

中国宏观经济 理论与政策研究

李友华 主编



中国农业出版社

中国宏观经济理论 与政策研究

· · · · · · · · · · · · · ·

李友华 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国宏观经济理论与政策研究/李友华主编. —北京：
中国农业出版社，2008.8
ISBN 978 - 7 - 109 - 12822 - 4

I. 中… II. 李… III. ①宏观经济—经济理论—研究—
中国—文集②宏观经济—经济政策—研究—中国—文集
IV. F123.16—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 108115 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)
(邮政编码 100125)
责任编辑 姚红 张欣 刘明昌

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月北京第 1 次印刷

开本：787mm×1092mm 1/16 印张：38.25 插页：2
字数：900 千字 印数：1~1 500 册
定价：60.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

《中国宏观经济理论与政策研究》

编 委 会

主任：王悦华 王慧军 申茂向 曲振涛 郭翔宇

副主任：金万才 孙正林 刘德权 史青衿 郑秋鹏

白雪华 宋志臣 李翠霞 陈 枫 孙家岩

柴方营 迟宝旭

主编：李友华

副主编：王慧军 韦 恒 金万才

总策划：金万才 韦 恒 李翠霞

[序]

耕耘于东北农业大学教学、科研第一线，从教 48 年的优秀博士生导师李友华先生，在喜迎校庆 60 周年之际，与弟子共同奉献一部《中国宏观经济理论与政策研究》的大型论著。在《中国宏观经济理论与政策研究》即将交付印刷之际，深感友华先生及其弟子爱校之情怀，礼物之厚重，愿作序以和其心意。

李友华先生是我国著名的农业经济学家，自 1980 年农业经济管理学科从农学独立出来，与其他几位先生一道共同担负起了东北农业大学农业经济管理学科发展的重任，曾经风华正茂的他，如今已白发苍苍，但先生对学科的挚爱、对学校的热爱让我备受感动和激励。盘点先生带领农业经济管理学科和经济管理学院发展的轨迹，我依然能够清晰记得 1998 年农业经济管理博士学位授权点申报成功的喜悦。因为，这一成功实现了我校社会科学博士点零的突破。2003 年农业经济管理学科博士后科研流动站建成，2005 年农林经济管理学科一级博士点申报成功，这些堪称我校学科发展史的标志性飞跃，镌刻下了友华先生为东北农业大学农业经济管理学科不懈奋斗和带领农业经济管理学科不断发展的足迹。

友华先生创立了东北农业大学农业经济管理博士点，同时先生也为博士点的发展培养了一大批优秀人才，为学校和社会发展做出了重要贡献。友华先生从教 48 年来，培养指导研究生 100 余名，其中博士生 36 人，还合作指导博士后 13 人，这些学子大都成为各自工作岗位的重要领导和骨干，成为农林经济管理研究领域的专家和学者。他们不仅出色地做好本职工作，同时还重视科学研究并取得了丰硕成果，有力地促进了学科发展和经济社会发展，为母校争光，为学科增色。

《中国宏观经济理论与政策研究》一书，集中了友华先生及其 50 位弟子的智慧和才华，是友华先生携其弟子共同为母校 60 年校庆奉献的一份厚礼。在感怀学校 60 年的建设辉煌、经济管理学科几十载的不断发展、友华先生 48 年

的育人历程之余，就《中国宏观经济理论与政策研究》一书略谈浅见。

该书研究领域广泛。全书 51 篇论文，涉及到农业、林业、畜牧业、资源环保、金融、农业产业化、合作经济、生态建设、企业文化、和谐社会、社会主义新农村建设等领域。

该书研究重点突出。该书研究重点集中在社会热点问题上。“三农”问题是工作中的重中之重，是关系经济社会持续发展的大问题。书中多篇论文研究现代农业建设、社会主义新农村建设、农村城镇化、生态经济建设、绿色食品生产、黑龙江商品粮基地、农业综合开发、畜牧业发展战略，特别是乳业发展、农业增产、农民增收等问题。这些都体现了研究者抓住了当前的重点、热点，反映了研究者所研究的问题与党和国家关注的问题的一致性，为党的方针、政策落实提供了理论支持和措施保障。

该书研究方法科学。作者根据自己的特长和研究课题的需要，选择了科学的研究方法，理论分析与实证研究相结合、定性与定量研究相结合、典型调查与政策研究相结合、规范分析与逻辑推理相结合、常规方法与现代手段相结合，这些方法的应用，保证了研究成果的科学性。

