

中国经济改革

30年

区域经济卷

高新才 主编

1978
— 2008

国家『十一五』重点图书



重庆大学出版社

中国经济改革

30年

区域经济卷

高新才 主编

● 重庆大学出版社
30
1978—2008 中国经济改革30年

内 容 简 介

追寻着改革的路径,本书勾勒了中国区域经济格局由沿海与内地互倚到东、中、西三大地带推进并最终实现“四轮驱动”、四类主体功能区所形成的区域开发空间新格局的大变动画面;分析了中国区域经济格局变动背后的国家区域发展战略变迁与完善;对中国区域经济差距进行了条分缕析,凸现了差距形成的内在逻辑;用“区域突破”理论阐释了中国特色的改革与发展路径;对区域合作的分析再次证明了古老而崭新的分工与合作原理;测算并证明了区域竞争力才是区域经济发展的强大动力源泉;对资源型城市转型的分析则客观刻画了资源型城市过去的辉煌、当前的尴尬及产业接续与城市转型的希望。本书精挑细选了一批改革开放过程中区域经济领域的一系列重大事件,它们分别是中国递给世界的四大名片——深圳特区、浦东开发区、滨海新区和成渝试验区,共和国行政区划的两大硕果——海南设省、重庆直辖,区域合作的新篇章——援藏、三峡大移民、海峡两岸合作交流、APEC。本书对空前繁荣的区域经济研究学界言论也进行了较为全面的综述,初步形成了区域经济研究的“学术书架”。

图书在版编目(CIP)数据

中国经济改革 30 年. 区域经济卷/高新才主编. —重庆:
重庆大学出版社, 2008. 6
ISBN 978-7-5624-4452-7

I. 中… II. 高… III. ①经济改革—概况—中国②地区
经济—经济改革—概况—中国 IV. F12 F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 039593 号

中国经济改革 30 年

区域经济卷

高新才 主 编

责任编辑:梁 涛 陈红兵 版式设计:梁 涛
责任校对:文 鹏 责任印制:赵 晟

*

重庆大学出版社出版发行

出版人:张鸽盛

社址:重庆市沙坪坝正街 174 号重庆大学(A区)内

邮编:400030

电话:(023) 65102378 65105781

传真:(023) 65103686 65105565

网址:<http://www.cqup.com.cn>

邮箱:fxk@cqup.com.cn(市场营销部)

全国新华书店经销

重庆华林天美印务有限公司印刷

*

开本:710×1020 1/16 印张:23.25 字数:393 千 插页:16 开 1 页

2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月第 1 次印刷

印数:1—3 000

ISBN 978-7-5624-4452-7 定价:59.00 元

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换

版权所有,请勿擅自翻印和用本书

制作各类出版物及配套用书,违者必究

感言

宏观视角全面回眸改革开放进程,理性思维准确观瞻经济发展走势。

——陈 澍(重庆社会科学院院长、研究员)

1978年,我家的三亩麦苗多么需要一场雪;1988年,我为区委书记捉刀工业开门红的讲话稿;1998年,我猛踩自行车经过新华门,右转人民大会堂,进东门聆听政府工作报告;2008年及至未来,我,以及每一个走过来的中国人,都可以在这套书中找寻自己的印记。

——王佳宁(《改革》杂志社执行总编辑、编审)

不觉而立奔花甲,再颂改革佑中华。

——李晓西(北京师范大学经济与资源管理研究院院长、教授)

改革开放30年,中国经济持续数十年高增长,中国历史不多见。文景之治是38年,贞观之治仅23年,而且今天的成就,并非昔时可比,政通人和,国泰民安。所以,不管将来历史学家怎么看,但我相信后辈子孙对这一段的评价不会差。

——王东京(中共中央党校经济学部主任、教授)

改革始于农村,农村发展落后于城市,惠农强农任重道远。

——韩 俊(国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员)

改革多艰辛,必世而后成。

——张文魁(国务院发展研究中心企业研究所副所长、研究员)

由计划体制向市场体制的转型不是个别国家或地区的事件,而是国际性的、全方位的。中国的转型以其独特性和成功性向世人展示:30年的改革开放已经将中国推上了一个新的历史起点。

