

寿思华●等著

民生·增长·产业战略

PEOPLE'S LIVELIHOOD·GROWTH·
INDUSTRY STRATEGY



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

民生·增长·产业战略

——广西加快发展轻工业的必要性及新途径新对策

寿思华 等著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目(CIP)数据

民生·增长·产业战略:广西加快发展轻工业的必要性及新
途径新对策/寿思华等著. —北京:中国经济出版社,2009.3

ISBN 978-7-5017-8748-7

I. 民… II. 寿… III. 轻工业经济—经济发展—研究—广西
省 IV. F426.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 016918 号

出版发行:中国经济出版社(100037·北京市西城区百万庄北街3号)

网 址:www.economyph.com

责任编辑:苏耀彬 (电话:010-68354197)

责任印制:石星岳

封面设计:白朝文

经 销:各地新华书店

承 印:北京金华印刷有限公司

开 本:880×1230 A5

印张:14 字数:300千字

版 次:2009年3月第1版

印次:2009年3月第1次印刷

书 号:ISBN 978-7-5017-8748-7/F·7718

定价:32.00元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,由我社发行部门负责调换,电话:68330607

版权所有 盗版必究

举报电话:68359418 68319282 国家版权局反盗版举报中心电话:12390

服务热线:68344225 68341878

序

轻工业是国民经济的重要产业,它不仅是国家消费品工业的主体,也是民族工业的主体,为社会提供吃、穿、住、用、行、教、乐等日常消费品,承担着不断满足人民群众日益增长的物质文化生活需要的重任。轻工业具有投资少、耗能低、效益好、积累高、就业广的特点,可持续发展的能力非常强。发展轻工业,十分有利于建设资源节约型环境友好型社会;轻工业主要是劳动密集型产业,又很易于同高新技术、先进适用技术结合、融合,它既能扩大就业,又有利于推动技术进步。发展轻工业,是民生之坦途,是推进全民创新创业的载体;轻工业是最先改革开放,最早走上市场化、国际化道路的产业,面对经济全球化、区域一体化,轻工业发展会更加从容不迫,更理智,更稳健,更可持续。发展轻工业,是调整经济结构,转变增长方式的重要途径。

新中国成立以来,广西轻工业从无到有、从小到大,不断发展壮大,对广西产业结构调整提升,对推进广西工业化,改善广西农业生产条件,对保障广西消费市场供应,对改善和提高人民群众生活,对满足广大人民群众日益增长的物质文化需求,作出了积极贡献。轻工业是个永恒的产业,轻工业其实还真不轻。实践表明,对于轻工业,关键不在于要不要发展,而在于是不是重视它的发展,如何去组织它的发展;不在于它是轻工业而为“轻”,而在于懂得它对国民经济发展的贡献不轻;不在于我们处在什么样的发展阶段,而在于我们如何行动、如何推进、如何发展振兴轻工业,如何协调轻重工业发展。

当前,世界经济正在发生广泛而深刻的变化,可以预见和难以预见的风险增多。国际性金融危机正在掀起侵蚀实体经济的恶浪,并继续蔓延,阻滞世界经济发展前进的步伐。机遇前所未有,挑战也前所未有。世界性产业转移,尤其是以轻工加工制造产业为主体的产业转移,给后发地区调整、提升产业结构,转变发展方式以极好的机遇。作为后发展地区的广西,必须把广大党员干部群众的思想统一到胡锦涛总书记等中央领导同志考察广西工作时的重要指示精神上来,树立世界眼光,加强战略思维,谋划新的发展,努力化解危机,实现调结构、促就业、增收入、扩内需、保增长。

广西轻工业具有较好发展基础和巨大发展潜力。在轻工业身上,我们能看到农村农业产业升级、农业现代化、农民增收的希望,看到广西重化工业产业链延伸、制造业兴旺发达的希望,看到广西建设节约型社会和生态文明强省的希望,看到城乡居民就业扩大、民生改善和社会和谐稳定的希望,看到广西实现科学发展、和谐发展、跨越发展的希望。立志致力于广西经济社会发展的人,可以从本成果中得到启发,从中找到自己可以做的事情。是为序。

郭声琨

(作者系中共广西壮族自治区党委书记)

