

跨世纪的湖南丛书

唐之享 主编

跨世纪的 湖南区域 经济

湖南人民出版社

跨世纪的湖南丛书

跨世纪的湖南

丛书主编 唐之享

本书主编 徐宪平

区域
经济

湖南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

跨世纪的湖南区域经济/徐宪平主编. —长沙:

湖南人民出版社, 2002.8

(跨世纪的湖南/唐之享主编)

ISBN 7-5438-3070-1

I. 跨... II. 徐... III. 地区经济-经济发展
-研究-湖南省 IV. F127.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 066615 号

责任编辑:李 茜

装帧设计:尹文君

跨世纪的湖南区域经济

丛书主编 唐之享

本册主编 徐宪平

*

湖南人民出版社出版、发行

(长沙市展览馆路 66 号 邮编:410005)

湖南省新华书店经销 湖南东方速印科技股份有限公司印刷

2002 年 8 月第 1 版第 1 次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:9.625

字数:232,000

ISBN7-5438-3070-1

F·498 定价:24.00 元

《跨世纪的湖南丛书》编委会名单

编委会

主 任：唐之享

副主任：许云昭 刘鸣泰 赵德之 曹监湘

委 员：(按姓氏笔划排列)

贝兴亚	王晓生	李 安	李建国	刘茂松
刘湘溶	张以坤	张光华	张济民	苏仁华
余英生	季益贵	谷新珊	赵湘平	周永生
周发源	周昌贡	易炼红	唐凯麟	徐传顺
徐宪平	章锐夫	黄国秋	程咏斌	彭代福
葛汉栋	傅国良	蒋作斌	蔡四桂	熊治祁
缪曼聪	魏文彬			

编辑部

总 主 编：唐之享

副 总 主 编：赵德之 周发源(常务)

编辑部主任：周发源(兼)

副 主 任：周 勇 黄楚芳 戴树源

《跨世纪的湖南区域经济》编委会名单

主 编：徐宪平

副主编：易鹏飞

编 委：（以姓氏笔划为序）

李日成 邱志忠 明柱元 彭顺喜

编 辑：李日成 邱志忠 明柱元 唐 瑾

总 序

值此新旧世纪转换之际，我们组织全省有关部门和部分专家学者共同编辑出版了“跨世纪的湖南”丛书，这是一件很有意义的工作。

自上个世纪中叶以来，在中国共产党的领导下，通过全省人民的共同奋斗和不懈努力，湖南实现了湖南人民由被压迫和被剥削者变成了国家和社会的主人，由新民主主义社会转变为社会主义社会，由贫穷落后的社会转变为小康文明的社会三大具有历史意义的伟大转变，湖南发生了历史上从未有过的巨大变化。丛书所记载的各领域的经济社会发展的伟大成就，正是湖南解放以来辉煌历程的缩影。

21世纪是充满希望的新时代，给湖南带来了新的机遇，赋予了湖南新的伟大历史重任。面对新世纪国内外环境的新变化，我们要坚持以邓小平理论为指导，按照江泽民提出的“三个代表”的要求，在新的历史时期加快湖南发展应该也必须要有新的思路，湖南发展应该也必须要有新的飞跃。因此，各部门在丛书编写过程中，对湖南解放以来所走过的道路、获得的成功经验以及需要汲取的教训进行了全面系统的回顾和总结，对湖南的现状和发展趋势进行了全面系统的分析，提出了新世纪湖南全省及各领域发展的指导思想、基本思路、战略重点、发展规划和政策措施建议。丛书既有宏观的战略性思考和理论论证，又有具体的操作性强的政策措施。丛书论述有理有据，资料翔实，是一部关于湖南

的百科全书。整套丛书对历史的回顾与总结，实事求是，对未来发展的设想令人鼓舞，读来催人奋进。

总结历史经验是为了更好地面向未来。我们要进一步加强对湖南经济社会发展规律的探索，进一步提高对湖南经济社会发展规律的认识，解放思想，实事求是，大胆创新，勇于实践，在中共湖南省委、省人民政府领导下，把充满生机和活力的湖南推向新的阶段，再造湖南的新辉煌。

唐之享

2001年12月18日

前 言

第二次世界大战以后，在世界范围内，一些带有普遍性的问题，诸如人口问题、资源问题、粮食问题、两极分化问题等日益突出，这些问题集中起来，在空间上则表现为区域问题。为了解决这些问题，自 20 世纪 50 年代以来，区域发展研究成为世界性的热门领域之一，许多国家和地区把区域开发、规范、整治、决策和管理提到重要议事日程。随着区域研究的不断深入，不仅一些区域问题得到了解决，而且现代区域理论和研究方法也已逐渐形成，并日趋完善。