——周立群(南开大学滨海开发研究院常务副院长、教授)

改革开放 30 年,使中华民族伟大复兴的曙光升起在世界的东方。

——贾 康(财政部财政科学研究所所长、研究员)

30 年的改革开放使中国经济金融发展超出了几乎所有人最初的想象,未来的改革和发展将站在新的平台上。虽然“改革”和“转型”的任务依然艰巨,但“确立”和“定型”以及在“新型式”下经济金融更好更快发展的前景已经显现。

——王广谦(中央财经大学校长、教授)

改革,作为一种建设性的革命行为,既体现了国人直面历史和现状的勇气和智慧,也是中国未来发展的必然选择。

——高新才(兰州大学经济学院院长、教授)

改革开放 30 年,为中国腾飞插上了翅膀,开启了华人睿智的心扉。

——唐任伍(北京师范大学管理学院执行院长、教授)

社会保障,保障民生,是构建和谐社会的制度基础,是落实科学发展观的制度保障。

——董克用(中国人民大学公共管理学院院长、教授)

30 年来取得的巨大成绩是来之不易的,我们每一个人都应珍惜改革开放所带来的幸福生活。作为理论工作者,应该认真总结改革实践,推动中国经济改革进一步深入发展。

——白永秀(西北大学经济管理学院院长、教授)

今天看来策划出版《中国经济改革 30 年》丛书是十分正确的。且不说中央已决定要隆重纪念改革开放 30 年,这套书在纪念活动中的影响力,仅看看这套书的史料价值,就足以让人们为之肃然。因此,可以说没有 3 年前的冲动就没有今天这洋洋洒洒的 500 万字。

——张鸽盛(重庆大学出版社社长、编审)

(感言以丛书书目为序)

《中国经济改革30年》丛书

编委会

主 任	韩 俊	国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员
副主任	汪 俊	重庆市文化广播电视局局长 重庆市新闻出版局原局长
	陈 澍	重庆社会科学院院长、研究员
	缪超群	重庆市新闻出版局副局长
	王佳宁	《改革》杂志社执行总编辑、编审
	张鸽盛	重庆大学出版社社长、编审

编 委 (以姓氏笔画为序)

王广谦	中央财经大学校长、教授
王东京	中共中央党校经济学部主任、教授
王佳宁	《改革》杂志社执行总编辑、编审
王增恂	重庆市新闻出版局图书电子音像管理处处长
白永秀	西北大学经济管理学院院长、教授
汪 俊	重庆市文化广播电视局局长 重庆市新闻出版局原局长
李晓西	北京师范大学经济与资源管理研究院院长、教授
张文魁	国务院发展研究中心企业研究所副所长、研究员
张鸽盛	重庆大学出版社社长、编审
陈 澍	重庆社会科学院院长、研究员
周立群	南开大学滨海开发研究院常务副院长、教授
唐任伍	北京师范大学管理学院执行院长、教授
贾 康	财政部财政科学研究所所长、研究员
高新才	兰州大学经济学院院长、教授
董克用	中国人民大学公共管理学院院长、教授
韩 俊	国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员
谢晋洋	重庆大学出版科学研究所所长、编审
缪超群	重庆市新闻出版局副局长

中国改革开放的波澜画卷

——《中国经济改革 30 年》丛书总序

改革开放以来的 30 年,是中国历史上最为辉煌的时期之一。系统总结中国改革开放的伟大历史进程和宝贵经验是一件十分有意义的事。在迎接具有划时代意义的中国改革开放 30 年之际,重庆市新闻出版局、《改革》杂志社、重庆大学出版社联袂推出《中国经济改革 30 年》丛书,以兹纪念,以兹献礼。

党的十一届三中全会召开之前,中国刚刚经历了“文化大革命”十年内乱,整个经济实际上是处于停滞状态,我国经济实力、科技实力与国际先进水平的差距明显拉大。邓小平同志曾经说:我们要赶上时代,这是改革要达到的目的。这就把改革开放的目的说得很透彻、很深刻。

