点及对空间结构的影响	211
7.4.1	城市行政分中心的建成	211
7.4.2	城市文化重心的南移	212
7.4.3	世博会后续利用的国际化倾向	212
8	上海世博会场地后续利用的实施保障	214
8.1	上海世博会后续利用的项目风险	214
8.1.1	来自政府的风险	214
8.1.2	来自宏观经济的风险	215
8.1.3	来自后续利用方案的风险	217
8.2	同类参考案例	218
8.2.1	纽约巴特利公园城市	218
8.2.2	伦敦金丝雀码头	225
8.2.3	案例的经验和教训	232
8.3	上海世博会后续利用实施保障的建议	236
8.3.1	项目开发的机构保障	236
8.3.2	统一规划和分散开发	236
8.3.3	采用 TOD 体系等先进的规划理念	237
8.3.4	开发强度的控制策略	238
9	结语与展望	240
9.1	结语	240
9.1.1	城市事件与城市空间结构	240
9.1.2	上海市与上海世博会	241
9.1.3	上海世博会的影响研究	242
9.2	研究展望	242
	参考文献	244
	附录 A 历届重要世博会的基本信息	256
	附录 B 世界博览会简介	261
	附录 C 上海世博会规划的编制过程	269
	附录 D 上海世博会规划设计方案征集规划设计要求	277

1 引言

1.1 概述

在信息时代和经济全球化的背景下,“城市事件”已经成为城市政府不容回避的一个概念。

在经济全球化的进程中,城市希望通过城市事件来吸引全球的注意力,吸引投资和人才以加快城市发展,实现城市功能的提升、空间结构的调整。在越来越多的城市政府尝试通过城市事件实现其发展目标的同时,如何理解“城市事件”,如何因势利导地利用“城市事件”实现城市发展目标仍是一个值得探讨的问题。

“城市事件”是帮助政府实现执政目标的工具。

在城市事件的筹划之初,城市政府拥有对城市事件的绝对主导权。通过项目策划、计划、资金、选址等方面的研究,政府可以预估事件对城市造成的影响,制定应对预案,甚至拥有该项目的否决权。而城市事件启动之后,随着资金和人力源源不断地投入,事件所面临的新情况、新问题和新需求将不时出现,特别是当社会力量参与筹办之后,政府对事件的控制力将被削弱,甚至可能反过来被“事件”所控制。

实际上大部分政府,特别是中国城市政府还缺乏这方面的经验,以积极引导和有效控制重大城市事件对城市发展的影响。在城市事件实施过程中,需要研究如何组织和控制以达到预期目的。另一方面,仅为短期的事件投入巨大资源延伸出来的问题非常繁杂,在决策、组织、管理和调整城市资源为城市事件提供支撑的同时,如何充分利用城市事件实现城市结构调整和功能提升的问题,也需要进行研究和总结。

2008年北京奥运会和2010年上海世博会作为中国21世纪初划时代意义的“城市事件”,分别在中国的政治中心和经济中心先后举办,其对国家和对城市的影响是巨大和深刻的。

上海城市空间结构与其他世界城市一样,沿着一系列偶然和必然的历

史事件或者社会事件铺就的发展轨迹,上海也曾经逐渐成为中国乃至太平洋西岸的经济中心。19 世纪的上海开埠,将城市与世界经济网络连接在一起,将城市引上了国际化的轨道,而浦东开发则为上海城市空间结构演化打开了新的空间。进入 21 世纪,上海世博会作为时间跨度长达 184 天的全球盛会,7 000 万参观人次及重大配套基础设施的超前建设,对上海的城市空间结构的影响力应该是与上海开埠和浦东开发等重要事件等量齐观的。

同时,城市发展的外在表现之一是城市空间结构的演变,而政府力是影响城市空间结构演变的最大因素,“重大城市事件”是政府干预,即政府力的具体手段之一。城市规划和城市管理作为与实践紧密结合的专业学科,政府行为研究是该学科领域的重要内容之一,也是现阶段影响中国城市发展的最关键因素之一。上海市政府为举办一届“成功、精彩、难忘”的世博会,必须在 5 年时间内密集投入大量政府资源和最广泛动员一切社会力量,政府行为在较长的一个时间段内聚焦于上海世博会,为研究城市规划和城市管理提供了一个不可多得的典型案例。

1.2 “重大城市事件”的概念辨析

1.2.1 “重大城市事件”的定义

“城市事件”英文 City Event,单词 event 在《朗文当代高级英语辞典》(Longman Dictionary of Contemporary English)的定义是“event, a happening, esp. an important, interesting, or unusual one(特指重要、有意思或不寻常的)事件”。

“事件”一词在《新华词典》的释义为“历史上或社会上发生的不平常的大事情”。从字面理解,广义的“城市事件”可以定义为在城市发生,对城市产生影响的不平常的重大事情。

本书研究并非广义的“城市事件”,而是具有严格定义范围的“城市事件”,即由城市政府主办或政府授权主办,需依靠一定的政府资源,在城市举办的具有广泛影响力,有助于实现城市发展目标的重要的政治、经济、文化、体育等大型活动。

