

黑龙江发展战略研究

黑龙江省

全面建设小康社会发展战略研究

主编：朱 宇



黑龙江人民出版社

目 录

第一章 全面建设小康社会发展战略的确立	(1)
一、全面建设小康社会发展战略提出的历史背景	(1)
二、全面建设小康社会发展战略的含义及目标	(9)
三、全面建设小康社会必须抓住战略机遇期	(14)
四、全面建设小康社会发展战略的重大意义	(20)
第二章 黑龙江省全面建设小康社会的现实基础	(29)
一、黑龙江省全面建设小康社会目标实现程度的 综合评估	(30)
二、小康指标实现程度的全国比较研究	(35)
三、黑龙江省全面建设小康社会目标实现的四大优势与 四大制约因素	(39)
第三章 黑龙江省城乡经济协调发展战略	(46)
一、黑龙江城乡经济发展出现的偏差	(46)
二、影响城乡经济协调发展的主要因素	(50)
三、城乡经济协调发展的目标与原则	(59)
四、城乡经济协调发展的核心与关键	(63)
五、重构城乡利益差别的协调机制	(74)
第四章 黑龙江省城乡政治协调发展战略	(81)
一、城乡政治发展的差异性	(81)
二、城乡政治协调发展的战略目标	(88)
三、坚持“稳定压倒一切”的战略方针	(99)

第五章 黑龙江省城乡社会协调发展战略	(120)
一、城乡二元社会结构的变迁过程及其后果	(120)
二、实现城乡协调发展的战略途径	(125)
第六章 黑龙江省城乡文化协调发展战略	(135)
一、黑龙江省城乡文化发展的基本态势	(135)
二、黑龙江省社会转型期中的城乡文化	(146)
三、黑龙江省城乡文化协调发展的构想	(157)
第七章 黑龙江省全面建设小康社会制度创新	(163)
一、深化农村土地制度改革	(163)
二、积极破解农民增收难题	(176)
三、构建农村社会保障体系	(189)
四、整合农村基层治理结构	(201)
参考文献	(238)
后 记	(240)

第一章 全面建设小康社会发展战略的确立

十六大在我国实现了现代化建设第一、二步战略目标的基础上,提出了全面建设小康社会的奋斗目标。党的十六大报告提出,要在本世纪头二十年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的、更全面、更平衡的小康社会。到那时,我国的经济将更加发展、民主将更加健全、科教将更加进步、文化将更加繁荣、社会将更加和谐、人民生活将更加殷实。这个目标是实现第三步战略目标(即在 2050 年我国达到中等发达国家水平)的必经的承上启下的发展阶段,即到 2020 年,我国将实现全面小康,中国的经济总量将达到 4 万亿美元以上(GDP)、人均 GDP 3 000 美元以上。在世界排名由现在的第 6 位跃居到前 3 位。在全球经济中的比例也将由现在的 3.9% 提升到 7.6%。全面建设小康社会是从中国基本国情出发而作出的重大选择,它包括强国、富民目标,是国家利益与人民利益相结合的集中体现。全面建设小康社会,既是一个令国人鼓舞的奋斗目标,同时又是一个必须扎实推进的伟大工程。它必将起到鼓舞斗志、凝聚人心,加快推进我国社会主义现代化建设的巨大作用。

