



苏州基层党建 30年

本书编委会◎编著

党建读物出版社

苏州基层党建 30 年

本书编委会◎编著

党建读物出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

苏州基层党建 30 年 / 《苏州基层党建 30 年》编委会编
著. —北京: 党建读物出版社, 2008. 11

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0029 - 1

I. 苏… II. 苏… III. 中国共产党—基层组织—党的建设—概况—苏州市 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 157845 号

苏州基层党建 30 年 SUZHOU JICENG DANGJIAN SANSHI NIAN 本书编委会 编著

责任编辑: 刘宗琴 封面设计: 孟 强

党建读物出版社出版发行
(北京市宣武区南横东街 6 号 邮编: 100052 电话: 010 - 58305795)
新华书店经销 保定市 中画美凯印刷有限公司印刷

850 毫米 × 1168 毫米 32 开本 9.375 印张 234 千字

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1—5000

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0029 - 1 定价: 23.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话: 010 - 58305909)

《苏州基层党建30年》编委会

主任：王 荣 中共江苏省委常委、苏州市委书记

副主任：徐建明 中共苏州市委副书记

王立平 中共江苏省委常委、组织部长

王卓君 苏州大学党委书记、苏州基层党建研究所所长

委员：（按姓氏笔画为序）

王 荣 王立平 王卓君 王根伟 王新华 方世南

邓 敏 田芝健 庄中秋 江作军 杨文来 宋长宝

陆文明 陆震宇 陆霞明 郁海明 金 洁 周昌明

倪春鑫 徐建明 翁 浩 高志罡 高祖林 黄锡明

程华国 鲍寅初 潘国强 戴 军

主 编：王立平

副主编：金 洁 周昌明 方世南

谨以此书向中国改革开放**30**周年献礼！

目 录

- 苏州市基层党建的光辉历程 张全景/1**
- 总 论 基层党建:为苏州市改革开放 30 年固本强基/4**
- 第一节 苏州市基层党建的发展历程/4
- 第二节 苏州市基层党建的主要内容/21
- 第三节 苏州市基层党建的主要特点和经验/36
- 第一章 苏州市农村党建 30 年/49**
- 第一节 改革开放以来苏州市农村党建的发展历程/49
- 第二节 改革开放以来苏州市农村党建的做法与经验/74
- 第三节 新时期、新阶段苏州市农村党建工作展望/90
- 第二章 苏州市国有企业党建 30 年/97**
- 第一节 改革开放以来苏州市国有企业党建的发展历程/97
- 第二节 改革开放以来苏州市国有企业党建的做法与经验/117
- 第三节 新时期、新阶段苏州市国有企业党建工作展望/126
- 第三章 苏州市非公经济党建 30 年/131**
- 第一节 改革开放以来苏州市非公经济党建的发展历程/131
- 第二节 改革开放以来苏州市非公经济党建的做法与经验/145



第三节 新时期、新阶段苏州市非公经济党建工作
展望/157

第四章 苏州市社区党建 30 年/163

第一节 改革开放以来苏州市社区党建的发展历程/163

第二节 改革开放以来苏州市社区党建的做法与
经验/177

第三节 新时期、新阶段苏州市社区党建工作展望/190

第五章 苏州市机关党建 30 年/196

第一节 改革开放以来苏州市机关党建的发展历程/196

第二节 改革开放以来苏州市机关党建的做法与
经验/224

第三节 新时期、新阶段苏州市机关党建工作展望/240

第六章 苏州市学校党建 30 年/247

第一节 改革开放以来苏州市学校党建的发展历程/247

第二节 改革开放以来苏州市学校党建的做法与
经验/260

第三节 新时期、新阶段苏州市学校党建工作展望/274

结 语 在更高起点上全面推进苏州市基层党的建设/286

附 录 苏州市改革开放以来受到中央组织部及江苏
省委表彰的先进基层党组织、优秀共产党员、
优秀党务工作者名单/290

后 记/294

苏州市基层党建的光辉历程

张宝章

今年是改革开放 30 周年。在这 30 年里，中国经济社会面貌发生了翻天覆地的变化，党领导的改革开放和社会主义现代化事业取得了举世瞩目的巨大成就。苏州市地处改革开放前沿的东部沿海地区，各级党组织认真贯彻党的十一届三中全会以来的路线方针政策，坚持从实际出发，抢抓机遇、加快发展、深化改革、扩大开放，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设呈现出全面协调快速发展的良好局面，各项工作走在全省乃至全国的前列，实现了率先发展、科学发展、和谐发展的目标，成为推进改革开放和社会主义现代化建设事业的榜样。

