

河北省

沿海经济发展研究

HEBEISHENG YANHAI JINGJI FAZHAN YANJIU

河北省科学技术协会 河北省专家献策服务团



中国科学技术出版社

河北省沿海经济发展研究

河北省科学技术协会

河北省专家献策服务团

中国科学技术出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

河北省沿海经济发展研究/河北省科学技术协会, 河北省专家
献策服务团. —北京: 中国科学技术出版社, 2008. 4

ISBN 978-7-5046-4881-5

I. 河... II. ①河...②河... III. 地区经济-经济发展-
研究-河北省 IV. F127.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 046033 号

自 2006 年 4 月起本社图书封面均贴有防伪标志, 未贴防伪标志的为盗版图书。

中国科学技术出版社出版

北京市海淀区中关村南大街 16 号 邮政编码: 100081

科学普及出版社发行部发行

北京长宁印刷有限公司印刷

*

开本: 889 毫米×1194 毫米 1/16 印张: 20 字数: 753 千字

2008 年 5 月第 1 版 2008 年 5 月第 1 次印刷

印数: 1-300 册 定价: 108.00 元

ISBN 978-7-5046-4881-5/F·567

编辑委员会

名誉主编 李有成

主 编 唐树钰

副 主 编 许顺斗 李宗民 杨金深

编 委 管在源 宋树恩 武义青 魏智敏 马建章 吴金祥

李树声 李 岚 孙世芳 陈 璐 李广敏 马登岐

毕绪岱 李宗昌 张 莉 平美云 冯 辉 赵晓英

王立娜 杜金梅 郝企信

目 录

领导讲话

- 在“科学发展观与沿海经济”高层论坛暨省专家献策服务团换届大会上的讲话 车 俊 (1)

特等奖论文

- 强化沿海意识 坚持科学发展——关于发展沿海经济几个问题的
思考与建议 河北省专家献策服务团课题组 (3)

一等奖论文

- 关于建设沿海经济社会发展强省的辩证思考 马建章 (11)
建设沿海经济社会发展强省 一定要紧紧抓住两个主旋律 李树声 杨林辉 孙 娜 (14)
关于建设沿海经济社会发展强省的形势与对策 孙宝存 (17)
新形势下的京津冀发展关系研究 金 浩 梁慧超 (21)
兴边富民行动五大建议——承德市老科技工作者协会的调研报告 李景瑞 (26)
打造沿海强省的农业主导产业——畜牧业 李 英 (30)
水!水!水!——建设沿海经济强省的水资源可持续利用对策研讨 魏智敏 (34)
以节能降耗促河北沿海强省建设 张素珍 (40)
对河北风电行业发展的几点想法 曹 欣 刘亚非 孙新田 (47)
利用清洁发展机制(CDM)实现河北省节能减排目标 蒋 栋 冯士军 董慧芹 (54)

二等奖论文

- 关于环渤海经济圈中河北定位的思考 沈 琳 (57)
建设沿海经济隆起带的理论思考 陈永国 (61)
建设沿海经济隆起带的思考 张玉梅 张俊勇 (64)
京津冀生态圈水土保持与生态修复 马为民 白鹤岭 (67)
河北省区域可持续发展科技战略研究 刘金铜 刘宏娟 刘慧涛 (72)

精心构筑以石家庄为龙头的冀南城市群 为建设沿海强省发力领跑	郭 省 (78)
河北省与京津冀区域 2010 年产业发展对比研究	宋 辉 (80)
河北省行政区划与区域发展的趋势	邵立威 张二东 路 紫 (84)
河北省文化产业集群战略研究	赵学琳 陆静 (91)
以开拓新产业为目标发展现代农业	王海波 郝企信 (94)
创办生态经济园 促进新农村建设——发展中的洞阳坡生态经济园区	滕起和 毕绪岱 (97)
京津冀农业区域协作需解决的问题与对策	王 军 (100)
开发海水苦咸水资源 保证“绿色临港经济”持续发展	
——以唐海县为例谈沿海经济发展	田魁祥 (104)
利用南水北调输入水 建设滹沱河地下水库 提升省会整体经济战略地位	尹向工 张金瑞 (110)
虚拟水理论与河北省虚拟水战略分析	徐振辞 苗慧英 (114)
开发海洋矿产资源——矿产开采行业的前景规划所在	王 俭 (118)
发挥承德气候资源优势 大力发展可再生能源经济	鲍印清 (122)
论群体性事件的法律规制——以河北省为视角	王卫国 黄长春 (125)
尊重科学 尊重人才 实施人才战略强省	李 恩 (131)
紧紧依靠科技创新 激发河北发展活力 为建设沿海经济社会发展强省	
提供有力科技支撑	张 军 (135)