一、全面建设小康社会发展战略提出的历史背景

(一)全面建设小康社会发展战略提出的思想基础

“小康”思想是中国传统文化的一部分。小康是中国古代思想家的社会理想和广大人民群众几千年的生活梦想。中国人在几千

年的艰苦生活中,充满了对丰衣足食、幸福生活的憧憬。我国的教育先行者孔子提出了“天下为公”的大同思想。讲究实际的中国人比照这一思想提出了“小康”社会思想,反映了中华民族千百年来渴望摆脱贫困,过上富裕生活的梦想。据考证,“小康”一词,出自《诗经》:“民亦劳止,汔可小康。”它指的是“富有仍嫌不足,但温饱已经有余”的生活水平或生活状态。西汉经学家戴圣编纂的《礼记·礼运》一书,最早描绘了作为一种社会模式的“小康”状态,说“今大道既隐,天下为家,各亲其亲,各子其子,货力为己。大人世及以为礼,城郭沟池以为固,礼义以为纪。以正君臣,以笃父子,以睦兄弟,以和夫妇,以设制度,以立田里,以贤勇、知,以功为己……是为小康。”在这里,“小康”是与“大同”相对的一种社会状态或理想。大同,是财产公有、政治民主、社会文明、保障健全、秩序稳定的理想社会状态;而小康,则要低一个层次,是财产私有、生活宽裕、上下有序、家庭和睦、讲究礼仪的较为理想的社会状态。从此,“小康”对中国人来说,是一个充满期望和梦想的字眼。千百年来,中国人祖祖辈辈盼“小康”,奔“小康”。

到了现代社会,小康成为了衡量各国国民生活水平状况的一个重要概念,人们把各国国民生活水平由低到高分成贫困、温饱、小康、富裕四种状况。根据国际惯例,“恩格尔系数”——用于购买食物支出在整个消费支出中所占的比重,高于 60% 的属于贫困;在 60% ~ 50% 之间的属于温饱;在 50% ~ 40% 之间的属于小康;在 30% ~ 20% 之间的属于富裕^①。

(二)全面建设小康社会发展战略提出的理论基础

“小康”是邓小平理论中一个非常重要的概念,“小康社会”思想是邓小平理论的重要组成部分。邓小平同志在传承中华民族传

^① 潘春良,《黑龙江省全面建设小康社会对策研究》,黑龙江教育出版社,2004 年版。

统思想文化遗产的基础上,提出了“小康社会”的新概念,并赋予了其时代新内涵。建设小康社会是邓小平同志在 1979 年最早提出来的,是他对社会主义现代化建设目标的一个简单通俗的描述。

邓小平小康社会思想的形成与发展经历了三个阶段。

第一阶段:1979 年 12 月到 1982 年党的十二大,是邓小平小康社会思想的初步形成时期,其标志是小康思想与有中国特色社会主义理论的提出。1979 年 12 月 6 日,邓小平会见日本首相时首次使用小康这一概念,他指出:“我们要实现的四个现代化,是中国式的四个现代化。我们的四个现代化的概念,不是像你们那样的现代化的概念,而是‘小康之家’。”^①1982 年邓小平在会见联合国秘书长时谈到了“两个阶段分三步走”的发展战略。在此基础上,党的十二大提出了有中国特色社会主义理论。1982 年 9 月,党的十二大确定“从 1981 年到本世纪末的 20 年,我国经济建设总的目标是,在不断提高经济效益的前提下,力争使全国工农业总产值翻两番……人民物质文化生活可以达到小康水平。”^②这是党的全国代表大会首次使用“小康”概念,并把它作为主要奋斗目标和我国国民经济与社会发展的阶段性标志。

第二阶段:1982 年党的十二大到 1987 年党的十三大,是小康思想的成熟和小康社会思想的提出时期,其标志为小康思想的完善和小康社会概念及“分三步走”发展战略的提出。1983 年春,邓小平到江苏等地视察,把小康的含义由原来较单一的经济问题,拓展到一个较为全面的社会概念,并提出了社会主义物质文明和精神文明的问题。1984 年邓小平开始讲“小康社会”和“翻两番”。他指出:“翻两番,在中国建立一个小康社会。这个小康社会,叫做