改革开放加快了当代中国从传统社会向现代社会的整体性、根本性转型。经济体制发生了带有根本性质的变化,已经由计划经济体制转变为市场经济体制;全方位对外开放的格局已经形成,已经由封闭半封闭型经济转变为开放型经济;经济结构实现重大调整,已经进入工业化中期阶段和城市化快速发展时期。伴随中国市场化、工业化、城市化、经济国际化的快速推进,中国社会不再是均质性社会,不再是单一的同构性社会,中国社会空前活跃起来,人民的积极性、主动性、创造性极大地迸发出来,精神得到了大解放。

2007 年,中国成为世界第四大经济体,成为世界第三大贸易国,成为世界第一大外汇储备国。改革开放给中国人民带来的是生活状况的极大改善。改革开放初期,中国的人均 GDP 不到 200 美元,还没有解决温饱问题。到了 1998 年,中国 GDP 总值达到 1 万亿美元,人均达到近 1 000 美元,基本温饱问题得到解决。目前,中国的人均 GDP 达到了 2 600 美元,与 1978 年相比,人均收入增长了 30 多倍。改革开放以来中国取得的发展成就超过了任何大胆预言家的想象。

通过这场伟大革命的洗礼,中国在世界经济中的影响力不断上升,中华民族大踏步赶上了时代前进的潮流。这就是中国改革开放总设计师邓小平对我们国家的期待。

中国过去 30 年的巨大变化,从根本上讲,归功于我们找到了一条符合中

国国情、顺应时代潮流、体现人民意愿的发展道路,这就是中国特色社会主义道路。

中国过去30年取得的成就是举世瞩目的,但我们不能陶醉其中,而是要清醒地看到差距和不足,清醒地认识到高速发展中遇到的新问题和挑战。中国仍然是一个发展中国家。中国的GDP总值虽然已经位居世界前列,但由于人口众多,人均GDP仍排在世界100名以后。中国的人口太多,底子太薄,要根本改变落后的面貌,还有相当长的路要走。

今天,改革开放已进入一个新的阶段。落实科学发展观,建设和谐社会,对改革开放提出了更高的要求。在走向现代化的今天,反省过去30年的改革历程,最要紧的,是获得一份警醒、一份自觉:无视世界大势,故步自封,作茧自缚,就会导致国家和民族的衰亡;以博大的胸怀面对世界、走向世界,我们的事业就能够不断开拓前进。胡锦涛总书记在中国共产党十七大报告中指出:“改革开放符合党心民心、顺应时代潮流,方向和道路是完全正确的,成效和功绩不容否定,停顿和倒退没有出路。”这段话可谓高屋建瓴,斩钉截铁,为中国继续推进改革开放一锤定音!

由《改革》杂志社执行总编辑王佳宁同志担任总策划的《中国经济改革30年》丛书,具有很高的思想理论水平,兼具原创性、学术性和史料性。对中国经济改革30年的进程不仅进行客观的描述,而且从一定的理论层次上进行分析、总结和前瞻。这样的策划在社会科学类丛书中实属罕见。丛书作者均为中国经济理论界知名专家学者,可谓阵容强大,权威性强,丛书很好地展现了他们长期关注中国改革开放的前沿思想。丛书分为《源头沧桑》《市场化进程卷》《政府转型卷》《对外开放卷》《农村经济卷》《国有企业卷》《民营经济卷》《区域经济卷》《财政税收卷》《金融改革卷》《资源环境卷》和《社会保障卷》,以及《抚脉历程》,共计13卷。从《源头沧桑》对改革开放的20个发源地的全面回访,进而诠释意义,前瞻走向,及至《抚脉历程》,全景再现中国经济改革进程中影响重大的历史事件。其他各卷也悉数囊括相应领域进程中的亮点、难点、热点,以及前瞻方略。

全面、客观、准确地对改革开放30年的理论与实践进行总结和研究,是意义重大而十分艰巨的任务,本丛书只是在这一方面作了初步的尝试,但愿它能起到承上启下的作用,并对关心中国改革开放进程的各界读者有所裨益。

