

麻 健◎著

调节不合理 收入分配问题研究

TIAOJIE BUHELI SHOURU
FENPEI WENTI YANJIU



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

调节不合理收入分配问题研究/麻健著. - 北京: 中国经济出版社,
2008.7

ISBN 978 - 7 - 5017 - 8688 - 6

I. 调… II. 麻… III. 收入分配—研究—中国 IV. F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 102399 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: [www. economyph. com](http://www.economyph.com)

责任编辑: 孙 岩 (电话: 010 - 68359418)

技术编辑: 张江虹

封面设计: 巢新强

经 销: 各地新华书店

承 印: 三河市佳星印装有限公司

开 本: 16

印张: 19.25 字数: 304 千字

版 次: 2008 年 7 月第 1 版

印次: 2008 年 7 月第 1 次印刷

印 数: 5000 册

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 8688 - 6/F · 7666

定价: 36.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 由我社发行部门负责调换, 电
话: 68330607

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418 68319282

国家版权局反盗版举报中心电话: 12390

服务热线: 68344225 68341878

前 言

本书研究的对象是社会普遍关注的“如何调节不合理收入分配问题”。近十几年来,政府、学者和普通百姓普遍认为收入分配不合理;政府方面也一直在采取措施进行调节,但结果是政府越调控,不合理收入分配差距越大,进入“调控一差距大,再调控一差距更大”的怪圈。本书认为,反映社会各阶层的重要指标之一是收入水平,针对“六大一小一乱”,即城乡差距大、地区差距大、行业差距大、企业内部的差距大、不同群体间差距大、基尼系数大,初次分配中居民收入所占比重较小和收入分配秩序混乱的现象进行调控,是用不合理收入分配的事后结果进行调节,形成“头疼医头,脚疼医脚”的局面,难以获得预期调控目标,是导致越调控,不合理收入分配差距越大的根本原因。

本书认为,社会的分配方式是由收入分配主体、所有制结构和市场等因素决定。不合理的收入及收入分配是由一定的经济和社会原因所导致的,所以解决不合理因素最根本要求是消除产生不合理的原因,即收入分配失控和分配秩序混乱现状。为此,本书以社会阶层收入分配体制入手,以国家行政管理体系和收入分配政策及机制为主线分析问题。收入分配体制及机制是调节收入分配不合理因素最为主要的方式和手段,针对存在的问题,如何进行调控,克服以前认识上的盲区,不能简单地从结果找原因,要以“治因为主,治果为辅”为原则,从政治学的基本原理和方法出发,按我国政府目前行政管理体系,针对相当一部分社会阶层实际收入不透明,收入分配关系失调的现状,找问题、查原因、理思路、提建议、定办法,从根本上解决不合理收入分配问题。

本书的基本观点是:以不同的收入分配对象为目标,从“源头”上解决收入分配失控及秩序混乱问题,从而逐步解决收入分配不合理问题。为此,本书主要以公务员、事业单位职员、企业职工、离退休人员和农民工为具体对象,以政府对这些对象的收入分配制度为基础,从一个中国、二元结构(城乡居民)、三种原因(政府缺位、数据失真、分配失控)、四种不公(身份工资、最低工资标准、社会保障和税收)、五种制度(公务员、事业单位职员、企业职

工、离退休人员和农民工)的分析视角,立足收入分配现实,借鉴国际经验,以全国社会平均工资为基准,调节公务员和国有单位的工资薪酬水平,提高非公有制企业普通职工及农民工的收入待遇,最终目标是建立不同岗位的市场劳动力价位,解决不合理收入分配问题。