^① 《邓小平文选》第 2 卷,第 237 页。

^② 《中国共产党第十二次全国代表大会文件汇编》,人民出版社 1982 年版,第 15 页。

中国式的现代化。翻两番、小康社会、中国式的现代化,这些都是我们的新概念^①。”邓小平同志还说:“所谓小康,从国民生产总值来说,就是年人均达到八百美元。”^② 这是从当时的实际情况出发提出的小康社会,是一个低标准的小康社会。1987年4月邓小平同志在会见西班牙客人时,全面阐述了他的“三步走”发展战略构想。他说:“我们的目标是,第一步在八十年代翻一番,人均国民生产总值达到五百美元。第二步到本世纪末,再翻一番,人均达到一千美元,实现这个目标意味着我们进入小康社会。第三步在下世纪用三十到五十年再翻两番,大体达到人均四千美元,达到中等发达国家的水平。”^③ 这次谈话标志着邓小平“分三步走”战略已形成。1987年10月,党的十三大正式将实现小康列为“三步走”发展战略的第二步目标。1990年12月党的十三届七中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》对小康的内涵作了详细的描述,指出所谓小康水平,是指在温饱的基础上,生活质量进一步提高,达到丰衣足食。这个要求既包括物质生活的改善,也包括精神生活的充实;既包括居民个人消费水平的提高,也包括社会福利和劳动环境的改善。从此,小康社会在中国就成为了上承温饱社会,下启基本实现现代化,社会主义初级阶段中一个人民丰衣足食、生活较为富裕的历史阶段。

第三阶段:1987年党的十三大到1997年,是邓小平小康社会思想的进一步完善和实践时期,其标志是确定小康建设为经济建设的主题与社会主义市场经济的提出。1990年党的十三届七中全会确定把小康建设作为20世纪90年代经济建设的主题,1992年南方谈话提出解决我国经济改革的根本问题,为小康建设找到

① 《邓小平文选》第3卷,第54页。

② 《邓小平文选》第3卷,第64页。

③ 《邓小平文选》第3卷,第226页。

一条根本出路,这就是建立社会主义市场经济体制。1995年十四届五中全会提出下个世纪前10年,我们“还是处于小康阶段”。

邓小平的小康社会思想具有鲜明的中国特色,体现了时代特征。邓小平的小康社会是针对我国国情提出来的,是“中国式的现代化”,是发展中国家的现代化,同发达国家相比,这种现代化水平都是比较低的,但其生产力、社会结构和社会组织等都具有现代化性质。邓小平提出的“小康社会”不只是一个经济概念,而且是一个全面性的社会概念,邓小平的小康社会思想提出要使我国人均国民生产总值翻两番,并强调“人民生活水平小康”以及物质文明与精神文明的协调发展,是经济总量目标和人民生活水平目标的统一,人民的物质生活水平与精神生活水平的全面提高。特别需要指出的是邓小平的小康社会思想是一个动态的和发展的概念。邓小平同志指出,小康社会指的是中国社会主义现代化过程中一个较低的阶段,一种过渡状态。因为人均国民生产总值800美元在世界上尚处于中下收入水平。根据世界银行《1990年世界发展报告》的分类,人均国民生产总值545美元为低收入国家,545-2200美元为中下收入国家,2200-5999美元为中上收入国家,6000美元以上为高收入国家。所以,小康社会是不断发展的概念,党的十六大报告提出的全面建设小康社会的目标,正是邓小平小康社会思想的发展。

(三)全面建设小康社会发展战略提出的实践基础

经过20多年的改革开放和快速发展,我国到2000年国民生产总值人均约854亿美元,超过人均800美元的目标,大约有70%的人口基本达到小康水平,这是中华民族发展史上一个新的里程碑。全面建设小康社会的目标就是在我国实现了总体小康的基础上提出来的,是我国经济发展的一个新的发展阶段。

总体小康是“初步小康”,是低水平、不全面、不平衡的小康,与

“全面小康”还有相当的距离。

1. “初步小康”人均占有 GDP 低,生产力水平低,科技贡献率低,综合受教育程度低。2000 年我国人均 GDP 只在 855 美元,2002 年也只有 960 多美元,2003 年才达到人均 1000 美元;在科技贡献率上,发达国家科技对经济增长贡献率都在 60% 以上,有的甚至达到 80% 以上,我国是 33%,仅相当于美国 60 年前的水平;据《2000 年世界发展指标》统计,从 1980 年到 1997 年,我国用于教育的公共支出占国民生产总值的比重不仅从 2.5% 下降到 2.3%,而且始终大大低于低收入国家的平均水平(3.2%),与中等收入国家(4.9%)和高收入国家(5.4%)相距甚远^①。从受教育的年限看,我国国民受教育年限的差距主要表现在一是接受高层级教育人口比例过低,如大学普及率我国是 11%,发达国家一般为 40%,有的达到 60%—80%。二是初中以下学历人口比例过大,我国 15 岁以上国民受教育年限仅为 7.85 年,25 岁以上人口人均受教育年限为 7.42 年,两项平均仍不到初中二年级水平,与美国 100 年前的水平相仿,比韩国低 4 年。^②