三等奖论文

发展国外劳务输出 加快新农村建设	李广敏 (139)
河北省乡村旅游可持续发展思考	张胜利 王 考 (142)
河北省建设沿海经济社会发展强省的创新式经济发展模式选择	冯凤玲 冯凤军 (147)
建设沿海经济社会发展强省 依靠科技进步和创新推动	刘西安 韩建辉 (151)
发展通用航空是河北建设沿海经济社会发展强省的一项重大举措	张枢玮 王振国 (153)
关于河北省建设成沿海经济社会发展强省的几点建议	田锁庄 (158)
建设沿海经济社会发展强省的战略举措	周郡青 (161)
沿海经济强省的战略选择：三循环模式	裴桂芬 (164)
优化农业资源配置 打造四省区域中心 让邯郸成为河北建设沿海经济	
强省重要支柱	魏振方 (167)
加快构建河北沿海经济隆起带的思路 and 对策	周顺杰 (172)
新形势下的京津冀城市群发展研究	韩顺玲 (177)
石家庄市沿海经济发展战略初探	高 娟 赵翠春 (182)
新形势下的京津冀发展关系研究	梅中海 (184)
建设沿海经济社会发展强省的税收政策研究	郝禄秋 (188)
建设沿海经济社会发展强省中的城乡发展关系研究	石冬梅 许月明 (192)
河北省建设沿海经济社会发展强省的技术创新战略研究	杨进刚 张玉路 (195)

河北省建设沿海经济隆起带的金融支持问题探讨	李文哲 (199)
滨海新区开发开放与河北建设沿海强省的路径选择	陈晓永 (202)
论河北省经济社会发展与资源环境保护的关系	李 琨 许月明 (206)
可持续发展与绿色决策	郭丽娜 (209)
认清形势 统一认识 努力搞好我省沿海城市的经济建设	王宗耀 (212)
建设现代农业 需要建设现代农业推广体系	段玲玲 张世辉 王书芝 刘绪法 董 静 (214)
建设沿海经济社会发展强省如何解决三农问题	刘 芳 孙媛媛 (218)
加快现代农业示范区的建设 促进县域经济持续快速发展	贾永庆 谢丰收 柏子阜 贾艳媛 (221)
河北省新农村商贸流通体系建设研究	焦伟伟 权聪娜 (224)
开展玉米秸秆育苗 开拓循环经济之路	刘 勇 郝企信 (227)
退耕还林促进沿海经济社会发展强省建设	李宗领 (229)
加大农业科技投入 促进湖区经济发展	李宏凯 崔 培 (233)
发展农业标准化 建设和谐新农村	李 然 郝瑞民 (237)
优化配置水资源 建设沿海经济社会发展强省	郭胜利 (241)
做好城市防洪工作 建设沿海经济社会发展强省	耿宝江 李 峰 张亚琳 (244)
传递人水和谐的新治水理念 为建设沿海经济社会强省而奋斗	杨 艳 (246)
多措并举 为唐山市走在全省前列提供水资源保证	宋得光 (252)
夯实农村水利 支撑新农村建设	刘建明 (255)
开发我省沿海潮汐水电站 促进沿海经济社会发展	李喜增 张笑虹 回士光 (258)
人类活动造成沧州市水文规律改变分析及水文工作对策	付学功 李瑞森 (261)
论黑龙港及运东地区地下浅层咸水的渔业利用	薛建民 (266)
入河限量排污控制地表水污染方法初探	王玉智 王兰稳 (270)
影响石家庄市灌区水利可持续发展的因素及对策	杜丽敏 崔增军 (273)
地下煤层开采覆岩离层注浆减少地面沉降技术	钟亚平 (276)
从煤炭资源的开发看河北省的可持续发展	李建民 (279)
循环经济——一个值得重视的发展趋势	李美丽 (285)
充分利用海水资源搞好循环经济	李树田 (288)
搭建学术交流平台 构建和谐中医学会	武 智 (292)
大力推进科技创新 思维创新 把握机遇建设沿海强省	郝俊康 (297)
试论计量科学技术在建设沿海强省中的地位和作用	张瑞林 (300)
似膏体胶结充填工艺技术在“建下”开采中的研究与应用	赵春景 陈立亚 王 俭 (304)
关于“京津冀都市圈”区域人才一体化协作的规划建议	贾卫兰 王进永 (310)

