

中国利用外资法律法规 文件汇编

(2007—2008年)

商务部外国投资管理司
商务部投资促进事务局 编

中国人事出版社

中国利用外资法律法规文件汇编

(2007—2008 年)

商务部外国投资管理司 编
商务部投资促进事务局

江苏工业学院图书馆
藏书章

中国人事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国利用外资法律法规文件汇编. 2007 ~ 2008 / 商务部外国投资管理司, 商务部投资促进事务局编. —北京: 中国人事出版社, 2008. 8

ISBN 978 - 7 - 80189 - 765 - 7

I. 中…

II. ①商…②商…

III. 外资利用 - 法规 - 汇编 - 中国 - 2007 ~ 2008

IV. D922. 295. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 124825 号

中国人事出版社出版

(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

煤炭工业出版社印刷厂印刷

2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 1 次印刷

开本: 787 × 1092 毫米 1/16 印张: 37.75

字数: 900 千字 印数: 1—3000 册

定价: 98.00 元

目 录

综 合

商务部办公厅关于 2008 年全国吸收外商投资工作的指导性意见	1
商资字〔2008〕7 号 2008-03-06	
国务院关于废止部分行政法规的决定	4
国务院令 第 516 号 2008-01-15	
外商投资产业指导目录 (2007 年修订)	17
国家发展和改革委员会、商务部令 第 57 号 2007-10-31	
商务部、国家发展和改革委员会、国土资源部关于进一步扩大 煤层气开采对外合作有关事项的通知	37
商资函〔2007〕第 94 号 2007-10-17	
国务院关于第四批取消和调整行政审批项目的决定	39
国发〔2007〕33 号 2007-10-09	

行 业

国务院办公厅关于加快发展服务业若干政策措施的实施意见	58
国办发〔2008〕第 11 号 2008-03-13	
汽车金融公司管理办法	63
中国银行业监督管理委员会令 第 1 号 2008-01-24	
国务院办公厅转发发展改革委等部门关于鼓励 数字电视产业发展若干政策的通知	67
国办发〔2008〕1 号 2008-01-01	
国务院关于修改《中华人民共和国对外合作开采陆上石油资源条例》的决定	70
国务院令 第 506 号 2007-09-18	
商务部、国家外汇管理局关于进一步加强、规范外商直接 投资房地产业审批和监管的通知	74
商资函〔2007〕第 50 号 2007-05-23	
商业特许经营备案管理办法	75
商务部令 第 15 号 2007-04-30	

商业特许经营信息披露管理办法	77
商务部令 第 16 号 2007-04-30	
商务部办公厅关于执行《服务外包统计报表制度》的通知	80
商服贸字〔2007〕第 12 号 2007-04-24	
国家发展和改革委员会关于认真贯彻落实国务院关于加快发展 服务业的若干意见的通知	82
发改产业〔2007〕第 806 号 2007-04-17	
教育部关于进一步规范中外合作办学秩序的通知	83
教外综〔2007〕第 14 号 2007-04-06	
国家发展和改革委员会关于进一步贯彻落实加快产业结构调整政策 措施遏制铝冶炼投资反弹的紧急通知	85
发改运行〔2007〕第 709 号 2007-04-02	
司法部关于修改《香港特别行政区和澳门特别行政区律师事务所与 内地律师事务所联营管理办法》的决定	88
司法部令 第 109 号 2008-03-06	
国家新闻出版总署、商务部关于《外商投资图书、报纸期 刊分销企业管理办法》的补充规定	94
国家新闻出版总署、商务部令 第 33 号 2007-04-02	
《中外合资、合作医疗机构管理暂行办法》的补充规定	94
卫生部、商务部令 第 57 号 2007-12-30	
人事部、商务部、国家工商行政管理总局关于《中外合资人才 中介机构管理暂行规定》的补充规定	95
人事部、商务部、国家工商行政管理总局令〔2007〕第 8 号 2007-11-16	
外商投资商业领域管理办法补充规定（三）	96
商务部令 第 18 号 2007-11-05	
《外商投资民用航空业规定》的补充规定（三）	97
中国民用航空总局、商务部、国家发展和改革委员会令 第 189 号 2007-10-12	
建设部关于落实国务院批准的《〈内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排〉 补充协议四》和《〈内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排〉补充协议四》 有关事项的通知	97
建综〔2007〕第 207 号 2007-08-23	
国家旅游局、商务部关于在内地与香港、澳门《〈关于建立更紧密经贸关系安排〉 补充协议四》框架下港澳资旅行社设立和经营有关事项的通知	98
旅发〔2007〕第 44 号 2007-08-10	
《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》补充协议四	99
2007-06-29	