《中国经济改革30年》丛书编委会主任 韩俊

2008年3月

目 录

发展脉络篇

1	风雨兼程:区域经济格局大变动	3
1.1	全国一盘棋下的区域均衡发展	4
1.2	区域经济格局大洗牌	7
1.3	快速发展中的区域失衡	20
1.4	“四轮驱动”的区域发展新格局	28
1.5	主体功能区下的空间开发新结构	33
2	与时俱进:区域发展战略的嬗变	36
2.1	效率导向的区域非均衡发展战略	37
2.2	缩小差距的区域协调发展战略	49
2.3	以科学发展观为指导的区域统筹发展战略	56
2.4	结论与展望	63
3	破茧而出:改革发展中的区域突破	67
3.1	区域突破:经济体制转型的空间特征	68
3.2	开发区:区域突破的妙手	78
3.3	温州模式和苏南模式:区域突破的典型	85
4	分条析缕:经济发展中的区域差距	94
4.1	区域经济差距的变动	95
4.2	区域经济差距的成因	113
4.3	区域经济差距与统筹区域发展	124

5 上下求索:经济发展中的区域合作	129
5.1 政府主导的区域合作	130
5.2 政府和市场双重力量推动的区域合作	138
5.3 全方位、多层次、国际性的区域合作	144
5.4 结论与展望	153
6 百舸争流:区域竞争力的提升	156
6.1 省域竞争力发展概览	156
6.2 影响省域竞争力的主要因素	162
6.3 东中西三大区域竞争力比较	173
7 涅槃重生:资源型城市的转型	175
7.1 资源型城市概况	175
7.2 资源型城市面临的困境	182
7.3 资源型城市与接续产业	186

重大事件篇

8 中国高地:递给世界的名片	197
8.1 深圳——改革开放的一着妙棋	197
8.2 浦东——起飞的长三角龙头	207
8.3 滨海——崛起的环渤海引擎	214
8.4 成渝试验区——新的增长极	220
8.5 第四个试验区——中部“双城记”	224
9 点石成金:行政区划调整的两大硕果	230
9.1 海南设省——南海蛟龙横空出世	230
9.2 重庆直辖——改革开放的“活眼”	240
10 同舟共济:区域合作的新篇章	249
10.1 援藏——区域合作促发展	249
10.2 三峡移民——区域合作解难题	254
10.3 两岸“三通”——区域合作开新局	259

10.4	APEC——区域合作连世界	266
------	---------------------	-----

学界言论篇

11	纵横捭阖:关于中国经济区域划分的讨论	275
11.1	宏观经济格局下的三大地带划分	276
11.2	地域劳动分工视角下的区域划分	281
11.3	“中心—外围”视角下的区域划分	293
12	华山论剑:中国主要区域发展战略研究	303
12.1	西部大开发	303
12.2	东北振兴	312
12.3	中部崛起	318
13	百家争鸣:区域经济发展中的相关问题研究综述 ...	324
13.1	区域差距	324
13.2	区域功能定位	328
13.3	区域分工与合作	332
13.4	问题区域	336
13.5	区域开发模式	339
13.6	区域竞争力	344
13.7	区域可持续发展	349
13.8	区域创新系统	354
	后 记	358

发展脉络篇

FAZHAN MAILUO PIAN



风雨兼程：区域经济格局大变动

在风雨兼程的区域经济格局大变动中，中国的经济社会实现了历史性大跨越。从沿海地区优先发展到东、中、西三带推进，决定了中国区域经济格局的基本形态，以“第二个大局观”为基础的区域协调发展战略指导下的西部大开发掀起了东西呼应的西部开发热潮，以科学发展观为指导的统筹区域发展直接形成了西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的“四轮驱动”格局，四类主体功能区则重新规范了空间开发秩序，中国的区域发展格局在空间结构上由此将日趋合理。

