

南海海洋开发与管理系列丛书

广东省海洋系统公务员和专业技术人员培训教材

广东省海洋与渔业局、农业部南海区管理局、广东海洋大学资助出版

海 洋

区划与规划

朱坚真 主 编



海洋出版社

南海海洋开发与管理系列丛书

广东省海洋系统公务员和专业技术人员培训教材

广东省海洋与渔业局、农业部南海区管理局、广东海洋大学资助出版

海洋区划与规划

主 编 朱坚真

副主编 杜 军 鄢 波 吴 壮 陈良尧

海洋出版社

2008 年 · 北京

图书在版编目(CIP)数据

海洋区划与规划/朱坚真主编. —北京:海洋出版社,2008. 11
ISBN 978-7-5027-7144-7

I. 海… II. 朱… III. 海洋资源—资源开发—经济区划—研究—中国 IV. P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 170925 号

责任编辑:陈莎莎

责任印制:刘志恒

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编:100081

北京海洋印刷厂印刷 新华书店发行所经销

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:787mm×1092mm 1/16 印张:15.75

字数:375 千字 定价:68.00 元

发行部:62147016 邮购部:68038093 总编室:62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

序 言

21 世纪是海洋开发利用的世纪，各国“蓝色圈地运动”激烈展开。中国必须抓住机遇，迎接挑战，为中华民族的生存与发展获得更多的海洋利益，分享应得的利益份额。西部大开发和建设海洋强国，是党中央、国务院促进中华民族伟大复兴的两个重大决策。随着中国经济迅速增长，中国经济的外向性增强，对能源及其他资源的依存度增大。

21 世纪南海在中国经济安全中的地位越来越重要。南海的开发与管理问题，是影响中国未来经济发展的十分重要的一个变量；其解决的好坏，决定着未来中国经济能否持续、快速、健康的发展。

美国著名的学者安德鲁·内森和罗伯特·罗斯认为，在战略中，像在房地产中一样，地理位置是起决定价值的主要因素。南海在中国经济安全中的地位，在某种程度上是由其地理位置决定的。南海的战略与经济价值日益凸现，它对中国的重要性表现在三个方面：首先是领土领海完整。在中国海洋国土中，南海面积最大。南海占我国海域面积的 $\frac{2}{3}$ ，巨大的空间资源与海洋资源是我国经济发展的基础；其次是能源。南海蕴藏着丰富的能源，如石油，已探明的石油资源量为 630 亿吨，在我国传统海疆范围内为 420 亿吨。我国现在每年消耗 2.5 亿吨，够用 168 年；再次是地缘战略。南海居太平洋与印度洋的交汇中心，是沟通太平洋和印度洋，联系亚洲大陆和大洋洲的交通要冲，被称为“亚洲的地中海”。因此，21 世纪南海和中国的经济安全有了不可分割的天然的联系。

南海是许多国家的“海上生命线”。它是世界上第二大海上航道，仅次于欧洲的地中海，全世界一半以上的大型油轮及货轮航行均经过此水域，每年来来往往的大小船舶总计在 4 万艘以上。据中国商务部统计，2006 年中国石油对外依存度已达 47%。最新发布的 2006 年能源蓝皮书《中国能源发展报告》预计，世界能源消费大国——中国在 2010 年的石油进口依存度将达 50%。目前，我国已成为世界上继美国之后的第二大石油消费国。而这些进口石油绝大部分必须经过南海航线，充分开发、利用和管理好南海，关系到中国经济发展的命运与民族的生存问题。

5000 年前，古希腊海洋学者地密斯多克利就曾预言：谁控制了海洋，谁就控制了一切。南海是中国未来经济发展的空间，是中国实现可持续发展的

物质基础。目前南海地区总体局势稳定,但多方占领、开发无序、联合对华的态势、东盟各国的“逆裁军”形势和大国出于自身利益的算计而染指南海的现状,使得南海地区潜藏着许多不安定的因素;南海问题的国际化和复杂化趋势加剧了南海的不稳定。所有这些因素都不利于中国充分开发利用南海。为此,我们必须进一步为开发、利用、保护好南海做出更多的努力。

《南海海洋开发与管理系列丛书》的编写出版,正是顺应了中国在 21 世纪开发、利用、保护南海海洋资源的要求,适合我国国情与国际环境,它将为推动我国加快开发与管理好南海海洋工作提供一系列理论依据与实际操作借鉴。它将有利的为我国建立一支高素质的开发、利用、保护南海海洋的研究团队,将有利于培养一批能担当未来重任的海洋经济与海洋管理的专业人才。