党的建设的过程，历来是同党的政治路线密切地联系在一起的。在改革开放的 30 年里，苏州市基层党建工作也走过了不平凡的光辉历程，取得了显著成绩。党的基层组织 and 党员队伍不断发展壮大，队伍结构和分布显著改善和优化，整体素质不断得到新的提升；苏州市各级党组织不断强化“围绕发展抓党建、抓好党建促发展”的中心意识，顺应经济社会的发展变化，全面加强农村、非公经济组织、社区、机关及企业、院校党建，构筑统筹城乡、区域联动的基层党建工作新格局，党的执政基础得到有效巩固和发展；苏州市广大基层党组织团结带领党员群众以朝气蓬勃、奋发有为的精神状态，积极投身到改革开放和现代化建设事业中去，在实践中形成了“张家港精神”、“昆山之路”、“园区经验”三大法宝，塑造

了“崇文、融和、创新、致远”的城市精神，充分展示了基层党组织的号召力、凝聚力和战斗力，展示了新时期共产党员的优秀品质和时代风貌，为推动经济社会又好又快发展注入了生机与活力；30年来，苏州市基层党建工作取得了丰硕成果，积累了宝贵经验，体现了时代主题、区域特色和创新精神，不仅成为苏州市改革开放30年经验成果的重要组成部分，而且在全国产生了广泛而深刻的影响。

全面系统总结改革开放以来苏州市基层党建工作，对于新时期更好地以党的十七大精神为指导，以改革创新精神加强基层党的建设，全面推进苏州市整体文明进步，具有十分重要的意义。同时，苏州市作为全国经济社会发展较快地区，基层党建工作中遇到的新情况、新问题也相对来得早一些，总结苏州基层党建工作经验，对于兄弟地区学习借鉴、把握党建工作规律也会起到积极的推动作用。在改革开放30周年之际，苏州市委组织部会同苏州基层党建研究所编写了《苏州基层党建30年》一书，全面回顾了苏州基层党建走过的光辉历程，全面系统总结了苏州基层党建30年来的主要经验和做法，分析探讨了苏州基层党建的未来发展。该书既侧重反映苏州基层党建的历史全貌，又对各重点领域的党建工作作了详尽阐述；既注重对实践的归纳提炼，又努力从理性角度分析问题、把握和展示党建工作客观规律，具有很强的思想性、理论性和指导性，相信会成为基层党建工作中一份颇具参考价值和启发意义的研究成果，为广大党组织和党建工作者学习研究、提高工作水平提供有益帮助。

当前，我们正在新的历史起点上，肩负着贯彻落实科学发展观，全面建设小康社会，构建社会主义和谐社会的历史重任。基层党建工作起着为经济社会发展“固本强基”的重大作用。希望苏州市各级党组织进一步解放思想，开拓创新，发扬成绩，再接再厉，在党的十七大精神指引下，在更高的起点上统筹推进城乡党的基

层组织建设和党员队伍建设,使基层党的建设和基层党组织的全部工作更加符合时代要求和人民期待,始终充满蓬勃生机和旺盛活力,为夺取社会主义现代化建设新胜利、开创苏州市更加美好的未来提供有力的组织保证。

《苏州基层党建30年》即将出版,写了以上这些话,是为序。

(作者为中共中央组织部原部长)

总 论

基层党建： 为苏州市改革开放 30 年固本强基

改革开放 30 年来,苏州市经济社会发展取得的显著成绩与始终注重加强基层党建是分不开的。基层党建,起着为苏州市改革开放 30 年固本强基的重大作用。梳理苏州市基层党建的发展历程,概括苏州市基层党建的主要内容,揭示苏州市基层党建的主要特点和基本经验,对于在新时期以科学发展观为指导,进一步解放思想,改革开放,切实加强和改进苏州市基层党建,推进苏州市整体文明的全面进步,都具有十分重要的理论意义和现实意义。

