



大河上下 长城内外

# 中国有个准格尔

Zhong guo you ge zhun ge er



大河上下 长城内外

# 中国有个准格尔

Zhong guo you ge zhun ge er

## 《中国有个准格尔》编委会

总策划:范镇宇

主任:王建民 郭银泉 张银银 杨美荣

编审:张银银

创意:包树桐 李 波

主编:王建中

撰稿:李海峰 王静雅 王建中

总摄影:王建中

摄影:丁 山 马建业 王 楠 李根万 温 源

编 务:安 源 杨 宝 郝 剑 张素华 赵喜萍

苏希琴 边小红 贾宝琴 韩 宽

发 行:罗历扬

制 作:黄 河

图书在版编目(CIP)数据

中国有个准格尔/王建中编著. —太原:山西人民出版社, 2008.7

ISBN 978-7-203-06169-4

I. 中... II. 王... III. 社会主义建设-成就-准格尔旗

IV. D619.264

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 112155 号

著 者:王建中

责任编辑:张小立

出 版 者:山西出版集团·山西人民出版社

地 址:太原市建设南路 21 号

邮 编:030012

电 话:0351-4922220(发行中心)

0351-4922235(综合办)

E-mail: Fxzx@sxskcb.com

Web@sxskcb.com

Renmshb@sxskcb.com

网 址: www.sxskcb.com

经 销 者:山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者:山西臣功印刷包装有限公司

开 本:787mm×1092mm 1/8

印 张:16

字 数:300 千字

印 数:1-10000 册

版 次:2008 年 7 月第 1 版

印 次:2008 年 7 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-203-06169-4

定 价:260.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

天下准格尔

中  
国  
改  
革  
开  
放  
的  
缩  
影  
和  
窗  
口



大河上下  
长城内外  
鸡鸣三省  
——这里是 中国内蒙古准格尔旗

走西口古道  
听漫瀚调  
看天下黄河  
——这里是 北中国最具经济活力的地方



## 2008·中国·准格尔

历史往往具有传奇性,而现实则充盈着无数动人的细节,为历史提供了足以驰骋想象的空间。有创造就永远有传奇。2008年准格尔依然充满着创造的活力,这块土地又迎来了一个发展的春天。春天的故事继续着往日的传奇,经济的发展催生着现实的想象,这块土地再次成为众所瞩目的焦点,准格尔现在已成为历史上发展最快最好的时期。2008年7月上旬,在全国县域经济基本竞争力评比中位居47位,提前进入中国县域经济发展50强,列内蒙古自治区旗县第一位,成为内蒙古工业经济发展最发达的地区。

2007年是准旗发展最快、效益最好,人民群众得到实惠最多,城乡变化最为显著的一年,也是准旗经济、政治、社会、文化及各项事业迅速发展、提升的一年。统计数据显示:全旗地区生产总值预计完成276亿元,增长38%,人均地区生产总值突破1万美元;财政收入完成60.0088亿元,增长38%;固定资产投资完成197.5亿元,增长75.4%;预计完成工业增加值144亿元,增长26.3%;规模以上工业企业达到131户,工业经济效益综合指数481.25,工业产品产销率97.64%;城镇居民人均可支配收入达到17416元,增长24.1%;农民人均纯收入达到6288元,增长16.2%。

主要经济指标的完成诠释了承接开局之年发展呈现出的“快”势。从增幅图形变化来看,2007年的经济社会发展还显示出另一运行特征:各项主要经济指标走势非常平稳,地区生产总值、财政收入(包括地方财政收入)、固定资产投资等均呈现出直线型走势,有的甚至出现稳中有降的变化,如限上工业增加值、原煤产量、发电量等指标。这种运行特征的出现印证了准格

尔经济转型带来的良好态势。

准格尔人继续解放思想、大胆创新,超前构筑、通盘谋划,在加快经济发展的同时,更加注重以改善民生为重点的社会建设,让发展成果普惠民众,在鄂尔多斯和内蒙古创造了或正在创造着多项的第一。

### 第一批实行禁牧舍饲养畜

2000年实行禁牧舍饲养畜,此举使生态环境得到了根本性保护、修复和改善。目前,植被覆盖率达到64%,森林覆盖率达到23.2%。2007年荣获“全国生态小康十大政府创新典型”。