民生·增长·产业战略

目 录

CONTENTS

序/郭声琨

一、总 论

- (一)课题的选题背景、目的及意义/1
- (二)对轻工业的简要描述/5
- (三)课题的总体思路、基本框架及研究方法/8
- (四)广西进一步加快现代轻工业发展的理论依据和实践要求/10

二、辉煌的历史,卓著的贡献

- (一)广西轻工业发展历史回顾/15
- (二)改革开放以来,广西轻工业生产能力和主要产品情况/30
- (三)广西轻工业著名企业的过去及现状/36
- (四)轻工业发展对广西经济社会发展的贡献/40
- (五)广西轻工业生产对满足广西消费需求的贡献/48
- (六)广西轻工业对我国轻工业发展的贡献/50

三、概况与现实

- (一)广西轻工业发展现状/54
- (二)广西轻工业发展现状与历史较好年份比较情况/60
- (三)轻工业发展在广西经济发展中的重要地位和作用/62
- (四)广西轻工业发展面临的尴尬和挑战/64

四、广西轻工业发展的经验和教训

- (一)几点成功的做法和经验/72
- (二)教训和启发/84

五、对轻工业历史使命的考察

- (一)为国家在困难情况下发展工业,建立牢固工业基础,发挥了积极作用/90
- (二)为顺利推进社会主义工业化提供积累/93
- (三)促进农业发展和农民增收,缓解“三农”问题/96
- (四)不断满足群众需要,提高人民生活质量/99
- (五)有效扩大城乡居民就业,保障和改善民生/103
- (六)科学利用资源,优化产业结构,统筹协调发展,促进社会和谐/108

六、轻工业的现实作用和远大前途

- (一)继续为加快推进工业化增加积累,轻工业功不可没/114
- (二)推动农业产业化,促进农业大发展,要有轻工业大发展/118
- (三)丰富人民生活,活跃对外贸易,需要进一步发展提升轻工业/120
- (四)调整优化产业结构,促进经济协调发展,缺少轻工业显然

