

国土·开发·整治

——晋城市国土经济研究



主 编 梁吉义
副主编 郭芳华

山西人民出版社

国土·开发·整治

——晋城市国土经济研究

主 编 梁吉义

副主编 郭芳华

山西人民出版社

国 土 · 开 发 · 整 治

——晋城市国土经济研究

主 编 梁吉义

副主编 郭芳华

山西人民出版社发行 (太原并州北路十一号)

山西新华印刷厂印刷

开本：787×1092 1/32 印张：8 插页1.25 字数：200千字

1989年7月第1版 1989年7月太原第1次印刷

印数：1—2000册

ISBN 7—203—01328—6

F·173 定价：3.50元

前 言

近几年来，我们在国土开发整治研究实践中，萌发了撰写一套包括省和各地市的山西国土经济丛书以飨读者的心愿。以便为人们了解山西，热爱山西，建设山西，做一点工作。

《国土·开发·整治——晋城市国土经济研究》就是我们这一想法的第一本书。

本书由梁吉义担任主编，郭芳华担任副主编。张存先撰写第一章和全书制图工作，梁吉义撰写第二章、第三章、第四章第一节、第五章、第六章、第八章第四节、第九章第四节、第十章第一节、第十一章第一节和第五节，并和郭芳华同志合写第十一章第三、四节，以及全书的统稿和修改定稿工作。郭芳华撰写第四章第二节至第五节、第七章、第八章第一节至第三节、第九章第一节至第三节，第十章第二节至第四节。王学萌撰写第十一章第二节和全书有关计算工作。韩国彪负责有关资料收集整理工作。本书在撰写过程中曾得到晋城市政府和市计划委员会、市国土规划办公室等单位，魏兴贵、张进军、薛迪实、宋兰昌、马树敬等同志的热情支持和帮助，我们表示真挚的敬意和谢忱。

由于我们业务学术水平有限，时间较仓促，书中存在问题和缺点可能还不少，敬请国土经济专家和广大读者批评指教。

作 者

一九八八年十二月于太原

目 录

第一章 区域概况及国土开发史略·····	(1)
第一节 区域概况·····	(1)
第二节 国土开发史略·····	(8)
第二章 国土资源的综合分析与评价·····	(18)
第一节 国土资源的优势与有利条件·····	(18)
第二节 国土资源开发利用的主要限制因素和 存在问题·····	(22)
第三章 国土开发整治战略与国土开发总体构想···	(27)
第一节 国土开发整治战略·····	(27)
第二节 国土总体开发构想·····	(36)
第四章 国土资源择优重点开发利用·····	(41)
第一节 矿产资源择优重点开发利用·····	(41)
第二节 土地资源的合理利用·····	(57)
第三节 生物资源的合理开发利用·····	(70)
第四节 气候资源的合理利用·····	(75)
第五节 旅游资源的开发利用与布局·····	(78)
第五章 产业结构优化与区内外经济联系·····	(84)
第一节 产业结构优化·····	(84)
第二节 区内外经济联系·····	(102)
第六章 工业生产发展与地区布局·····	(110)

第一节	工业生产发展概况·····	(110)
第二节	工业发展与布局的条件分析·····	(114)
第三节	工业地区成组布局·····	(117)
第七章	农业发展布局·····	(124)
第一节	农业生产条件评价·····	(125)
第二节	农业发展目标、任务和模式·····	(132)
第三节	农业总体布局·····	(138)
第四节	农业商品生产基地建设布局·····	(142)
第八章	人口发展与城乡一体化建设布局·····	(149)
第一节	人口发展的现状、构成和地理分布··	(149)
第二节	人口发展预测·····	(157)
第三节	人口结构变化与劳动力资源预测及人 口素质的提高·····	(164)
第四节	城乡一体化建设布局·····	(170)
第九章	重大基础设施建设布局·····	(178)
第一节	水资源供需平衡对策·····	(178)
第二节	电力供需平衡分析·····	(185)
第三节	交通运输建设布局·····	(191)
第四节	邮电通讯规划建设·····	(196)
第十章	国土整治·····	(198)
第一节	环境治理保护·····	(198)
第二节	水土流失防治与土地复垦·····	(203)
第三节	丹河流域整治·····	(206)
第四节	自然保护区建设·····	(209)
第十一章	宏观效益估价与实现宏观目标的对策和 建议·····	(211)