第一节 苏州市基层党建的发展历程

30 年来,苏州市基层党建经过了艰苦而又卓越的发展历程。这一历程,既与全国基层党建的发展历程具有同步性,又显示出与苏州市发展的客观实际相结合、具有苏州经验和苏州个性的特殊性。苏州市基层党建的发展历程,充分表明:苏州市基层党建的执政意识不断地上升为自觉,执政文化不断地系统浓郁,执政能力不断地提升加强,执政地位不断地巩固夯实。

一、在解放思想和拨乱反正中加强基层党建(1978—1988 年)
党的十一届三中全会以来,中国共产党在思想上突破了长期

以来“左”倾错误思想的束缚,重新确立了解放思想、实事求是的思想路线,使各个工作领域都获得了生气勃勃的创造力量。党在领导人民完成历史性伟大转变的过程中,本身也经受了考验和改造。党为端正党风做了大量工作,逐步恢复了优良传统,在斗争中锻炼得日益成熟和坚强。苏州市按照中央、江苏省委的部署,坚决贯彻执行党的路线方针政策,大胆解放思想,完成了拨乱反正的艰巨任务,基层党组织逐步得到了调整、整顿和加强,党员的先锋模范作用得到有效发挥,为苏州市经济和社会的健康发展奠定了组织基础。这一阶段苏州基层党建的主要工作有:在拨乱反正中不断发展壮大党员队伍,通过整党等形式加强对党员的教育,以农村和企业为重点整顿党的基层组织。

1. 在拨乱反正中不断发展壮大党员队伍

“文化大革命”结束后,苏州市与全国一样,百废待兴。加强基层党组织建设成为重中之重。苏州市开展大规模的审干工作,全力平反冤假错案,认真落实干部政策。同期,根据中央组织部有关文件精神,苏州市对在“文化大革命”期间突击发展的党员进行了正面教育和妥善处理。

在开展拨乱反正工作的同时,苏州市基层党建工作的一个重点是认真分析现有党员队伍的结构和分布情况,明确发展党员工作的重点,注重在第一线的生产、业务骨干,各类专业技术人员,青年和妇女中发展党员,不断壮大党员队伍。到1988年,苏州市共有党员252621人,比1980年增长了7倍多。

2. 通过整党等形式加强对党员的教育

苏州市把加强党员教育作为加强基层党建工作的重要内容,根据《中共中央关于整党的决定》和江苏省委的部署,苏州市各级党组织开展了整党工作,从1982年11月起,苏州市委组织力量对党员队伍状况进行调查,按照合格、基本合格、基本不合格、不合格四种类型进行排队分析,并在部分单位进行了整党试点。1985年

部署开展全面整党工作,历时两年分四批进行。通过整党对全体党员进行了一次普遍、深入、系统的党性教育,广大党员的思想觉悟有了明显提高,达到了“统一思想,整顿作风,加强纪律,纯洁组织”的目的。

苏州市各基层党组织通过各种形式加强对党员的教育,改进党员教育方法,注重用身边的事、身边的人,生动活泼地开展教育工作。各乡镇充分利用业余党校对党员进行经常性教育。在党员教育中,坚持学习马列主义基本知识 with 学习科学文化知识相结合,党的基本知识教育与现实思想教育相结合,党的基本路线教育与改革开放的形势教育相结合。党员教育方法进一步创新,逐步开展电化教育。1987年,反映苏州先进党支部、优秀共产党员事迹的电教片《为党旗增添光辉》,在党员教育中产生了很好影响。针对全市个体劳动者党员数量日益增多的情况,苏州市委组织部于1988年制定印发了《关于加强个体劳动者党员教育管理的意见》,对个体劳动者党组织的作用、支部领导班子建设、党员教育和管理等方面提出了明确要求。