工 商

- 国家工商行政管理总局关于授予福建省福州经济技术开发区、福清市、长乐市、
连江市、漳浦县、龙海市工商行政管理局外商投资企业核准登记权的通知…………… 108
工商外企字〔2007〕第 248 号 2007-11-16
- 国家工商行政管理总局关于授予江苏省苏州工业园区
工商行政管理局外商投资企业核准登记权的通知…………… 109
工商外企字〔2007〕第 249 号 2007-11-16
- 国家工商行政管理总局关于授予山东省烟台市工商行政管理局经济
技术开发区分局外商投资企业核准登记权的通知…………… 110
工商外企字〔2007〕第 255 号 2007-11-16
- 国家工商行政管理总局、外商投资企业注册局关于
加强外商投资食品生产经营企业登记管理的通知…………… 111
外资综字〔2007〕第 6 号 2007-09-06
- 国家工商行政管理总局外资局关于上报外资投资企业证照使用情况的通知…………… 111
2007-04-10

海 关

- 国务院关税税则委员会关于调整部分化肥出口关税的通知…………… 113
税委会〔2008〕第 4 号 2008-02-09
- 国务院关税税则委员会关于对部分进入海关特殊监管区域的产品
不征收出口关税的通知…………… 113
税委会〔2008〕第 3 号 2008-02-04
- 中华人民共和国海关企业分类管理办法…………… 118
海关总署令第 170 号 2008-01-30
- 海关总署关于修改《中华人民共和国海关对加工贸易货物监管办法》的决定…………… 123
海关总署令第 168 号 2008-01-14
- 关于公布 2007 年修订《外商投资产业指导目录》…………… 124
海关总署公告 2007 年第 67 号 2007-11-26
- 海关关于明确外商投资企业出口应税商品予以征税…………… 125
海关总署公告 2007 年第 61 号 2007-11-16
- 关于针对海关在执行相关进口税收优惠政策适用问题…………… 126
海关总署、国家发展和改革委员会、财政部、商务部公告
2007 年第 35 号 2007-07-13

关于发布加工贸易单耗管理办法有关问题·····	128
海关总署公告 2007 年第 23 号 2007-05-30	

外 汇

国家外汇管理局关于印发《国家外汇管理局政府信息公开指南》、《国家外汇管理局政府信息公开目录》、《国家外汇管理局依申请公开政府信息工作规程》的通知·····	130
汇发〔2008〕12 号 2008-03-26	
关于试行服务贸易对外支付税务备案有关问题的通知·····	141
汇发〔2008〕8 号 2008-02-26	
保税监管区域外汇管理办法操作规程 国家外汇管理局综合司关于印发《保税监管区域外汇管理办法操作规程》的通知·····	142
汇综发〔2007〕第 166 号 2007-10-08	
国家外汇管理局关于印发《保税监管区域外汇管理办法》的通知·····	147
汇发〔2007〕52 号 2007-08-15	
国家外汇管理局、商务部关于废止《出口收汇考核试行办法》有关问题的通知·····	150
汇发〔2007〕第 35 号 2007-06-14	
国家外汇管理局关于外资银行改制所涉外汇管理有关问题的通知·····	151
汇发〔2007〕15 号 2007-03-20	

