

中国城市防洪

(第一卷)

国家防汛抗旱总指挥部办公室
中国水利学会减灾专业委员会

编著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

中国城市防洪

(第一卷)

国家防汛抗旱总指挥部办公室
中国水利学会减灾专业委员会 编著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

内 容 提 要

本书是我国城市防洪领域第一部集资料性、科学性和可读性为一体的科技专著。全书以总论部分统领,简要介绍中国城市的发展情况、社会经济地位、洪涝灾害、防洪建设历程以及城市化进程与防洪对策;以全国 642 个有防洪任务的城市的城区防洪为对象,全面介绍每个城市的建置沿革、社会经济状况、洪涝灾害成因及特点、历史洪涝灾害、现有防洪减灾体系及重点防洪工程,并在此基础上总结城市防洪建设方面的经验和教训,提出新时期防洪减灾对策。上述城市按省份编排,并对本省(自治区、直辖市)城市防洪的总体情况予以综述。

本书对于水利、防汛、城市规划与管理等部门的行政管理人员是一部极具价值的参考书,也可供相关专业的科研人员使用。

图书在版编目(CIP)数据

中国城市防洪. 第1卷/国家防汛抗旱总指挥部办公室,
中国水利学会减灾专业委员会编著. —北京: 中国水利水电出版社, 2008

ISBN 978-7-5084-5333-0

I. 中… II. ①国…②中… III. 城市—防洪工程—中国
IV. TU998.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 064937 号

国家测绘局 审图号: GS (2008) 390 号

书 名	中国城市防洪 (第一卷)
作 者	国家防汛抗旱总指挥部办公室 编著 中国水利学会减灾专业委员会
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市三里河路 6 号 100044) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 63202266 (总机)、68367658 (营销中心)
经 售	北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京中科印刷有限公司
规 格	184mm×260mm 16 开本 177 印张(总) 4245 千字(总) 32 插页(总)
版 次	2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月第 1 次印刷
印 数	0001—3500 册
总 定 价	680.00 元 (共四卷)

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

《中国城市防洪》编委会

主任委员：张志彤

副主任委员：田以堂 程殿龙 邱瑞田 陈德坤 史光前 张金良

委员：（按姓氏笔画为序）

万海斌	马文奎	王翔	王万林	王国栋	王春林
王家先	王章立	巨安祥	孔振江	达瓦	丘汀萌
白超海	朱云	朱新勇	朱福暖	刘长明	刘玉忠
刘晓涛	孙杰	孙京都	孙朝余	李明	李乾太
杨广清	杨运暹	张华	张志良	陆一忠	陈晓杰
尚全民	郑春茂	房建	赵云	钟水清	祝水贵
姚月伟	徐洪	徐英三	徐崇峰	黄朝忠	程晓陶
谢志强	谭小平	翟强			

主编：黄朝忠

副主编：周一敏 徐宪彪

序

城市人口和资产密集，尤其是那些大、中型城市，是国家或地区政治、经济和文化的中心，是交通、信息和网络的枢纽。城市化是传统的农业社会向现代社会转变的历史过程，是人类社会经济结构发生根本性变革并获得巨大发展的空间表现。中国要实现工业化和现代化，城市化是不可逾越的发展阶段。自改革开放以来，中国城市发展迅速，建制市已由 1978 年的 193 个增加到 2006 年底的 656 个。中国地级以上城市（不包括辖县，下同）土地面积只占全国国土面积的 6%，却集中了全国 1/4 以上的总人口和 50% 以上的国内生产总值，人口密度是全国人口平均密度的 4 倍多；人均地区生产总值是全国人均国内生产总值的 460 多倍，地方财政收入占全国地方财政收入的 60% 以上。显然，城市在中国经济社会发展中发挥着举足轻重的作用。