区域经济问题是大多数国家尤其是大国经济发展过程中一个普遍性的经济现象。不同的地区在发展基础、自然条件、地理条件、人文资源禀赋等方面都存在客观上的差异，这些因素对区域经济发展的速度和质量都能产生巨大的影响，但从本质上看，区域经济发展差距则是市场经济极化效应在区域层面上的客观反映。中国区域经济问题的产生有着特定的历史背景，其演化与变迁也表现出了极强的中国特色。在计划经济体制下，着眼于正确处理“沿海与内地的关系”，在全国这“一盘棋”上，由中央本着生产力均衡布局的指导思想，力争实现生产力的均衡布局。我国各省市区之间的经济发展水平差距相对较小，全国各地经济结构、经济发展水平呈现出高度的同质性。伴随着中国的改革开放这一 20 世纪人类最伟大的实践，我国各地经济发展的绩效显著提高，人民生活水平快速改善，但省际、区际差异也在迅速形成，中国的区域经济格局发生了前所未有的历史性大变动、大调整，全国各地的各种生产要素不断向东南沿海聚集，“孔雀东南飞”现象一度成为社会的热点。在此消彼长的省域经济发展过程中，省际差距进而区域差距问题浮上水面，并反映到国家的生产力布局层面。“七五”计划首次对我国区域经济版图作出了东部沿海地带、中部地带和西部地带三大经济地带

的划分,并以此确定全国的产业布局。

自20世纪80年代中后期,东西部地区之间的差距与区域关系成为中国区域经济格局中的突出问题,这一问题日益引起全社会的普遍关注。而在20世纪90年代中期国有企业经营困境的出现则直接导致了“东北现象”的出现,以国有老企业为主体的东北地区经济发展在中国区域经济板块中占据了重要的地位。为实施中国现代化“三步走”战略中的“第二个大局”部署,有效扩大内需,加强西部地区生态环境建设,促进西部地区经济发展和人民生活水平的提高,实现区域经济协调发展,中央在2000年开始全面实施西部大开发战略,西部地区基础设施投资、生态环境建设、特色优势产业发展、人民生活水平提高开始进入快车道,西部地区以昂扬的姿态跃上中国的区域经济版图。东北地区发展速度慢于东部沿海地区,东北三省工业总产值总和仅相当于广东的60%的局面引起了中央的高度重视。2003年9月29日,中共中央政治局讨论通过《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》并于同年10月正式实施,使东北这个为中国工业化、现代化作出重要历史贡献的老工业基地再次焕发青春活力;在2004年12月5日闭幕的中央经济工作会议上,“中部崛起”成为第二年经济工作的六项任务之一,这是继“五个统筹”以后,中央针对“中部塌陷”(发展速度落后于西部、发展水平落后于东部)现象进行宏观调控的又一个举措,表达了中央实现统筹区域发展的决心。为实现区域经济协调发展,2006年政府工作报告强调要进一步推进西部大开发,继续实施东北地区等老工业基地振兴战略,积极促进中部地区崛起,鼓励东部地区率先发展。中国区域经济发展呈现出西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的四轮驱动格局。

1.1 全国一盘棋下的区域均衡发展

一个古代的寓言故事说,一位行者问一位智者到前面的大山还有多远,智者请行者倒退再走过来。行者不解,智者答曰,只有看到你的步伐有多大,才能弄清你到前面的大山需要多少时间。在我们盘点改革开放以来中国区域经济格局变动历程、力求区域经济协调发展的时代目标时,准确梳理、全面把握新中国区域经济格局的初始条件、演变过程无疑是智者的选择。

1949年,新中国成立之时,全国工业总产值的地区分布格局大致为:北部与西部地区占46%,东南地区占54%。新中国面临的就是这样这样一个历史

形成并遗留下来的区域经济格局。这就是我们的起点,这就是新中国区域经济发展的初始条件。为改变严重失衡的经济国土,中央政府本着全国一盘棋的思路,在工业布局上向广大内地倾斜,原先“一穷二白”的中西部地区社会生产力获得了迅速的发展,实现了生产力在全国各地的相对平衡布局。