领导讲话

在“科学发展观与沿海经济”高层论坛暨省专家献策服务团换届大会上的讲话

河北省省委常委、组织部部长 车俊

各位代表、各位专家、同志们：

在全省党员干部认真学习贯彻党的十七大精神，全面落实省委七届三次全会精神的热潮中，省委组织部、省直工委、省科协举办的“科学发展观与沿海经济”高层论坛暨省专家献策服务团换届大会，今天隆重开幕了。这次会议的形式和内容是一种创新，体现了专家献策服务团的宗旨。在这里，我谨代表省委、省政府，对“论坛”的举办表示祝贺！对中国科学院院士、中国地理学会理事长陆大道先生在百忙之中出席这次会议并作专题报告，表示感谢！同时预祝专家献策服务团的换届工作圆满成功。通过这次论坛的举办和换届工作，省专家献策服务团一定能在十七大精神的指引下，按照省委七届三次全会的部署，继往开来，发挥优势，为推进我省经济社会又好又快发展做出新的更大的贡献！

按照会议的安排，下面陆大道院士将就我国的功能区及都市经济区发展问题作专题报告。陆院士的报告不仅会对推进我省的沿海强省建设具有重要指导意义，同时也会为我们专家献策服务团选择研究课题与献策服务途径提供很好的思路，我们要认真学习吸纳。同时我还了解到，这次“科学发展观与沿海经济”高层论坛会前征集的100余篇论文，以及这次会上献策服务团课题组将作的“强化沿海意识，坚持科学发展”的主题报告，围绕强化沿海意识要解决的关键问题，以及沿海强省建设中的有利条件、制约因素的破解、突破口的选择等问题，也提出了许多好的思路和建议。对这次会议上的这些有价值的研究成果，有关部门应给予高度重视，认真进行研究和采纳，以推动我省经济社会又好又快的发展。

省专家献策服务团是经省委、省政府批准，为促进全省经济社会发展和科技创新，向省委、省政府及有关部门提供决策建议的咨询服务组织，是党和政府联系广大科技工作者的纽带和桥梁。会前，我听了有关情况介绍，看了这次专家献策服务团换届的有关材料，专家献策服务团的现有组成人员，都是我省科技教育界的创新领军人才，许多同志担任着省直业务厅局、本科院校、科研单位的主要领导职务，具有“长”、“家”结合的优势，是我省的高层次智囊团。近年来，省专家献策服务团在省委、省政府的关怀下，在省委组织部和省科协的直接领导下，紧紧围绕我省经济社会发展的战略规划、发展改革中的重点问题和关键问题，开展了多种形式的调查研究、学术研讨、咨询论证和献策服务活动，以恳谈会、座谈会、编辑《科技工作者建议》等形式，为省委、省政府的科学决策提出了一系列有重要价值的高质量建议，许多建议得到了省领导及有关部门的重视和采纳。专家们以战略眼光，立足于我省的现实条件和长远发展，较早地提出了开发曹妃甸深水大港的建议，为曹妃甸今日的大开发提前作了思想舆论准备，提供了科学依据；专家们提出的关于发展旱作节水农业的建议，受到省领导的重视和采纳，调整了以喷灌为主的农业用水方案；专家们提出的关于大力发展我省食品工业的建议，在我省国民经济和社会发展“十五”规划中得以体现。同时，为做好服务“三农”的工作，专家献策服务团近年来组织专家深入山区，调查研究，传送技术，提供服务，受到了广大基层干部、群众的欢迎和好评；在“非典”肆虐时期，专家献策服务团组织医学专家现场调研、分析疫情，提出了科学的预防对策，并积极开展科普讲座，为战胜“非典”做出了重要贡献。在这里，我代表省委、省政府，对专家献策服务团近年来所做的这些工作与贡献表示诚挚的谢意！

同志们，前不久召开的党的第十七次全国代表大会，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真总结了我们党领导人民建设中国特色社会主义的伟大成就和宝贵经验，科学分析了当前我国面临的新形势，深刻阐述了关系党和国家长远发展的一系列重大问题，对推进我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设做出了全面部署。围绕推进党的十七大精神的学习和贯彻落实，省委七届三次全会特别强调，要进一步解放思想、深化改革、扩大开放，为我省各项事业发展提供强大动力；要不断提高创新能力，以开拓进取的精神推动各项事业的发展；要深入贯彻落实科学发展观，大力推进我省全面小康社会建设。党的十七大和省委七届三次全会提出的任务要求，既赋予了专家献策服务团艰巨而

光荣的历史使命,又为专家献策服务团发挥作用提供了良好的机遇和广阔的舞台。我们要把握时代赋予的重任,充分发挥自身优势,努力为推进我省又好又快发展、全面建设小康社会做出新的更大贡献。