区域经济是按照自然地域、经济的内在联系、商品流向、民族文化传统以及社会发展需要而形成的，是特定地区国民经济整体的总称。各个地区都有其独特的自然、社会和经济条件，因而导致各地区经济发展水平、结构和布局的差异。随着社会主义市场经济体制的建立，使区域有了自身相对独立的经济利益，这就激发了区域经济发展的动力和活力。区域经济发展垂直依赖明显弱化，区域之间的横向联系迅速扩展，于是各区域经济纷纷把发挥区域优势、促进产业结构与布局合理化、全面提高资源配置效率等作为区域经济发展的目标，区域经济的发展进程明显加快。但是，改革开放 20 多年来，由于各区域都拥有强烈的赶超意识、挑战心理以及对后发优势的盲目自信，忽视区域发展的客观规律，期望区域都能够超常规、跳跃式发展，结果造成了各地区间区域经济摩擦不断、地域分工体系不健全、区域产业结构趋同、

经济技术的梯度推移迟缓、区域市场开放程度不高、地区商品封锁和垄断现象较严重、地方政策保护下的“诸侯”经济盛行等问题。因此，很有必要针对各地的具体实际，开展区域经济理论与实践研究。

湖南北靠长江，南邻广东，既是沿海的内陆，又是内陆的前沿，具有南联北接，东进西拓，同处长江流域经济开发带和华南经济协作圈的良好区域条件。世纪之初，湖南将进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新阶段，经济社会发展将面临一些新的机遇与挑战。一是经济全球化趋势增强，科技革命迅猛发展，国际经济结构加速调整。国际经济形势的变化，有利于我省在更大范围内引进国外资金、技术和管理经验，开拓国际市场，发展开放型经济，但也面临更为激烈的竞争局面。二是我国已经加入世界贸易组织，市场化改革向纵深推进，西部大开发正在实施，经济结构战略性调整全面展开，这四大因素既为我省加快发展提供了良好机遇，也对我省加大改革力度，加快发展步伐，提高市场竞争力，提出了更为紧迫的要求。三是湖南地处中部，经济发展处于工业化中期的初始阶段，可以充分利用后发优势，促进社会生产力的跨越式发展，但又面临着加快工业化、加紧推进信息化的艰巨任务。我国东部沿海地区将率先实现现代化，以其雄厚的经济技术实力在市场竞争中占有优势，西部地区则从整体上成为国家投入和政策支持的重点。湖南可以充分利用承东启西的区位条件，率先接受东部沿海地区的经济辐射，抓住湘西自治州进入西部大开发范围的契机，呼应和参与西部大开发。面对国际、国内大格局、大变化、大趋势给湖南带来的机遇和挑战，我们一定要立足省情，面向全国，放眼世界，增强加快发展的紧迫感和忧患意识，积极进取，奋发图强，推进我省国民经济持续快速健康发展和社会事业的全面进步。这是历史赋予的重大使命，也是全省上下十分关注的重大问题。为此，由湖南省

计委牵头，组织省内一批专家学者和实践工作者，对湖南区域经济发展问题进行了研究，并在研究的基础上撰写了这本书。

近20年来，湖南省委省政府对湖南区域经济进行了认真的探索和研究，先后提出了“以放对放”、“以活对活”的思路和“以开放促开发，以引进促改造，以外经促外贸”的方针，使湖南的对外开放和外经、外贸工作取得了明显的进展。邓小平同志南方谈话以后，我省提出了“放开南北两口，拓宽三条通道，建设五区一廊，加速西线开发”的区域经济发展战略，加快了全省开放和发展的步伐。1995年以后，又提出了“呼应两东，开放带动，科教先导，兴工强农”的区域经济发展思路和“一点一线”的重点区域优先发展战略。在本书中，作者们认为，新世纪之初的湖南，应该以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，加速工业化、城镇化和信息化进程，加快与国际经济对接和融合，提高国民经济的整体素质和竞争力，全面建设小康社会，推动农业大省向经济强省跨越。为实现跨越发展，必须进一步解放思想，实事求是，着力营造跨越发展的强大合力；实施重点突破，在优势地区构筑经济高地，聚集生产要素，实现超常规发展；在优势领域提高自主创新能力，抢占竞争制高点；在优势产业、优势企业加大改制、改组、改造力度，进一步做大、做优、做强，通过优势地区、优势领域、优势产业、优势企业的率先发展，带动全省经济发展水平的整体提升。