就上述问题与观点,本书按照以下思路展开分析与研究。第一章导论部分就研究的问题、选题背景及意义进行了说明。正文分四个部分,第一部分共二章,从第二章至第三章,主要从理论层面对收入、收入分配、不合理收入、不合法收入的范围和内涵界定进行阐述,重点对收入分配的主要概念、研究思路及研究方法进行阐述,目的在于进一步厘清收入分配的理论分析体系。同时,在数据说明“六大一小一乱”不合理收入分配现象的基础上,重点指出我国收入分配制度下存在的不合理因素对收入分配的影响,为本书的研究提供必要的数据支持和研究方法。从而为第二部分具体调节不合理收入等问题奠定基础。第二部分共三章,从第四章至第六章,主要分析公务员、事业单位职员、企业职工的工资收入现状、存在的不合理因素,以及国外可借鉴的经验,对收入分配不合理现象应当采取的调控措施。本部分从收入分配的五种对象出发,认为解决收入及收入分配不合理的关键措施,是从中国现有的管理体制出发,针对不同所有制的收入分配对象进行调控,对症下药,标本兼治。以调控国有单位工资性收入为前提,重点是规范国有单位收入分配秩序,调控不合理收入分配才能初见成效。同时数据分析认为,非公有制企业长期不给职工增加工资或工资增长缓慢,克扣职工工资的现象是收入差距扩大的推动器,垄断行业职工的高收入是收入差距扩大的表现形式之一,只有解决企业在初次分配方面的不合理现象,才能为规范收入分配奠定初步基础。第三部分即第七章,第七章从机关、事业单位同企业离退休人员收入相差过大这一不合理现象出发,针对社会保障和税收方面存在的不合理收入分配问题,提出解决再分配中不合理问题的具体措施,并以税收和社会保障为实例,证明调节收入分配属政治学的范畴。第四部分即第八章,鉴于统计数据存在的问题,从GDP中的工资收入总额、城乡居民可支配收入、城乡居民人均消费性支出、城乡金融资产增长和国民收入现金流量表的数据出发,实证中国当前不合理收入的严重性,提出建立以社会平均工资水平为调控基准及调节不合理收入分配的具体措施。

本书努力在以下几个方面实现一定程度上的理论和观点上的创新:

(1)从“五种”分配对象入手,解决收入分配不合理问题。本书以分配体制的5种对象为研究目标,针对研究对象的不合理收入分配问题。从收入分配体制及对象的源头上提出解决不合理收入分配的措施。

(2)分配体制中的党政组织是解决不合理收入分配的主要手段。目前我国市场配置资源还很不成熟,但组织资源很丰富。很多不合理的收入及收入分配行为,不怕市场、中间机构及法律和行政法规,但很害怕党政组织。因此,调节不合理收入分配要依靠中国丰富的组织资源来解决,行政管理体制改革是解决不合理收入分配的重要基础。

(3)针对统计数据失真问题,从不同的收入分配的相关数据综合研究问题。从GDP中的工资收入总额的数据、城乡居民可支配收入、城乡居民消费性支出总额、城乡居民金融资产增量和国民收入现金流量表等多种数据,测算了不合理收入分配的严重程度,为进一步深入研究分析收入分配不合理问题并提出解决措施提供数据支撑。

总之,对收入分配不合理现象进行系统研究,准确把握收入分配的内在规律和战略目标,提出系统性的解决方法和具体措施,建立和发布全国范围内的劳动力市场价位体系和社会平均工资的发布机制,对调节不合理收入分配,推动中国收入分配制度改革,维护中国社会经济发展、政治稳定和全面建设中国特色社会主义事业具有重大的理论和现实意义。

作者

2008年6月

Abstract

The study object of this dissertation is a widely concerned social issue, that is, how to regulate unreasonable income distribution. During the past ten years, many people, including the government regulators, scholars and common mass, have deemed that the income distribution is unreasonable and Chinese government has taken measures to tackle this problem all the time. However, the more regulation taken, the bigger the income distribution gap is, which results in the strange recurrence of “regulation—big gap—regulation again—bigger gap”. This dissertation deems that the government has regulated the results of “six bigs, one small and one chaos” by employing the very result caused by the unreasonable income distribution, which seems to be the stopgap measure and the ultimate cause that the anticipated target is difficult to achieve and the more regulation taken, the bigger the income distribution gap becomes (six bigs: the big gap between urban and rural, the big gap between areas, the big gap between industries, the big gap within enterprises, the big gap among different groups, the big Gini Coefficient ; one small: the small proportion of resident income in primary distribution; one chaos, the chaos of the distribution order) .