中国绝大多数城市都不同程度地受到洪涝灾害的威胁，洪涝灾害不仅造成巨大的经济损失，而且对一个地区、一个省乃至整个国家经济社会的发展都可能产生严重影响。这种影响往往不是短期的。因此，城市防洪一直是我国防洪工作的重中之重。

1949 年新中国成立以来，党和国家对城市防洪工作十分重视，始终把保障城市防洪安全作为全国防洪的重点。在进行江河治理的同时，对一些沿江河湖海的重要城市进行了大规模的防洪工程建设和河道整治。自 20 世纪 80 年代起，我国全面开展城市防洪规划，把城市防洪规划逐步纳入江河治理规划和城市建设总体规划。与此同时，中央和地方加大了对城市防洪建设的投入，并多渠道筹集防洪建设资金，逐步实施城市防洪规划。城市防洪建设有了显著进展。目前已有 73.5% 的城市完成了城市防洪规划，有 285 座城市达到国家规定的防洪标准。但是，由于城市发展快，防洪建设相对滞后，目前还有 357 座有防洪任务的城市没有达到国家规定的防洪标准。特别

是一些大中城市，人口大量增加，资产高度集聚，人们对交通、水、电、气、通信、信息、网络等依赖性增大，致灾因素迅速增加，对城市防洪的要求越来越高，难度也越来越大，城市防洪任务更加艰巨、更加繁重。

面对城市防洪面临的新形势，为了进一步做好城市防洪工作，在国家防汛抗旱总指挥部办公室的支持下，中国水利学会减灾专业委员会组织全国各省（自治区、直辖市）的城市防洪主管部门按照党中央提出的以人为本，全面、协调、可持续的发展观，对642座有防洪任务的城市的洪涝灾害成因、防洪现状进行了全面分析，对防洪工作经验教训进行了认真总结，对新时期城市防洪对策进行了系统阐述，经各方专家审定，结集编纂出版了本专著——《中国城市防洪》，以飨防洪同仁。

该书是我国城市防洪领域第一部集资料性、可读性和科学性为一体的科技著作，是全国近千位长期从事城市防洪的领导和专家共同奉献的成果，是新中国城市防洪工作经验教训的阶段性总结。该书的编纂出版，必将推动我国城市防洪工作经验的广泛交流，并对全国各地进一步做好城市防洪工作起到指导和促进作用。



2008年4月

前言

中国自改革开放以来,城市发展迅速,截至2006年底,建制市由1978年底的193个增加到656个。在这656个建制市中,有642个城市不同程度地遭受洪涝灾害威胁,承担着防御洪涝灾害的任务。

为了全面、准确地反映全国城市防洪工作的有关情况,为各级领导、有关部门、社会各界和广大群众服务,中国水利学会减灾专业委员会在国家防汛抗旱总指挥部办公室的支持下,于2004年开始,组织各省(自治区、直辖市)及其有防御洪涝灾害任务的城市防汛抗旱指挥部办公室,撰写了本书——《中国城市防洪》。

3年多来,各省(自治区、直辖市)水利部门和防汛抗旱指挥部办公室对本专著的编写工作给予了大力支持。部分省(自治区)为此筹集安排了经费,组织了撰写班子,聘请了专家。各级防汛抗旱指挥部办公室负责人亲自审核文稿。据不完全统计,有近千位各方专家参与了本书的编纂工作。

本书不仅反映全国和各省(自治区、直辖市)城市总体概况、洪涝灾害成因、防洪现状、新时期防洪对策等综合内容,而且对642个有防御洪涝灾害任务的城市的相关情况逐一予以介绍和论述。本书的撰稿人都是多年从事城市防洪工作的专家,其撰写的文稿经各省(自治区、直辖市)及其有防御洪涝灾害任务的城市防汛抗旱指挥部办公室多次审核。因此,本书是对全国各地城市防洪工作经验教训的高度概括和全面总结。