不行/124

(五)减轻能源资源环境压力,建设节约型社会,需要轻工业建立功勋/127

(六)扩大就业,改善民生,构建和谐社会,需要轻工业宏图大展/131

七、一些省、市发展轻工业的成功经验

(一)浙江省的做法和他们的发展特点/134

(二)河南省的做法和经验/151

(三)广东省的做法和经验/169

(四)上海市的做法和经验/174

(五)四省市成功经验对广西的启示/187

八、广西发展现代轻工业的必要性和重要意义

(一)轻工业发展快,广西经济总体发展也快,城乡居民收入增长也快/189

(二)广西尚处于工业化加速阶段,工业化水平较低,需要加快轻工业发展/190

(三)广西目前经济实力不大,缺乏迅速提升结构水平、将发展重心转向资本、技术为主发展的投资力量/191

(四)广西就业形势比较严峻,改变就业状况必要大力推进轻工业发展/192

(五)对调整优化产业结构,加快农业产业化有积极意义/193

(六)对增加城乡居民收入,丰富群众生活,构建和谐社会有促进作用/194

(七)为重化大工业配套,促进产业链有效延长/195

(八)能有效缓解能源资源环境压力,促进节约型社会建设/196

(九)为广西走上国际,参与竞争,获取利益打好基础/197

(十)为广西转变经济发展方式探索新路子/198

九、广西发展现代轻工业的优势、条件、困难和问题

(一)优势和条件/199

(二)困难和问题/210

十、广西发展现代轻工业的指导思想、定位、方向、目标、模式选择、总体思路 and 原则

(一)指导思想/217

(二)发展定位、方向、目标、重点、模式途径选择/217

(三)总体发展思路/222

(四)发展原则/223

十一、广西发展轻工业的新途径及对策措施

(一)以发展现代农业、建设好原料基地为基础/230

(二)以发展资源型特色现代轻工业为主体/239

(三)以科技创新进步为主导/246

(四)以小企业大产业为方向/260

(五)以产业集聚和企业集群为形式/273

(六)实施品牌战略,以名、优、特、新产品为中心/288

(七)以高精尖人才和高技能高素质劳力为支撑/301

(八)以生态循环经济和绿色产品为保障/310

(九)以优质服务方式和灵活的物流活动为源力/322

(十)以建立起比较完善的发展保障体系为引导和后盾/335

(十一)以国际合作和国际市场为长远目标/346

(十二)对广西现代轻工业发展布局的思考/360

(十三)关于积极参与多区域合作与抓机遇的思考/371

(十四)关于质量战略与诚信竞争/383

(十五)关于重点培育与发展典型示范/393

(十六)关于走上东盟战略/406

(十七)创造优良环境,加强组织工作/419

附录:发展轻工业正当其时——广西轻工业发展问题座谈会会议纪要

一、总论

(一) 课题的选题背景、目的及意义

胡锦涛总书记在党的十七大上提出：“高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。”要求我们实事求是，“科学分析我国全面参与经济全球化的新机遇新挑战，全面认识新形势新任务，深刻把握我国发展面临的新课题新矛盾，更加自觉地走科学发展道路”，“聚精会神搞建设、一心一意谋发展”，“坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设资源节约型、环境友好型社会”，“实现经济社会永继发展”。

温家宝总理在十一届全国人大一次会议《政府工作报告》中要求，“更加重视加强和改善宏观调控，更加重视推进改革开放和自主创新，更加重视调整经济结构和提高发展质量，更加重视节约资源和保护环境，更加重视改善民生和促进社会和谐，推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，加快全面建设小康社会进程。”提出了需要把握的4大原则：“坚持稳中求进，促进经济平稳较快发展；坚持好字优先，加快转变经济发展方式；坚持改革开放，注重推进制度建设和创新；坚持以人为本，加快以改善民生为重点的社会建设。”这里，核心的问题是科学发展和改善民生。

自治区党委书记郭声琨在自治区党委继续解放思想大讨论务虚会上提出,我们要“立足区情,紧密联系广大干部群众的思想实际,增强解放思想的针对性,在坚持改革开放,推动科学发展、促进社会和谐上取得新的成效。”“在发展思路上,坚持以工业化、城镇化作为主导方向和核心战略;走有广西特色的新型工业化和城镇化道路。”“在发展方式上,坚持自主创新,大力发展高新技术产业,使经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变”。“牢固树立以人为本的执政理念。……自觉做到一切以人为本,以人为核心,以人为目的。”郭书记在他的新春寄语中提出:“要把解放思想的成果转化为改革创新的动力,着眼于新的发展和新的实践,不断增强创新意识、提高创新本领、探索创新途径,以新的思路来谋划发展,以新的举措来推动发展,不断开辟发展的新天地。”

本研究就是在上述思想的指导和要求下,为探索一条以科学发展观为统领,坚持又好又快方针,好字优先的广西特色发展的创新道路而展开。

开展本课题研究,对广西实现创新科学发展,具有深远的历史意义和重大的现实意义。

1. 十分有利于宏观经济发展。按照马克思主义观点,全部工业分为轻重两大部类,即生产生产资料和生活资料两大部类。轻工业占宏观经济的一大半“江山”,而且是给人们提供基本的、必不可少的生活资料,从这个意义上讲,轻工业的大发展,就是促进宏观经济的大发展。

2. 十分有利于节能减排,建设节约型社会。相对而言,轻工业在耗费能源上要比重工业低得多,而且轻工业消耗的资源是以可再生资源为主。在世界范围已经显现能源资源紧张的当代,面对广西高耗费能源和其他矿产的资源型工业发展现实,推进现代轻

工业发展,无疑具有特别重大的意义。

3. 十分有利于“三农”问题的缓解和解决。全面建设小康社会,关键在农村,困难也是在农村。在工业化进程中,不能加大“离农”倾向。推进现代轻工业发展,主要就是扩大、拓深农产品加工,提高农业产业化水平,对调整农业产业结构、推动农业发展,增加农民收入,促进农村现代化建设有直接的重大意义。

4. 十分有利于保障和改善民生。就业是民生第一大事,轻工业有投资少、见效快、积累多、接纳劳动力多的特点和优势,引导和推进轻工业发展,就是在更宽领域、更大范围、更深层次上推动全民创业热潮,扩大城乡居民就业。这种效果是重工业发展无法达到的理想效果。同时,轻工业是生产生活资料的行业,它的发展,能够丰富人们的日常生活,促进人类生活的丰富多彩。

