

2009年：

山西经济社会形势分析与预测

SHANXI JINGJI SHEHUI
XINGSHI FENXI YU
YUCE(2009)

主 编 李留澜

山西出版集团
山西经济出版社

2009年：

山西经济社会形势分析与预测

SHANXI JINGJI SHEHUI
XINGSHI FENXI YU
YUCE(2009)

主 编 李留澜

山西出版集团

山西经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

2009年:山西经济社会形势分析与预测 / 李留澜主编.
太原:山西经济出版社,2008.12
ISBN 978-7-80767-105-3

I. 2… II. 李… III. ①地区经济—经济分析—山西省—
2008②社会分析—山西省—2008③地区经济—经济预测—
山西省—2009④社会预测—山西省—2009 IV. F127.25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 194189 号

2009年:山西经济社会形势分析与预测

主 编:李留澜
责任编辑:任 冰

出 版 者:山西出版集团·山西经济出版社
地 址:太原市建设南路 21 号
邮 编:030012
电 话:0351-4922133(发行中心)
0351-4922085(综合办)

E-mail: sxjfx@163.com
jingjshb@sxskcb.com

网 址: www.sxjcb.com

经 销 者:新华书店
承 印 者:山西科林印刷有限公司

开 本:787mm×1092mm 1/16
印 张:24.25
字 数:400千字
印 数:1-3000册
版 次:2008年12月第1版
印 次:2008年12月第1次印刷
书 号:ISBN 978-7-80767-105-3
定 价:50.00元

《2009年:山西经济社会形势分析与预测》

总 顾 问	薛延忠	高建民	牛仁亮	令政策
顾 问	李宝卿	郑建国	洪发科	杨文章

主 编 李留澜

副 主 编 潘 云

编委会委员 (以姓氏笔画为序)

王守楨	王宏英	王晓胜	石常明	卢建明
关建勋	孙丽萍	孙连珠	李永宽	李留澜
李福龙	陈永奇	张文丽	张保华	张复明
孟艾芳	侯文禄	贾桂梓	原梅生	景世民
程泽业	谭克俭	潘 云		

编辑部主任 张保华 张文丽

编 辑	景占魁	葛维琦	杨国玉	吴建生	王云珠
	武小惠	周 洁	黄 桦		

序

《2009年：山西经济社会形势分析与预测》是山西省社会科学院出版的第八本“蓝皮书”，当其付梓面世之时，正值党的十七届三中全会顺利召开，全党深入学习实践科学发展观之际，同时也是全国、全省回顾、总结改革开放30年的辉煌成就和经验，规划未来宏伟蓝图之时。2008年，我们经历了诸多历史上不寻常的大事，有举世瞩目的北京奥运会的顺利举办，神州七号载人飞船的成功问天，同时也有重特大自然灾害的侵袭，全球性金融危机的影响。在世情、国情发生重大而深刻变化的背景下，山西如何审时度势，正确把握经济发展的脉搏，坚持科学发展，谋划好山西的未来就显得尤为重要。

(一)

风雨兼程，一路高歌，我们迎来了改革开放30周年。回眸这30个年头，中国经济社会发展实现了前所

未有的大突破、大跨越;思想不断解放,观念不断更新,改革逐步深化并推动开放,开放也进一步促进改革。30年的改革开放,在中华民族的历史长河中并不长,却如此深刻地改变了中国人民的历史命运。山西与全国一样,也在解放思想、改革开放中不断焕发生机和活力。全省经济社会发展呈现崭新局面,人民生活水平达到总体小康、迈向全面小康;对山西省情特点和发展思路的认识不断深化,走科学发展之路成为广泛共识和自觉行动;全省干部群众精神面貌发生深刻变化,发展信心、进取精神和创造活力明显增强。回顾山西这30年的发展历程,我们可以清楚地看出,最近几年是山西经济快速发展的几年,是整体实力显著增强的几年,是人民群众得到实惠较多的几年,全省改革开放和现代化建设正在呈现出全新的局面。实践证明,山西在改革的浪潮中乘风破浪,并不缺乏敢为天下先的改革胆魄,并不缺乏海纳百川的开放胸襟,并不缺乏创造财富的大手笔。

改革开放30年来,全省生产总值屡创新高,综合实力显著增强。从1978年到2007年,全省生产总值由88亿元增至5733.4亿元,增长15.3倍;人均生产总值由365元增至16945元,增长12.2倍;财政收入由19.6亿元增至1200.5亿元,增长60.1倍。

改革开放30年来,全省结构调整全面推进,经济发展模式得到重大转变。从1978年到2007年,三次产业比例由20.7:58.5:20.8演变为4.7:60.0:35.3,其中第三产业比重上升了14.5个百分点;传统产业新型化取得重要进展,2007年,全省传统产业新型