重大城市事件必须同时具备以下要件:①国家级甚至国际级的影响力;②政府直接主导或者间接引导;③资金和资源的高投入;④广泛的社会认知和参与;⑤积极深远的社会反响和后续效应。

重大城市事件,在城市政府积极筹划和社会广泛参与的情况下,必将对城市产生深刻和长远的影响,甚至直接作用于城市的发展轨迹和空间结构。

1.2.2 “重大城市事件”的分类

重大城市事件根据内容可分为政治、经济、文化、体育和综合等几类:

(1) 政治类城市事件,具有政治目标的国事或者外交活动,如北京 1999 年国庆典礼,上海 APEC 会议,博鳌亚洲论坛等。

(2) 经济类城市事件,从直接的经济活动之中衍生出的相关活动,如达沃斯论坛、国际峰会、广交会等。

(3) 文化类城市事件,以文化活动为核心内容的主题活动,如音乐节、电影节、艺术节、旅游节、选美比赛等。

(4) 体育类城市事件,以城市为举办主体的赛会式体育竞赛或者表演,如奥运会、亚运会、F1 赛车、世界杯足球赛、马拉松赛、NBA 全明星周末赛等。

(5) 综合类城市事件,具有以上全部或者部分特征的综合性城市事件,如世博会,申办奥运会,申办世博会等。

各个城市不同的发展战略选择不同的城市事件,奥运会、世博会、F1 赛车、国际峰会、财富论坛等成为国际大都市竞相追逐的目标;电影节、旅游节、艺术节、音乐节、选美比赛等活动成为旅游休闲城市的首选;而举办各类展销会则成为商业贸易类城市的惯例。

城市事件可以在世界范围内成倍地放大城市的知名度,例如,法国小城戛纳通过戛纳电影节全球闻名;达沃斯论坛使世界记住了瑞士小镇达沃斯;音乐节成为奥地利萨尔茨堡的城市名片,博鳌亚洲论坛使最初在海南都默默无闻的博鳌一夜之间成为世界的焦点。

2005 年,伦敦、巴黎、马德里、纽约、莫斯科 5 个城市之间关于 2012 年奥运会举办权的竞争更是达到了空前的白热化,各国政府几乎是倾尽全力支持自己的城市参与竞争。国际奥组委在新加坡投票确定举办城市之时,世界数十亿双眼睛注视着举办城市的诞生。伦敦最后成为 2012 年奥运会的赢家,而另外 4 个城市通过“申办奥运会”这样一种特殊形式的城市事件,均不同程度实现了预期目的,并不是失败者。

1.2.3 “重大城市事件”的政府职能

在城市事件举办越来越频繁的背后,城市事件,尤其是重大城市事件的实质已经转化为城市发展战略的组成部分。

城市发展战略是指城市发展中有重大意义的全局性的谋划,核心是解决一定时期内城市发展目标和实现这一目标的途径和措施。城市发展战略包括战略目标、战略重点和战略措施等。其中,战略措施是实现战略目标的步骤和途径,是把比较抽象的战略目标和战略重点进一步具体化的过程。战略措施包括基本政策、产业结构调整、空间结构、空间拓展方向、重大工程项目计划等。^①

城市发展战略是城市未来发展的抽象蓝图,在具体战略措施方面,为了使公众与市场接受并认同,并与政府齐心协力来实现发展目标,政府需要主动开展一些具体和带有示范效应的工程项目,包括城市事件,主动参与并影响市场运作和市民生活;另一方面,重大城市事件为政府采取阶段性执政措施提供了依据,市政府可以向上级政府部门申请优惠政策,可以集中财力、物力和人力突破发展过程中的瓶颈,突破城市发展的门槛,所谓“集中力量办大事”。

城市空间结构的演化过程具有非线性和不稳定性的特征,而且由于结构演变的影响因素并不明显,演化的趋势常常是与战略目标背道而驰。例如,历史上关于上海的空间结构是南北两翼发展,还是其他形式,有过多种研究和预测,但是形式上依然沿着圈层发展。而浦东开发,政府联合市场集中各种资源高密度地投入,在短时间实现了城市空间的突破,形成了新的城市副中心和发展轴。

政府首脑,特别是直选制换届的政府,在不偏离城市总体战略目标的前提下,利用“城市事件”作为自己的施政目标,可以合情、合理甚至合法的预支下一届政府的资源储备,如果取得非常理想的效果,还可以成为下届争取连任的执政手段。

相对于城市历史而言,重大城市事件经历的时间非常短暂,以世博会和奥运会为例,加上申办和筹办时间一起计算,最多也不超过10年时间。虽然对于成百上千年的城市历史而言,10年时间非常短暂,但对于每隔4年或5年需要换届的政府而言,则是一届政府最重要的工作之一。对于任何政府而言,能够在几年时间内动员和集中全市力量做成一件对城市具有历史意义的大事,都是非常有意义和吸引力的。

城市政府换届或者首脑去留是非常正常和频繁的事情,不论中外城市,换届或者换人都会直接影响城市发展战略的实现手段,导致城市发展战略

^① 陈友华,赵民主编.城市规划概论[M].上海:上海科学技术文献出版社,2005.154-155