在推进河北发展新的历史进程中,我们必须加强高层次人才队伍的建设,为建设沿海强省提供强力支撑,这对进一步发挥好专家献策服务团的作用提出了新的更高的要求,省委、省政府对此也寄予了厚望。新一届省专家献策服务团要在继承和发扬过去工作成绩的基础上,进一步加大力度,提升水平,努力抓好三个方面的工作。

第一,要搞好自身建设。省专家献策服务团肩负着为省委、省政府提供决策咨询服务的重要责任,重视和搞好这支队伍的自身建设,对于保证专家献策服务团发挥好优势和作用至关重要。服务团成员要珍惜自身的荣誉,不辱使命,勇挑重担,努力做出自己的贡献。一是要加强学习,与时俱进。要不断吸收新的知识技能、更新知识结构,不断解放思想、更新思想观念,努力站在科学技术发展的前沿,努力提高咨询服务的能力和水平。二是要深化研究,当好智囊。要围绕省委、省政府新的战略部署,针对全省发展中事关全局的战略性和前瞻性问题,以及全面推进小康社会建设中的重点、难点和热点问题,以发展的理念和创新的思路进行攻关研究,努力为推进我省经济、政治、文化和社会建设献计献策,当好省委、省政府的参谋智囊。三是要搞好协作,增强合力。专家献策服务团成员来自不同单位、不同行业,工作中要大力倡导团结协作精神,加强交流,密切配合,凝聚合力,努力提升咨询服务工作的成效。

第二,要把握工作重点。新一届省专家献策服务团,要围绕贯彻落实党的十七大和中央经济工作会议精神,特别是省委七届三次全会和最近召开的全省经济工作会议提出的任务要求,组织好相关咨询服务活动。当前和今后一个时期,专家献策服务团的工作应重点围绕以下课题展开:一是要研究如何有效地加大经济结构调整力度,加快产业结构优化升级,促进三次产业的协调发展,尽快改变我省第三产业比重偏低状况。二是要研究如何有效地加大资源节约和环境保护力度,切实增强可持续发展能力,特别是面对我省环境问题的严峻性和紧迫性,要提出切实可行的解决措施。三是要研究如何有效地提高自主创新能力,为经济社会发展提供有力的科技支撑;如何围绕提高核心竞争力,积极促进科技资源向全省经济社会发展的重点领域、产业、产品集聚。四是要研究如何有效地加快城镇化建设进程,促进大中小城市和小城镇的协调发展,尽快形成我省城乡一体化的新格局。以上四个方面,是省委七届三次全会和全省经济工作会议围绕贯彻落实科学发展观、大力推进我省全面小康社会建设而提出的任务要求,为新一届省专家献策服务团提供了很广的活动思路和很好的献策题目。省专家献策服务团要围绕这些重点题目,精心谋划和组织好形式多样的活动,力求形成一批有分量、有价值的成果,为省委、省政府决策提供依据。

第三,要完善管理保障工作。一方面,要加强专家献策服务团的组织管理工作。要按照章程要求,切实抓好服务团的思想政治建设,使专家献策服务团始终沿着正确的方向健康发展;要进一步完善专家献策服务团与省委、省政府各部门和领导的联系沟通机制,使专家们的建言献策成果能够及时进入决策视野。另一方面,有关部门要做好省专家献策服务团的保障服务工作。服务团的工作涉及多个部门和领域,希望各有关部门和单位,积极支持专家献策服务团的工作,注意及时听取专家们的意见和要求,帮助他们协调好各方面的关系,尽力为专家们解决工作中存在的困难和问题,特别是成员所在单位要努力为他们提供必要的工作条件,创造良好的环境和空间。

同志们,贯彻落实党的十七大精神和省七届三中全会提出的任务要求,省专家献策服务团承担着重要使命,我们要以这次会议为契机,努力拓宽服务领域,完善服务机制,畅通服务渠道,提高服务成效,为实现我省经济社会又好又快发展做出更大贡献!