本书由中国水利学会减灾专业委员会秘书长黄朝忠统稿,国家防汛抗旱总指挥部办公室常务副主任张志彤审定。国家防汛抗旱总指挥部办公室副主任田以堂、程殿龙、邱瑞田,副巡视员周一敏,中国水利学会减灾专业委员会副主任委员陈德坤,国家防汛抗旱总指挥部办公室万海斌、徐宪彪、邓玉梅等审阅了“总论”、“北京市”、“天津市”、“上海市”、“重庆市”及27个省、自治区的综述等内容。国家防汛抗旱总指挥部办公室有关处审阅了相关

流域内各城市的相关内容。国家防汛抗旱总指挥部办公室徐林柱、黄先龙、刘金梅，中国水利水电出版社的牛慧兰、方平等参与了全书的框架设计和文稿的审阅。

虽然在编撰工作中我们力求资料真实、准确，但由于本书涉及面较广，时间跨度较长，可供查考的资料有限，史料不准确甚至谬误之处在所难免，敬请广大读者批评指正。

编者

2008 月 3 月

于北京

编写说明

一、本书未对各省、自治区城区没有防洪任务的县级及以上城市做单篇叙述。

二、本书中所使用的数据资料均截至 2006 年底。各省（自治区、直辖市）社会经济主要指标数据摘自国家统计局所编相关年份的《中国统计摘要》。各城市社会经济主要指标数据摘自国家统计局城市社会经济调查司（调查总队）所编的《新中国城市 50 年》以及相关年份的《中国城市统计年鉴》，并对其中少数有明显错误的数据以及空缺的数据，经与相关城市的有关部门联系核查后予以修正和增补。

三、因部分城市尚未就城区水资源量进行调查计算，本书中的相关数据仅供参考；有关历史洪涝灾害的数据，因部分城市历史资料欠详，城乡灾情难以分清，只能笼统叙述。

四、本书中的各省（自治区、直辖市）城市防洪示意图以《中国水利百科全书》（第二版）水系及工程分布示意图为基础制作，重点展示各省（自治区、直辖市）水系分布情况和有防洪任务城市的类型；4 个直辖市以外的 81 座全国重要防洪城市的防洪示意图是参照中国地图出版社出版的各省、自治区地图册中相关城市图制作的，重点展示主城区与河流的关系。其中，各省、自治区、直辖市防洪示意图已经国家测绘部门审定；各城市防洪示意图虽送经相关城市防汛办公室审核过，因城市建设发展很快，仍难免有与现状不相符的地方。

五、本书采用的照片除署名的外，部分选自中华人民共和国水利部编《新中国水利 50 年》和《千秋伟业》，广东省水利厅精神文明建设指导委员会办公室编《广东水利文明风采》，河南省水利厅编《河南 75·8 特大洪水灾害》；部分由各省、自治区、直辖市防汛抗旱指挥部办公室提供；部分选自有关网站。谨向摄影者致谢。

六、本书中香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省各城市的相关资料空缺。

总 目 录

序

前言

编写说明

第 一 卷

总论	1	内蒙古自治区	251
北京市	47	辽宁省	329
天津市	71	吉林省	451
河北省	83	黑龙江省	549
山西省	183		

第 二 卷

上海市	661	福建省	1075
江苏省	677	江西省	1161
浙江省	833	山东省	1251
安徽省	959		

第 三 卷

河南省	1483	广东省	1895
湖北省	1615	广西壮族自治区	2049
湖南省	1765	海南省	2163

第 四 卷

重庆市	2195	陕西省	2517
四川省	2219	甘肃省	2571
贵州省	2353	青海省	2653
云南省	2409	宁夏回族自治区	2673
西藏自治区	2499	新疆维吾尔自治区	2709