本系列丛书的出版,将对推进我国南海海洋经济与社会发展,维护我国南海海洋权益,充分开发、利用、保护南海资源,管理好南海,建设海洋强国,实现我国国民经济社会可持续发展,做出重要的历史性的贡献。

张梅颖(全国人民政协协商会议副主席、教授)

2007 年 7 月 28 日于北京

总 序

南海在我国经济社会发展、资源开发、对外贸易、海域安全等多方面具有十分重要的战略意义。21 世纪在我国继续实施沿海开放战略、西部大开发战略、中部崛起战略的基础上必须进一步实施南海开发战略，并将海洋产业发展战略与东中西产业转移有机结合在一起，作为国家发展战略通盘考虑，这关系到新世纪我国经济社会发展的后劲与空间潜力。

一、南海的现实价值与潜在价值

南海，是亚太地区面积最大、周边国家最多的海域。她濒临中国内地，东临菲律宾群岛，南部是大巽他群岛，西部是马来半岛和中南半岛。南海南北长约 1 600 海里，东西宽约 900 海里，面积约 350 万平方千米，平均水深 - 1 212 米，最大深度 - 5 559 米。南海是相当大的深海盆，大陆架以西南部最宽。主要海湾有北部湾、泰国湾等，主要入海河流有珠江、红河、湄公河、湄南河等。

中国南海有四大群岛，分别是东沙群岛、中沙群岛、西沙群岛和南沙群岛。北自北卫滩、南至曾母暗沙，南北跨纬度 17° ，东西跨经度逾 11° ，由暗滩、暗礁、沙洲和岛屿组成，总面积约 12 万平方千米。南沙群岛是分布范围最广、岛礁数量最多的一组大群岛，国际上习惯称其为“斯普拉特利群岛”。东沙群岛是南海诸岛中位置最北和最小的群岛，位于汕头市以南约 260 千米、珠江口东南方约 315 千米，属广东省管辖的群岛。东沙群岛为西太平洋和南海航海路径所经之地；中沙群岛在南海诸岛中位置居中，主要部分由隐没在水中的暗沙、滩、礁和岛组成，长约 140 千米，宽约 60 千米，中沙被利用为航行辨别航道的标志，附近海域是南海重要渔场；西沙群岛是南海诸岛中最西部的群岛，从东北向西南延伸，略呈椭圆形，西沙是南海重要渔场，扼南海航运要冲，因此是南海诸岛政治、经济中心；南沙群岛是南海诸岛中位置最南、岛礁最多、散布最广的群岛，群岛海域广大，约 82.3 万平方千米，南沙群岛南北宽约 150 千米，处于南海航运枢纽地位；中沙群岛、西沙群岛和南沙群岛都属海南省管辖。

南海的海洋生物资源主要包括海洋植物、海洋动物、海洋微生物。有经济价值的主要是鱼类、藻类、甲壳类和海兽类。南海水温分布具有明显的热

带深海特征,物种资源极其丰富,已记录的物种数达2 800多种。据调查,中远海渔业资源量大约为2.25~3.92吨/平方千米,南海中上层区的鱼年产量1.4吨/平方千米,深海区0.7吨/平方千米。如果按350万平方千米计算,年总产量可达945万吨,最大持续渔获量为472万吨。

南海的石油天然气资源。南海与东海等组成的亚洲大陆架是与波斯湾、墨西哥湾、北海等地区齐名的世界四大海底储油区之一。据初步调查,南海有11个含油盆地,250多个油气田,包括天然油气田72个,气田63个;其中南海北部28个油气田。据专家保守估计,仅南沙油气储量就超过200亿吨,占整个南海油气资源的一半以上,有“第二个海湾”之称。据国家发展和改革委员会2006年8月公布的名为《中国石油替代能源发展概述》的研究报告,目前已在中国海域内发现大量天然气水合物储量,仅南海北部的天然气水合物储量估计相当于中国陆上石油总量的50%左右。

南海的港口资源。以广西、向粤西和海南岛4 845千米的大陆和岛屿岸线为例,共分布着11个海港和港口,其中适宜建设中等以上泊位的港址有8处,可建万吨级以上码头的港口有钦州港、防城港、铁山港、洋浦港等处。

南海的矿产资源。在濒临南海的海南省、广西壮族自治区及广东湛江沿海,滨海沙矿资源非常丰富,主要有钛铁矿、锆英石、独居石、玻璃石英砂。其中钛铁砂矿、锆英石矿探明储量分别为1 429万吨(占全国的76%)和145万吨,在全国占有重要地位。