特等奖论文

强化沿海意识 坚持科学发展 ——关于发展沿海经济几个问题的思考与建议

河北省专家献策服务团课题组

按照科学发展观,认识沿海、开发沿海、振兴沿海,是对我省发展思路的充实完善,发展路径的又一选择,发展空间的延广拓展。实现沿海经济的崛起,不仅可以提升我省在京津冀区域发展中的地位,而且还是建设我省小康社会的重要支撑,最终将突破“东部区位、中部水平、西部观念”的局限,走出一条富于河北特色的具有实力、活力、竞争力的发展道路。

应该说,我们对走上这条道路心怀希望和信心,因为我们已付出了艰苦的努力,有了一个良好基础和开端;我们对走好这条道路,却又心存忧患和谨慎,因为一路上会遇到很多始料未及的问题,特别是由工业文明迈向生态文明,我们原有的观念、思路、措施还不尽适应。问题的关键是必须坚持以科学发展观为指导,进一步完善决策思路 and 政策措施,才能真正推动河北又好又快的发展。

为此,我们仅就建设“沿海强省”中的几个具有战略意义的问题,提出如下看法和建议。

一、形成对海洋资源战略价值的共识,是强化沿海意识的关键

渤海湾作为河北省蓝色国土,在20世纪80年代初就曾进入决策视野,河北曾酝酿过一个“山海坝”战略,后来由于这些地区或欠发达,或欠开发,被理所当然地舍弃了。然而,如同鲁迅先生比喻的那样,人们在泼洗澡水时,不经意间也把盆中的孩子泼掉了。对河北而言,这个“孩子”就是“海”。

海洋资源再度被提及,则在10多年后的“两环开放带动战略”,即环京津和环渤海。随后囿于对省情估量的偏颇和内陆意识的封闭,加之对倚矿发展的“路径依赖”和出海口建设上的滞后,以及经济实力和宏观调控所限,更深层的原因则是市场对海洋开发尤其是港口开发需求上的不足,致使两环战略实施过程中“重内环而轻外环”,形成了人们“临海而重内倚路,居东而思西恋中”的惯性思维,影响了我省对海洋资源开发的广度和深度。

但是,人们沿海意识的普遍淡薄,并没有影响一批先行者对海洋价值的不懈探究。可以说,从中央部委到河北省、市都有一批积极的“赶海者”。首先,走在前面的是一批从事海洋地理研究的科技工作者,其中值得一提的是河北科学院地理研究所的专家们,早在1984年通过对渤海湾海岸带资源调查,就依据“沙坝海岸运移理论”,率先得出了泻湖沙坝“前缘水深、微冲不淤”,可建深水大港的结论,第一个揭开了曹妃甸等巨型、大型港址的“神秘面纱”。其次,是首钢、唐钢、中石化等企业,他们因产业结构调整和资源外进的需求,把目光投向了寻找渤海湾的出海口。其中,首钢率先派员登上了曹妃甸,第一个喊出了“照香港的办法把大海填起来”的豪言壮语。再者,国家计委、交通部、铁道部、冶金部和省计委、交通厅、唐山计委等部门为叩开渤海新的航运大门,反复考察论证,撰写了数以百计的勘察、咨询、可行性研究报告和规划,其中交通部第一航务工程勘察设计院第一个撰写了曹妃甸填海建港的可行性研究报告。同时,从中央到省、市各级各届领导都在为环渤海“第三增长极”的崛起,精心运筹,慎重谋划,寻求启动的“杠杆”与途径。其中唐山市一届又一届的领导共同用“蓝色”思路不断改写煤都历史,并且第一个做出了“先通路上岛、再立项建港”的果断决策。在此,我们应该向这些“赶海”的先行者致以深深的敬意,是他们的百折不挠、不懈探索,使我们对渤海湾这一蓝色国土有了更多的了解、更深的认识。

河北濒临渤海,辖海岸线487km,虽然在东部沿海省、市中仅略高于天津、广西,但她对河北而言却是弥足珍贵的,因为在面向海洋的世纪,渤海湾的确是块“黄金宝地”。

(一) 在渤海湾可建特大深水港口

渤海湾拥有曹妃甸、东坑坨、老龙潭、大清河、大网铺、滦河口六个大型深水港址群,可建25万~40万吨级的特大深水港口。这“一潭三沟六岛”有形成9亿t吞吐能力的港址资源,加上秦沧沿海的港址资源,可以形成15亿t的运输能力。依此将再造北方“东出西联”的出海口,彻底改变河北海路的闭塞状态,这是21世纪河北成

为海运大省、外贸大省的希望所在。海洋资源因港得以凸显、因港得以开发，古今中外，均无例外。特别是近代世界强国的崛起，如葡、西、荷、英、法、德、美、俄、日都与海洋有缘。国内外发展经验表明，港口是带动区域经济发展的核心战略资源，如美国以纽约为中心的东海岸经济圈、以洛杉矶为中心的西海岸经济圈、日本太平洋沿海经济带的形成，都依托不同功能作用的港口或港口群；我国沿海珠三角、长三角的相继崛起，也都昭示了这一点。