The breakthrough points of this dissertation are: first, the social mode of distribution is determined by the principal part of distribution, ownership, market etc. The unreasonable income and income distribution are in some degree induced by the economic and social factors. So it is necessary to change the situation of divided policies from various sources and the distribution chaos. This dissertation begins with the actual income distribution system and takes the state administrative system and policies as well the income distribution system as the main line. Second, the main mode and measure to regulate the unreasonable income distribution is to regulate the income distribution system. In order to solve the existing problems, we cannot only anticipate causes from the existing results. We should establish the principle that treatment of the causes is primary, but

treatment of the result is ancillary, begin with the basic theory and methods of politics, also the system of Chinese governmental process, find out the problems, clear the thought, point out the suggestions and make the divisions to solve ultimately the problem of unreasonable income distribution gap enlargement and conquer the recognition dead zone.

The basic hypothesis of this dissertation is: regulating the objects of different income distribution to solve the unreasonable income distribution; the premise is to understand the base of social income distribution gap and to consider the causes of social income distribution gap, then to do the study, whose key point is to analyze and solve the problem from the "causes". This dissertation aims at the incomes of civil servants, personnel in the institutions, personnel in enterprises, persons in retirement and peasant workers, takes the their salary system as study base. The analysis perspective is one china, dualistic structure (the big income gap between urban and rural), three reasons (government absence, market failure, and weak punishment), four unfairness (the lowest salary standard, social security, tax and the distribution of educational opportunity and medical resource), and five systems (the systems of civil servants, personnel in the institutions, personnel in enterprises, persons in retirement and peasant workers). This dissertation intends to begin with the fact, consult the international experience, take the domestic average salary standard as benchmark, regulate the salary standard of civil servant and personnel in state-owned enterprises, and finally find out the scientific thoughts and methods with the purpose to solve the unreasonable income distribution.

As to the problems and hypotheses mentioned above, this dissertation starts the research in the following way. The introduction introduces the problems, background and the meaning of this dissertation. The text consists of four parts. The first part contains chapter 2 and chapter 3, which describe theoretically the scopes and definitions of income, income distribution, unreasonable income and illegal income, especially the research object of income distribution, research perspectives and research methods on the purpose of hackling the theory of the income distribution further. In the meanwhile, this dissertation emphasizes the im-

pact caused by the unreasonable factors in the existing income distribution system to the income distribution, providing the necessary theory basis and research methods, also the research basis of regulating the concrete problems of unreasonable income. Part two contains chapter 4, chapter 5 and chapter 6, which mainly analyzes the income reality of civil servants, personnel in the institutions, personnel in enterprises, unreasonable factors and the foreign experience, and points out the regulation measures to the unreasonable income distribution. This part, beginning with the income actualities of civil servants, personnel in the institutions, personnel in enterprises and peasant workers, deems that the key point to solve the unreasonable income and its distribution is to start with the existing administrative system and to regulate the objects of income distribution of different ownerships. For the effective regulation of unreasonable income distribution, it is necessary to regulate the salary income in state-owned enterprises in premise and emphasize the income distribution order in state-owned enterprises. Given to the existing income distribution reality in state-owned enterprises or non-state-owned enterprises, this dissertation holds the idea that non-incensement or slow-increment of salary, the salary at the lowest benchmark or the skimping of salary spurs the increment of income gap. The high-income in monopolizing industry is one of the phenomena of gap increment. The basis of normal income distribution cannot be established until the problem of the unreasonable primary distribution is solved. Part 3 is chapter 7, which begins the study from the big income gap between people retiring from public organizations and people retiring from enterprises, regulates the re-distribution system in the perspectives of social security and taxation, and works out the concrete measures to solve the unreasonable income in redistribution system. This dissertation employs the cases of tax and social security to study the existing problems in recent re-distribution system and the measures to improve them, proving that regulation of re-distribution study belongs to the category of politics. Part 4 is chapter 8, which starts the research from the concrete data, including gross salary in GDP, disposable income of dweller in the urban and rural areas, per capita consumption expenditure of the dweller in the urban and rural areas, the financial assets growth of urban and rural, and the

cash flow statement of country income, establishes the regulation benchmark based on the average social salary and works out the concrete measures to resolve the unreasonable income distribution.