金 融

中国人民银行、中国银行业监督管理委员会、中国证券监督管理委员会、中国保险监督管理委员会关于金融支持服务业加快发展的若干意见·····	154
银发〔2008〕第 90 号 2008-03-19	
基金管理公司年度报告内容与格式准则·····	158
中国证券监督管理委员会公告第 4 号 2008-02-18	
中国银行业监督管理委员会办公厅关于进一步加强信贷资产证券化业务管理工作的通知·····	170
银监办发〔2008〕第 23 号 2008-02-04	
证券公司年度报告内容与格式准则（2008 年修订）·····	172
中国证券监督管理委员会公告第 1 号 2008-01-14	
中国证券监督管理委员会关于修改《外资参股证券公司设立规则》的决定·····	182
中国证券监督管理委员会令第 52 号 2007-12-28	
中国保险监督管理委员会关于香港、澳门保险代理公司申请在内地设立独资保险代理公司有关事项的公告·····	188

2007-12-26	189
国家发展和改革委员会、财政部关于银行业机构监管费和业务监管费	
收费标准等有关问题的通知	189
发改价格〔2007〕第3626号 2007-12-24	
基金管理公司特定客户资产管理业务试点办法	190
中国证券监督管理委员会令第51号 2007-11-29	
中国证券监督管理委员会关于发行境内上市外资股的公司审计有关问题的通知	196
证监会计字〔2007〕第30号 2007-09-12	
保险公司合规管理指引中国保险监督管理委员会关于印发	
《保险公司合规管理指引》的通知	196
保监发〔2007〕第91号 2007-09-07	
保险资金境外投资管理暂行办法	203
中国保险监督管理委员会、中国人民银行、国家外汇管理局令第2号 2007-07-26	
中国银行业监督管理委员会关于外商独资银行、中外合资银行	
开办银行卡业务有关问题的通知	213
银监发〔2007〕第49号 2007-06-06	
中国保险监督管理委员会关于修订保险外币统计制度有关内容的通知	214
保监发〔2007〕第41号 2007-05-30	
中国银行业监督管理委员会办公厅关于对外资银行开展有关业务监管提示的通知	216
银监办发〔2007〕第109号 2007-04-30	
中国银行业监督管理委员会上海监管局关于上海市外资法人银行的监管意见	217
沪银监发〔2007〕第125号 2007-04-27	
保险公司风险管理指引(试行)中国保险监督管理委员会关于印发	
《保险公司风险管理指引(试行)》的通知	218
保监发〔2007〕第23号 2007-04-06	
中国保险监督管理委员会关于保险价值确定等问题的复函	223
保监厅函〔2007〕第71号 2007-04-03	
中国证券登记结算有限责任公司关于发布《境外上市公司非境外上市股份	
登记存管业务实施细则》的通知	224
中国结算发字〔2007〕第52号 2007-04-02	

高 新 技 术

科技部 财政部 国家税务总局关于印发《高新技术企业认定管理办法》的通知	234
国科发火〔2008〕172号 2008-04-14	
中华人民共和国国家发展和改革委员会关于建设北京等30个	

国家高技术产业基地的通知.....	238
发改高技〔2008〕第474号 2008-02-20	
国家发展和改革委员会办公厅关于组织实施2008年度重大 产业技术开发专项的通知.....	239
发改办高技〔2008〕第301号 2008-02-01	
国务院关于经济特区和上海浦东新区新设立高新技术企业实行 过渡性税收优惠的通知.....	241
国发〔2007〕第40号 2007-12-26	
国家开发银行 科学技术部关于对创新型试点企业进行重点融资支持的通知.....	242
开行发〔2007〕225号 2007-06-16	