（二）渤海湾内外拥有丰富的矿产资源

渤海湾内外有丰富的矿产资源，一是大煤田，已查明地质储量 34 亿 t；二是大铁矿，预计地质储量 58 亿 t；三是大油田，探测地质储量达 10 亿 t；四是大盐场，年产海盐 300 万 t，居全国之首。这“四大资源”与以曹妃甸港为中心的进口铁矿石码头、进口原油码头、接输深冷天然气码头和煤炭下水码头“四大码头”相呼应，形成了一个外可进口接卸、内可自采自供的资源供应格局。其战略意义有两点：其一是有利于应对日趋激烈的国际资源与能源竞争局势，特别是持续的“油荒”和攀高不下的铁矿石价格；其二是有利于形成世界级的现代重化工基地，特别是形成世界级的钢铁精品基地、国家商业性能源储备和调配中心、国家循环经济示范区。这对于实现华北地区重化工业的战略重组，进而把握国内和国外两个市场的主动权，具有举足轻重的战略意义。

（三）渤海湾拥有巨大的空间优势

河北的沿海与内陆地区相比，一是环容空间相对大，渤海湾清洁海域面积高达 85% ~ 90%，远远高于整个渤海的平均指标（69%）；二是土地空间相对大。全省“十一五”期间需要新增建设用地 150 万亩（1 亩 = 666.6m²）。我省建设用地主要集中在太行山和燕山山前平原地区，而后备土地资源主要集中在黑龙港和沿海平原地区，其中秦唐沧泻湖浅滩、浅海和滩涂约 800km²，陆域可开发到利用的盐碱荒地和河滩荒地 500 万亩，既可以实行“填海造田”，又可推进“辟荒建区”。这两大优势，对于我们这个人口大省和农业大省而言，其战略影响和意义不言而喻。目前，曹妃甸工业区已填海造地 100km²，渤海新区已造地 10km²，充分显示出在空间资源利用和城市化中的特殊功效。

（四）渤海湾拥有丰厚的文化旅游资源

渤海湾有沙软潮平的优良海滩，候鸟群栖的近海湿地，风光秀美的海岛和叠翠簇绿的傍海山峦；同时还拥有悠久的历史人文资源：秦皇求仙、魏武挥鞭、山海雄关、寿山古洞、角山长城、明清战场，从而形成了魅力彰显、闻名中外的滨海旅游休闲胜地。特别是滨海旅游业正在凸显海洋生态和海洋文化特色，其中海滨度假旅游、海上观光旅游和涉海专项旅游方兴未艾。

以上说明了渤海湾对于河北发展的价值和分量，这是强化河北沿海意识的物质内核。遗憾的是我们对蓝色国土的开发认识存有偏见，思想有局限，行动较迟缓，这是形成“东部区位、中部水平”的内在根源。应该说，河北沿海意识的整体觉醒，得益于国家建设沿海“第三增长极”的机遇，尤其曹妃甸新区和渤海新区的起步，国家对曹妃甸科学发展示范区的肯定和支持。牢固树立“沿海意识”，是河北抢抓环渤海区域发展机遇期的精神支撑。与沿海发达省、市相比，我们起步晚了，但却有后发优势，可以在科学发展观指引下，找准发展定位，避免发展弯路，以现代化、国际化为取向，实现更高、更好层次的发展；我们动作迟了，但我们却更懂得珍惜这块得天独厚的海洋资源。珍惜意味着要格外精心开发，要拒绝随意开发，尤其要始终坚持“发展经济决不能以牺牲环境为代价”的原则，做到“在开发中保护、在保护中开发”，以争取沿海经济崛起收到好的经济效益、好的社会效益、好的生态效益。

二、集中精力营造“区域增长极”，是建设沿海经济带的突破口

区域“增长极”又称“发展极”，是一个区域经济发展的要素汇聚地、效益制高点、创新辐射源和全局牵动机。改革开放以来，河北的发展有了长足进步，经济总量已位居全国第 6 位。但是长期以来却没有自己的具有拉动和辐射作用的“区域增长极”，像广东“深圳”、上海“浦东”、山东“青岛”、浙江“宁波”、辽宁“大连”那样。一个长期缺失“增长极”的区域经济，必然是齐头并进，鲜有精彩。

放眼今日河北，随着不断地解放思想、深化改革、扩大开放，可以称道的新“增长极”正在形成，诸如石家庄、唐山、廊坊、邯郸、保定等一批地区经济“增长极”，带动全省实现由农业大省向经济大省的跨越。但始终没有形成对全省经济发展有全局性带动作用的核心“增长极”。经多方权衡，尤以沿海地区而论，冀东的唐山当是全省“筑极”的首选之地。这里是“中国近代工业摇篮之地”，也是资源富集的“聚宝之地”，经济发展水平的“高原之地”，尤其是拥有一支具有抗震精神的“特别能战斗”的队伍，是“得天时、地利、人和之地”。在这里高筑“增长极”，可以北扶秦皇南携沧州，使河北的沿海经济带走向“隆起”。