### 第一家实行农牧业税费免征政策

2003年免征农牧业税费,近20万农民从此实现零负担,在全国尚属首例。2007年农民人均纯收入达到6288元,其中政策性收入接近20%,非农收入接近60%。

### 第一批实施新型农村合作医疗

2004年启动新型农村合作医疗,为全国首批173个试点旗县之一。经三次提标,目前为中央、自治区、市、旗四级财政分别补贴20元、10元、10元、50元,个人缴纳10元,筹资总额100元,报销封顶线6万元。2007年共有参合农民18万,参合率90%,全年为30294人次报销医药费1327.4万元。实施以来累计为152320人次报销医药费2781.1万元。2008年参合率达到93%。



准格尔出土的匈奴羊角饰

## 2008·中国·准格尔

### 第一批实施城镇居民合作医疗

2005年启动城镇居民合作医疗,实现了医保全覆盖。经三次提标,目前为旗财政补贴150元,个人缴纳30元,筹资总额180元,最高报销70%。2007年共有参合居民15641人,全年为12653人次报销医药费182.3万元,实施以来累计为39856人次报销医药费397.7万元。

### 第一批开展农村最低生活保障

2005年启动农村低保,实现了城乡低保全覆盖。经三次提标,目前为1300元/人·年。2007年为13999名低保对象发放低保金986.5万元。实施以来累计为28675人次发放低保金1899万元。

### 第一批实施失地农民养老保险

2005年启动失地农民养老保险,凡男60周岁、女55周岁的参保农民均可按月领取养老金。2005年缴费比例为旗财政补贴4%,个人缴纳16%;2006年旗财政补贴比例提高到5%,个人缴费比例下调到15%;2007年旗财政补贴比例提高到6%,个人缴费比例下调到14%,目前共有1928人参保,到龄人员每月发放460元养老金。

### 第一家实行成年人免费体检

2007年为35周岁以上居民、行政事业单位干部职工、已婚育龄妇女进行免费体检,以后每两年开展一次,为全国首例。体检项目包括内科、外科、五官科、X光、B超、心电图等18项,并为每位体检居民建起完整的电子健康档案。体检费全部由旗财政负担。2007年共体检106944人。体检完成后,2007年旗财政出资1500万元、体检15万人。此外,从2007年5月起为结

婚登记的男女双方免费进行婚前医学检查,检查内容男26项、女28项。

### 第一批实施农村基本养老保险

2008年启动农村养老保险,养老保险基金按缴费基数的20%筹集,其中个人缴纳8%,旗财政补贴12%,男满60周岁、女满55周岁且缴费满15年开始领取养老金,目前标准为每月210元,以后逐步提高。全旗共有16万农民具备参保条件,旗财政投入1.5亿元启动资金,37912人可即缴即领。目前已有37000多农民参保。2008年下半年启动城镇无业居民养老保险,届时可实现养老保险全覆盖。

### 第一家实现十二年免费教育

2004年实行农村义务教育“两免一补”(免学费、课本费,补助寄宿生生活费),2005年扩大到所有义务教育“两免一补”,2006年扩大到“四免一补”(免学费、课本费、住宿费、作业本费,补助寄宿生生活费)。2007年实行普通高中“三免一补”(免学费、课本费、作业本费,补助寄宿生生活费),全面实现了十二年免费教育,在全国领先。2007年为41159名在校生免补费用3346万元。实施以来累计为54224名中小學生免补费用6322万元。

### 第一家实现免费职业教育

2006年实行职业教育“两免一补”(免学费、课本费,补助寄宿生生活费),2007年扩大到“四免一补”(免学费、课本费、住宿费、作业本费,补助寄宿生生活费),实现了免费职业教育。2006—2007年两年为1498名学生免补费用389.2万元。



准格尔出土的西汉铜镜

### 第一批选聘大学生村干部

2008年本着提高基层干部素质、优化农村干部结构、缓解大学生就业压力的目的,按照“财政出资、乡镇聘用、驻村工作”的原则,启动“一村(含嘎查和居委)一名大学生”计划。首批选聘的100名大学生村干部已于2008年4月上旬完成岗前培训,派驻到100个新农村建设试点村和经济发展相对快、基础设施相对好的村,按法定程序担任村党支部副书记、村委会主任助理或“两委”其他职务。