2. 当前的“小康”范围不全面,内容不全面。据国家统计局的数字,目前我国达到小康的面是 96%(小康度),而且只是在物质性生存层次上,局限于自身消费的满足。中国人民大学竞争力与评价研究中心研究组对我国居民生活质量进行综合评估,中国在 42 个国家中排第 41 位,在 17 个发展中国家排在第 16 位,仅仅排在印度前面;在精神性消费方面,“小康”水平还很低;在与自然的和谐方面,小康的水平更差。目前,我国水土流失面积达 179 万平方公里,占国土面积的 18.6%,而且土地荒漠化和水土流失的速

^① 世界银行.《2000 年世界发展指标》.中国财政经济出版社 2000 年 12 版.第 68—70 页.

^② 《我国首次公布“中国教育与人力资源问题报告”》.《中国青年报》2003 年 2 月 14 日.

度还在加剧,我国每年沙化土地达到 3436 平方公里,相当于每年损失掉一个中等县的土地面积。大江大河输沙量增加,导致河水变得浑浊不堪,河床抬高,淤积湖泊和水库。生态差距已成为我国与发达国家最大的差距之一。

3. 地区之间小康程度不平衡。东部西部不平衡;南部北部不平衡;城市乡村不平衡。到 2000 年底我国东部地区基本实现小康,中部地区实现了 78%,西部地区只实现了 56%。著名学者胡鞍钢把这种现象概括为“一个中国,四个世界”。他说“第一世界”是上海、北京、深圳,是我国的高收入发达地区,北京和上海人口虽然只占中国人口比重的 2.2,但 1999 年上半年人均 GDP 分别是 15 516 美元和 9 996 美元,明显高于世界上中等收入国家水平;“第二世界”是天津、广东、浙江、江苏、福建等沿海省份,人均收入水平是 5 000—6 000 美元;“第三世界”是东北、河北、中部地区;“第四世界”是西部地区。人口约占 6.3 亿。贵州人均 1 247 美元,与上海相差 132 倍,与北京相差 113 倍。^①

我国虽然已进入总体小康阶段,但这只是一个低水平、不全面、发展不平衡的小康,差距主要在农村。所以全面建设小康社会的重点和难点都在农村,没有农村的全面小康就不会有全国的全面小康。

我国近 13 亿人口,63% 以上在农村,占人口大多数。到 2000 年,农村尚有三个指标还没有达到小康标准,即农民人均纯收入为 1 066 元,只实现 88%;农村初级卫生保健基本合格县的比重仅实现 80%,人均蛋白质摄入量为 75 克,实现了 90%。我国农村尚有 3 000 万人温饱问题未完全解决,有 6 000 万人虽已解决温饱,但标准偏低,很不稳定,一遇天灾人祸就有可能返贫。