5. 十分有利于推进欠发达地区经济发展。欠发达地区之所以欠发达,问题出在无法筹集到大量资金搞大型开发建设,提升产业发展水平。从国际经验与现实上看,也很难由主要依赖外部力量来实现这个目标。轻工业发展的另一个特点是可以依靠“内生式”模式推进,这正是长期以来欠发达国家和地区积累的最为宝贵的经验之一。

6. 十分有利于县域经济发展。一个国家、一个地区要发展、要富裕,关键在于使县域经济活跃起来。我国先走一步的江浙地区的“块状经济”、珠江三角洲的“专业镇”经济,在发展上已经取得了极大的成功。而且它们的成功都始于主要是发展轻工加工制造业,通过县域经济发展去推进更大区域经济发展,这是一个更为有意义的现实。

7. 十分有利于有序快速推进科技进步。客观上,重工业即生产资料生产部门发展有利于出科技成果,有利于加快技术进步。这些科研成果很多就是被移植运用于轻工加工制造业。轻工加工

制造业,既是传统技术型工业,也是积累型的容纳、运用高新技术的工业产业,它无论是单个企业还是整个产业的发展提升进程,就是有序的科技进步过程。

8. 十分有利于经济积累。轻工业优势在投资少、见效快、积累多。从轻工业自身发展上看,其积累是复式积累,不仅能保证推进自身发展需求,而且能给整个国民经济发展提供资金,更能给农村农业发展不断注入活力。同时也能给重工业创造市场。这是历史实践和经验都已经证明了的。

此外,发展轻工业,有利于从容应对和化解当前国际上汹涌而来的金融危机。金融从来就是经济运行的血脉,金融危机有可能进一步恶化为经济危机,对全球经济发展会形成严重冲击,从而造成全球性的灾难。美国正在试图把金融危机的后果转移给其他国家和地区。中国不能轻易地让美国忽悠,为美国救市买单。中国要推进持续稳定健康发展,扩大内需将是一个明智的选择。然而扩大内需,很重要的一条是要提高城乡居民、尤其是农村农民的购买力。在当前,更为重视推进主要以大农业产品为原料的现代轻工业发展,形成以现代农业发展为抓手,以推进现代轻工业发展为载体,以县域经济发展为平台的发展新局面,能够有效地扩大城乡居民就业,促进农村劳动力顺利转移,增加城乡居民、特别是农民收入,提高城乡居民的购买力,从而有效地实现扩大内需,确保经济的持续稳定健康发展。这里,轻工业是推进整体经济发展新的“动力源”。从这一点上说,在这个关键时候提出更为重视现代轻工业发展,可能是应对当前席卷全球的金融危机的一着好招数。

总之,推进轻工业发展,不仅在有效贯彻落实科学发展观,实事求是,依据国家和地区的具体情况推动科学发展方面,具有深远的历史意义和重大的现实意义,而且对保障和改善民生,促进社会和谐,夺取全面建设小康社会新胜利,同样具有深远的历史意义和

重大的现实意义。广西要好字优先,实现又好又快发展,必要加快发展现代轻工业。

(二)对轻工业的简要描述

1. 对轻工业定义和轻工业的认识

本研究所指轻工业,是指广义的轻工业。在国民经济分类中,轻工业是生产消费资料的工业部门,主要任务是为社会提供吃、穿、住、用、行、教、乐等日用消费品。它实际包括传统所说的轻工业(原一、二轻,二轻工业又称手工业联社,是传统手工业基础上发展起来的城镇手工业行业)、纺织工业、烟草工业。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》第十四章“提升轻纺工业水平”,应当说,“轻纺工业”,即广义上的轻工业。而在科学技术迅猛发展的当今世界,传统意义上的轻工业各产业行业已经广泛应用高新技术和先进适用技术进行改造和装备,赋予了现代含义,所以,广义上的轻工业又可称之为现代轻工业。轻工业是国民经济的重要产业,它是国家消费品工业的主体,是广西民族工业的主体,承担着进一步提高人民群众生活水平、生活质量,不断满足人民群众日益增长的物质、文化生活需要和日益扩大的国内外市场需求及出口创汇,吸纳劳动力就业,为工业化积累资金,解决“三农”问题,保障和改善民生等责任和义务,担当着为其他行业配套,对其他传统产业及高新技术发展起到基础和促进作用的重要角色,在全面建设小康社会的伟大进程中,轻工业仍然肩负着重要的历史使命,具有特别重要的作用。甚至可以说,没有轻工业的健康发展,缺乏轻工业不断进步的、丰富多彩的产品供给,促进社会和谐,全面建设小康社会,建设社会主义强国,都是不可能的。