本 卷 目 录

总论.....	1
---------	---

城市的形成与发展 / 3

城市的社会经济地位 / 9

城市洪涝灾害 / 16

城市防洪建设 / 21

新时期城市防洪减灾对策 / 32

北京市	47
-----------	----

天津市	71
-----------	----

河北省	83
-----------	----

石家庄市 / 95

唐山市 / 100

邯郸市 / 104

邢台市 / 108

保定市 / 111

张家口市 / 115

承德市 / 118

秦皇岛市 / 122

沧州市 / 125

廊坊市 / 129

衡水市 / 132

泊头市 / 136

沙河市 / 138

安国市 / 141

鹿泉市 / 143

辛集市 / 145

武安市 / 147

晋州市 / 149

深州市 / 151

南宫市 / 153

藁城市 / 155

遵化市 / 158

冀州市 / 160

涿州市 / 162

黄骅市 / 163

新乐市 / 165

迁安市 / 167

定州市 / 170

霸州市 / 171

三河市 / 173

河间市 / 175

任丘市 / 177

高碑店市 / 179

山西省.....	183
----------	-----

太原市 / 192

大同市 / 198

阳泉市 / 203

长治市 / 206

晋城市 / 209

朔州市 / 212

晋中市 / 216

忻州市 / 219

运城市 / 220

临汾市 / 223

吕梁市 / 226

侯马市 / 228

孝义市 / 229

原平市 / 231

永济市 / 233

古交市 / 235

介休市 / 238

潞城市 / 240

汾阳市 / 241

霍州市 / 243

高平市 / 245

河津市 / 248

内蒙古自治区..... 251

呼和浩特市 / 264	乌兰察布市 / 294	牙克石市 / 309
包头市 / 270	巴彦淖尔市 / 297	乌兰浩特市 / 312
乌海市 / 274	满洲里市 / 300	丰镇市 / 315
赤峰市 / 278	锡林浩特市 / 302	扎兰屯市 / 318
通辽市 / 284	霍林郭勒市 / 304	额尔古纳市 / 322
鄂尔多斯市 / 288	阿尔山市 / 307	根河市 / 325
呼伦贝尔市 / 291		

辽宁省..... 329

沈阳市 / 341	辽阳市 / 386	调兵山市 / 424
大连市 / 347	铁岭市 / 390	北票市 / 427
鞍山市 / 351	朝阳市 / 395	大石桥市 / 430
抚顺市 / 357	盘锦市 / 399	凤城市 / 431
本溪市 / 362	瓦房店市 / 405	兴城市 / 434
丹东市 / 367	凌源市 / 409	开原市 / 436
锦州市 / 373	东港市 / 413	新民市 / 441
葫芦岛市 / 377	海城市 / 415	北镇市 / 444
营口市 / 381	庄河市 / 417	盖州市 / 446
阜新市 / 383	凌海市 / 421	普兰店市 / 449

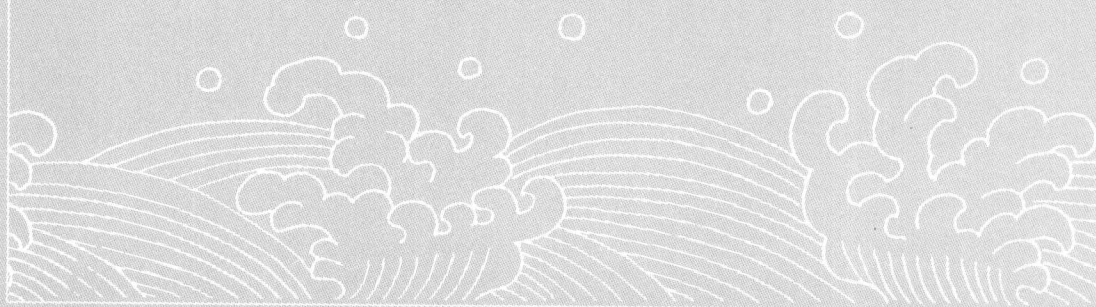
吉林省..... 451

长春市 / 465	龙井市 / 500	德惠市 / 525
吉林市 / 470	临江市 / 503	梅河口市 / 527
四平市 / 477	图们市 / 505	桦甸市 / 530
辽源市 / 480	集安市 / 508	磐石市 / 533
通化市 / 484	琿春市 / 511	敦化市 / 536
白山市 / 488	和龙市 / 514	大安市 / 539
松原市 / 491	公主岭市 / 517	舒兰市 / 541
延吉市 / 495	九台市 / 520	双辽市 / 544
洮南市 / 497	蛟河市 / 522	