① 参见胡鞍钢,《2003 年在黑龙江省振兴东北老工业基地学习报告会上的发言》

改革开放以来,我国的城乡关系,经历了一个变化过程。1978年到1984年,改革的主要内容是“废除人民公社制度,”实行“统分结合,双层经营的农村家庭联产承包制度,”农业改革取得明显成效,农业生产发展,农民收入增长,城乡收入差别缩小。1985年后,改革的重点由农村转移到以城市为中心的全面改革,城市就业机会增多,城镇居民收入增长较快、城乡居民收入呈扩大趋势。1985年城镇居民人均可支配收入与农村居民人均纯收入之比是1.86:1,到1990年城乡收入之比扩大到2.20:1,1995年又进一步扩大到2.7:1,2000年扩大到2.79:1,2001年又攀升到2.90:1。据世界银行1997年对36个国家的分析,城乡居民的收入比率一般低于1.5:1,极少超过2:1。如果考虑到我国城镇居民享有的各种补贴、劳保福利和社会保障等隐性收入以及农民尚需从纯收入中扣除柴草等不可能成为消费基金的部分,城乡收入差别则更大。据有关专家估计,目前我国的城乡居民收入差别大约为4:1。即使在一些收入分配高度不平等的发展中国家,城乡居民的收入差别也不像我国这样大。从人均生活消费支出上看,城乡居民人均生活消费支出的比例1985年为2.12:1,到1990年扩大到2.19:1,1995年扩大到2.70:1,2000年又扩大到2.99:1,2001年又进一步扩大到3.05:1^①。农民纯收入1978年是134元,2003年是2622元,平均增长7.1%,而且增长缓慢,资金大量流入城市。我国基尼系数已接近警戒线,达到0.39。有的学者甚至认为已达0.45。

综合来看,总体小康与全面小康有三大区别。

第一,总体小康是一个低标准的小康,全面小康是一个较高标准的小康。2000年底,我国人均GDP只有800多美元,属于中下收入国家的水平。这一时期人均水平不高,农村与城市差距相当

^① 张秀隆,《正确处理城乡关系是全面建设小康社会的关键》,《科学社会主义》,2004年第3期,第36页。

大,并不是所有人都能达到小康水平。而到 2020 年,我国人均 GDP 将超过 3000 美元,达到中等收入国家水平。小康水平有一个从低到高的发展过程,总体小康只能说是刚刚跨过小康的门槛。

第二,总体小康是一个偏重于物质消费的小康。而全面建设小康社会,除了注重物质生活提高外,还特别注意人们的精神生活、所享受的民主权利,以及生活环境的改善等方面,实现社会全面进步。全面建设小康社会,追求的是物质、政治、精神和生态文明的共同发展。单就消费而言,人们可以衣食无忧,把更多的时间和金钱花费到精神消费和享受消费上来。

第三,总体小康是一个发展不均衡的小康,全面建设小康社会将缩小地区、城乡、各阶层的差距。

目前,即使是低水平的小康,全国也还没有全面达到。据国家统计局小康研究课题组统计,到 2000 年,预计全国总体平均将实现小康初始水平,约有 21 个省、市、自治区占总人口 68.8% 的人口,即 8.48 亿左右人口基本能达到小康水平;有 18.87% 即 2.33 亿人口接近小康水平;然而,有 12.34% 即 1.52 亿的人口难以实现小康。在 16 项小康测评指标中有 12 项可以基本达到或超过小康标准值,2 项指标达到小康值困难较大。全国总体平均水平将进入小康社会的初期阶段,有四分之三的人能过上小康生活。全面建设小康社会,将加快中西部地区、农村地区的发展。就消除城乡差距而言,20 年后基本实现新型工业化,农村劳动力的比重将从目前的 50%,降低到 30%。^①

二、全面建设小康社会发展战略的含义及目标

(一)全面建设小康社会发展战略的基本含义

全面建设小康社会的基本内涵可概括为三个“更”,即“更高水

^① 参见《经济日报》2002 年 11 月 11 日。

平”、“更全面”和“更平衡”。

所谓“更高水平”，是指到 2020 年使我国的经济总量和人均收入要达到一个更高的水平，使我国的小康社会建立在一个更加雄厚的物质基础之上。具体而言，就是要在优化结构、提高效益的基础上到 2020 年国内生产总值比 2000 年翻两番，即达到 36 万亿人民币（按现行汇率折算，超过 4 万亿美元）；而人均国内生产总值将在人口自然增长率保持在目前水平的前提下，超过 3000 美元，接近中等收入国家水平。实现上述目标意味着，2001 - 2020 年的 20 年，我国国内生产总值年均增长率要保持在 7.18% 左右。这在我国目前经济总量已超过 9 万亿元人民币的情况下，无疑是一个相当艰巨的任务。如果我国的国内生产总值能够保持这样一个增长速度，那么我们将创造一个在人口大国连续高速增长近 50 年（从 1978 年算起）的历史性世界奇迹！