化水平达到 43.52%，比 2000 年提高 32.97 个百分点；新兴产业和接替产业不断做大，全省新兴产业规模化水平 2007 年达到 38.42%，比 2000 年提高 27.58 个百分点。

改革开放 30 年来，全省农村贫困面貌有了根本性转变，贫困人口生活水平有了极大提高。到 2007 年，未解决温饱的贫困人口已从 2000 年的 156.6 万人减少为 36.1 万人，贫困发生率也由 28.7% 下降为 6.6%；低收入人口由 2000 年的 289.3 万人减少为 84.3 万人。在 35 个国家扶贫开发重点县中，平均每个农户拥有生产性固定资产 3 390.18 元，比 2000 年增加 2 849.1 元，增长 5.3 倍。

改革开放 30 年来，城乡居民的收入水平显著提高，生活质量明显改善。从 1978 年到 2007 年，城镇居民人均可支配收入由 301.4 元增至 11 565 元，增长 37.4 倍；农民人均纯收入由 101.6 元增至 3 665.7 元，增长 35.1 倍。

改革开放 30 年来，各项社会事业蓬勃发展，和谐社会建设稳步推进。2007 年末，全省高等学校发展到 59 所，比 1978 年增加了 43 所，农村义务教育全部纳入了公共财政保障范围；人民健康水平不断提高，人口平均寿命达到 73.26 岁，新型农村合作医疗覆盖率达到 90%；全省参加城镇基本养老保险人数达到 506.3 万人，比 2000 年增加了 168.23 万人。

30 年的发展成就，得益于改革开放。山西要实现转型、跨越、崛起，仍然要依靠改革开放。改革开放是决定当前山西命运的关键抉择，也是决定未来前途的

战略方向。30年来,不断深化的改革开放,为山西经济社会发展注入了强大的动力和活力。随着全省经济的持续发展,广大人民群众切身感受着党的富民政策带来的幸福生活,共同享受着改革发展的成果。

(二)

在新的历史起点上继续解放思想,关键是要破除不适应、不符合科学发展的观念、做法和体制机制。这就要求我们深刻理解科学发展观的精神实质、科学内涵和基本要求,学会用科学发展观的“矢”去射经济社会发展的“的”,更好地用科学发展观改造客观世界和主观世界,改变不符合科学发展的陈旧观念,革除有碍科学发展的体制弊端,在解放思想中开创改革开放和科学发展的新境界。山西省委、省政府将转型发展、安全发展、和谐发展作为学习实践科学发展观活动的重要载体和战略重点,抓住了当前影响和制约科学发展最突出的矛盾和问题,是走出“四条路子”、实现“三个跨越”的工作抓手,是贯彻落实科学发展观的具体举措。通过解放思想的讨论,我们要进一步深化认识、统一思想、凝聚力量,为转型发展、安全发展、和谐发展打牢思想根基。

立足转型发展。山西经济在发展上一直存在着产业结构单一化、重型化、初级化问题,高耗能、高污染、不可持续问题,经济效益不高、竞争力不强问题。随着经济周期出现波动,煤炭价格也会出现波动,要想保持山西经济又好又快发展,既要依靠资源,又要超越资

源,引导资金向新兴产业投入,向支柱产业多元化转变。德国的鲁尔区、法国的洛林等资源型城市的转型,是世界上较为成功的例子,但几十年过去转型进程还在推进,像山西这样大的一个省域实现资源型经济整体转型,国内外还没有先例,没有现成经验可供借鉴。因此,山西将长期处于艰苦创业、奋力爬坡的时期。山西实现转型发展至少包括六个方面:一是产业结构转型,由单一支柱产业结构向新型多元稳固的现代产业体系转变;二是增长方式转型,由粗放式、被动型增长向节约、集约、安全、绿色、稳健式增长转变;三是发展动力转型,由资源依赖型向创新驱动型转变;四是经济环境转型,由低水平开放向全方位开放转变;五是体制机制转型,由初步的市场经济体制向比较完善的社会主义市场经济体制转变;六是社会全面转型,由偏重经济发展向经济社会全面协调可持续发展转变。

发展循环经济是转型发展的重要载体,也是竞争力的重要体现。山西作为国家确立的循环经济试点省,我们要把循环经济理念和技术渗透到各个行业、各类企业,使循环经济成为山西的主导型经济,特别是要积极推进煤焦产业实现规模发展、内涵发展、可持续发展和多元化发展,在宏观和微观两个层面实现山西转型发展。

大力发展教育事业是实现山西省转型发展的关键。这从德国鲁尔区的转型中可见一斑。鲁尔区转型的第一步选择就是从教育抓起。1962年,鲁尔区建起了第一所大学——波鸿鲁尔大学,它也是第二次世界大战后德国新建的第一所大学。如今,波鸿鲁尔大学