本书运用区域经济学、经济地理学、经济学、管理学等有关原理，从湖南区域经济的实际出发，归纳提炼了湖南区域经济发展的一些理论模式，具有结构合理、体系完整、论证科学、观点有创新、对策可操作等特点。全书理论与实用并重，是理论与实践相结合的产物。本书在继承了已有成果的基础上，大胆创新，除了引用资料较新外，还在新信息基础上产生了新的观点，如在

对经济区的划分、不同地点的点轴网布局的相互结合、优先发展带的定位、县域经济发展的战略创新等方面，都不乏新意。本书把理论上的共识、中国区域经济发展的共性与湖南省的具体情况结合起来，为发展具有湖南特色的区域经济提供了一些新思路。

当然，区域经济具有很强的综合性、交叉性，区域经济发展需要更多学者付出更大的努力去探索，湖南区域经济发展的实践也需要科学理论的指导与众人的参与，本书作为一个阶段性的成果，并不很完善，还有待于作进一步的充实与提高。

徐宪平

第一章 湖南经济区域的形成与划分	(1)
第一节 湖南经济区域的形成因素	(1)
第二节 湖南经济区域划分的基本原则	(7)
第三节 湖南经济区域的划分实践	(11)
第二章 湖南区域经济发展现状与展望	(18)
第一节 湖南区域经济发展成就与总体水平	(18)
第二节 湖南区域经济发展的条件分析	(27)
第三节 湖南新世纪区域经济发展展望	(31)
第三章 面向二十一世纪的湖南区域经济极点轴网	(47)
第一节 湖南区域经济极点轴网发展的历史和现状	(47)
第二节 湖南区域经济在新世纪 15 年中极点轴网分线布局的基本方向和思路	(51)
第四章 跨世纪的湖南东部经济区	(61)
第一节 东部经济区的历史和现状分析	(61)
第二节 东部经济区跨世纪经济发展的基本思路 and 方向	(67)
第三节 湖南东部经济区新世纪 15 年发展的主要政策	(70)

第五章 跨世纪的湖南中部经济区	(77)
第一节 湖南中部经济区的历史和现状分析.....	(77)
第二节 跨世纪的湘中区域经济一体化的战略构想.....	(83)
第三节 跨世纪的湘中区域经济一体化的政策措施.....	(87)
第六章 跨世纪的湖南南部经济区	(92)
第一节 湖南南部经济区的历史和现状分析.....	(92)
第二节 湖南南部经济区新世纪 15 年经济发展战略 及其布局重点	(99)
第三节 新世纪的湖南南部经济区发展的政策措施.....	(107)
第七章 跨世纪的湖南西部经济区	(111)
第一节 湖南西部经济区的历史和现状分析.....	(111)
第二节 湖南西部经济区新世纪 15 年发展的基本 思路 and 主要方向	(119)
第三节 湖南西部经济区新世纪 15 年发展的政策措施	(130)
第八章 跨世纪的环洞庭湖经济区	(137)
第一节 环洞庭湖经济区的历史和现状分析.....	(137)
第二节 环洞庭湖经济区发展的基本思路.....	(142)
第三节 治理洞庭湖, 保护洞庭湖区生态环境.....	(145)
第四节 环洞庭湖经济区发展方向及政策取向.....	(155)
第九章 跨世纪的湖南经济优先发展区域带	(160)
第一节 湖南经济优先发展区域带的历史和现状分析	(160)
第二节 跨世纪的湖南经济优先发展区域带的战略地位 与面临的挑战	(162)
第三节 跨世纪的湖南经济优先发展区域带的 基本思路	(168)
第四节 建设面向新世纪 15 年湖南经济优先发展	