该书研究态度严谨。文中体现了研究者研究作风朴实、尊重社会实际，尊重客观事物，遵循从实践中来、再到实践中去的良好作风，深入调查研究，掌握第一手资料，经过整理分析，提出有实际指导意义的对策和措施。

该书研究内容创新。研究者作为东农学子，秉承“艰苦奋斗、自强不息”的东农精神和“勤奋、求实、奉献、创新”的优良作风，铸就了“勇开先河、与时俱进”的创新意识。在研究中充分体现了敢于创新的精神，取得了许多创新性成果。

《中国宏观经济理论与政策研究》的出版，反映了友华先生及其弟子关心母校、支持母校、热爱母校的拳拳之心和殷殷之情，在此表示衷心感谢，并祝友华先生学术青春永驻，再铸新的学术辉煌。

是为之序。

东北农业大学校长

李云中

博士

2008 年 6 月 20 日

[目 录]

序

农业篇——

一、现代农业	3
论现代农业建设	李友华 (3)
建设沿海经济社会发展强省目标下的现代农业	王慧军 (19)
“三农”问题：基于科学发展观的宏观理论思考与政策建议	郭翔宇 (29)
持续高效农业发展理论初探	宋志臣 (41)
哈尔滨市走中国特色农业现代化道路问题研究	迟宝旭 (54)
国内外粮食物流基本现状及我国发展现代粮食物流的主要途径、措施	卜祥银 胡胜德 (64)
黑龙江垦区农业现代化研究	陈 枫 (77)
基于多维灰模型的东北粮食综合生产能力影响因素分析	周慧秋 (85)
发展标准化绿色食品产品的科技系统工程论	赵艳丽 (96)
二、产业化及其发展	104
转变农业生产方式是我国农业持续发展的有效途径	申茂向 (104)
农业产业化经营组织研究	白雪华 (125)
黑龙江省农业产业结构调整研究	金万才 (127)
黑龙江省农业综合开发问题研究	史青衿 (141)
新农村建设与工业化、城镇化关系研究 ——日本工业化和城镇化的发展对我国的启示	孙正林 (156)
新增长理论与我国农业经济增长	杨世君 (162)
农业综合开发提高农业综合生产能力问题研究	樊继红 (167)
黑龙江省优势农产品区域布局研究	李 伟 (179)
三、畜牧业	190
中国乳业的世界地位及其主要贸易国发展的影响与启示	郑秋鹏 (190)
黑龙江省绿色畜牧业预警系统构建	李翠霞 (206)
中美奶业国际竞争力比较	姜国峰 (222)

林业、生态、资源环境篇 ——

四、林业产业 237

- 试论林业生态效益与经济效益间的利益协调 刘德权 (237)
森林资源保护政策绩效评价 贾利 (253)
促进林产品可持续消费的税收政策研究 马岩 (275)
黑龙江省国有林区林权制度改革研究 张晓梅 (284)

五、生态资源 301

- 中国环境产业竞争力提升研究 尚杰 李友华 (301)
高寒地区大水面渔业资源可持续利用模式综述 于洪贤 (314)
论我国水资源的综合管理制度 柴方营 (322)
转型期农业生态安全问题研究 刘彦 (332)
基于耦合模型的区域农业生态环境与经济协调发展研究 贾士靖 刘银仓 彭建强 (357)

金融篇 ——

六、农村金融 367

- 创新发展农村合作金融与农业产业化 曹汝华 (367)
我国政府的理性选择——对农村金融有选择的干预 李建英 (380)
黑龙江省发展外向型农业的金融支持体系有效运行的对策 辛立秋 (390)
黑龙江省农村金融服务体系的现状及宏观经济效益分析 傅国文 (397)

七、风险管理与上市公司 406

- 股票市场发展对上市公司的影响 王吉恒 (406)
金融风险与金融危机成因及对策研究 许世瑛 (416)
基于 SWOT 分析的东北地区银行业监管有效性研究 唐秀琴 (433)
股权分置改革后的上市公司治理 封文丽 (444)
大连交易所期货价格波动分析 张启文 (456)
宏观经济与银行业风险之博弈 齐巍巍 李友华 惠晓峰 (466)

八、银行与房地产金融 474

- 台湾金融控股公司的发展模式及借鉴 邢桂君 (474)
中国保险企业的生命周期及实现持续发展的关键因素 任珊 (483)
国有商业银行市场营销战略规划研究 韦恒 (495)