黑龙江省..... 549

哈尔滨市 / 562	牡丹江市 / 610	富锦市 / 637
齐齐哈尔市 / 570	七台河市 / 615	穆棱市 / 640
鸡西市 / 581	黑河市 / 618	绥芬河市 / 644
大庆市 / 585	同江市 / 624	铁力市 / 647
双鸭山市 / 590	尚志市 / 627	海林市 / 649
鹤岗市 / 594	宁安市 / 630	密山市 / 653
伊春市 / 598	五大连池市 / 634	讷河市 / 655
佳木斯市 / 601		

总 论



城市的形成与发展

中国是世界著名的文明古国,也是世界六大城市带发源地之一。特别是中国的城市文明自产生之日起就从未中断过,其丰富的内涵对当代中国城市有着广泛而深刻的影响。根据不同时期城市发展的主要特征,中国城市的发展史大致可分为以下几个时期:城市起源和初期发展时期、封建社会时期、新中国成立前和新中国成立后。

一、城市起源和初期发展时期

考古学资料证明,距今 4000~5000 年的龙山文化时期,古代中国生产力有了进一步的发展,氏族社会走向解体,部落之间的战争也日趋激烈,那时出现了城市的萌芽——城堡。我国距今 4000~4400 年前的 6 座古城遗址,均位于黄河中下游地区,计有河南登封王城岗古城、淮阳平粮台古城、郾城郝家台古城、安阳后岗古城、山东章丘城子崖古城和寿光边线王古城。以上 6 座古城中,面积最大者为城子崖古城,约 20 万 m^2 ,面积最小者为王城岗古城,仅 1 万 m^2 。由于它们规模小、功能单一,一般认为它们更具城堡的形态,离城市的标准尚有不小的差距。另外,在内蒙古赤峰地区也发现同期所筑的石城。

公元前约 2000 年,我国进入传说中的夏代。20 世纪 70 年代以来,夏和早商时期城市的遗址在黄河中下游地区屡有发现,取得了重大突破。商代前期的城市遗址,目前已发现 6 座;在河南偃师二里头发现了距今约 3600 年前的宫殿遗址,一般认为是迄今所发现的最早的城市遗址。

早期城市的功能是以政治、军事为主的。周初的城市主要仍分布在黄河中下游地区,但向北已扩展至今太原、北京附近,向南则至汉水、淮河流域。自此之后,我国城市的分布就以这一地区为中心,逐渐向四周发展。

二、封建社会时期

春秋战国时期,随着生产力的发展,城市的经济功能大大强化,从而导致完整意义上的城市的出现。

考古显示,在很多城市内曾有大面积的手工作坊。如洛阳王城的冶铜作坊,面积达 20 万 m^2 。其他如齐临淄、秦咸阳、燕下都等均有密集的手工业作坊遗址。赵邯郸、魏大梁为当时著名的冶铁中心。

早期城市,处于城乡刚刚开始分化的社会历史阶段,往往没有城墙,也没有全面的、有秩序的城市规划。到了春秋战国时期,各国间战争频繁,为城市防御目的普遍修筑了城墙,并在宫城外修筑第二道城墙,形成完整的城郭制度。

战国时期城市体系的等级结构比春秋时期大为简化了。一方面,继续保持多中心的格局;另一方面,在各国内按郡县制(个别稍有不同),形成王都—郡城—县城三级城市体系。秦统一全国后,中国古代都城—郡城—县城三级城市体系初步形成。