第一节	市场前景分析·····	(211)
第二节	区域社会需求投入产出分析预测·····	(215)
第三节	投资匡算·····	(216)
第四节	宏观效益估价·····	(219)
第五节	实现目标的对策和建议·····	(221)

第一章 区域概况及国土开发史略

第一节 区域概况

一、地理位置

晋城市位于山西省的东南部，东南与河南省的林县、辉县、修武、济源、沁阳、博爱诸县接壤，西与临汾地区的翼城、浮山、安泽和运城地区的垣曲县相连，北与长治市的长子县、长治县、壶关县毗邻。地理座标在东经 $111^{\circ}55'$ — $113^{\circ}37'$ 和北纬 $35^{\circ}12'$ — $36^{\circ}0'$ 之间，东西宽160公里，南北长100公里，国土总面积9490平方公里（折合1423.5万亩）。

二、自然条件

区内东部雄踞太行山，西南矗立中条山，中部是高平、晋城、阳城三个山间盆地，市区范围呈椭圆形轮廓。大地构造处于华北断块太行山块隆起的南部，区内主要分布有古生界地层和新生界地层，基底结晶岩系出露甚少。沁河、丹河从西北向东南畅波出境，流入黄河，水资源相对丰富。地形多样，海拔高差悬殊，最高为舜王坪，海拔2358米，最低为郊区东部丹河出境处，海拔290米。山地丘陵广布，占总面积的87.2%，平川面积较少，占总面积的12.8%。本区属温带大陆季风气候，四季分明，气候温和，冷暖宜人。区内矿产资源丰富，植物类型多样，林草面积大。

三、社会经济技术条件

晋城市社会经济技术条件已有一定基础。1986年全市社会总产值达274,387万元,国民生产总值145,204万元,国民收入128,891万元,工农业总产值202,164万元。地方财政收入11,669万元,城乡居民储蓄存款余额36,068万元。

1986年全市总人口达182.44万人,其中农村人口161.94万人,劳动力81.68万个。

全市工业门类较全,有煤炭、冶金、电力、机械、化工、建材、纺织、造纸、食品等20多个行业,据统计全市1986年底共有工矿企业5373个,其中乡镇及以上工矿企业744个,村办和街道企业4629个。全民单位职工人数13.2万人,城镇集体单位职工人数4.05万人。工业总产值达163,182万元,实现利润15529.77万元。1986年全市农村社会总产值166,419万元,农业总产值38,982万元,其中种植业26,900万元,占69.0%;林牧渔业12,100万元,占31.0%。粮食总产量达59.52万吨。棉花总产量0.14万吨,油料0.86万吨,蔬菜18.19万吨,水果5.98万吨,肉类产品19969.1吨,奶418.9吨,羊毛165.6吨,禽蛋8596.8吨,蜂蜜531.5吨。全市农村经济总收入131,204万元,农民人均纯收入402元。

工业技术装备已有一定水平,煤炭行业国统矿和市营矿亦属全国上流水平。晋城矿务局已采用了先进的综采设备和高档工作面,采煤机械化程度达93%。纺织工业拥有比较先进的纺织设备和缫丝、丝织技术,棉纺锭已达20800枚。机械工业的各种设备已达3635台。化工、建材等企业正不断进行改造,引进70年代的一些先进设备。农业机械总动力1986年达79.66万马力。全市各级各类学校共4100所,各类专

业技术人员已达17864人，有技术职称的5739人。

四、历史沿革与政区情况

(一) 历史沿革

晋城市古称“泽州”，历史悠久，有史书记载，可追溯到上古“三皇”。有史以来晋城市作为古上党之地，历来是中州的重要“门户”，一直为“兵家必争之地”。由于战争的频繁，带来了本土归属易主的频繁，也带来了行政区划更动的频繁。正如《泽州府志》所载：“輿地沿革，他州郡亦多有，而未如泽之夥也”。

1、春秋战国及其以前时期

尧、舜、禹三帝，夏、商、周三朝，天下分为九州，本市均属冀州。周武王十三年，封弟于原（故址在今沁水县西北），是为原国。周成王九年，封小弱弟叔虞于唐（故址在今太原市），叔虞之子燮父更号为晋，本市归属晋国。“三家分晋”之后，本市全境先属韩，后归赵。