南海的可再生能源。蕴藏在南海的可再生能源有潮汐能、波浪能、海流能、温差能、盐差能等。从技术经济上综合分析,潮汐能利用现实可行,其次是波浪能。据调查计算,南海潮汐能资源蕴藏量装机容量为846.4千瓦,年潮汐总能量为217.3亿千瓦时,分别占全国的7.7%和7.9%。

南海的旅游资源。当今国内外旅游者所喜爱的阳光、海水、沙滩、绿色和空气五大要素,构成了南海极富魅力的热带滨海旅游特色。与其他海区相比,南海沿海的大陆及海南环岛海岸带属季风气候区,兼有热带向亚热带过渡的特征。夏不极热,冬不甚寒,是我国“天然大温室”,可建成避寒冬泳旅游度假胜地。

南海的其他资源。南海的广西、广东沿海及海南省海岸带土地面积2.62多万平方千米,其中潮间带的滩涂约2 900平方千米。海洋水体中含有丰富的化学物质,主要有氯化钠(海盐),其余有氯化钾、氯化镁、溴、碘、铀、重水等。

南海海域众多的岛、礁、沙滩,虽面积小,但分布范围广,且多为珊瑚礁,这些礁本身开发的价值并不大,但根据《联合国海洋法公约》,1个远离

大陆的珊瑚礁或小岛，至少可以成为拥有 1 543 平方千米的领海和 43 万平方千米的专属经济区海域，因而海域的任一岛或礁超越了它本身的价值所在。据测算，整个南海断续国界线内的面积约为 210 万平方千米。

南海海域蕴藏着大量的矿藏资源，其中油气资源尤为丰富。据权威部门初步估计，南海油气储量约 500 多亿吨，按目前世界市场最低价格估计约合 15 000 亿美元；南海北部的天然气水合物储量达到我国陆上石油总量的一半左右。据测定，1 立方米天然气水合物可释放 200 立方米甲烷气体，其能量密度是煤的 10 倍，是常规天然气的 2~5 倍。另外，南海中的铀、钍等海洋核能储量也非常可观，随着世界石油储量日渐减少，南海丰富油气资源的战略价值越来越为人们所重视。南海海盆附近还蕴藏着丰富的多金属结核，它是现代电子、航天、精密机械工业所需的高级原材料。东沙、西沙和南沙历来是我国重要的海洋渔业产区。

南海地处沟通太平洋和印度洋、连接亚洲和澳洲的“十字路口”位置，其东北部的台湾海峡和西南端的马六甲海峡，横扼太平洋与印度洋两端的出入口，有着极为重要的政治、军事战略价值。世界经济、科技全球化趋势越来越明显，国际经济关系日趋多极化，国际经济贸易集团化区域化趋势明显增强，各类经济集团化组织遍及世界各地，对国际经济贸易发展产生了多方面的影响。在复杂的国际背景下，亚太地区正在形成东北亚、中亚、南亚及东南亚等经济合作圈的态势。其中联结东盟、东南亚国家的南海海域在 21 世纪国际经济合作中具有日益重要的战略作用，是中国西部尤其是西南地区重要的出海通道和市场空间。

南海与其附近的群岛一起构成了对亚洲大陆的包围圈。她既是陆地国家争夺海权的必由之路，也是海洋国家争夺陆权的战略基点。南海空间广阔、深邃，军事力量在海洋中易于实施突然袭击，隐蔽防御。南海的军事利用价值包括屯兵、练兵、武器实验和作战四个方面。岛屿可以控制海洋交通线及其附近海域，还可以屯驻大量兵力，成为不沉的航空母舰；荒岛荒礁可以用于武器试验；海湾可以屯驻兵力，进行各种补给、维修。此外，南海海域兼有陆、海、空多维空间性，海洋的军事利用也兼有陆战、海战和空战的综合性特征。

南海是沟通太平洋与印度洋，连接亚洲、美洲、大洋洲、欧洲、非洲的重要国际海上通道，是当今世界经济热点“东南亚经济圈”、“华南经济圈”的直接辐射和影响范围。她是世界政治经济地理结构的一个重要环节，是全球政治经济运转的通道。在经济全球化的背景下，世界各国的物质生产活动紧密相连，原材料和最终产品的运输越来越多地需要跨洲进行，海洋运输有