劳 动

关于印发《中华人民共和国劳动争议调解仲裁法》宣传提纲的通知	249
劳社部发〔2008〕7号 2008-02-13	
关于职工全年月平均工作时间和工资折算问题的通知.....	259
劳社部发〔2008〕3号 2008-01-03	
关于进一步健全最低工资制度的通知.....	259
劳社部函〔2007〕20号 2007-06-12	
中华人民共和国劳动合同法.....	261
中华人民共和国主席令第65号 2007-06-29	

进 出 口

机电产品进口管理办法.....	273
商务部、海关总署、质检总局令2008年第7号 2008-04-07	
机电产品进口自动许可实施办法.....	278
商务部、海关总署令2008年第6号 2008-04-07	
重点旧机电产品进口管理办法.....	283
商务部、海关总署、质检总局令2008年第5号 2008-04-07	
2008年加工贸易禁止类商品目录	288
商务部、海关总署公告2008年第22号 2008-04-05	
2007年第二批加工贸易禁止类商品目录（禁止出口）	289
商务部 海关总署公告2007年第110号 2007-12-21	
中华人民共和国海关进出口货物集中申报管理办法.....	290
海关总署令第169号 2008-01-24	

中国禁止进口限制进口技术目录 (修订后)	297
商务部令 2007 年第 7 号 2007-10-23	
商务部关于印发《出口许可证签发工作规范》的通知	319
商配发〔2007〕第 359 号 2007-09-07	
进口医疗器械检验监督管理办法	326
国家质量监督检验检疫总局令 第 95 号 2007-06-18	
关于标准砂出口管理相关问题	334
商务部、海关总署公告 2007 年第 51 号 2007-06-05	
2007 年自动进口许可目录调整	334
商务部、海关总署 2007 年第 43 号公告 2007-05-20	
关于对含易制毒化学品的混合物的进出口管理作出具体规定	336
商务部公告 2007 年第 23 号 2007-05-16	
对部分钢材出口实行出口许可证管理	337
商务部、海关总署公告 2007 年第 41 号 2007-04-30	
关于对人类食品和动物饲料添加剂及原料产品实施出入境检验检疫的公告	340
国家质量监督检验检疫总局、商务部、海关总署 2007 年第 70 号 2007-04-30	
商务部关于加强加工贸易管理有关问题的通知	345
商产发〔2007〕133 号 2007-04-12	
文化产品和服务出口指导目录	347
商务部、外交部、文化部、国家广播电影电视总局、新闻出版总署、国务院新闻 办公室公告〔2007〕第 27 号 2007-04-11	
财 税	
国家税务总局关于外商投资企业和外国企业原有若干税收优惠 政策取消后有关事项处理的通知	353
国税发〔2008〕第 23 号 2008-02-27	
财政部、国家税务总局关于企业所得税若干优惠政策的通知	354
财税〔2008〕第 1 号 2008-02-22	
国家税务总局关于印发《新企业所得税法精神宣传提纲》的通知	357
国税函〔2008〕第 159 号 2008-02-05	
国家税务总局关于企业所得税预缴问题的通知	370
国税发〔2008〕第 17 号 2008-01-30	
国务院关于实施企业所得税过渡优惠政策的通知	370
国发〔2007〕第 39 号 2007-12-26	
中华人民共和国企业所得税法实施条例	376