今后还要分期分批继续选聘大学生到村工作,保证两年之内实现“一村一名大学生”。

### 第一家为下岗失业人员代缴养老保险、发放生活补贴

2006年旗财政为原国有、集体、二轻转制破产企业下岗失业人员代缴养老保险金,发放140元/月生活补贴。2006—2007两年共为6000多名下岗失业人员缴纳养老保险金3958万元,发放生活补贴2075万元。2008年生活补贴提到200元/月。

### 第一家收回地方公路经营权

2008年旗财政出资5050万元收回采取BOT模式运作的史榆公路经营权。该路全长32.7公里,2001年10月建成通车,批准收费年限19年,收回之日起取消收费站,实行政府管护下的免费通行。

### 第一家创办农民驾校

2004年创办农民驾驶员培训基地,目前共投入建设和补贴资金672万元,培训出农民驾驶员6233人。

### 第一大原煤生产旗县

准格尔旗是全国最大的产煤旗县,2007年生产原煤9641万

吨;还是全国拥有火力发电厂最多的旗县,已经投产的火电厂(包括热电厂)有5座,装机容量244.5万千瓦,2008年还有360万千瓦火电项目开工;同时,还是全区最大的水力发电基地,已经建成的黄河万家寨水电站装机容量108万千瓦,在建的黄河龙口水电站装机容量40万千瓦。

### 第一大露天煤矿

准格尔有亚洲最大的露天煤矿,已经投产的神华准能黑岱沟露天矿设计产能2000万吨,2007年生产原煤2604万吨;其二期工程哈尔乌素露天矿设计产能2000万吨,计划2008年投产;届时总产能超过4000万吨。有全国第一条煤间接液化项目生产线,伊泰集团煤制油项目一期工程年产16万吨煤基合成油项目,2008年8月投产;其最终规模为年产500万吨煤制油。

正在建设国内乃至世界一流的煤化工基地,采取企业与地方政府国资经营公司共同运营的模式,遵循“集中发展、集约发展、循环发展”的原则,按照产品项目一体化、物流运输一体化、环境保护一体化、金融服务一体化、管理服务一体化、土地开发一体化、水权资源一体化、汽化平台一体化、基地矿区一体化的“九个一体化”理念进行开发建设。

鄂尔多斯经济现象引发了经济学界深刻的思考,“准格尔速度”作为一个经济概念也许缺乏准确科学的界定,还有待时间和历史的确认。但这片曾经历沧桑的土地却正发生着一场深刻的历史性变革,许多人的命运已经或正在被改写。日新月异和翻天覆地在这片土地最富有蕴含的诠释。深沉充沛的活力演绎并成就了一个个新的传奇。在稳健前行的脚步声里,那些茂密生长的经济、社会、文化丛林,正使准格尔进入历史上发展最好、最快的时期。