建设“增长极”，要走好“三步棋”，即“建港、兴区、造城”。

(一) 港口建设是构筑“增长极”的奠基工程

曹妃甸港、秦皇岛港、唐山港、黄骅港四大港口(区)禀赋条件各有千秋。但是,秦皇岛港由于“北煤南运”的枢纽地位难以动摇,今后重在扩展散件杂货和集装箱运输功能;黄骅港由于神黄集团的利益所在不容置喙,今后须另辟蹊径,建造地方杂货集疏港口;曹妃甸港的战略地位格外凸显,这是个“钻石级”、“国宝级”深水大港,可以形成一个世界级的最佳港口群。它将以效益倍增的“乘积效应”、综合配套的“集聚效应”、调整区域产业布局的“优化效应”、强化区域同质因素的“整合效应”,积以经年打造自己北方港口的龙头地位。目前,这里正在按照规划蓝图热火朝天地建设“铁、油、煤、气”四大码头。这四大码头以面对渤海湾主航道的曹妃甸为中心,向两侧扇面布局,共计规划76个泊位,最多达到年吞吐能力5亿t,成为中国最大的能源、原材料集疏港口。为实现这一战略目标,需要注意的有以下几点:一是功能定位,功能决定效益,单一功能单一效益,综合功能综合效益,如秦皇岛港海运1t煤仅给当地贡献1元钱,万吨万元;而天津港每万吨吞吐量GDP的贡献约120万元,差距之要诀在于“综”和“单”。因此,曹妃甸初期功能建设须以矿石、石油、煤炭运输为依托,但在建设辅助港群时,必须趟出“能、散、箱”综合发展的路子,最终建成综合一体多功能的“国际物流集散中心”。二是合作分工。曹妃甸港建设还属草创时期,而天津港作为国家的主枢纽港,其外贸出口量和外贸吞吐量分别居大陆港口行业的第一、二位,该地位在短期内不可动摇。但天津港也有不足之处,航道水深不足15m且属淤积型,难以满足巨型船舶进出港要求。曹妃甸距天津港仅38海里,作为天津市的深水外港,两者可以在互补基础上加强合作,实行职能分工、运量分流,同时又可汲取天津港的管理经验,提高港口营运水平和员工素质。三是尊重沙坝迁移规律,正确选择扩建港址。唐山港与曹妃甸港南北呼应,为了扩建需要,拟在唐山港右侧二排干再建大型港口。有关专家鉴于湖林口沙坝伴随着沿岸泥沙流向西南侵袭,已距该新港址仅450m,建议将该港址移到水深条件比唐山港更为优越,且左侧灯笼铺、蛇岗沙坝纵向迁移较稳定的大网铺港址。该港址处于微冲不淤部位,更适合建5万~10万吨级的大型港口。

(二) 临港产业开发区,是延展“增长极”的核心工程

以曹妃甸港为例,这里将按照循环经济示范区规划,由首钢和唐钢联合打造一座年产1500万t精品钢材的基地;由河北省政府与中石化联合谋划1000万t级炼油和100万t级乙烯炼化一体工程;由香港华润集团投资建设装机容量460亿kW的大型电厂;由中石油兴建华北地区最大的1500万m³原油储备基地;依托港口运输和精钢基地,以发展大型、超大型船舶修理业务为主体的现代装备制造工业。以上五大产业集群,将借助最短运距深水港口大进大出的优势,聚集实力提升河北沿海地区的经济发展地位;增强吸附能力,积极推进全省生产力重心的战略东移;放大辐射,调整优化省域产业结构,推动区域经济一体化。而最重要、最关键是要把它建成科学发展示范区。首先要提高项目的环保准入门槛,建好循环经济工业园和生态经济基地,核心是建好资源循环利用产业链及园区集中供热和废物处理中心,围绕钢铁、石化、电力、装备产业,充分利用工业废渣、废气、废水和工业余热,建成若干循环经济产业示范园;其次要进一步健全和落实节能减排工作责任制,目标任务确定后,必须确保完成,拒绝理由,真正实现零污染、零排放;再者是保护泻湖浅滩生态环境。园区建设当然需要“填海造田”,但盲目造陆,把曹妃甸背后方圆300km²的泻湖浅滩区,全部变成坚实的陆地基础,仅留一条纳潮河,将是不智之举。因为这将改变海水流向,锐减泻湖纳潮量,难以维护海洋动力平衡,致使本区特殊的地貌和水文环境发生变化,引发港址区、老龙潭水道淤积,乃至优良港址资源的消失,泻湖沙坝海岸特色不复存在,最终造成兴此败彼的不良后果。此点务请有关决策者和建设者高度关注。