国务院令 第 512 号 2007-12-06	
中华人民共和国耕地占用税暂行条例实施细则	393
财政部、国家税务总局令 第 49 号 2008-02-26	
国家税务总局关于外商投资企业和外国企业征收城镇土地使用税问题的批复	396
国税函〔2007〕第 596 号 2007-06-01	
关于对国内企业为开发、制造大型煤炭采掘设备而进口的部分关键零部件及原材料 所缴纳的进口关税和进口环节增值税实行先征后退	397
海关总署公告〔2008〕第 9 号 2008-02-14	
财政部、商务部、国家税务总局关于老长贸合同适用出口退税政策的通知	399
财税〔2008〕第 9 号 2008-01-29	
国家税务总局关于生产企业正式投产前委托加工收回同类产品出口退税问题的通知	401
国税函〔2008〕第 8 号 2008-01-08	
财政部、国家税务总局关于调低部分商品出口退税率的补充通知	401
财税〔2007〕第 97 号 2007-07-10	
财政部、国家税务总局关于调低部分商品出口退税率的通知	402
财税〔2007〕第 90 号 2007-06-19	
国家税务总局关于外商投资企业以包工包料方式委托承建企业购买 国产设备退税问题的通知	404
国税函〔2007〕第 637 号 2007-06-12	
国家税务总局关于加强列名生产企业外购产品出口试行免抵退税管理的通知	405
国税函〔2007〕第 468 号 2007-04-30	
财政部、国家税务总局关于调整钢材出口退税率的通知	406
财税〔2007〕第 64 号 2007-04-09	
财政部关于印发《自主创新产品政府首购和订购管理办法》的通知	413
财库〔2007〕第 120 号 2007-12-27	
财政部、国家税务总局关于企业向个人支付不竞争款项征收个人所得税问题的批复	416
财税〔2007〕第 102 号 2007-09-12	
国家税务总局关于在中国境内担任董事或高层管理职务 无住所个人计算个人所得税适用公式的批复	417
国税函〔2007〕第 946 号 2007-08-31	
财政部、国家税务总局关于执行《企业会计准则》有关企业所得税政策问题的通知	418
财税〔2007〕第 80 号 2007-07-07	
关于中外合作开采海洋石油的外国合同者按合同规定所得原油 出口税收政策调整有关事项公告	419
财政部、海关总署公告 2007 年第 20 号 2007-07-04	
国家税务总局关于明确硫磺适用税率的通知	419

国税函〔2007〕第624号 2007-06-07	
国家税务总局关于从事房地产开发的外商投资企业售后 回租业务所得税处理问题的批复·····	420
国税函〔2007〕第603号 2007-05-31	
国家税务总局关于从事通信业务的外商投资企业缴纳企业所得税有关问题的通知·····	421
国税函〔2007〕第610号 2007-05-30	
国家税务总局关于外商投资经营天然气项目享受生产性企业有关问题的通知·····	422
国税函〔2007〕第602号 2007-05-30	
财政部、国家税务总局关于印发《中部地区扩大增值税抵扣范围暂行办法》的通知·····	423
财税〔2007〕第75号 2007-05-11	
国家税务总局关于外商投资产品出口企业出口产品产值比例确定问题的批复·····	428
国税函〔2007〕第426号 2007-04-16	
国家税务总局关于解决跨年度海关商品码申报问题的通知·····	429
国税函〔2007〕第431号 2007-04-09	
国家税务总局关于外商投资企业和外国企业取得政府补助有关 所得税处理问题的批复·····	429
国税函〔2007〕第408号 2007-04-05	
国家税务总局关于《内地和香港特别行政区关于对所得避免双重征税 和防止偷漏税的安排》有关条文解释和执行问题的通知·····	430
国税函〔2007〕第403号 2007-04-04	
关于调整部分成品油消费税政策·····	434
海关总署公告〔2008〕第14号 2008-03-04	

土 地

国务院关于促进节约集约用地的通知·····	436
国发〔2008〕第3号 2008-01-03	
商务部办公厅关于在招商引资工作中严格执行国家有关土地政策的通知·····	439
商资字〔2007〕第32号 2007-04-03	

环 境 保 护

商务部、国家环境保护总局关于加强出口企业环境监管的通知·····	441
商综发〔2007〕第392号 2007-10-08	
国家环境保护总局、国家发展和改革委员会、商务部、海关总署、国家质量 监督检验检疫总局关于禁止生产、销售、进出口以氯氟烃（CFCs）物质	