2、秦汉魏晋南北朝时期

秦灭六国，统一天下，置三十六郡，本市属上党郡。

汉时，本市置六县，分属三郡。濩泽（今阳城县，治所在阳城西泽城村）、端氏（治所在今沁水县端氏镇）属河东郡（治所在今夏县北）；兹氏（治所在今高平县王报村），高都（治所在今郊区高都镇），阳河（治所在今郊区大阳镇）属上党郡（治所在今长子县西）；沁水（治所在今济源县王寨城）属河内郡（治所在今武陟县西南）。

“三国鼎立”，本境属魏，县名沿汉，分属平阳（治所在今临汾县西南）、河内、上党三郡。

晋立，废阳河，置五县。端氏、濩泽属平阳郡，沁水属

河内郡（治所在今沁阳县），泫氏、高都属上党郡（治所在今长治市）。

南北朝时，本境属北朝。先属北魏，后属北齐，又归后周。北魏置建州（治所在今郊区高都镇），领四郡。高都、阳阿属高都郡（治所亦在高都镇）；高平（高平始此，治所即高平县）、泫氏属长平郡（治所在泫氏）；端氏、获泽属安平郡（治所在端氏）；东永安（治所在今沁水县西），西河（治所在今阳城县西）、西获泽（治所在今阳城县泽城村），高延（治所已不可考，约在今沁水县境内）属泰宁郡（治所在今沁水县故城镇）；原沁水属河内郡。北齐袭北魏，仍置建州，领长平、高都二郡。安平、泰宁等郡县俱并省，改沁水为永宁县。后周改高都为丹川县，并长平、高都二郡为高平郡。治所在丹川县。

3、隋唐五代时期

隋朝建立，改建州为泽州（号泽州始此，治所在原晋城县），置长平郡（治所在丹川县）。隋文帝开皇十六年，析高平置陵川县（陵川从此建，治所即今陵川县），十八年改高平为丹川县，改永宁为沁水县，移治今沁水。时置六县，曰丹川（高都）、沁水、端氏、获泽、高平（同泫氏并）、陵川。

唐初，沿革纷乱。唐高祖武德元年，于丹川置建州，三年，分丹川至晋城县（号晋城始此，治所在原晋城县）以隶之；于长平置盖州（治所在今高平米山镇），分置盖城县（治所在今陵川县盖城村）以隶之。六年，废建州徙盖州来治；八年，复泽州，移治端氏；九年，并丹川，盖城二县入晋城。唐太宗贞观元年，废盖州徙泽州，治晋城，领晋城、

高平、陵川三县。唐玄宗天宝元年，复改泽州为高平郡，领晋城、高平、陵川、阳城（原濩泽，号阳城始此，治所即今阳城），沁水、端氏六县；乾元元年，仍改高平郡为泽州。

唐末“藩镇割据”，本境属“昭义军”（治所在今长治市）。及至“五代”梁、晋相争，本境寻而入梁，寻而入晋，区划纷不可考。

4、宋金时期

北宋建立，本境仍为泽州高平郡，领晋城、高平、阳城、端氏、陵川、沁水六县，属河东路（治所在今临汾县），天德三年，归属平阳府（治所在今临汾市）。贞祐四年，隶泽州昭义军，属上党；六年，改隶孟州（治所在孟县）。元光二年，升阳城为勳州。正大元年，以泽州为忠昌军，统晋城、高平、端氏、沁水县。

5、元明清时期

元朝建立，本境属晋宁路（治所在今临汾县）。中流元年，置司候司（一种行政管理机构），领晋城、高平、阳城、陵川、沁水、端氏六县。至元三年，省司候司和陵川入晋城，省端氏入沁水（端氏、沁水合为沁水始此）；三十一年，复置陵川，以泽州领晋城、高平、阳城、陵川、沁水（五县格局从此定）。

明朝，将晋城县入泽州，司领高平、阳城、陵川、沁水四县，隶平阳府，属冀南道（治所在今长治市）。

清朝建立，沿袭明治。雍正六年，因“泽州界接中州，路通南北”，“赋税繁重”，故升泽州为府，州治改置凤台县（原晋城县），统凤台、高平、阳城、陵川、沁水五县，府治凤台。