中国个人住房贷款政策及价值取向研究	范 明 (505)
对创新我国房地产开发企业融资方式的探讨	刘国强 (511)
高额外汇储备对经济的影响及对策分析	孙险峰 (523)
 <h2 style="text-align: center;">社会篇——</h2>	
九、调查研究	533
加强企业文化建设 推进企业与社会和谐发展	
——中国石油大庆炼化公司企业文化建设的调查与思考	王悦华 (533)
分配的财税能力与社会和谐	曲振涛 (542)
加快合作共建步伐 促进区域协调发展	
——关于全省场县共建情况的调查报告	孙家岩 (547)
十、其他	557
信息化对经济增长的作用机理	
——基于专业化分工分析框架	王德勇 (557)
国民党统治时期关于合作经济的论争	朱 永 (570)
中国自然垄断行业价格管制博弈研究	陈 阵 (582)
后记	600



农业 篇

[中 国 宏 观 经 济 理 论 与 政 策 研 究]

- 一、现代农业
- 二、产业化及其发展
- 三、畜牧业

一、现代农业

论现代农业建设

李友华

随着社会经济发展与科学技术进步，发展现代农业，是农业发展的必然，是世界各国农业发展的总趋势。发展粮食生产，保证农产品，特别是粮食供给与安全，确保农民增收改善民生，是国之所依，民之所盼。中共十七大报告强调发展现代农业，推进社会主义新农村建设。中央1号文件指出“六用”要求发展现代农业，是解决“三农”问题的根本之路。发展现代农业是新农村建设的首要任务。因此，深入理解现代农业的含义与特征，探索中国特色现代农业发展之路十分必要，用科学发展观统领现代农业建设，确立现代农业建设核心内容，通过建设综合试验区的现代农业，促进农业现代化的发展，是历史赋予我们的责任，我们必须慎重对待，勇于探索，创造性的完成人民重托，发展中国特色现代农业。

一、现代农业含义及特征

（一）现代农业的含义

2007年1月29日，《中共中央国务院关于积极发展现代农业，扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》中，提出了发展现代农业问题，并详尽地阐述了发展现代农业的重大意。随着科学技术的进步与农业发展的伟大实践，对现代农业有了深刻的认识，已成为农业发展所追求的目标。

现代农业指相对于传统农业而言。传统农业是以小生产为特征的，规模小，分散经营，生产技术落后，生产力水平低，科技含量少，商品率低的农业生产模式，即小农经济。小农经济抗风险能力差，不能满足社会经济发展要求，不能解决小生产与大市场之间的矛盾。现代农业是在传统农业的基础上延伸、发展、提高的。现代农业是以科学发展观为引领的、资本高投入为基础的，以现代生产手段和先进科学技术为支撑，有社会化服务体系和保障体系相配套的产业体系，采用科学管理的观念和手段管理农业，实现高效，优质，安全的农业产品生产，以满足人们物质、文化、精神、生态文明需求的多功能的农业形态。

(二) 现代农业的基本特征

1. 现代农业是一种大农业，集群产业。现代农业不仅包括传统农业的种植业、林业、畜牧业和水产业等所谓产中产业，也应包括生产农业机械、农药、化肥和地膜等产前产业，同时还包括产品的加工、储藏、运输、营销以及进出口的贸易等物流产业。现代农业是一种包括产前，产中，产后各业相结合，相连接的集群产业。

2. 现代农业是一个市场化的产业。传统农业是以自给为主的取向农业，是相对封闭环境中生产的农业，生产资料源和产品处理基本上都在农业系统内进行。现代农业是开放农业，作为农业产业的经济活动都被纳入市场交换之中，农业生产资料从市场中获取，产品销售进入市场，生产力水平比较高，商品率高，生产的主要目的是为满足市场需求而进行的。因此，具有高度的规模化、产业化、市场化。如以畜产品为主体的双汇集团、伊利集团、蒙牛集团、黑龙江农垦等，黑龙江农垦粮食商品率 90% 以上，是一个典型市场化农业。

3. 现代农业是用先进科学技术武装起来的产业。传统农业主要依靠农业资源的投入，采用常规的生产手段进行生产。而现代农业日益依赖工业生产的先进设备和手段，不断地采用新技术，如生物技术，信息技术，耕作栽培技术，先进的灌溉技术，转基因技术等农业高新技术。我国超级水稻育种技术就是利用现代生物技术，实现了亩产 800 千克，引领了水稻生产的新革命。现代农业也必须采用先进的管理手段进行科学管理，实现管理科学化。所有农业高新技术的应用，促进农业发展方式的转变，使单纯依赖资源，转变到主要依靠提高资源利用率和可持续发展能力的方向来，这是现代农业的重要标志和特征。