有 3.7 万名学生和近 500 名教授。波鸿鲁尔大学建立后不久,高校如雨后春笋般在多特蒙德、埃森等城市涌现。如今鲁尔区拥有 6 所综合性大学和 8 所专科学院,成为欧洲大学最密集的经济区。各个大学在不同工业领域与企业展开合作,尤其是高技术和通信产业。大学和研究机构联手成立“技术转化中心”,为产业结构的转型输送技术成果。就结构调整的目标而言,山西省和鲁尔区是相同的,应该充分认识两国国情的不同,在比较中学习,在研究中借鉴,以发展山西教育事业来推动山西的转型发展。

立足安全发展。安全发展既是科学发展的重要内容,又是科学发展的重要保证,不能实现安全发展,就不可能实现全面协调可持续发展,不可能走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。安全生产意识不强,就是科学发展意识不强,就是实现安全发展的能力不强,就是领导科学发展的能力不强。山西是典型的能源资源型省份,有近万座煤矿、非煤矿山和尾矿库,还有为数不少的化工企业。无论从发展阶段来说,还是从产业结构来说,无论从技术装备、员工素质来说,还是从管理水平来说,全省发展的安全基础还较为脆弱。如果没有安全保障,就谈不上维护人民群众的根本利益甚至基本生存权利,“以人为本”这个核心和宗旨也难以落到实处。纵观世界经济演进历程,工业化中期是安全事故多发、高发、易发的阶段。但是只要思路、政策对头,完全可以少走弯路,这在一些发展中国家和地区已经得到证明。南非是当今世界名列前茅的矿业大国,采矿业仍属于劳动密集型产业,采矿工人

的素质状况与中国相似,但是由于南非汲取了发达国家的经验,实施科学化管理,明确权责,健全法律法规,重视加强矿工培训,完善安全防护设施,使得安全生产接近或达到发达国家的水平。实践证明,只有安全不受重视的产业,没有不安全的产业。在美国、澳大利亚等国,煤炭生产早已退出了高危行业的名单。“他山之石,可以攻玉。”山西这样的能源大省,不能关起门来搞安全生产,要拓宽视野,认真借鉴其他国家和地区的经验。如,美国安全生产的“成功三角”:执法、培训与技术支持;澳大利亚在安全生产方面健全的法律体系和明确的法律责任。虽然这些国家的情况与山西特殊的产业背景、发展阶段、体制机制等有所不同,但只要我们认真汲取他们经验中的合理因素,就能够更好地把握全省安全发展的内在规律,有针对性地制定安全发展战略和安全生产事故防控措施,尽快完成由事故易发多发到安全状况趋于稳定、根本好转的发展过程,实现经济社会又好又快发展。

立足和谐发展。和谐发展是山西省委、省政府“三个发展”重大决策的出发点和归宿,是转型发展、安全发展的重要前提和目的、条件、保障。我们应当在不断推动经济又好又快发展的基础上,更加深入地分析影响社会和谐的因素,更加深刻地把握建设和谐社会的规律,更加有效地落实建设和谐山西的举措,使提升经济发展水平与提升社会和谐程度有机统一起来,扎扎实实地走出一条欠发达地区构建和谐社会的路子。

“两区”、“三农”、“四矿”问题相互交织,是山西的一个重要省情;协调好村矿关系、城矿关系、城乡关系,

是建设和谐山西的重要内容。深刻理解科学发展观和社会和谐的内在联系,必须在促进经济社会协调发展的同时,更加重视促进农村、城镇、矿区的协调发展。要发挥煤的优势和城镇的辐射力,支持和带动新农村建设,形成以煤补农、以城带乡的长效机制;城镇转型与矿区发展要有机结合起来,农村要为企业发展提供人力资源和良好环境;要十分注重环境保护和资源节约,把保护生态环境和科技进步放到突出位置,坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子;要更加注重人民生活水平的提高,更加注重民生、民安、民富,走出全面协调可持续发展之路。

(三)

2008年的经济形势可以用复杂多变来概括,一是世界经济增速放缓,国际金融出现动荡;二是国内重大自然灾害以及安全事故,对全省乃至全国经济带来了一定冲击;三是节能减排任务繁重,对增长而言是成本的增加、约束的增强。面对国际、国内诸多不利因素,山西省委、省政府未雨绸缪、积极应对,使全省经济保持了平稳较快的发展势头。1~9月,全省生产总值达到5 105.73亿元,同比增长11.6%,增幅虽然比上年同期降低2个百分点,但总体上仍然在10%以上的高位区间运行,比全国平均水平9.9%高1.7个百分点。但是,横向来看,特别是与周边和中部一些省份相比,