区域带的主要政策措施·····	(174)
第十章 跨世纪的湖南城市化 ·····	(177)
第一节 湖南城市化发展的历史和现状·····	(177)
第二节 湖南城市化发展的原则与方向·····	(186)
第三节 湖南城市化发展模式与对策·····	(189)
第十一章 跨世纪的湖南县域经济 ·····	(199)
第一节 湖南县域经济发展的历史回顾·····	(199)
第二节 湖南县域经济发展的基本思路 and 方向·····	(201)
第三节 加快湖南县域经济发展的政策措施·····	(207)
第十二章 跨世纪的湖南区域市场 ·····	(214)
第一节 湖南区域市场的历史和现状分析·····	(214)
第二节 湖南区域市场的培育与管理的基本思路·····	(223)
第三节 湖南区域市场发展展望·····	(231)
第十三章 跨世纪的湖南贫困地区经济和少数民族	
区域经济·····	(233)
第一节 湖南贫困地区和少数民族区域经济发展的	
历史和现状分析·····	(234)
第二节 贫困地区与少数民族区域新世纪 15 年经济发展的	
基本思路与方向·····	(238)
第三节 贫困地区经济与少数民族区域经济发展的主要措施	
·····	(242)
第十四章 跨世纪的湖南开发区 ·····	(250)
第一节 湖南开发区的历史和现状分析·····	(250)
第二节 开发区在促进经济增长中的地位 and 作用·····	(253)
第三节 湖南开发区发展面临的机遇与挑战·····	(256)
第四节 跨世纪的湖南开发区的发展思路与改革措施	
·····	(261)

第十五章	长江经济带、华南经济圈与湖南区域经济·····	(268)
第一节	湖南周边地区经济与湖南区域经济的发展·····	(268)
第二节	长江经济带与湖南区域经济的发展·····	(275)
第三节	华南经济圈与湖南区域经济的发展·····	(281)
后 记	·····	(291)

第一章 湖南经济区域的形成与划分

一般来说,经济发展总是以一定的时间和空间为坐标,构成一个时空坐标体系。据此,任何一个区域的经济建设和生产要素的空间组合,必须要有其特定的区域单元的划分作为依托。我们要研究跨世纪的湖南区域经济的发展,首先就得弄清楚湖南经济区域的形成因素与划分原则。

第一节 湖南经济区域的形成因素

经济区域是区域经济学的一个基础概念。关于它的内涵、缘起和构成要件,经济理论界众说纷纭,颇有异论。比较接近的意见认为,它主要是研究区域内经济发展走向、规模和前景。但这些观点过于笼统、抽象,并没有具体地揭示一个地区究竟以发展什么为最优和如何发展本地区经济的实际问题。大多数人认为,经济区域是经济发展依赖的空间环境之总和,是行政区划的经济空间的有机组合,它着重探讨区域内的资源状况、区际关系、交通条件、人口素质、科技实力、信息资源等关系经济发展的重大问题,这些因素是在相互作用过程中,对经济区域的形成与发展产生深远而重大的影响。当然,这种影响决不是一成不变的,它必然随着经济区域的形成和各种因素的变化而变化,是一个动态参数过程。

湖南深居内陆，它的发展缺乏沿海沿边优越的地理区位条件。从一定意义上说，内陆的这种自然地理条件，是制约湖南经济发展的一个重要因素。湖南四面与“赣鄂川渝黔两广”接壤，地处中低纬度，东西宽 667 公里，南北长 774 公里，全省总面积为 211829 平方公里，折合 31774.35 万亩，人均耕地约为 0.8 亩。这种自然地理状况，为发展湖南农业经济提供了有利条件，也带来了许多消极因素。因此，发挥优势，克服不利影响，推动湖南经济不断发展，首先必须科学地考察影响湖南经济发展的各种环境与因素。

一 生态资源性因素

丰足的自然资源和优美的生态环境是经济社会发展的基础。经济区域是依赖自然资源和经济技术合理性而产生与发展起来的，一个地区的自然资源的丰度、质量、结构、蕴藏状况、生产力布局都是影响该地区经济发展的重要因素。在任何一个国家和省区，自然条件的差异，导致了不同地区在发展经济上的决策、规模、效益是不相同的。因此，研究影响经济区域形成与发展的客观因素时，必须重视对各地自然资源的特点、优势的全方位的比较分析。

一个地区的自然资源通常是土地、淡水资源在经济区域的资源构成中处于最重要的地位，是人类赖以生存和发展的基础，也是经济活动特别是农业生产直接依赖的生产资料。湖南地处云贵高原向江南丘陵和南岭山地向江汉平原过渡的地区，自然地貌复杂多样，丘岗、山地、平原、河湖纵横交错，在全国总地势、地貌轮廓中，属自西向东呈梯形降低的第二阶梯云贵高原东延部分和第一阶梯东南山丘转折线南端。雪峰山脉像一把楔子自西南向东北插入境内，把全省分为东西两大部分。西部属于第二阶梯，原属云贵高原东缘，海拔在 1000 ~ 1500 米；东部属于第三阶梯，