6、辛亥革命至建国前

辛亥革命后，废泽州府，改凤台为晋城县。抗战期间，本境属太行行署。1945年全境解放，恢复原晋城、高平、阳城、陵川、沁水五县建制。

(二) 政区情况

中华人民共和国成立后，五县建制一如往昔，隶长治专区。1958年曾一度将高平、陵川并入晋城县，将沁水并入阳城县，1961年恢复五县原治。1971年长治专区更名晋东南地区，五县仍属之。1983年晋城县改为地辖市。1985年晋东南地区撤销，分为长治、晋城二市，晋城市始立，今晋城市所治在原晋城县，析原晋城县为城、郊二区，改晋城市为省辖地级市。现辖城区、郊区二区和高平、阳城、沁水、陵川四县，设有121个乡镇（办事处），2411个行政村，8344个自然村。全市政区情况如表1—1和图1—1所示。

表 1—1 晋城市行政区划表（1985年）

县 区	乡、镇、办事处				所 辖 单 位	行政 村数
	总数	其 中				
		办事处	乡	镇		
全 市	121	5	87	29		2411
城 区	8	5	3		东街办事处、西街办事处、南街办事处、北街办事处、矿区办事处、西上庄乡、钟家庄乡、北石店乡	75

续表

郊区	26	18	8	周村镇、大东沟镇、犁川镇、晋庙铺镇、南村镇、高都镇、巴公镇、大阳镇、下村乡、川底乡、李寨乡、南岭乡、衙道乡、追山乡、南河西乡、大箕乡、土河乡、金村乡、铺头乡、陈沟乡、东下村乡、柳口乡、水东乡、鲁村乡、大兴乡、北义城乡。	628
高平县	23	17	6	城关镇、米山镇、陈垵镇、河西镇、马村镇、寺庄镇、唐庄乡、云泉乡、三甲乡、团池乡、建宁乡、北诗乡、拥万乡、石末乡、牛庄乡、悬壶南乡、东周乡、原村乡、野川乡、杜寨乡、永录乡、釜山乡、赵庄乡。	455
阳城县	25	18	7	城关镇、北留镇、润城镇、八甲口镇、次营镇、河北镇、东冶镇、尹庄乡、白桑乡、町店乡、寺头乡、芹池乡、羊泉乡、西河乡、演礼乡、固隆乡、董封乡、李圪塔乡、横河乡、驾岭乡、西交乡、杨柏乡、台头乡、桑林乡、三窑乡。	500
陵川县	18	14	4	城关镇、礼义镇、附城镇、平城镇、杨村乡、汶河乡、西河底乡、潞城乡、曹庄乡、夺火乡、横水河乡、马圪当乡、古郊乡、马武寨乡、六泉乡、冶头乡、侯庄乡、秦家庄乡。	412

续表

沁水县	21	17	4	城关镇、中村镇、端氏镇、 嘉丰镇、王寨乡、樊村河乡、 杏峪乡、下川乡、土沃乡、 张村乡、郑庄乡、王必乡、 苏庄乡、壁底乡、郑村乡、 胡底乡、樊庄乡、固县乡、 柿庄乡、十里乡、东峪乡。	341
-----	----	----	---	---	-----

第二节 国土开发史略

晋城市地处中华民族文化发祥地黄河流域，历史悠久，国土开发源远流长。从本市陵川发掘的塔水河文化遗址和沁水发掘的下川文化遗址看，早在旧石器时代，生活在这块土地上的古人类已在进行着生产活动和国土开发。现简述如下：

一、矿产开发与工业发展史略

(一) 煤炭资源开发

晋城市的煤炭开发历史悠久，早在春秋战国时期，晋城煤炭就已得到开发利用。据史书记载，战国时期的赵国，“兵器制造，多取泽州的石炭为燃料。”汉朝，皇室、贵族与民争利，插手煤炭的开采。魏、晋、南北朝及隋、唐，本市的煤炭开采已较为普遍。据《晋城县志》记载，位于城东郊五公里处的龙化村，在村的南面有座乌政观，是在唐朝以前修建的，龙化村人曾在这座庙院中掘井取煤，下面已为空洞。到隋唐时期，晋城煤炭应用于做饭及其它用具的冶炼铸造。宋代时，晋城煤炭开发渐趋普及，居民不仅烧用煤炭，