很多优越性,如连续性强,费用低,适合大宗货物运输等,成为各国经济交流的主要通道。我国进口的石油中 80% 通过南海航线运送。此外,我国工业所用大量初级产品的进口、加工产品的出口、工程承包劳务输出、国际旅游等都依赖于南海航线的通畅。以南海航线中的马六甲海峡为例,每年通过马六甲海峡的船只高达 8 万艘,平均每天有将近 50 艘船只通过。这些船只运载了世界进出口物资的 25%,世界原油的 50%、天然气的 66%。日本每年从非洲和中东地区进口 90% 的石油及其他大量的原材料,他们把马六甲海峡航路称为日本的“海上生命线”。韩国石油进口的 79% 主要来自于中东地区,其能源安全对南海航线的信赖程度相当高。根据国外学者 (Ga Luft and Anne Korin, 2004) 的分析,当前中国、日本、韩国经济对南海航线的依存度已经分别高达 85.7%, 90.6%, 87.3%。除亚太国家外,世界其他国家的经济发展与南海航线的关系也相当密切。以世界经济最发达的美国为例,美国从东南亚进口天然橡胶等战略物资大部分都由此通过,每年经由印度洋穿越马六甲海峡进入南海和太平洋的石油贸易量有 100 万吨之多。如果考虑到美国国内市场对中国和亚太其他国家商品的需求以及庞大的中美贸易总量,美国经济与南海地区航线的关系非常密切。

二、南海开发在我国经济发展中的地位

(一) 南海开发在我国东部、中部和西部经济发展中的作用

20 世纪 80 年代以来,中国经济保持近 30 年持续高速的发展。各地区按照中央的统一部署,根据自身客观条件,采取有力措施加快发展,区域经济保持了持续、快速发展的良好态势,形成了经济发展的基本规模,促进了区域内的产业在经济结构、地区结构、城乡结构调整方面,呈现出多层次和全方位的对外开放格局,一些经济集聚区基本形成,推动了地区之间的经济发展,提高了国民经济的市场经济化程度。但是,中国区域经济在非均衡发展过程中,地区间的经济差异也日益扩大。主要表现为沿海和内地、东部与中西部的差距扩大。从经济增长速度来看,西部虽然增长很快,但与东中部还有很大差距,1980 年东、中、西部地区 GDP 占全国比重分别为 50%、30% 和 20%,2005 年已经变为 60% 以上、24% 和 16% 以下。从人均生产总值来看,1980 年东部地区高出全国水平 34%,中、西部地区人均 GDP 占全国平均水平分别为 80% 和 70%,2005 年则变为东部地区高出全国平均水平的 58% 以上,中、西部地区则下降为 70% 和 55% 以下;从城镇居民人均可支配收入来看,差距不但很大,而且还有扩大的趋势;西部农民人均纯收入的情况不到东部农民人均纯收入一半;从经济发展外向程度来看,西部外贸程度储存度明显

低于全国平均水平,且在利用外资上表现出很大的差距。尽管区域经济发展的差异性始终客观存在,但区域经济发展差距过大将给经济社会带来许多负面影响。针对中国区域经济技术转移、扩散、产业升级的要求,为了进一步消除发展中的障碍,中国区域经济的整合已是必然趋势。

为此,党中央、国务院开始着手从总体上解决东部与中西部地区的关系,并制定了相应的区域倾斜与产业倾斜政策,在继续发挥东部地区增长优势的同时,逐步促进中西部地区的发展。在“八五”期间,沿海地区在继续发挥其增长优势的同时,国家加快了对中西部的开发开放,并先后开放了沿江、沿边、沿黄、沿陇海线等内陆地区,使我国的区域经济发展进入了新的格局。从2000年实施西部大开发战略以来,7年来国家不断加大西部基础设施建设投入,累计投入1万亿元以上,西部开发新开工重点工程70多项,中央财政共向西部地区下达国债项目资金3500多亿元,占同期全国已下达国债项目资金的45%。在财政转移支付方面,7年间中央财政对西部地区的财力性转移支付累计4500多亿元,占同期全国的52%。税收政策方面,国家制定并实施了一系列旨在促进西部地区经济社会发展的税收优惠政策。这些政策的实施,对西部地区吸引资金、推进产业结构调整发挥了重要作用。2000—2006年,西部地区生产总值年均增长11.1%,与全国同口径增速的差距明显缩小。地方财政收入年均增长17.1%。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别由2000年的5490元、1690元增加至2005年的8783元、2379元。