4. 现代农业的劳动者是有科学文化的高素质的新型农民。人是生产的第一要素，生产力水平高低，经济效益的优劣，很大程度上决定于人的因素。现代农业能否实现，先进的科学技术和设备与手段能否更好的发挥作用，关键在于是否能与有文化素质的劳动者相结合。高素质的新型农民是现代农业的必备条件，也是现代农业的重要特征。现代农业要求数以万计的有文化、懂科学、善管理的综合素质高的农业劳动者——新型农民。

5. 现代农业是多功能农业。随着经济社会的发展，人们生活水平的提高，人们要求更高物质文明、精神文明满足。现代农业的功能不仅满足传统的农产品供给，而且提出功能更多、更高的供给要求。如发展休闲观光农业、服务型农业等，以满足生活休闲、旅游度假、文化传承、劳动体验等教育功能。现代农业应是具有多种功能的新型农业形态。

二、走中国特色现代农业发展道路

党中央一贯关注我国农业现代化发展问题，先后制定了一系列的文献和政策。2007 年 1 月 30 日，人民日报发表了《中共中央国务院关于农村发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》。党的十七大报告中，在阐述如何统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设时强调指出，要走中国特色的农业现代化道路。

(一) 发展现代农业的三种类型

随着工业革命的发展进程，农业现代化也在不断地推进。一般认为，世界范围的农业现代化进程是从 20 世纪初随工业革命的演进和科学技术的进步而启动的。由于各国的自然、经济、社会条件不同，选择农业现代化的道路也各不相同。纵观世界农业现代化进程，可归纳为三种类型。

1. 以提高劳动生产率为主要目标的现代农业。美国、加拿大等人少地多，农业资源丰富的国家，劳动力少，他们选择以提高劳动生产率为主要目标。因此，利用现代工业优势和资本优势，用先进农业机械装备农业，大力发展农业机械，以机代人，以机代畜，通过扩大耕地面积，扩大农业经营规模，提高规模效益，实现增加农产品总量供给。

2. 以提高土地生产率为主要目标的现代农业。日本、荷兰等地少，耕地资源短缺的国家，他们选择以提高土地生产率为主要目标，因此，把科学技术进步放在重要地位，通过品种改良，耕作栽培技术的提高，加强农田水利等农业基础设施，关注病虫害的防治，发展农用工业，特别农药、化肥工业的发展，以较便宜价格供给生产资料，对农业进行各种补贴，以降低农业成本，提高农业竞争力，促进现代农业发展。

3. 以提高劳动生产率和土地生产率为主要目标的现代农业。法国、德国等国家，他们土地和劳动力都比较适中，介于上述两类国家之间，他们选择以提高劳动生产率与土地生产率相兼顾为主要目标。既重视用先进的工业成果武装农业，提高劳动生产率，又重视农业科技进步，采用先进农业科学技术，促进农业发展，为社会提供了更多的农产品供给，满足社会经济发展需求。

(二) 三类现代农业发展的启示

纵观世界现代农业发展，其发展道路有三点启示。

1. 现代农业发展，必须从本国的实际出发。现在已成为农业发达国家的美国、加拿大、日本、荷兰、法国、德国等，都是立足于本国国情和社会经济发展阶段，他们的主要目标和建设重点都有所不同，采取措施手段也有差异，所经历时间也有长短。

2. 没有固定不变的模式。从已实现农业现代化的国家看，没有固定的发展模式，不同国家由于其社会经济、自然条件等差异，其发展道路是不同的，发展模式必须适应本国的国情和发展阶段。

3. 现代农业发展是一个动态发展过程。现代农业是一个特定时期的农业形态，不同历史时期有其不同标准，是一个动态发展过程。现代农业随时期不同，其标准也是不同的。现代农业也可分为不同发展阶段，可以说现代农业只有基本标准，没有最高标准。

(三) 中国特色现代农业发展道路

借鉴世界农业发达国家实现农业现代化的经验，结合我国国情，社会经济发展阶段的农业发展现状，对中国特色现代农业发展道路的基本内涵作如下概括：在科学发展观统领下，以人为本，以保障我国人们农产品的需求，实现农业增产，农民增收，促进农业内部协调可持续发展，以提高农业劳动生产率，资源产出率和商品率为途径，以现代科学技术