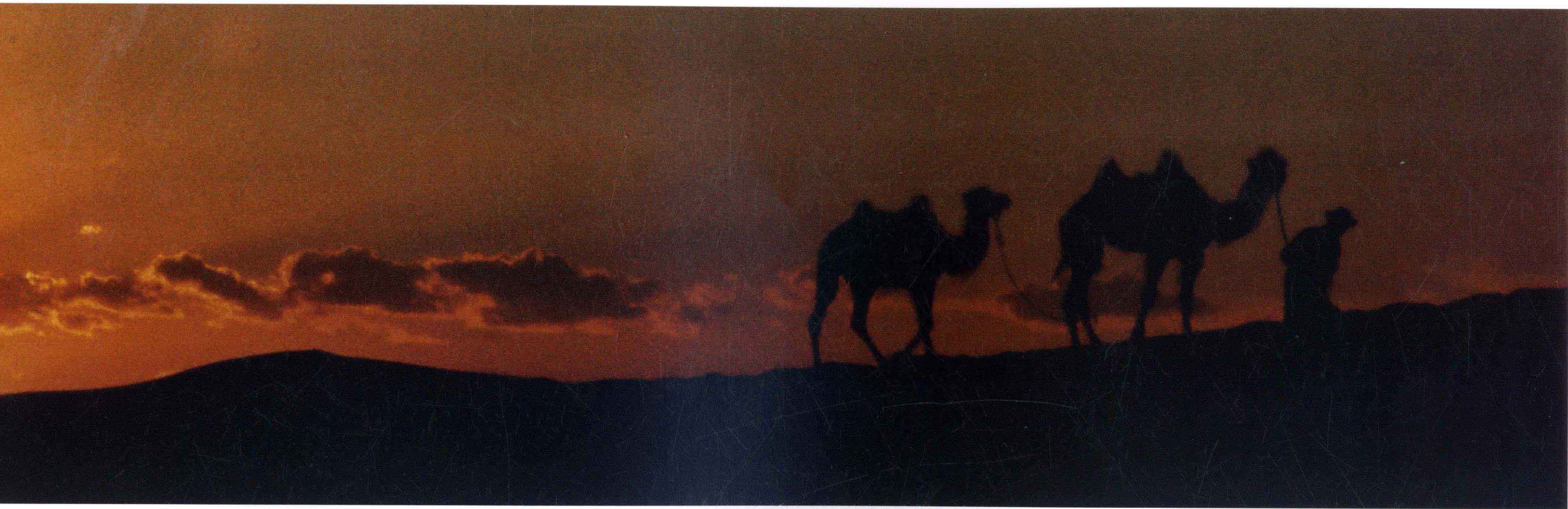
## 天下准格尔

地处内蒙古草原南部的准格尔是一片广袤神奇的黄土地,这片黄土地与陕北高原深厚辽阔的黄土相接,千百年来,一条雄浑的大河依偎在身边。这片土地还是迄今为止地球上最古老的大陆之一,从远古时代起,华夏民族的祖先就在这片土地上繁衍生息,历代的兴衰荣辱,演绎出无数的动人故事,无数的风流人物将这片土地浸润的气韵生动,神采飞扬。他们创造的文化和业绩又为这片土地留下了不可磨灭的历史刻记——这片土地就是准格尔,这条大河就是黄河。可以说黄土地染浑了大河,大河又润泽了这片土地。准格尔这个响亮的名字,就像准格尔巍峨的山脉上生长的一株千年古松一样,声闻海内外。准格尔山地石破天惊苍莽出世,日新月异。我们完全有理由说,在中国最具历史沧桑感的山脉不是横空的昆仑,而是包括准格尔在内的广大黄土高原。领略准格尔,领略高原,就是领略沧桑。也只有历史的沧桑才是人类最优美的年轮和最深刻的皱纹,准格尔的沧桑巨变浓缩了我们曾经经历过的岁月。

准格尔,蒙语意为左翼。代复一代,黄河的子民们怀着深深的敬意,不倦地在这片土地上耕耘。伫立在黄河岸边的准格尔静默不语,观望着多少人间沧桑和尘世迁变。正象一位诗人形容的一样:莽莽准格尔,苍苍黄土地,你的容颜风骨,永远是我们民族精神的象征。

准格尔居于黄河流域中域,鄂尔多斯高原腹地。南望三晋长城关隘,背倚草原,北邻绥远古都,东瞰北魏古城故地,秦时置郡,汉时设县,唐为重要军事属地,明为通往中原之要塞。广袤的黄土覆盖丰厚,丘陵起伏沉落之时形销骨立,一河如弯弓,千峰竞秀,形成著名的晋陕蒙黄河峡谷。