3. 以农村和企业为重点整顿党的基层组织

“文化大革命”使农村基层党组织遭受严重破坏。到1982年,苏州市各县和郊区软弱涣散甚至瘫痪、半瘫痪的农村基层党支部仍有421个,占农村党支部总数的12%。苏州市委通过全面推广党员联系户制度、恢复和举办乡村业余党校、健全党日活动制度、建设好党员教育阵地等措施,对农村基层党组织进行全面整顿。从1986年起,苏州市开始探索整顿集体经济薄弱村党支部新路子,并作为加强村级组织建设的经常性工作来抓。改进基层党组织设置,全市的村、乡镇企业、经济联合体、个体工商户、集体外出单位,都根据党员人数的多少,分别建立党总支、党支部和党小组,党小组开始按行业就近划分。针对苏州市乡镇企业的蓬勃发展,为有效加强乡镇企业党建工作,1988年,苏州市下发《苏州市

乡镇办企业基层党组织工作暂行条例》，对乡镇企业党的组织机构设置、党组织职能发挥和自身建设等方面作出明确规定，绝大多数具备条件的乡镇企业建立了党组织，乡镇企业的党员发展和教育管理工作逐步走上轨道。

为贯彻中央关于工业、财贸企业基层党组织工作的两个暂行条例，苏州市于1982年起结合企业全面整顿，进一步明确党政分工，对全市国有集体企业进行整顿。在整顿过程中主要进行思想教育，各主管部门党委普遍举办了厂级领导干部学习党章轮训班，各企业党组织以各种形式组织党员学习党章、《邓小平文选》和《中共中央关于整党的决定》等，较好地提高了党员干部的政治思想觉悟。1988年，苏州市委组织部结合贯彻《中华人民共和国全民所有制工业企业法》，围绕转变职能、精简工作机构、改进活动方式、建立思想政治工作新体制等问题，对加强和改进企业党组织建设进行调查研究，开始探索在新形势下开展党的活动和搞好企业思想政治工作的方法和途径。在一些推行厂长负责制、租赁制、股份制的企业以及“三资”企业和联营企业中，党组织的职能开始从发挥领导核心作用转变为履行保证监督职责。

二、在建立社会主义市场经济体制中推进基层党建（1989—1996年）

20世纪80年代末90年代初，随着苏联的解体、东欧国家的剧变，世界出现多极化趋势，以美国为首的西方国家加紧了对社会主义国家的争夺和渗透，一些发展中国家抓住经济全球化进程加快的时机，大力发展经济，呈现出强劲的发展势头。中国共产党在国内外的各种压力和困难面前，坚定不移地推进改革开放和社会主义现代化建设，并在党的十四大上明确提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。苏州市按照中央和江苏省委部署，紧紧抓住这个有利时机，加快发展、深化改革，大力发展开放型经济，经济步入快速健康协调发展的轨道，人

民生活水平不断提高。在这一阶段,苏州市基层党建工作适应建立社会主义市场经济体制的需要,得到进一步发展和完善。这一阶段的主要工作有:以民主评议党员为龙头加强对党员的管理,适应市场经济要求探索非公经济组织党建,加强农村和社区基层党组织建设。

1. 以民主评议党员为龙头加强对党员的管理

1989年,苏州市委批转市委组织部《关于开展民主评议党员工作的意见》,根据中央的要求和省委的部署,在全市城乡基层党组织中全面开展民主评议党员工作。评议工作突出坚持四项基本原则、勤政廉政、联系群众三个重点,并邀请党外群众对党员进行评议。党内外群众普遍反映,民主评议党员工作增强了党员的使命感、党组织的责任感和群众对党的信任感。1991年,苏州市委组织部发出《关于民主评议党员工作制度化的意见》,对民主评议党员工作制度化的必要性及指导思想、基本做法和程序、要求等作出部署。民主评议党员工作逐步与党员目标管理相结合,平时实行目标管理,一年一度集中评议,学习教育贯穿始终,形成对党员经常性教育、管理和监督为一体的新机制。

针对市场经济发展后在党员管理方面存在着的一些薄弱环节,全市重点加强对农村个体户党员、外出外来党员、老年党员的管理工作,管理形式上注重多样化和规范化,建立个体劳动者党支部和党小组、集体外出党员党小组等。许多地方和单位建立了外出党员管理卡和登记、联系、汇报、培训等制度。组织老年党员建立“道德委员会”,在个体户党支部中开展“挂牌经营”、“联摊包片”、带头创建文明摊店等活动,较好地发挥了党员的先锋模范作用。