但是,产业转移的发生却是转出区“推力”与转入区“拉力”共同作用的结果。西部大开发战略实施以来,虽然出台了不少西部投资的优惠政策,但成效并不明显。据陈建军的调查推算,浙江省企业今后五年内对省外投资(包括对海外投资)的规模在100亿至500亿元之间,年均20亿至100亿元之间,这个数目仅相当于该省2000年GDP的0.4%~2%。可想而知,进入西部的“浙资”规模该有多小,而“浙商”还是迄今为止西进“东资”的主要行动力量。这表明,西部地区对外部资本的吸引力很低,区域内部还存在许多制约资本西进和产业西移的障碍。高附加值产业重心向东转移,资源型产业重心向西转移,一些劳动密集型和重要原材料产业并未按预期向西转移。

由于自然地理位置的差异,中西部和东部地区的区位差别明显,表现为因远离海港而带来的对外贸易运输成本的逐渐提高,高运输成本的存在使得区际贸易的范围相对缩小,运输费愈高交易的数量愈少,从而导致整个生产成本的上升。而成本收益法是市场配置资源的基本法则,对于以追逐利润为天性的资本和企业来说,当中西部地区难以提供和东部沿海地区同样的机会,甚至存在更大的不确定性风险时,他们不可能进入。这种区位条件限制了中

西部地区从商业起步、加速积累资本、优先进入工业化经济的外部市场条件,导致了很难在中西部地区形成良好的经济发展态势。

在谈到中西部地区的比较优势时,无一例外地会谈道中西部地区有丰富的自然资源,但实际情况并非如此。中西部地区幅员辽阔,仅西部地区就包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、内蒙古、广西等12个省(自治区、直辖市),加上中部地区的7个省份,共19个省(自治区、直辖市),占全国国土面积的80%左右,而能源分布相对集中。煤、石油主要分布在华北和西北,铁集中于东华北和西南,磷主要分布在西南和中南地区,钨、锡、锑等优势资源则主要分布在湘、赣、桂、滇等省(区)。一些尚未开发利用的大型、超大型矿区,主要分布于西部边远地区。这就意味着中部和中南地区在能源方面并没有比东部拥有更大的优势,加之缺少集群溢出和制度优势,东部产业的转移动力明显受到阻滞。

(二) 南海开发在我国东中西部产业转移过程中的经济聚合作用

毋庸置疑,能源经济增长的作用是不可忽视的。我国从1994年变为石油净进口国以来,石油消费量不断飙升,2002年的进口量为6 941万吨,2003年则上升了31%,达到9 112万吨,石油对外依存度也由1995年的7.6%增加到2003年的36.1%,成为全球第二大石油进口国。这些数据表明我国的能源增长不能满足国民经济发展的需求,能源消费总量明显地受到储存量约束,能源短缺与高能耗的粗放经济增长方式以及由能源消费所带来的环保影响,成为国民经济发展的“瓶颈”,能源的稀缺性明显体现。中西部资源丰富,但是相对于承接东部产业转移所需的能源而言,仍有很大的差距。开发南海的石油、天然气资源,可以有效地弥补中部、中南和西南能源缺乏问题,增强中西部地区整体承接产业转移的资源比较优势,同时可以带动其相关产业的投入,促进东部产业转移的进程。

在架构以运输体系为主,通信、能源体系为辅的对外开放型的通道体系中,通过结构要素的有机组合,以干线为主,支线为辅,进行分流,形成网络,大幅度提高运能;建立水、陆、空相结合的立体运输结构。长途运输以铁路、水路为主,中短途运输以公路为主,高附加值运输以空运为主;加强通道本身及各项配套基础设施的建设。如港口、码头、泊位、仓库、房地产、商储、金融、旅游设施等硬件建设,其规模应与腹地开发规划、物资流量及支撑港口的运输体系的通过能力相适应,大体保持同步发展或略有超前。扩大通道的兼容性,采取主流与分流货运相结合,外贸物资与内贸物资运输相结合,转口物资与出口物资运输相结合。优先发展邮电通信网络建设,狠抓能源配套基础建设,保证通道本身和沿线经济开发的能源需要。

南海沿海的越南、缅甸、老挝和柬埔寨等国属于农业国，拥有一些初级水平的工业，但是总体来说工业非常不发达，产业类型主要是资源型产业；泰国、印度尼西亚、菲律宾的工业化程度也不高，西部地区比较低的收入水平就决定了其需求结构必然与中国较大贸易伙伴（欧盟、美国、日本、中国香港地区、东盟、韩国、中国台湾地区、俄罗斯、澳大利亚和加拿大等）的需求结构有着很大差异，与东盟国家的产业结构类似，两者的产业差距与西部和东部之间的差距相比，大大缩小，容易发生贸易。尤其是中部和中南部地区，工业基础条件好，运输通道的建立可以有效地缩短路途时间，改善运输条件，减少运输成本，为中部及中南部地区开拓东盟市场、吸引区位优势经济组织创造了有利条件。