准格尔水深土厚,民风纯朴,人文沛然,蕴涵着丰富的旅游资源:中国油松王,一株独秀,雄领天下;鄂尔多斯第一召,佛教达



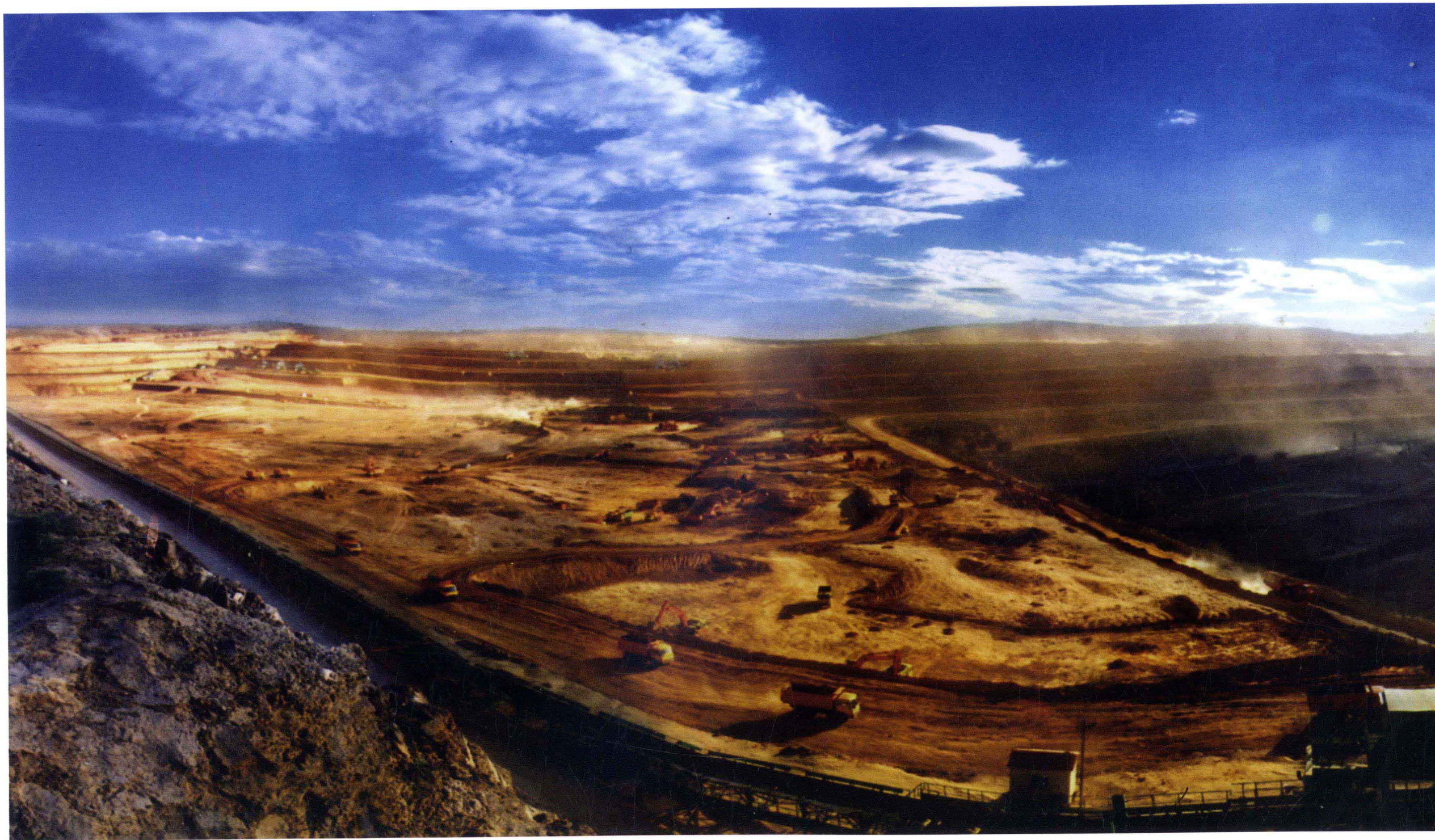
## Tian xia zhun ge er

话,净土宗肇;阿贵庙自然风景区怪石嶙峋,古松耸墨;黄河溶洞天下奇观,钟乳偃蹇,争为奇状;在河之洲娘娘滩、太子滩风光旖旎,传说优美,尊为世外桃源;千年古刹腥风血雨,危崖耸立,石窟神秘;西夏古墓壁画生动,色彩丰富,技法纯熟;豹子塔上古寨幽峰,壁垒森严,天下称奇;秦长城蜿蜒于沙海荒漠,老墙战城,塞上奇观;小沙湾石棺群排列有序,葬法奇特,颇为罕见……绵延不绝的黄土地无不诉说着准格尔的壮美与宽厚。

随便走进大山折皱里的任何一个小村落,就像无意间走进一部用老镢头镌刻在沟壑间的传世巨著,最让人惊异的是融合在地理环境中,依山势不断延伸错落的层层梯田与座落在塬、梁、峁、坡之上的土窑洞和土窑洞里纯朴的子民,他们世代居于黄土的腹部,蕴天地之精华,籍水土之灵气,生于大地之腹,息于大地之心,寓自然之中,得人间正气,和大地融为一体,其天地人合一的一体式建筑,正日益引起世界的广泛关注,其科学的魅力正吸引着世界的目光,这是准格尔以及广大黄土高原人民创造的杰作。