为制冷剂、发泡剂的家用电器产品的公告·····	443
环函〔2007〕第200号 2007-05-28	

其 他

中华人民共和国个人所得税法·····	447
中华人民共和国主席令第85号 2007-12-29	
中华人民共和国科学技术进步法·····	451
中华人民共和国主席令第82号 2007-12-29	
中华人民共和国劳动争议调解仲裁法·····	460
中华人民共和国主席令第80号 2007-12-29	
中华人民共和国节约能源法·····	466
中华人民共和国主席令第77号 2007-10-28	
最高人民法院关于适用《中华人民共和国公司法》若干问题的规定（二）·····	476
法释〔2008〕6号 2008-05-12	
全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国民事诉讼法》的决定·····	479
中华人民共和国主席令第75号 2007-10-28	
中华人民共和国反垄断法·····	482
中华人民共和国主席令第68号 2007-08-30	
最高人民法院关于审理涉外民事或商事合同纠纷案件法律适用若干问题的规定·····	489
法释〔2007〕14号 2007-07-23	
商务部行政事务服务中心受理的部分行政管理事项目录·····	492
商务部公告2007年第32号 2007-06-25	
国务院关于修改《中华人民共和国合伙企业登记管理办法》的决定·····	494
国务院令第497号 2007-05-09	
最高人民法院关于《中华人民共和国企业破产法》施行时尚未审结的 企业破产案件适用法律若干问题的规定·····	502
法释〔2007〕10号 2007-04-25	
商务部现行有效规章目录	
商务部公告2008年第12号 2008-03-06	504
国家旅游局规章清理结果和现行有效规章目录·····	520
国家旅游局政策法规司 2007-11-15	
农业部现行规章清理结果·····	526
农业部令第6号 2007-11-08	
关于废止部分海关公告和规范性文件·····	536
海关总署公告2008年第20号 2008-03-27	

财政部关于公布废止和失效的财政规章和规范性文件目录（第十批）的决定	537
财政部令第 48 号 2008 - 01 - 31	
商务部关于废止和宣布失效六个规章的决定	572
商务部令 2008 年第 2 号 2008 - 01 - 29	
国务院关于废止部分行政法规的决定	573
国务院令 516 号 2008 - 01 - 15	
关于废止部分劳动和社会保障规章的决定	585
劳动和社会保障部令第 29 号 2007 - 11 - 09	
海关总署关于废止部分海关规章的决定	586
海关总署令 167 号 2007 - 11 - 02	

综 合

商务部办公厅关于 2008 年全国吸收 外商投资工作的指导性意见

商资字〔2008〕7 号

各省、自治区、直辖市、计划单列市及新疆生产建设兵团商务主管部门，国家级经济技术开发区：

2007 年，全国商务系统以高度的使命感和责任感，勤奋工作，开拓进取，与有关部门共同努力，取得了吸收外商投资工作的较好成绩。为全面贯彻党的十七大精神，落实科学发展观，实现吸收外商投资又好又快发展，现对 2008 年全国吸收外商投资工作提出如下指导性意见：

一、2007 年吸收外商投资情况

2007 年全国吸收外商投资呈现出结构优化、质量提高、又好又快发展的良好态势。外商投资企业更加注重研发和节能环保，外商投资社会效益显著。全年新批准设立外商投资企业 37888 家，实际使用外资金额 835 亿美元，同比增长 15%。其中：全国非金融领域（不含银行、保险、证券）新设立外商投资企业 37871 家，实际使用外资金额 748 亿美元，同比增长 14%。呈现出以下特点：

外商投资产业结构进一步优化。服务业吸收外商投资所占比重上升。非金融服务贸易领域（按 WTO 部门分类）实际使用外资金额增势强劲，增幅为 57.14%，占全国非金融领域实际使用外资的 41%，比 2006 年上升 11 个百分点。制造业实际使用外资同比下降 4.6%，占全国非金融领域实际使用外资的 55%，所占比重下降 3 个百分点；新设立的生产型企业超过四成属于通信设备、计算机及其他电子设备制造业、专用设备制造业、电气机械及器材制造业、通用设备制造业、交通运输设备制造业等资金技术密集行业；部分高技术产业实际使用外资增长较快，其中：专用设备制造业实际使用外资金额 23.13 亿美元，同比增长 22.79%，通用设备制造业实际使用外资金额 21.52 亿美元，同比增长 10.01%。