2. 轻工业的构成

长期以来,按照习惯归类,轻工业大致分列为 61 个行业。其

中:轻工 47 个行业,分别为造纸、制盐、制糖、罐头、白酒、啤酒、葡萄酒、酒精、乳制品、饮料、食品添加剂、发酵制品、焙烤食品制品、自行车、缝纫机、钟表、日用陶瓷、搪瓷、日用玻璃、眼镜、照明电器、感光材料、化妆品、香料香精、洗涤用品、口腔清洁护理用品、火柴、蜡制品、油墨、电池、皮革、塑料、文教体育用品、制笔、文房四宝、乐器、少数民族用品、工艺美术、玩具、家用电器、五金制品、轻工机械、衡器、日用杂品、室内装饰、家具、羽绒等行业;纺织工业 11 个行业:棉化纤纺织及印染精加工、毛纺织及染整精加工、麻纺织、丝绸纺织及精加工、纺织制成品制造、针织品编织品及其制品制造、纺织服装制造、纺织面料鞋制品、制帽、纤维素纤维原料及纤维制造、合成纤维制品等;烟草 3 个行业:烟叶复烤、卷烟制造、其他烟草制品加工等。实际上,由于当今时代很多高新技术生产制造的多是人们生活的最终消费品,如众多的电子产品,应当属于现代轻工业产品的范畴。

3. 广西的轻工业

经过新中国成立以来 59 年的建设,特别是改革开放 30 年来的发展,广西现代轻工业在曲折中不断成长,经历了从无到有,从小到大,由弱到强的发展历程,在全部的 61 个行业中,除感光材料和毛纺织及染整精加工空缺没有生产外,其他行业都程度不同地得到了发展。特别是机制糖、牙膏、绸丝、混合饲料、机制纸及纸板等产品产量分别居全国第 1 位、第 2 位、第 5 位、第 8 位和第 10 位。家电、电子、软件业在我国也曾经和正在小有名气。

4. 轻工业的主要特点

与重工业相比,轻工业具有以下一些特点:

(1)轻工业可持续发展能力强。轻工业以农林产品资源为主要原料和加工对象,利用的资源多是可再生资源,可以称之为可永

继使用。轻工业所消耗的原料主要是以地表以上的农产品资源。在全部轻工业产值中,以农林产品为原料的加工制造业产值,占全部轻工业产值的70%以上。

(2)轻工业生产耗能低。轻工业生产对能源、矿产资源的消耗量,远远低于重化工业。2007年,全国轻、重工业单位产值能耗比为1:9,广西为2:8,总体发展对环境的影响,轻工业也大大小于重化工业。轻工业发展对于保护有限资源和环境,推进人类经济社会可持续发展,具有特别重要的意义。

(3)轻工业容纳就业量大面广。重化工业每亿元人民币投资可创造约5000个就业机会,轻工业以同样的投入能创造出其3倍以上的就业岗位。重化工业是生产资料生产的行业,一般说是资金密集型技术密集型行业,资本有机构成高,需要从业人员的技能相对要高。轻工业相对要求要低,因而从业人员进入比较容易。

(4)轻工业具有积累高的特殊功能作用。轻工业行业众多,是国家税收的重要源泉。轻工业的发展虽占用投入资金份额较少,但能提供的财政税收所占份额却较高。据有关资料显示,即使在目前轻工业并不景气的情况下,广西轻工业企业上缴的税金仍然占全区财政的41%以上。

(5)非公经济比重大,在市场经济大环境下发展的前景非常广阔,活力很足。目前,广西非公有制企业在轻工业行业中占有绝对重要地位,它们生产的工业总产值占到了全部轻工业行业总产值的80%,利润占85%。

(6)轻工业已经成为农民增收的主渠道。在当代,农民收入已经呈现多元化的格局,更多的增收渠道在于经济作物收入和农副产品加工方面。轻工业主要是对农副产品加工,轻工业越发展,从农村农民手中收购的农副产品越多,农民收入也就越多。据资料,经营副产品的收入和从事轻工业劳务所得已占农民年度人均纯