山西经济发展在速度和质量上都存在着一定的差距,还需要付出不懈的努力。

在驱动经济增长的投资、消费、净出口“三驾马车”中,投资是最为直接、有效的动力。中外发达地区的实践证明,经济要实现跨越式发展,大规模的基础设施建设和支柱产业培育所引起的高投资是一种必然的经济现象。当前,为了应对世界经济环境恶化所导致的经济减速,我国采取了一系列紧急措施,扩大投资、拉动内需、提振信心。山西作为经济欠发达的中部地区省份,从产业结构和产业水平来看,存在着外贸依存度较低,内需不能直接拉动本区域经济的特点,必须更加重视和突出投资的作用,把扩大投资作为经济工作的重中之重和“牛鼻子”抓紧抓好。要明确树立资源资本化经营的战略思想,盘活可利用的公共资源,通过资源与市场对接,转化为地方财力,并发挥地方财力的杠杆作用,撬动资本与技术、人才等要素向本区域流动;要科学推进煤炭资源整合和企业重组,在保持山西企业控股的前提下,以缴纳矿业权价款获得部分股权方式,引进战略投资者,推进国有大矿的股权多元化;要加大对职业教育的投入,对符合产业方向和技术含量的企业培训实行政府补贴,对外来资本形成除税收、土地、服务等优惠之外特有的优惠,优化投资环境;要以重大项目带动为突破,扩大基础设施建设投资,通过合理规划,完善手续,以大项目、大工程带动投资增长;要以盘活土地资源为重点,坚持“退二进三”(二产出城,三产进城)的方针,利用中心区和外围区取得级差地租,完成城市基础设施更新和改造,以新带旧,滚动发展;要

以促进健康有序的土地流转为重点,扩大对农业和农村的投入;要从建立地方金融体系、建立良好信誉环境、消除中小企业贷款“瓶颈”、引进外资金融机构等方面入手,提高融资能力;要进一步深化区域经济合作,切实加强同周边省份和东、中、西等经济区域的联系,积极承接沿海地区的产业转移。总之,从当前经济形势和国家区域经济发展的大背景以及宏观调控政策来看,山西扩大投资需要从各个方面努力,继续深化改革、扩大开放,真正把挑战变成机遇,以促进全省经济持续健康发展。

总的来看,2008 年是不平凡的一年,山西经济在饱受国内外诸多不利因素冲击的情况下,确保了宏观经济运行的平稳健康。这是党中央、国务院沉着应对、果断决策,适时调整宏观调控政策的方向、重点和力度的结果;也是省委、省政府认真落实国家宏观调控政策,以科学发展观为指导,坚持转型发展、安全发展、和谐发展所取得的积极成效。展望 2009 年,国内外经济环境更趋严峻,但也应当看到加快推进结构调整和发展方式转变,积极争取国家扩大内需投资支持的有利时机。机遇与挑战面前,作为社会科学工作者,更有责任和义务对历史和现实问题进行深入的研究。《2009 年:山西经济社会形势分析与预测》正是基于历史的思考和山西发展实践的总结所提交的一份答卷,期待能有益于全省经济社会的进一步持续健康发展。诚然,作为山西省社会科学院的一项序列课题,尽管我们在研究过程中力求深入细致,力求与时俱进,力求科学准确,但适逢形势变化较快,经济社会发展中所面临的不

确定因素增多,难免有不全面或偏颇之处,希望读者提出批评指正。

山西省社会科学院院长

李留澜

2008年12月10日

目 录

序	李留澜
---------	-----

综 合 篇

总报告	2008~2009 年山西经济形势分析与预测	(3)
专家访谈		(26)
特稿一	改革开放 30 年山西经济社会发展回顾	(51)
特稿二	改革开放 30 年山西农村发展与展望	(61)
特稿三	改革开放 30 年山西非公有制经济发展与展望	(79)

专 题 篇

专题一	山西农业和农村经济形势分析与展望	(103)
专题二	山西工业经济运行及其走势分析	(121)
专题三	山西财政形势分析与预测	(140)
专题四	山西物价水平变动及影响因素分析	(159)
专题五	山西投资增长分析	(182)
专题六	山西服务业发展对策研究	(201)
专题七	大太原经济圈发展及其比较研究	(220)
专题八	山西资源节约和综合利用状况分析	(236)

专题九	山西农村人口结构变动及其影响研究·····	(255)
专题十	山西慈善事业发展分析·····	(273)
专题十一	山西旅游业发展形势分析·····	(293)
专题十二	山西女性人才就业与发展状况研究·····	(309)

市县专栏

从和顺的新探索看欠发达地区推进科学发展的新出路 ·····	(327)
----------------------------------	-------

主要经济指标统计资料

改革开放 30 年全国、山西主要经济指标统计·····	(359)
各省(市、区)主要经济指标统计(2008 年 1~9 月)·····	(363)
主要参考文献·····	(370)
后 记·····	(372)