而且还以卖煤炭维持生计。仁宗庆历年间，泽州知州李昭遘上言，“河东民烧石炭，家有橐冶之具”，宋史《李昉传》记载：“降知泽州，阳城冶铸铁钱，民冒山险输煤炭，苦其意为奏罢铸钱。”又有《宋史》有“山西泽州不少人，冒山险输煤炭”之记载。明代时，煤炭得到广泛应用，晋城煤炭进一步开发。本市的小煤矿已星罗棋布，煤炭生产在经济中占有重要地位。如高平县在当时就有“独煤甲于天下”的赞誉。清代，由于手工业的发展，煤炭需求更为突出。但是到了清朝末期，由于清政府腐败无能，与各帝国主义先后签订了许多丧权辱国的不平等条约，致使百业凋零，国势日衰，1898年，英商勾结山西巡抚胡聘之，订立了《山西开矿制铁以及转运各地矿产章程》，获得了在泽州的煤、铁矿开采及冶炼权，使本市的煤炭工业实质成为殖民地工业，煤炭生产发展受到严重抑制，资源受到严重破坏。开采煤炭，只在煤层露头处或煤层埋藏浅处挖入，由于通风、排水、运搬等条件所限，一个井口不可能及于深远，便另寻他处重开新井。这种小窑遗迹，至今在晋城尚有所见。据中国实业志载：1934年阳城县有小煤窑127家，产量达65.23万吨，均列山西全省第一。

解放后，晋城被列入国家煤炭重点勘探和重点开发地区。30多年来，国家先后投资新建和改造扩建了一批年产30万吨以上的矿井，形成一个国家、地方和乡镇煤矿并存，大中小型矿井相结合的遍布全市的煤炭工业基地。目前共有煤矿547个（生产矿井），生产能力1966万吨，原煤产量2246.67万吨。晋城矿务局所属的三个矿各上了一套综合采煤机组。基本形成以综采为主，高档普采和普采为辅的现代

化生产系统。省营晋普山煤矿，市营四个矿和部分重点县营矿也基本形成以高档普采和普采为主的机械化系统。90%以上的乡镇煤矿实现了“五消灭”装备了“五小件”，大部分矿井实现了提升运输机械化和半机械化。全市煤炭系统从业人员达78260人，煤炭工业出现了欣欣向荣的景象，成为晋城的支柱产业。

（二）铜、铁等矿产开发与冶金工业发展

晋城冶金工业发展历史悠久，据有关史料记载，冶金业始兴于铜，早在殷商时期，本市炼制铜器的手工业已相当发达。冶铁业最早记载于《左传》，公元前513年，“晋赵鞅、荀庚帅师，城汝滨，遂赋晋国一鼓铁，以铸刑鼎。”春秋战国时期，就开始使用皮囊鼓风炼铁，生产镰、刀、锄、铧、锅、笼、钟等农具和炊具。嗣后，本市的冶金业逐渐发展，金、银、铅、锡具有所出，只是随着斗转星移，诸冶相继衰落，唯冶铁业经久不衰，日渐兴旺。西汉时期，本境已被称为有“盐铁之饶”。隋代，晋城和阳城都设有“铸铁局”。如《隋书百官志》记载，“白润（今阳城）设有铸铁局”。唐代，本市以产铁著称。北宋官办的“大广冶”铁场即设于泽州，而且普遍采用了土坩锅装矿，用无烟煤作燃料和还原剂在土制方炉中冶炼的技术。明太祖洪武六年（公元1373年）全国设有13个“冶铁所”，泽州即其中之一。到清朝道光年间（公元1821—1850年），仅凤台（今晋城县）一县就有生铁炉1000多座，熟铁炉100多座，高平县的铁业仅次于凤台县，最盛时，各种铁业炉共达1076个，并且本市每年尚向朝廷进贡千多斤，于雍正六年改为进贡“好铁”。从此，诸冶皆废，唯剩冶铁。同时，与铁业生产密切相关的采煤业及其