在改革开放条件下，国内联系和外国联系的格局是由若干个以沿海发达地区为核心的沿海—内陆互动的子系统组成，立足沿海前沿地带，国外联系和国内联系在沿海海港高度同构，并且有同构性不断提高的趋势。因此，西部地区要改变落后面貌，赶上沿海地区，必须从过去内向型、封闭式发展战略向外向型开放式发展战略转变，即向沿海转移，向铁路线、国道公路线、大江边转移，以资源为基础，以建设出海大通道为纽带，加快区域各省区的合作和优势互补，大力发展外向型经济，奔向海洋、走出亚洲、走向世界。

以“通道”、“港通”，促进外向型经济大发展为目标，使大西南、中南部地区 and 我国的南海地带，变资源优势为外向型的商品经济优势，以适应与国际市场接轨的需要。要确立三大观点，即应把大通道建设理解为“大交通、大流通、大市场”建设，以建设高度国际化、信息化、社会化、现代化、市场化的区域经济，使之对大西南乃至西部地区产生较大的辐射力和吸引力，有效地疏导整个西部的物资流、资金流、信息流、人才流，促进西部地区经济共同走向繁荣。大通道不仅是大西南的通道，而且是湘西、鄂西地区乃至西北部分地区，联合起来走向海洋、走向世界的大通道。大通道不仅包括硬环境建设，而且包括软环境建设。要下大力气发展基础产业，以四通（交通、通信、流通和金融通）起步，打好基础，以道路兴港口，以港口兴城市，道港同步，建设全方位、多功能、多层次、多渠道的立体型、网络型、效益型的出海出境的通道系统，以开放促开发。

当中西部地区与东部沿海的产业结构同构化程度提高时，产业自身运转所需要的各种要素包括资金、能源、人力、信息等形成聚集，同时产业的配套设施也会形成聚集，从而以点到线，以线到面，依托运输通道形成一定规模的生产力聚集后，由于规模效应和积聚效应的作用，每个聚集的节点将可能产生更大的吸引力和排斥力，形成更大生产力组织聚集与扩散。中西部地

区对外经济通道由于其很大的集疏能力和开放性,区域内的配套企业与东部产业资本之间耦合程度不断深化,这样一方面能够更好地吸引国际产业资本转移,为东部产业资本的发展提供有力的支撑;另一方面,区域内的配套企业通过与东部产业资本深度耦合,纳入东部产业资本的生产体系,获得专业化的分工收益和溢出效应。这会对东部沿海地区的企业产生极大的吸引力,也是吸引东部产业资本把根留住的基础,从而促进东部企业组织向中西部转移。

南海沿海地带的开发对周围地区存在一个“力场”,有吸引作用。轴线附近的社会经济客体则产生一个向心力,这个力不只指向轴线上的一点(城镇),而是若干个或一条线。轴线上集中的社会经济设施通过产品、信息、技术、人员、财政等,对附近区域有扩散作用。中西部地区必须具备抓住这种发展机会的条件,迅速积累起相对稀缺的生产要素并与区域的要素相结合,形成新的生产力,推动社会经济的发展。

三、编辑出版《南海海洋开发与管理系列丛书》的主要目的

实施海洋开发与管理,体现了发展是执政兴国的第一要务,有利于全面落实《全国海洋经济发展规划纲要》,有利于将海洋优势转化为经济优势,促进我国海洋经济跨上一个新台阶。

改革开放以来,我国的传统海洋产业稳步发展,新兴产业迅速崛起。2006年全国海洋生产总值20 958亿元,同比增长13.97%,占国内生产总值比重达10.01%,海洋经济已成为国民经济发展中重要的、强劲的、新的经济增长点。但从世界范围来看,我国可以说是一个海洋经济大国,但还不是海洋经济强国。今后我国社会经济发展必然越来越多地依赖海洋,海洋也必将对国民经济做出越来越大的贡献。可以预见,通过实施海洋开发与加强海洋管理,海洋经济在未来20年将持续快速发展,我国将逐步发展成为海洋经济强国。