汉代,城市的发展主要表现为在全国范围内建立了以首都、郡府、县城三级行政中心城市为主体的城市体系。其次,随着四川盆地的开发和丝绸之路的开辟,城市分布的地域范围较以前更为扩大了。

隋代,全国有郡 194 个,是秦时的 4.85 倍;县 1255 个,较秦时增加了 50% 左右。这意味着隋的城市发展水平大大超过了秦。隋的郡县比为 1:6.5,大大小于秦的 1:20,表明中间规模层次的城市数量逐渐增加,从而显示中国城市规模体系渐趋成熟化。

继隋之后的唐代行政区划有重大变化,在郡之上设道,全国分为 15 道,道驻地通常为区域中心城市。这样,形成了以首都、道治、郡府、县城四级行政中心为主体的城市体系。这也是今天省、市(地)、县三级地方行政区划的由来。

随着经济发展水平达到一个新的高峰,唐代大中商业城市大量出现。据统计,唐代城乡人口合计超过 10 万的大城市有 15 个,其中北方地区仅 5 个,即长安、洛阳、汴州(今开封)、太原、魏州;南方地区有 10 个,即扬州、成都、苏州、常州、杭州、湖州、会稽(今绍兴)、宣城、丹阳、广州。此外,还有一批数万人口的中等城市。

秦以后,随着中央集权统治的确立,首都成为全国最大的城市,唐代长安也不例外。据宋人宋敏求《长安志》记载,长安所辖的长安、万年两县有近 8 万户居民。根据户和人口比例,约 43 万人。加上不列户籍的宫中人口、僧尼道、禁军等,估计唐长安城内外总人口约 60 万,这在当时世界上是规模最大的了。

继五代之后的北宋是一个积贫积弱、苟且偷安的朝代。但由于它统一了当时中国人口最多、经济最发达的东部地区,使社会与经济的发展水平超过了唐代。北宋在中国城市发展史上,也是继春秋战国之后的第二个高峰时期。人们甚至认为在北宋时期产生了一次“城市革命”。其主要表现在以下几方面。

(1) 城市商业空前发展,传统的坊市制被打破。坊市制度的崩溃具有革命性的意义,它标志着中国商业由定时限地的古代型商业向全天的、不受地点限制的近代型商业转化,封闭的城市开始向开放型的城市转化。

(2) 新型的城市型聚落——镇、市开始显现。我国的镇和草市均起源于南北朝时期。最初的镇属于边地军事系统中的低级驻军单位。宋代,镇逐渐向地方行政系统转化,其中经济功能突出者,成为县城以下的城市型聚落,又可分为交通型、商业型、手工业型等不同职能类型。著名的如港口镇青龙镇(为今日上海的前身),制瓷手工业镇景德镇等。宋代的草市则有两种类型,一种是附郭草市,本身属于城市的一部分,是城市地域范围不断扩大的结果,其中有些草市的面积还大大超过城的面积;另一种是农村中的周期市场,属于农村聚落。但当规模扩大后,可升置为镇或县。镇和草市的出现,使城市等级体系的层次更为丰富。

(3) 大中城市继续发展,首次出现百万人口的特大城市。北宋时,大中城市继续发展。首都开封城内的人口有近 10 万户,约 50 万人。由于当时城市的发展已突破城墙的范围,估计盛期时开封城内外人口有 60 万。较唐长安城增长 1/3。加上十几万禁军、宫内人口、僧道、游民等不入籍人员,开封人口最多时估计接近 100 万,是我国有史以来可以较为确信的第一个百万人口城市。南宋是偏居江南的小朝廷,都城临安的人口少于开封,但估计仍可达 70 万人左右。开封和临安,在当时均为世界上最大的城市,这足以证明宋代社会经济的发展达到了一个新的高峰。