中西部地区实际使用外资快速增长。“万商西进”工程实施一年多来，中部和西部地区实际使用外资分别增长 37% 和 60%，远高于东部地区 10% 的增长速度，分别占全国非金融领域实际使用外资的 7% 和 5%，其中，西部地区达到近年来最高的增幅。中西部在全国吸收外资中所占的比重均提高了 1 个百分点。

外商投资企业运营情况良好。2007 年，外商投资企业工业产值（现价）达 125036.94

亿元,同比增长 24.4%,占全国工业产值(现价)的 30.9%。外商投资企业进出口 12549.28 亿美元,同比增长 21.08%,占全国进出口总额的 57.73%;其中,外商投资企业出口 6955.2 亿美元,同比增长 23.36%,占全国出口的 57.1%;高新技术产品出口 2874.32 亿美元,同比增长 15.95%,占全国高新技术产品出口的 86.67%;机电产品出口 5084 亿美元,同比增长 24.81%,占全国机电产品出口的 72.5%。外商投资企业中直接就业人数超过 4200 万人。

二、2008 年吸收外商投资工作面临的形势

从国内形势看,我国国民经济持续稳定发展,国家采取一系列措施加强和改善宏观调控,防止经济大起大落;扩大内需的政策措施不断出台,国内市场需求日益旺盛;新修订实施的《外商投资产业指导目录》进一步扩大了鼓励外商投资的领域,有利于我国吸收外商投资继续保持一定规模。与此同时,通胀和贸易不平衡的压力增大,资源、环境等瓶颈约束日益明显;相关政策调整对外商投资和企业生产经营的影响尚不明朗;增强自主创新能力、节能环保、土地等资源的集约利用、维护劳动者权益、保护知识产权等方面对吸收外商投资工作提出新的要求。

从国际形势看,世界经济仍将保持增长,但全球经济增长势放缓,不确定因素增多。跨国公司地区总部、研发中心和先进技术转移加快,国际产业转移趋向高端,服务外包蓬勃发展,跨国并购更加活跃;区域和次区域合作不断深入,投资便利化程度总体上提高。美国次贷危机仍在发展,对世界经济的影响值得高度关注;国际石油和粮食价格不断走高,美元持续贬值,发展中国家担心国际游资将带来泡沫经济风险,贸易投资保护主义加剧,国际投资规模继续稳步上升存在不确定性。

综上分析,国际国内形势对 2008 年我国吸收外商投资工作总体有利,但也将带来一定挑战,需要我们进一步转变外商投资发展方式,不断改善投资环境,积极应对新形势,实现科学发展。

三、2008 年吸收外商投资工作总体要求

全面贯彻十七大和中央经济工作会议精神,落实科学发展观,坚持扩大对外开放,创新利用外资方式,优化利用外资结构,发挥外资在自主创新、产业升级和区域协调发展方面的促进作用,不断提高利用外资的质量和水平。增强大局意识和服务意识,配合宏观调控,妥善应对国际国内形势变化。继续优化投资环境,提高吸收外商投资的国际竞争力,保持吸收外资的稳定增长,实现利用外资又好又快发展。

四、2008 年吸收外商投资的重点工作

(一) 贯彻十七大精神,继续扩大对外开放。认真学习和全面贯彻落实十七大报告和中央经济工作会议精神,全面总结和宣传改革开放 30 年来吸收外商投资工作的经验和成就,进一步提高新时期吸收外资意义和作用的认识,研究提出新形势下扩大开放和做好吸收外资工作的新思路和新举措。