This paper has its originality in the following aspects:

(1) To resolve the problem of unreasonable income distribution of five income objects (civil servants, personnel in the institutions, personnel in enterprises, persons in retirement and peasant workers). This dissertation, aiming at the six difficult problems of income gap, taking the principle that treatment of the causes is primary, but treatment of the result is ancillary, intends to work out the countermeasures.

(2) Organization in distribution system is the main factor to resolve the problem. Recently, the distribution of resources by market is not mature, but organization resource is really abundant. Many unreasonable income and distribution are not afraid the markets, laws etc. but the organization. So we can only rely on the organizations to regulate the unreasonable distribution.

(3) To study comprehensively the problem from different data. By analyzing the different data, including gross salary, disposable income of the dweller in the urban and rural areas, per capita nonproductive expenditure of the dweller in the urban and rural areas, the deposit increment of the dweller in the urban and rural areas, and the cash flow statement of country income, this dissertation means to master the reality of unreasonable income distribution to study it further and work out the countermeasures.

Generally speaking, to study the unreasonable income distribution systematically and master exactly the inner law and strategic target of income distribution, is really meaningful to regulate the unreasonable distribution, promote the reform of Chinese income distribution system, maintain the social economic development and political stabilization and construct the Socialism with Chinese Characteristics in both theory and practice.

目 录

第一章 导论	1
第一节 选题背景与意义	1
第二节 不合理收入分配问题研究综述	7
第二章 主要概念、研究思路与研究方法	17
第一节 收入与收入分配	17
第二节 收入分配的“合理”与“不合理”	34
第三节 研究思路	53
第四节 研究展望	58
第五节 研究方法	61
第三章 不合理收入分配的主要问题及成因	65
第一节 不合理收入分配的主要问题	65
第二节 不合理收入分配的具体表现	81
第三节 不合理收入分配的原因	92
第四章 公务员收入及不合理收入分配	100
第一节 公务员分配制度现状	100
第二节 公务员工资收入状况	111
第三节 公务员不合理收入分配的主要表现形式	116
第四节 部分国外(地区)公务员收入分配制度	131
第五节 调节公务员不合理收入分配应采取的措施	138
第五章 事业单位职员收入及不合理收入分配	143
第一节 事业单位职员分配制度现状	143

第二节	事业单位不合理收入分配存在的问题	147
第三节	发达国家国立科研机构的收入分配制度	156
第四节	事业单位收入分配制度改革的建议	158
第六章	企业职工收入及不合理收入分配	167
第一节	企业职工收入分配总体情况	167
第二节	国有企业职工收入分配总体情况	183
第三节	垄断行业的不合理收入分配	193
第四节	市场经济国家企业收入分配现状及经验	200
第五节	关于调控企业职工不合理收入分配的建议	206
第七章	再分配领域的不合理收入分配	212
第一节	离退休人员的不合理收入差异	212
第二节	社会保障存在的问题属不合理收入分配	216
第三节	税收对不合理收入分配的调节作用	226
第八章	政府解决不合理收入分配问题应采取的措施建议 ...	245
第一节	测算居民收入总量实证不合理 收入的严重程度	245
第二节	解决不合理收入分配应采取的调控措施	250
第三节	行政管理体制改革是解决不合理收入 分配的政治基础	255

参考文献

附录 后 记

第一章 导 论

收入分配是整个社会经济系统中一个十分重要的子系统。收入分配状况不仅是生产效率进一步提高的起点和关键,也是一切体制、机制目标的最终体现。讲政治,终究要体现在人们之间利益关系的调整。利益的主要表现是经济利益,经济利益调整的结果是收入分配。收入及收入分配是政治经济学长期研究的重大核心课题,关于收入分配贯彻政策则是现代政治学目前所特别关注的一个领域。合理的收入分配是整个社会和谐的基础,调节不合理收入分配则是社会和谐的基本点。本书选择中国的不合理收入分配问题作为研究对象,并以对这个问题的系统分析为基础,力求较为全面地阐述自己对中国政治发展中一系列重要政治、政策问题的看法。