准格尔人生息、劳作、繁衍的同时,不仅创造了赖以生存的物质文化,也创造了异彩纷呈的乡土艺术,浩如烟海的民歌,古拙深厚的剪纸,朴素清新的编织,气韵生动葆有先风遗俗的民间文娱活动,争奇斗艳,绚丽多姿的民间艺术折射出准格尔人宽厚的性格和纯朴的气质,反映了黄河流域蒙汉人民文化交融的文化传统和道德风尚。

这片神奇、深厚、苍茫的老土地,掩藏着中华民族的生命之根,千百年来战火洗礼,风霜雪雨,深蕴着爱与恨,悲凉与热望,叙述着这片土地曾经经历过的一切。泱泱大河百川纳流,阅尽大地,阅尽沧桑,孕育生灵,哺育成长,千折百回之后,仿佛一个解不开的情结,在即将惜别这片土地时,为准格尔留下一段颇为雄奇险峻的峡谷——黄河三峡。





# 天下准格尔

漫瀚调之乡  
Zhun ge er  
man han diao zhi xiang





## 新型工业化阔步前进

“十五”后期,准格尔旗以打造亿吨级煤炭基地、千万千瓦级火电基地、千万吨级煤化工基地、千万吨级高载能产品基地为目标,开始了以发展煤——电——高载能——下游产品和煤化工为内容的新型工业化之旅。

从2004年开始,准格尔旗从节能环保的高度出发,将“招商”政策改变为“选商”政策,提高了企业准入门槛:要引进那些经济效益好、利税创收多、就业机会多、资源消耗低、环境污染小和科技含量高的企业项目;新上项目必须严格执行环保设施与主体工程同时设计、同时施工、同时运行的“三同时”制度,坚决禁止工业“十五小”和“新五小”企业的审批、立项和建设,已有的不符合环保要求的小白灰厂要限期关闭;凡在建企业环保不达标不能投入生产,已建成企业环保不达标要进行治理整顿,达标之前不享受优惠政策。

为了加强煤炭资源的保护和利用,准格尔旗按照“扶优扶强、扶大并小”的战略,通过资本运作的方式,进行煤炭资源整合;同时,依靠现代化综采机械设备改革采煤方法。四年时间,将全旗地方煤矿从207座整合到114座,并基本完成了煤矿机械化开采改造。

在大路新区,准格尔旗遵循“集中发展、集约发展、循环发展”的原则,按照产品项目一体化、物流传输一体化、环境保护一体化、金融服务一体化、管理服务一体化、土地开发一体化、水权资源一体化、汽化平台一体化、基地矿区一体化的理念建设国内乃至世界一流的煤化工基地。

在准格尔经济开发区,伊东循环经济产业基地成为全市目前首家煤炭转化规模最大的循环经济产业基地,与大路新区煤化工基地形成东西呼应之势。因为符合国家发展循环经济的产业政策,2006年底该基地被列为自治区6个重点示范产业基地之一,2007年又列入国家第二批循环经济试点单位。

转型时期的准格尔旗格外引人注目,经济持续高速增长,呈现出发展速度进一步加快、质量进一步提高、产业层次进一步提升的强劲发展势头。

到2007年底,准格尔旗不仅成为是全国最大的产煤旗县,还成为:全国拥有火力发电厂最多的旗县,已经投产的火电厂有(包括热电厂)5座,装机容量244.5万千瓦,2008年还有360万千瓦火电项目开工;全区最大的水力发电基地,已经建成的黄河万家寨水电站装机容量108万千瓦,在建的黄河龙口水电站装机容量40万千瓦。此外,这里还有亚洲最大的露天煤矿——神华准能黑岱沟露天矿和其二期工程哈尔乌素露天矿;有全国第一条煤间接液化项目生产线——伊泰集团煤制油项目。

煤电项目建设的加快,加速了新型工业化进程,准格尔旗经济发展方式转变的步伐因此越来越快。









天下准格尔

漫瀚调之乡  
Zhun ge er

man han diao zhi xiang