开发利用海洋,首先要保护和管理好海洋。目前随着我国南海沿海省市区经济的快速增长,海洋资源开发获得长足进展,但在开发、利用海洋的过程中出现了一些不容忽视的问题。如何加强海洋综合管理,规范海洋开发与利用,促进海洋经济持续、健康、快速发展,已成为各级政府和海洋管理部门亟待解决的重要课题。但由于种种原因,目前我国还没有一套与海洋开发管理相关的系统而全面的丛书。为了贯彻落实国家海洋战略部署,更好地向广大国民尤其是涉海专业的大学生、研究生普及海洋开发与管理知识,激发他们从事海洋开发与管理的热爱,满足广大专家学者迫切需要了解海洋开发与管理前沿成果的愿望,提高海洋开发与管理战线工作人员的科学素养,广东海洋大学、农业部南海区渔政渔港监督管理局、国家海洋局南海分局、广

东省海洋与渔业局等单位领导多次协商, 决定联合组织有关专家学者编写《南海海洋开发与管理系列丛书》。

本套丛书的编写注意“理论性”与“实践性”的合理结合。首先, 本套丛书以在粤琼桂具有重要影响的各海洋开发与管理学科的学术带头人领衔, 国内海洋开发与管理学科的优秀学者参加的方式形成强大的学术阵容, 注重海洋开发与管理学科发展的最新动向, 站在 21 世纪的学术前沿, 反映海洋开发与管理学科的新成果。此外, 本套丛书还邀请了各级政府和海洋管理部门中从事海洋开发与管理的实际工作者参加编写, 注重与海洋开发管理实践的有机结合。

希望通过《南海海洋开发与管理系列丛书》的出版发行, 进一步加强广东海洋大学、农业部南海区渔政渔港监督管理局、国家海洋局南海分局、广东省海洋与渔业局等涉海单位和部门的合作与交流, 有效地提升涉海管理部门的影响力和知名度, 提高高等院校的学术地位, 增强高校和涉海管理部门在海洋开发与管理中的作用, 造就一支高效的海洋开发与管理研究团队, 培养一批能担当未来重任的中青年学术骨干。与此同时, 可以为国民尤其是涉海专业的大学生、研究生和管理干部提供学习参考资料。总之, 《南海海洋开发与管理系列丛书》的出版发行, 对推进南海海洋开发与管理工作, 维护我国海洋权益, 实现可持续发展战略, 都具有十分重要的理论与现实意义。

《南海海洋开发与管理系列丛书》编辑委员会

2008 年 8 月 8 日

前 言

海洋功能区划是指根据海域的自然资源条件、环境状况、地理区位、开发利用现状,并考虑国家或地区经济与社会持续发展的需要,将海域划分为不同类型的海洋功能区。其核心内容就是设定各个特定海域的主导功能和环境保护要求,即通过规定在各个特定海域适宜干什么,不适宜干什么或禁止干什么,以及应该保证怎样的环境条件,来规范各类海洋开发活动的地点、时间、方式和规模,设计环境保护的区域、对象和需要达到的目标。海洋功能区划的目的,是揭示各个具体海域的客观自然属性及社会功能价值,确定最佳的开发利用方向,为合理开发利用海域和保护海洋资源与环境,科学引导用海需求、统筹安排海洋资源的开发利用布局提供科学依据,为国民经济和社会发展提供用海保障。根据《中华人民共和国海域使用管理法》和《中华人民共和国海洋环境保护法》,海域使用必须符合海洋功能区划,海洋功能区划是海洋环境保护和海域使用管理的依据。

2002年国务院下发了《关于全国海洋功能区划的批复》(国函〔2002〕77号),批准了《全国海洋功能区划》,要求各地在《全国海洋功能区划》的指导下,尽快完成地方各级海洋功能区划的编制或修订工作,并逐级严格审批,部署开展市、县级海洋功能区划修编工作。

2003年5月9日,国务院印发了国家发展和改革委员会、国土资源部、国家海洋局组织制订的《全国海洋经济发展规划纲要》,要求结合本地区、本部门实际,认真贯彻执行。海洋蕴藏着丰富的生物、油气和矿产资源,发展海洋经济对于促进沿海地区经济合理布局和产业结构调整,保持我国国民经济持续健康快速发展具有重要意义。沿海各省、自治区、直辖市人民政府要根据《全国海洋经济发展规划纲要》,制定本地区的海洋经济发展规划。国务院海洋行政主管部门要加强对地方海洋经济发展规划编制工作的指导与协调,并监督实施。国务院有关部门要密切配合,加强对海洋经济发展规划实施的协调、管理与支持。我国是海洋大国,管辖海域广阔,海洋资源可开发利用的潜力很大。加快发展海洋产业,促进海洋经济发展,对形成国民经济新的增长点,实现全面建设小康社会目标具有重要意义。