第一节 选题背景与意义

一、选题背景

(一) 收入分配不合理是社会长期关注的焦点

纵观人类历史,公平正义的思想一直保持着其特有的吸引力。它不是纯粹的哲学概念,也不仅是一个经济的原则,而是一个与政治、社会公平和法律面前平等的观点交织在一起的一个基本社会理念。

20 世纪 80 年代的贫富差距,主要是在狭义的收入环节上产生的。当时

人们不满的主要是脑体倒挂,流行语是“拿手术刀的不如拿剃头刀的,搞导弹的不如卖茶叶蛋的”。但是,当时的改革,是以渐进方式打破体制约束,使经济不断快速增长,在发展过程中广大普通老百姓均能获益,因而能够得到普遍的支持。90年代,因忽视社会的整体发展,特别是“价差、利差和汇差”等价格改革形成的“价格双轨制”,开始出现国有资产的大量流失,产生了“端起饭碗吃肉,放下筷子骂娘”的现象。目前,特别是最近几年,在市场化改革过程中,公共产品和公共服务存在着“体制双轨制”现象,也即一方面通过“计划”取得财政资源,另一方面是财政投入不足而又可以向市场收费,“双面人”获取双面利益,在“计划”和“市场”中两头占便宜。这种事实上的“掠夺”现象,有相当一部分是通过扭曲改革机制实现的,从而造成公共财政资源不能均等地为国民服务,比如住房、医疗和教育形成了所谓“新三座大山”。这致使多年的改革和经济发展的成果未能让绝大多数人共同分享,贫富差距不仅没有缩小,反而加大。

2007年3月,新华网推出“两会”热点调查,结果显示九成市民认为目前的收入分配不合理。2006年3月,“中国社会形势分析与预测”课题组公布的对在中央党校学习的百余名地厅级领导干部进行问卷调查的结果显示:在回答“当前中国要特别注意解决好哪些问题?”时,“居民收入差距”成首选;“2006年改革的关注重点是什么?”,“收入分配制度改革”占鳌头;“中国当前必须注意的主要风险?”,“贫富悬殊”居榜首。^① 据统计,2006年群众来信中涉及工资福利待遇、征地拆迁、收入分配领域的问题所占比例超过40%。可见,中国现阶段居民收入差距的不合理及其由此引起的贫富分化,已经成为包括政府官员在内的全社会的共识。中国青年报社会调查中心与新浪新闻中心联合进行的,有5690人参与的调查显示:98.3%的人感觉和十年前相比,贫富差距变得更大了;84.6%的人认为,目前的这种贫富差距,已经让人不能接受。^② 2001年11月,国家计委宏观经济研究院课题组对国内专家以非随机抽样方法进行了问卷调查,87.1%的专家认为目前中国居民收入差距不太合理,9.7%的人认为非常不合理,两者合计占96.8%,认为

① 汤耀国:“中央探求收入分配改革 拟扩大中等收入者比重”,《瞭望新闻周刊》2006年第23期。

② 唐勇林:“民调:73.5%的人认同‘济贫’比‘劫富’更重要”,《中国青年报》2006年7月31日。

较为合理的仅占 3.2%。^①

收入分配不合理问题之所以成为热点和难点问题,本书认为有三个因素起着关键性作用,一是民众关心。收入分配是广大人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题;二是形势严峻。收入分配不合理现象日趋严重,导致越调控差距越大,使不同利益群体之间发生强烈碰撞,如何解决,社会尤为关注;三是政府重视。为防止中国出现“拉美化”现象,让人民群众共享改革发展的成果,缩小收入分配差距,党和政府极为重视,一直在以非常慎重的态度对待这个问题。

(二) 不合理收入分配是收入差距持续扩大的根源

不合理收入分配的结果之一是收入差距过大。这无不与土地产权制度、财政制度、金融制度、社会保障制度、教育医疗制度和产业与就业政策的变化这些背景性因素有着直接的关系。在上述客观背景下,本书认为形成不合理收入分配格局的总体结果,可概括为“六大一小一乱”,即城乡差距大、地区差距大、行业差距大、企业内部的差距大、不同群体间差距大、基尼系数大,初次分配中居民收入所占比重较小和收入分配秩序混乱。