2. 适应市场经济要求探索非公经济组织党的建设

非公经济组织包括私营企业、外商投资企业、个体工商户、股份制企业、股份合作制企业等。苏州市非公经济的迅速发展,对于

基层党组织建设提出了新的课题。探索非公经济组织中的党建是苏州加强基层党建的重要内容。1990年,苏州市委组织部下发《关于加强“三资”企业党组织建设的意见》,对“三资”企业党组织设置、作用的发挥,对党员和中方领导干部的教育管理等作出明确规定。各县(市)和部分区、局在总结经验的基础上,相继制定“三资”企业党的工作意见或规定,为“三资”企业党建工作正常化、制度化提供保证。1993年,苏州市委组织部制定《关于进一步加强外商投资企业党的工作的意见》,结合贯彻党的十四大和邓小平同志视察南方重要谈话精神,明确了外商投资企业党组织的工作任务及自身建设的要求,进一步确立以经济建设为中心的指导思想,努力使党的工作与发展外向型经济的客观要求接轨,开创外商投资企业党的工作的新局面。到年底,苏州市已开业的“三资”企业中,有72.5%建立了党组织。

1993年,苏州市对349家转换经营机制试点企业的党建工作进行有针对性的指导、检查和督促。1994年成立首批9个私营企业党支部。苏州市委组织部下发《关于加强私营企业党组织建设工作的试行意见》,对私营企业党组织的建立、管理、主要任务、活动方式以及党员的发展和教育管理等方面作出了具体规定。同时转发了《中共中央组织部关于加强股份制企业中党的工作的几点意见》,对股份制企业党组织的设置、职能、作用及党务工作人员配备等方面作出了明确规定。

3. 加强农村和社区基层党组织建设

以示范村建设为重点加强农村基层党组织建设,是苏州市建设现代化新农村,促进农村和谐稳定的重要内容。1992年,苏州市委组织部等7个部门联合发起建设“示范村”活动,要求通过建设“示范村”,形成层层有榜样、处处学标兵的热烈气氛,切实发挥典型的导向和示范效应,并对市、县两级“示范村”的标准及考核评比办法作出明确规定。1995年,苏州市委印发《苏州市加强农

村基层党组织建设三年规划》，提出开展创建加强村级组织建设，加快农村现代化建设“示范村”活动，把实现农村现代化与加强农村基层党组织建设融为一体。1996年和1997年，苏州市委、市政府先后两批授予94个行政村为苏州市“加强农村基层党组织建设，加快农村现代化建设示范村”荣誉称号。通过“示范村”建设抓好党支部的自身建设，发挥党支部的领导核心作用，建立、健全村级组织工作的运行机制，充分调动了干部、群众的积极性。从1990年开始，苏州市委、市政府以解决有人管事、有钱办事、有章理事为重点，连续开展了整顿经济薄弱村党支部工作。通过整顿班子、发展经济、健全制度、致富农民，开展整顿帮扶，加快脱贫转化，确保在几年内全市所有经济薄弱村达到加强村级组织建设“五个好”的要求，起到了很好的“抓两头、促整体”的效果。

按照“以经济建设为中心，以增强社会综合服务功能为宗旨，以加强政权建设为基础”的城区工作指导思想，苏州市委组织部等部门于1992年下发《关于健全和完善街道经济管理体制的意见》，在城区20个街道普遍建立经济发展总公司，并分批对街道领导干部进行以经济、管理知识为主的培训，强化街道党委驾驭经济工作的整体功能。1993年，下发《关于城区街道党委改建为街道工委的实施意见》，将全市20个街道党委改建为街道工委，作为区委的派出机构，负责推进街道两个文明建设。1994年，苏州市委组织部转发平江区委制定的《街道党工委工作条例》，要求全市街道党工委进一步明确职责，建立和健全党建工作制度，做好重大问题的决策和人才的选拔工作。

三、以“三个代表”重要思想为指导推进基层党建（1997—2001年）

党的十五大后，在邓小平理论旗帜的指引下，党中央领导集体继往开来，勇于创新，带领全党和全国各族人民取得了我国社会主义事业的显著成就，并依据国内外形势的发展变化，提出解决一系