和装备为支撑，在家庭承包经营的基础上，提高农民组织化程度，在市场机制和政府宏观调控的综合作用下，实现农、工、贸紧密衔接，产、加、销一体化，多元化的产业形态和多功能的产业体系。

如何理解和认识中国特色现代农业的发展道路呢？如何体现特色呢？我们认为主要体现如下几个方面：第一，我国现代农业发展，是在坚持共产党领导、坚持社会主义制度下进行的，它与现今世界各国都是不同的，我们应坚持科学发展观的科学发展。第二，是从我国国情和农业现状出发的，我国农业生产力水平还不高，与发达国家比，科学贡献率低20~30个百分点。因此，新增加资本投入，以提高科技水平和物质装备水平，提高农业劳动生产率。第三，以市场为导向，提高农业市场化程度，提高农产品的商品率，以提高我国农产品自给率，特别是粮食自给率，保障我国粮食安全。第四，以产业化方式经营农业是我国现代农业的重要特征。我国有2.5亿农户，经营分散，规模小，生产能力低下，难以抗御自然灾害和市场风险，小生产与大市场的矛盾难以解决。因此，发展现代农业，必须积极推进农业产业化，建立合理的产业体系。第五，我们的现代农业走可持续发展的道路。我们在发展现代农业过程中，必须关注农业资源合理开发与保护，保护生态环境，实现现代农业的生态文明，在实现农业现代化的进程中处理好代际之间的利益。第六，我国现代农业建设中，必须体现以人为本，现代农业建设为人民，现代农业依赖人民，现代农业发展成果归人民共享。

三、用科学发展观统领现代农业发展

科学发展观点是马克思主义关于发展的世界观、方法论的集中体现，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是统领现代农业发展、建设的根本指导思想，科学发展观使我们进一步深化现代农业的发展规律，正确认识发展什么样的现代农业，如何发展现代农业，发展现代农业为了谁，发展现代农业依靠谁等一系列的问题。

（一）现代农业发展中的“发展”是第一要义

科学发展观中首先是强调发展，发展是硬道理，科学发展观中所要求的发展，应从中国的国情和农情出发，把握现代农业发展的规律，创新发展理念，选择发展方式，解决发展中的各种矛盾，提高农业发展的质量和效益，把发展始终放在第一要义上加以体现。

（二）“以人为本”是现代农业发展的核心

人民性、群众观是科学发展观的价值属性。“以人为本”是现代农业发展的核心，这个核心的价值属性应体现如下三个方面。一是现代农业发展要求人的全面发展，以适应现代农业发展要求，人是生产力的第一要素，很大程度上决定现代农业发展的质量和速度，也是现代农业发展的重要任务和重要内容。二是要求维护好全体人民和党的根本利益，实现和谐小康社会。三是现代农业发展的基本观，即人民性和群众观。现代农业发展为人民，现代农业发展依靠人民，发展成果由人民共享。总之，发展现代农业就是为了人民，为了富民强国，为农业基础地位更加巩固。

(三) 全面协调可持续发展，是现代农业发展的基本要求

科学发展观所要的现代农业的发展，是全面推进社会、经济、政治和文化建设，坚持生产发展，生活宽裕，生态良好，乡风文明的发展道路，各产业协调发展，实现资源节约型、环境友好型社会，社会经济可持续发展。

(四) “统筹兼顾”是现代农业发展的根本方法

科学发展观所要求现代农业发展，必须全面、正确认识现代农业发展中的各种重大关系，并且善于处理好各种关系，统筹好现代农业发展中的内部关系，统筹好现代农业发展中与外部关系，统筹好一般与重点发展问题，实现各种关系相互依存，相互促进，形成一个有机统一体，与时俱进，有序发展。

(五) 创造性是现代农业发展的动力

创造性是科学发展观的动力属性，现代农业发展如果没有创新，就没有动力，现代农业就不能发展。科学发展观要求我们在现代农业发展中不断创新，在科学技术上不断创新，运行体制、管理机制等方面不断创新。创新是民族灵魂，创新也是现代农业发展的动力，是现代农业发展成功的保障，也是现代农业的活力所在。

科学发展观是开放的、发展的科学体系。实践表明，科学发展观是切合中国国情和农情的，符合党心民心，顺应时代潮流的理论，是指导现代农业发展的根本理论。

四、发展现代农业的核心内容

农业现代化是我国现代化的重要组成部分，是我们党的一贯方针，发展现代农业也是党中央、国务院根据“三农”工作新形势提出的重大战略目标。既是建设社会主义新农村的首要任务，也是以科学发展观统领农村工作的必然要求。如何发展现代农业？其主要内容是什么？中央2007年1号文件中明确指出，“要用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，提高农业水利化、机械化和信息化的水平，提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率，提高农业素质、效益和竞争力。”中央1号文件为发展现代农业指明了方向。