(三) 收入分配秩序混乱

居民收入分配在城乡、地区、行业、单位以及人群之间的差距日益扩大,总体收入差距已超过公认的国际警戒线的原因,主要是分配秩序混乱,与政府职能的不到位有关,表现为“初次分配无章法,再次分配没办法”。

(四) 不合理收入分配开始固化

综合国内外多项研究成果,如:基尼系数超过国际警戒线、城乡居民收入差距问题在世界属严重国家之列、失业率处于危机水平、社会成员的社会保障率较低和按联合国贫困标准中国贫困人口较多等。基本可以得出如下结论:即改革开放以来,随着财富占有状况发生了巨大变化,收入分配不平等程度在持续扩大,中国在世界上已经从一个财富占有和收入分配比较平等的国家,迅速转变成成为财富占有和收入分配最不平等的国家之一。

(五) 国际上不合理收入分配的实证

联合国开发计划署认为,中国目前的基尼系数为 0.45,占总人口 20% 的

^① 国家计委宏观经济研究院课题组:“全面认识居民收入差距问题—2001 年专家问卷调查分析”,《经济研究参考》2003 年第 68 期。

最贫困人口占收入和消费的份额只有4.7%,而占人口20%的最富裕人口占收入和消费的份额高达50%。中国的贫富差距已经突破了合理的限度,对中国的稳定已经构成了威胁。^①美国学者布朗早在20年前就警告过人们:收入分配格局严重不对称的国家,常常缺乏社会的内聚力,要动员起来完成特定的目标相当困难;许多第三世界国家,由于收入分配格局普遍存在严重不合理的现象,爆发社会骚乱和政治动荡的潜在可能性很大。对于这些20年前的忠言,我们应该引起警惕。

目前,各国政府都认识到,单靠市场解决不了收入和财富的分配问题,缺乏有效的调节机制必然会导致严重的收入差距和社会不公平,其结果是社会动荡,效率也就无从谈起了。正是基于这种认识,法国社会党提出了要市场经济,不要市场社会。也就是不允许社会全盘商品化,不通过自由市场来分配和再分配全部社会财富,不把利润法则当作衡量价值的唯一尺度。要市场经济,不要市场社会,这一名言不仅反复被法国社会党所使用,而且也为英国工党、德国社会民主党等许多欧洲国家的社会民主主义政党所接受,成为左右翼政党的共识。

二、选题的意义

中国改革开放近三十年来,经济发展迅速,为社会持续健康快速发展提供了坚实的物质基础,巨大成就,世界瞩目。但是伴随着经济的快速增长,一些长期积累而未得到解决的深层次矛盾也逐步显现出来,如不合理收入分配导致收入分配差距和贫富两极分化现象开始引起社会各界乃至世界的共同关注。这关系到全体人民的切身利益,关系国民经济和社会发展大局。收入分配状况直接反映了一种制度设计的有效程度,其中工资分配作为产出结果在人们之间的直接分割,是经济利益关系的现实表现,分配能否公平合理,关系到使参与经济活动的当事人各得其所,让个人积极性正常的发挥和社会发展保持必要的活力。

(一) 选题的现实意义

一是不合理收入分配,形成的“金字塔”状的收入阶层分布,导致新的消费热点难以形成,影响国内需求的有效增长。如果收入差距太大,大量的钱

^① 吴忠民:“中国贫富差距已经突破合理限度”,《南方日报》2005年8月11日。

集中在少数高收入者手里,大多数中低收入阶层的购买力得不到相应提高,形成“有钱的不买东西,想买东西的没钱”的现象,社会整体消费水平难以提高,最终影响经济持续健康发展。

二是不合理收入分配,使一些群体,特别是传统意义上的工人农民阶层心太失衡。建国以来,公众对收入差距经历了大锅饭到普遍认为差距过大的历程,关注程度始终很高。现在一些低收入群体认为,当前生活困难,社会地位下降是改革造成的,对改革的认同程度在下降。为数不少的中低收入群体,特别是国企下岗、私营、外资企业职工和农民工,存在着各种不满情绪及相对的“被剥夺感”。