从“一五”计划到“四五”计划,内地的投资比重一直大于沿海地区,在“一五”、“二五”、“三五”、“四五”计划时期,国民经济总投资的内地与沿海地区分配比例分别为1:0.87、1:0.79、1:0.46、1:0.74。在此期间,内地与沿海地区累计投资比大约为1:0.74。单就工业投资而言,内地所占比重更大,接近60%。这种均衡发展战略拓展了生产力发展的空间,对于加快广大内地经济的发展、缩小地区差距具有重要意义。

1.1.1 沿海地区在全国 GDP 中所占比重略有上升

1952年,东部地区11个省、自治区、直辖市在全国GDP所占比重高达50.7%,而包括18省、自治区的内地所占比重仅为49.3%。经过中央长期大规模的投资倾斜,内地省份在全国GDP中所占比重到1978年仍然下降了1.8个百分点,东部地区则相应提高了1.8个百分点(见表1.1)。

表 1.1 1952—1978 年沿海与内地生产总值比重变化

区 域	占全国 GDP 比重/%	
	1952	1978
沿海地区(11 省、自治区、直辖市)	50.7	52.5
内地(18 省、自治区)	49.3	47.5
合计	100	100

资料来源:国家统计局国民经济综合统计司. 新中国五十年统计资料汇编[M]. 北京:中国统计出版社,1999.

在东部地区中,上海、北京、广东在全国GDP中所占比重分别增加了1.9个百分点、1.8个百分点和1.0个百分点,天津和广西分别增加了0.3个百分点和0.1个百分点,其他6省下降了2.3个百分点。内地所占比重下降的省份包括山西、吉林、内蒙古、河南、湖南、安徽、江西、贵州、甘肃和新疆10省区,共计下降3.8个百分点,其他8省区所占比重共提高了2.1个百分点。

这样一种趋势说明,大规模的投资倾斜虽然有效促进了内地经济社会

的发展,但东部沿海地区的发展基础优势、区位优势等仍然实现了向现实经济发展优势的转化,特别是其中的上海、北京、天津三大直辖市的比重较大幅度增加,反映了工业化初期大城市作为辐射中心和基地的重要性,只是其转化的能力和程度受到了人为的限制。

内地国家重点投资建设的省份如陕西、四川、黑龙江、湖北、云南、青海、宁夏等在全国 GDP 中所占比重都得到了明显提高。

1.1.2 内地工业比重大幅度提高

虽然建国以来中央对内地大规模的投资倾斜对提高内地在全国 GDP 中的比重成效较小,但在工业的区域分布调整中产生了巨大的影响,在很大程度上改变了中国工业历来的畸形分布格局,我国内地也建立起了一大批颇具规模的工业基地,对开发我国中西部丰富的资源,支援东部沿海地区经济建设,增强全国的经济实力起到了一定的积极作用。其间,在内地重点建设了以包钢、武钢、攀钢等为中心的一批新的工业基地,在西南、西北和三门峡等地区建立了一批以钢铁、有色金属、石油、大型水电站为中心的新基地,建成了西南地区几大铁路干线,以西南地区及豫西、鄂西、湘西为重点建设了一批三线企业,使该地区全民所有制工业固定资产及主要工业产品产量在全国所占比重有了较大提高,部分工业产品,如煤、电、原油、化肥、水泥等的产量甚至超过沿海地区(见表 1.2)。

表 1.2 1952—1978 年沿海与内地工业增加值比重变化

区 域	占全国工业总产值比重/%	
	1952	1978
沿海地区(11 省、自治区、直辖市)	61.7	60.1
内地(18 省、自治区)	31.0	39.9

注:1952 年统计数据中缺少广东、江西、西藏三省区的数据资料。

资料来源:国家统计局国民经济综合统计司.新中国五十年统计资料汇编[M].北京:中国统计出版社,1999.

表 1.2 表明,经过 26 年的开发建设,沿海地区占全国工业增加值的比重由 1952 年的 61.7% 下降到 1978 年的 60.1%,下降了 1.6 个百分点(如果计入广东,实际应大于该数据)。具体而言,1952 年工业增加值占全国比重超过 10% 的省份有上海(15.21%)、辽宁(15.13%),到 1978 年两省市分别下降为 12.9% 和 9.7%;东部沿海地区只有北京、江苏、浙江、山东四省市的比