2008年4月3日,《广东省海洋功能区划》获国务院批准实施。广东将以海洋功能区划实施为契机,加快建设珠三角、粤东和粤西三个海洋经济带,

推动新一轮海洋经济大发展。海洋将成为支撑广东省未来经济社会发展的战略性空间和资源,广东新一轮大发展将首先是海洋经济大发展。

正是在上述背景和形势下我们编著了《海洋区划与规划》一书。

编著本书的主要依据是:

(一)《中华人民共和国海洋环境保护法》(1999年12月25日第九届全国人大常委会第十三次会议通过);

(二)《中华人民共和国海域使用管理法》(2001年10月27日第九届全国人大常委会第二十四次会议通过);

(三)《全国海洋功能区划》(2002年8月29日国务院批准);

(四)《关于加快海洋功能区划编制、审批和实施工作的通知》(国海管字〔2002〕84号);

(五)《省级海洋功能区划成果要求(试行)》(国海管字〔2002〕84号附件1);

(六)《全国海洋经济发展规划纲要》(国发〔2003〕13号);

(七)《国务院关于国土资源部〈省级海洋功能区划审批办法的批复〉》(国函〔2003〕38号);

(八)《关于加快省级海洋功能区划修订、报批工作的通知》(国海管发〔2004〕132号)。

《海洋区划与规划》一书编著的主要目的是根据区划区域的自然属性结合社会需求,确定功能区域的主导功能和功能顺序,归纳与探讨国内外关于海洋功能区划和海洋经济规划的基本原理以及一般方法。为海洋管理部门制定海洋开发战略、政策和规划奠定科学基础;宏观指导海洋开发利用活动建立良好的开发利用秩序,优化海洋产业结构和生产力布局;协调海洋开发利用活动的各种关系,实施海洋综合管理;依据海洋功能类型,确定海洋环境管理类型,维护海洋生态环境的良性循环,保护海洋环境;为实施海域有偿使用制度,制定海域使用收费标准,实施海域使用管理提供基础和科学的依据。也为有关涉海各机关和部门合理使用海域、保护海洋环境、促进海洋经济的可持续发展提供理论性指导。

《海洋区划与规划》一书主要内容包括:

第一章 海洋区划与规划概述:海洋区划的概念与分类;海洋规划的概念与分类;海洋区划与规划的区别与联系。

第二章 海洋区划与规划研究的理论基础:海洋区划与规划研究的相关理论概述;海洋区划与规划的相关研究进展。

第三章 海洋区划与规划的基本方法:海洋功能区划的原则及方法;海

洋区域规划的原则及方法。

第四章 海洋区划与规划的制度化建设：海洋区划与规划的科学合理化；建立与国际接轨的海洋资源开发法律体系；建立健全海洋产业开发规划的国家海洋政策。

第五章 海岸线资源及其开发：海洋滩涂资源及其开发；专属经济区和大陆架资源及其开发；公海和国际海底资源及其开发；海域资源开发利用与经济生态规划模型。

第六章 海洋经济区划和海洋布局规划：海洋经济区划理论；中国海洋经济区划；海洋布局规划理论；中国海洋布局规划。

第七章 海洋产业开发规划：海洋产业的分类；海洋产业结构的演变规律。

第八章 中国海域的组成与基本特征：中国海域的组成；中国海域的基本特征。

第九章 当代中国海洋区划与规划面临的主要问题：严峻的海洋权益维护问题；制约中国海洋区划与规划的其他因素；海洋区划与规划过程中的若干关系及其处理。

第十章 中国海域海洋开发规划：中国海洋经济发展概述；环渤海海洋开发规划；黄海海洋开发规划；东海海洋开发规划；南海海洋开发规划。

本书为从事海洋管理尤其是海洋区划与规划综合管理部门的实际工作者，海洋类高等院校、科研院所、企业工作者，为研究生、大学生及热爱海洋事业的社会各界人士，提供了解海洋区划与规划原理及解决海洋区划与规划问题的方法和手段。读者可通过运用所学的海洋区划与规划原理、方法等处理海洋管理中的各种问题，提高分析解决问题的能力 and 素质，提高我国公民开发利用与保护海洋的意识。

该书立足于广东海域的海洋区划与规划，是我国第一部系统地阐述海洋区划与规划理论、原理、方法、内容的著作。该书既是培训广大海洋渔业系统公务员、专业技术人员和海域管理人员的教材，也是社会各界进一步深入研究海洋经济与社会发展相关重大课题的重要参考书。

《海洋区划与规划》编委会

2008年8月