三是不合理收入分配影响了人们对当前社会价值的认同。有些高收入者竟认为,社会主义意识形态和西方社会的经济政策相结合,才是有特色的社会主义市场经济。有些低收入者对社会主义价值观产生消极心态,甚至对社会和制度产生不满情绪。

四是不合理收入分配的表现是经济不平等,结果是造成政治不稳定。因收入分配不合理,导致收入差距过大,使各社会阶层产生“各顾各”的心理倾向。人们心理不平衡,容易产生不满情绪,这种不满情绪极具传染性,将对整个社会的稳定 and 良好社会风气的形成产生不良影响。“再分配型的政治”可能引起社会的动荡。

(二) 选题的理论意义

一是传统工资理论已无法解释我国当前工资状况。中国目前很多的低端劳动者(特别是农民工)工资不但得不到应有的保障,仅能满足个人温饱,而且还存在着严重的拖欠工资现象。广东省总工会 2005 年完成的一项调查显示,珠三角的民工在最近 12 年里,工资增幅只有 68 元,考虑到物价上涨因素,他们的实际收入呈下降趋势。^①

二是平均工资率尚未形成,工资水平主要取决于所在的行业和领域,而不是主要取决于供求关系和劳动者素质。在成熟的市场经济中,劳动力市场是细分的、专业化的,劳动力工资应主要由细分市场的供求关系,以及劳动者的素质高低、劳动的难易程度、劳动的技术含量、责任大小等因素综合

^① 周伟:“春节后民工弃南北上 珠三角用工缺口至少 200 万”,《中国青年报》2005 年 3 月 4 日。

决定。由于平均工资率的存在,劳动者所处行业和领域区别在工资决定中只处于次要地位。但我国劳动者的工资水平并不主要取决于劳动力市场的供求关系和劳动者素质,而是主要取决于劳动者所处的行业和领域,在不同行业和领域工作的同质的劳动者收入相差较大。就整体而言,一些自然垄断和行政垄断的行业、外企高级员工收入比较高,而劳动密集型制造业、一般服务业员工的工资则处于较低水平。

三是工会不能对劳动供给形成垄断,而企业则对劳动购买形成垄断,导致工资普遍低于劳动力的边际产值。目前,我国工会虽然是劳动者的组织,但在劳资关系中缺乏谈判地位,在工资决定中不能发挥应有的作用。企业作为用工单位,处于强势的买方地位,在工资决定中发挥关键作用。由于资本的逐利性,企业往往倾向于压低工资水平,导致产业工人的工资普遍低于劳动力的边际产值。即使在工资率极低时,也存在大量劳动供给。产业工人的工资水平离可使其选择休闲的临界点还十分遥远。

(三) 结论

为此,对收入分配不合理现象进行系统研究,准确把握收入分配的内在规律和战略目标,提出系统性的解决方法和具体措施,对调节不合理收入分配,推动中国收入分配制度改革,维护中国经济社会发展、政治稳定和全面建设中国特色社会主义事业具有重大的理论和现实意义:

一是收入分配事关经济、政治、社会发展全局,是建设和谐社会的重要保证。收入分配不仅是经济问题,更是政治问题和社会问题。为此,调节不合理收入分配,一定要站在“讲政治”的高度,从建设和谐社会的需要看问题、想问题,解决存在的问题。

二是从政治上看,讲政治是利益问题,而经济利益是人们之间利益关系的基础与核心。中国是一个共产党领导的社会主义国家,收入分配的制度和政策必须保证实现全体人民共同富裕的目标,必须体现绝大多数人的最大利益。人心的向背决定政权是否巩固,而人心的向背在很大程度上取决于利益的分配,为大多数人谋利益是共产党执政的基石。

三是从经济上看,分配是社会再生产的重要环节,对生产消费均有直接的影响。比如合理的收入分配有利于调动各方面的积极性,促进社会生产力的发展;同时收入的合理分配有利于形成合理的消费需求,为生产提供足够的动力(生产、交换、分配、消费);收入分配还是劳动力市场的调节器,是