(一) 加强农业基础设施建设

走中国特色农业现代化道路，根本之策就是大力加强农业基础建设，加强以农田水利为重点的农业基础设施建设是强化农业基础的紧迫任务。2008年中央1号文件强调指出，必须加强农业基础地位，尽快改变农业基础设施长期薄弱的局面。由于党的惠民政策，大幅度增加投入，农村基础设施建设取得了重大进展。据统计，截至2006年末，全国已有95.5%的村通公路，98.7%的村通电，97.6%的村通电话，87.6%的村在3公里范围内有小学，69.4%的村在5公里范围内有中学。98.8%的乡镇有医院、卫生院，10.8%的乡镇

有职业技术学校，11.7%的乡镇有公园，72.3%的镇实施集中供水，19.4%的镇生活污水经过集中处理，36.7%的镇有垃圾处理站，68.4%的乡镇有综合市场，28.2%的乡镇有专业市场。2007年资料显示，国际投资和中央预算内投资用于直接改善农村生产生活条件的资金达360亿元。其中用于农村“水、路、电、气”建设的资金达300亿元，到2007年9月，全国农村公路建设完成投资1246.6亿元，完成新建改建农村公路24.2万公里。

虽然农村基础设施建设取得很大成绩，但质量不高，欠账仍很大。从2008年春南方大面积的冰雪灾害的发生及其后果，就充分表明，我们农村基础设施太薄弱，不适应现代农业发展要求。为此，我们必须重点抓好以下农村基础设施。第一，大力抓好农田水利建设，抓紧编制和完善县级农田水利建设规划，整体推进农田水利工程建设和管理，制定优惠政策，调动农民建设小型农田水利工程的积极性，实现旱能灌、涝能排，确保农业丰产丰收；第二，抓好农业基础设施建设，防止水土流失，提高耕地质量，建设高产稳产农田，引导农民合理的节约用地，集约用地，对土地进行综合治理；第三，加快发展农村新型工业，积极发展新型肥料，低毒高效农药，多功能农业机械，可降解的农膜等新型的农业投入品；第四，加强农业生态建设，积极发展农村清洁型能源，制定和完善生态建设计划，切实增加投入，落实生态建设责任制，积极发展农村清洁能源生产，有条件的应抓好生物能源生产，同时抓好秸秆还田，促进农业循环经济发展；第五，抓好基础教育，发展农村教育，培育适应现代农业发展要求的新型农民，积极发展农民专业合作社和农村服务组织，提高农民组织化程度，加强农村市场体系建设，发展农产品物流业，整合资源，共建平台，健全农村服务体系。

（二）大力推进农业科技进步

2008年中央1号文件明确指出，加强农业科技和服务体系建设是加快发展现代农业的客观要求。科技进步是发展现代农业的决定性力量和根本途径，是农业增产，农民增收，农村繁荣的有效举措。大力推进农业科技进步，是实现农业农村经济持续发展的必由之路，是提高农业综合生产能力、农产品品质和保证粮食安全的基本保证，是提高农业国际市场竞争力的关键措施。

我们党和国家高度重视农业科技的发展，出台了一系列优惠政策，推动了农业科技的不断发展，科技成果的推广和转化都取得了较好成绩，科技成果转化率有所提高，农业科技进步贡献率已达到48%，但与发达国家相比差距很大。目前我国农业科技推广中存在很多问题，推广体系不健全，“网破人散”，投资不足，推广队伍素质不高，专业技术人员比重低，成果推广转化慢，甚至成果闲置不用，缺乏激励机制，农业技术推广人员生活条件差，待遇低，许多推广人员甚至连工资都难以保证。

我国已进入新的发展阶段，农业处于现代发展阶段，因此，大力推进农业科技进步时，就必须紧紧围绕现代农业发展的目标和要求，瞄准世界农业发展前沿，结合我国实际，借鉴国际经验，大力开展原始创新，集成创新和引进消化创新、推广体制和管理创新，力争在农业重大领域、前沿技术研发和应用上取得重大突破，用现代科学技术改造农业，促进现代农业的发展。

1. 加强农业科技自主创新。按照自主创新，重点跨越，支持发展，引领未来的要求，