(二) 落实科学发展观,转变吸收外资发展方式。吸收外资工作要更加注重节能减排、土地节约集约利用、自主创新和履行社会责任,按照科学发展观引导外商投资。各地要因地制宜地研究制订相应的政策和措施,对外商投资提出新的目标和要求。东部地区要加快体制机制创新,率先转变外商投资发展方式,处理好吸

收外资与环境保护、资源集约利用、产业升级、社会和谐之间的关系,利用好新一轮国际产业转移机遇,全面提升参与全球分工和竞争的层次;中西部地区要继续扩大对外开放,加强基础设施建设和人才培养,努力提高承接能力,积极承接东部地区产业转移。

(三) 合理引导外资投向,充分发挥外资对产业升级和自主创新的促进作用。

落实新修订的《外商投资产业指导目录》,鼓励外商投资装备制造、新材料制造等高新技术产业。积极配合国家宏观调控,继续加强对钢铁、水泥、电解铝、房地产等领域外商投资的管理,严格限制高耗能、高排放产业向我国转移。鼓励外商投资企业和外资研发机构开展原始创新,提高知识产权本地化比例。通过产业和财税政策引导,鼓励外商投资企业在引进先进技术基础上加大研发投入,提升工艺和技术水平,推动技术、产品的自主升级,实现引进、消化、吸收、再创新。鼓励跨国公司与我国企业和科研院所合作,引导本地配套企业与行业龙头企业的合作,加强集成创新。

(四) 积极承接国际服务外包,提升现代服务业发展水平

继续实施服务外包“千百十工程”,全面落实服务外包基地城市、示范园区、培训中心的共建协议,完善相关认定标准以及财税、金融政策,积极开展人才培养、企业资质认证、国际市场开拓、公共信息技术服务和知识产权保护,进一步鼓励跨国公司将全球外包业务转移到中国。结合国际产业转移趋势和国内经济发展状况,继续引导外资投向商务服务、物流等生产性服务业和以改善民生为重点的社会服务业,加强对外资进入房地产领域的指导和监管。

(五) 加强区域间投资合作,促进区域协调发展

务实推进“万商西进”工程,做好《中西部地区外商投资优势产业目录》修订和实施工作。学习借鉴国外先进经验,在长三角、珠三角建立产业转移促进中心,在中西部地区建立承接产业转移示范园区,推动建立沿海城市与中西部城市间产业转移对口合作机制。东部地区要把产业转移与调整产业结构、提升产业层次、优化产业布局结合起来,主动帮助和引导成本较高的企业向中西部地区转移,为发展高层次、高质量的产业腾出空间和资源。中西部地区要充分发挥本地优势,主动加强与东部地区的对口衔接,同时,要考虑资源环境承载能力,严格控制耗能高、污染重的落后生产能力向中西部地区转移。

(六) 创新利用外资方式,拓展吸收外资渠道

鼓励外商设立创业投资企业,完善创业投资退出机制,支持国内中小高新技术企业发展壮大。引导符合条件的外商投资企业在境内上市。鼓励外商通过并购等方式参与国有企业改组改造。加强与相关部门的协调配合,建立健全维护国家产业安全的监测体系和审查机制,对外资并购加以有效监管。完善政策措施,充分利用清洁发展机制,鼓励减排潜力大的企业与国际投资者开展合作,获得节能减排先进技术和资金投入。

(七) 积极构建和谐开发区,充分发挥产业聚集和示范带动作用

尽快出台《国家级开发区条例》,坚持国家级开发区精简高效的管委会体制优势。完善国家级开发区投资环境综合评价指标体系,严格执行国家节约集约利用土地政策,鼓励国家级开发区发展高新技术产业,促进产业集聚和升级,建设生态工业园区。推动东中西部开发区建立以资本为纽带的跨区域互利合作,深化东部与中西部开发区合作交流机制,更好地发挥国家级开发区在开放型经济中的示范和带动作用。