所谓“更全面”，是指到 2020 年使我国居民在解决温饱的基础上，获得发展资料和享受资料更为充分的满足，获得政治、精神文化生活更为充分的满足，获得优美生态环境和个性自由方面更为充分的满足，等等。这个“更全面”，体现在物质文明方面，就是使经济更加发展、人民生活更加殷实；体现在政治文明方面，就是使民主更加健全、法制更加完善；体现在精神文明方面，就是使科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐。从人类发展指数（即人类生活质量指数）来看，要使人口平均预期寿命、总入学率和人口平均受教育年限、人均绿地面积、空气质量状况等反映人类生活质量的卫生指数、教育指数和环境指数大幅度提高，使人类发展指数超过 0.8（2000 年，我国的人类发展指数为 0.726，在 174 个国家中列第 96 位，如果到 2020 年我国的人类发展指数到 0.8，则可进入前 60 位的行列），进入中等发达国家行列。

所谓“更平衡”，是指到 2020 年使我国目前明显存在的工农差

别、城乡差别、地区差别和社会阶层差别等不断扩大的趋势得到扭转并逐步缩小,使中等收入者的比重大幅度提高,逐步实现共同富裕。具体而言,力争 2020 年城镇化率由 2001 年的 37.7% 上升到 50% 以上;使第三产业在国内生产总值中的比重由 2001 年的 33.6% 提高到 50% 左右,使高新技术为核心的技术密集型产业的产出在工业总产出中占据主导地位;采取有力措施减少贫困人口,到 2020 年我国的人类贫困指数由 14.9% 下降到 10% 以下。

(二) 全面建设小康社会发展战略的奋斗目标

全面建设小康社会的目标,是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标,是与加快推进现代化相统一的目标。从根本上说就是要在经济发展的基础上,实现经济、政治、社会、文化和人类自身的协调发展,其本质是富民强国、民主进步、文明和谐,亦即全面建设社会主义物质文明、政治文明和精神文明。

1. 在社会主义物质文明方面。全面建设小康社会,最根本的是坚持以经济建设为中心,不断解放和发展社会生产力。建设小康社会,中心任务是促进经济的发展,只有经济发展了,小康社会才有强大的物质基础,人民才能够安居乐业。在优化结构和提高效益的基础上,国内生产总值到 2020 年力争比 2000 年翻两番,综合国力和国际竞争力明显增强。基本实现工业化,建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系。城镇人口的比重较大幅度提高,工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转。社会保障体系比较健全,社会就业比较充分,家庭财产普遍增加,人民过上更加富足的生活。

2. 在社会主义政治文明方面。发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,是全面建设小康社会的重要目标。社会主义民主更加完善,社会主义法制更加完备,依法治国基本方略得到全面落实,人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障。基层

民主更加健全,社会秩序良好,人民安居乐业。发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,关键在于制度建设。在任何政治系统中,制度都具有最基础性的最重要的作用。邓小平同志在 20 世纪 80 年代初期著名的“八·一八”讲话中,深刻地指出,制度问题带有根本性、全局性、稳定性和长期性。所以,必须建设社会主义法制国家,逐步实现社会主义民主的制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人看法和注意力的改变而改变,才能保证我们国家的长治久安和兴旺发达。加强我国的民主制度建设,要坚定不移地走适合我国国情的政治发展道路,坚持社会主义政治制度的自我完善和发展。这是社会主义民主政治得以健康发展,永葆活力的重要保证。各种改革措施,都必须做到要有利于增强党和国家的活力,有利于发挥社会主义制度的特点和优势,有利于充分调动人民群众的积极性创造性,有利于维护国家统一、民族团结、社会稳定和国家安全,有利于促进经济发展和社会全面进步。我们绝不能照搬西方政治制度的模式,但也要注意研究和借鉴人类政治文明的有益成果。