元、明、清三代的统一局势,造就了我 国城市发展史上最为雄伟、辉煌的都城——北京。明清时期城市发展中最显著的特征是在一些商品经济较发达地区,工商业市镇的大量

涌现。它们不同于以往由封建统治者出于统治目的而设的王都州府县城，而是商品经济的产物。按职能类型，这些市镇可分为手工业型和商业型两大类。手工业市镇又可分丝织手工业、制茶叶、制糖业、制烟叶、制瓷业、矿业等不同类型。有些手工业市镇往往同时也是商业中心。从空间分布看，工商业市镇集中在商品经济比较发达的东南沿海一带，特别是在长江三角洲和珠江三角洲上。宋代长江三角洲上的苏州、松江、常州、杭州、嘉兴、湖州六府有 71 个市镇，明代增至 316 个，清代增至 479 个，平均每县分布 8~9 个市镇，构成四通八达、商品流通的市镇网络。

明清时期，大中城市也有一定的发展。除北京外，还有 30 多个大中城市，如南京、苏州、杭州、广州、福州、武汉、成都、重庆、开封、济南、临清等。其中，广州作为明清实行禁海政策后唯一对外开放的城市，发展尤为迅速，至鸦片战争前夕估计人口达 80 万~90 万，成为仅次于北京的全国第二大城市。苏州则是手工业最为发达的城市，在封建社会城市普遍为消费性城市的情况下，苏州已具备一定的生产功能。从城市的分布看，明清时期的大中城市大部分集中于东南沿海一带，江、浙两省差不多占了全国城市的 1/3，而整个北方仅占 1/4。愈偏北和愈到内地，城市的发展愈见低下。

三、鸦片战争至新中国成立前的时期

1840 年的鸦片战争，迫使清政府打开闭关自守的大门，开始加入世界经济体系。从 19 世纪中叶起，资本主义工商业首先在沿海沿江城市中出现，随后波及东北和内地广大地区。随着商品生产的发展，形成一批近代工商业城市，其中上海、天津、大连、青岛、广州、重庆等城市迅速崛起，其地位逐渐超过邻近的苏州、北京、济南、成都等传统城市。同时产生了不少新兴城市，它们多为矿业或工矿业城市，如抚顺、鞍山、本溪、唐山、焦作、大冶、萍乡、玉门等。由于我国煤、铁资源主要分布在北方地区，使新兴城市也多位于东北及华北地区。这样，自魏晋南北朝以来，我国城市主要在南方发展的趋势发生了逆转，北方成为城市的主要发展区，其中东北成为我国近现代城市化速度最快的地区。

我国城市体系由一元的、以各级行政中心城市为主体的结构，转向以工商业城市为一方、传统的中心地城市为另一方的二元结构。在这个二元结构中，工商业城市居于统治地位。上海的人口在鸦片战争前仅为 10 多万人，1949 年人口增至 545 万人，从而成为我国最大的经济中心。其他如武汉、重庆、南京、广州也先后成为百万人口的特大城市。在长江三角洲，还形成由上海、苏州、无锡、常州等城市组成的城市密集带的雏形。这些城市代表了更为先进的生产力，它们逐渐成为全国或大区的经济中心，并形成以它们为中心的商品生产、流通的经济网络乃至城市网络。另一方面，广大内地城市的变化不大，它们很少受现代经济的影响，其职能基本上仍起中心地的作用。

据史料记载，中国现代市制源于清代，始置于民国时期。1921 年北洋政府内务部以“大总统敕令”的形式颁布了《市自治制》，从国家意义上正式开创了中国的城市市建制。1925 年设立的广州市是我国最早的建制市。1926 年设立汉口市，1927 年设立南京、上海、杭州 3 个市，1928 年设北平（今北京）、天津 2 个市，1929 年设立青岛、重庆 2 个市，1930 年设立济南、汕头、成都、贵阳 4 个市，1933 年设立包头、厦门、长沙 3 个市，1935 年设立南昌、连云（现连云港）、武昌、昆明 4 个市，1940 年、1941 年、1942 年先