3. 在社会主义精神文明方面。全面建设小康社会,必须大力发展社会主义先进文化,建设社会主义精神文明。全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高,形成比较完善的现代国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系。人民享有接受良好教育的机会,基本普及高中阶段教育,消除文盲,形成全民学习、终身学习的学习型社会,促进人的全面发展。当今世界,文化与经济、政治相互交融、相互渗透。文化的力量不仅深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中,而且越来越成为综合国力和国际竞争力的重要组成部分。国家的发展和强盛,民族的独立和振兴,人民的尊严和幸福,都离不开文化的强大支撑。文化是民族的灵魂,是维系国家统一和民族团结的精神纽带;

文化是综合国力的重要组成部分,也是增强综合国力的重要力量。因此,全面建设小康社会,不仅应当有繁荣的经济,也应当有繁荣的文化。坚持以人为本,加快文化建设,不断满足人民群众日益增长的多层次精神文化和提高自身素质的需求,推动人的全面发展,实现人的全面发展,已经成为我国现代化建设的一项重大而紧迫的任务。据专家预测,到 2005 年,中国文化的潜在消费能力将达到近 5500 亿元,而 2000 年,我国文教体卫增加值占国内生产总值的比重仅为 3.6%。最近几年所占比重增长缓慢,而且随着我国加入 WTO,国外文化产品与资本必将大举进入中国文化市场,这对文化产业刚刚起步的中国来说,任务是相当繁重的。

4. 在社会主义生态文明方面。全面建设小康社会必须坚持可持续发展战略。使生态环境不断得到改善,资源利用效率显著提高,促进人与自然的和谐;推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

总起来看,全面建设小康社会有以下四方面的主要特征。

第一,全面建设小康社会是继续消除局部贫困的阶段。至少在全面建设小康社会的初期阶段,要继续消除局部范围内的贫困,使贫困人口首先解决温饱问题;进而使他们的生活也能够达到小康水平。

第二,全面建设小康社会是逐步提高小康水平和富裕程度的阶段。小康社会是一个跨度很大的历史阶段,在基本实现现代化之前 50 年左右的时间内,我国都属于小康社会。我国目前刚刚达到小康水平,是小康社会的起点和下限,总体来讲是低水平的小康生活。在全面建设小康社会的新阶段,必须逐步提高小康生活的水平 and 质量,增加富裕起来的人口比例,提高富裕的程度。同时,全面建设小康社会也应当包括经济社会指标的全面性,并随着经济的不断发展调整指标的结构。

第三,全面建设小康社会是由片面发展逐步转向全面发展的阶段。长期以来,我国在经济建设中实行了重点向以工业为主的第二产业和城市倾斜的政策,以及城乡隔离的政策,不但符合生产力和产业发展的一般规律,而且是以长期牺牲农村经济的发展和农民的利益为代价取得的。这种片面的发展在建国初期的一定时期内是不可避免的,也是需要的,但进入全面建设小康社会的阶段以后,必须逐步加以改变和扭转。我国能不能基本实现现代化,在很大程度上取决于广大农村能不能基本实现现代化。

第四,全面建设小康社会是由下中等收入国家转向上中等收入国家乃至中等发达国家(即高收入国家的中等水平)的阶段。我国进入小康社会的起点(2000年我国人均国民生产总值855美元),基本上是进入下中等收入国家行列的起点(756美元);而基本实现现代化的起点,即进入现代化的门槛,则是目前上中等收入国家的平均水平(4900美元)。这就是说,全面建设小康社会的阶段,是以下中等收入国家的下限为起点,首先逐步达到上中等收入国家目前平均水平的阶段。在此基础上,再向发达国家的行列迈进。

三、全面建设小康社会必须抓住战略机遇期

(一)全面建设小康社会战略机遇期概念的提出

全面建设小康社会发展战略是一个系统工程,需要方方面面的合力的作用,但紧紧抓住战略机遇期却是首要的迫切问题。十六大报告认为新世纪的头二十年是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。“重要战略机遇期”的提法最早出自美国。美国人把21世纪头一二十年叫做“不可多得战略机遇期”。美国前国防部长佩里在《预防性防御》一书中将其称为“千载难逢的战略机遇期”。21世纪头一二十年不仅对美国是重要的战略机