(三) 因港建城,依港兴市

因港建城,依港兴市,联港构筑串珠式城镇带,是保障“增长极”的实力、活力、竞争力的载体工程。现代港口经济和港口竞争的态势表明,提升港口货物吞吐量固然是港口物流发展永恒的主题,但是港口经济的兴起越来越依靠港口软环境,主要是港口的国际化、自由化、港口费率政策的优劣和港口所处区域的金融、保险、商业环境、物流服务水平、信息产业效能等第三产业,而这一点正是城市要担负的功能。港与城的关系是“口”与“心”的关系,城因港建,以港兴市;港依城存,以市活港。河北发展沿海经济尤其要重视城市的价值,要树立环渤海“大滨海发展带”的战略观念,这条“带”要依托秦、唐、沧三个陆海两栖型中心城市,相互之间以城际快速路连接,其间兴建一批沿海次中心城市和重点建制镇,形成一个由点及线乃至葡萄串式的空间形态,即秦皇岛—曹妃甸+南堡—唐山—黄骅—沧州。借鉴我省城镇建设的经验与教训,必须关注两个方面:一是抓好城市规划、城市设计、城市建设。“规划”决定城镇的规模、格局、功能和体貌,建新港城、新油城,要舍得花大投资,聘请国内外高资质城市规划单位,学习深圳龙岗新区的经验,规划富有创新性、超前性、精细性,要规划到未来城区的每一寸土地;“设计”决定城镇的风格、意境、内涵和形象。城市设计是落实规划、指导建设的关键环节,设计好才能把

“北方的大气与南方的精细”有机地结合起来,单体建筑物精致、精美,群体建筑物协调、大气;建设决定城镇的质量、速度、品位和魅力,要组织高素质的建筑队伍,坚持质量与效率统一,实行建筑工程的全程监理。建筑质量和外观做到一百年不落后。二是抓生态、抓环保、抓宜居,建成一批引领现代城市建设的生态化示范城镇。具体操作,抓生态突出“绿”、抓环保突出“水”、抓宜居突出“气”。对于海滨新城要建立沿海防波林路、城市绿化隔离带和城市森林;要引进微型污水处理装置进厂区、进社区,坚决杜绝生活污水直排入海;要积极发展绿色建筑、智能建筑、节能建筑、推广热电联产、集中供热、家电设备节能,公共场所节能和加大对风能、太阳能等可再生能源的开发与使用。保证滨海城市空气质量一流,水域景观一流,城市形象一流,成为服务现代化、环境生态化的宜居城市。

区域经济学家赫曼森曾指出:发展的过程,就是把一浪接一浪的创新在职能空间和地理空间上引进和传递的过程。因此沿海经济造“极”和建“带”的关系,是“点、线、带”逻辑推进。造“极”、兴“区”、建“城”,形成一种串珠式的线状经济,而后再逐步发展使之加宽加厚,推动沿海经济带走向“隆起”,以便与我省山前经济带东西呼应。但鉴于这条“带”北高南低的格局在较长时间内难以改观,其间尚有诸多不可预知的变数,所以处理“极带”关系,在规划上似以“高筑极、重建城、渐成带”为宜。

三、加强海陆互动、“双带”拉动是协调区域经济发展的内在需求

科学发展观的基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾,这是指导区域协调发展的核心原则,因此富带贫、高带低、海带陆、外带内是必然的选择。但从我省历年实践的结果看,并不尽如人意,发达和欠发达地区的发展差距继续拉大。究其原因,固然有强势地区大都处于发展“极化”阶段,难有经济能量溢出或辐射,所以“带而无力、带而不动”;但是强弱之间缺乏一个良性互动的内在机制,也是一个重要因素。机制的核心是“需求”,双向的需求,互动的需求,“需求是一切动力中最根本的动力”。如今这种需求正在由于沿海经济的兴起而产生。我们常说“无港不成海,无腹空有口”,“口”、“腹”之间存在着天然的依存关系和互补关系。内陆腹地通过陆上交通网络吸纳和集聚陆向经济能量,又可以通过海上大通道,大跨度地超越地理空间界限,直接参与国际经济大循环,在世界范围内吸纳集聚生产力要素,壮大内陆经济。同时,港口作为海陆交通枢纽,也将随着腹地经济提供的货物种类变化,促使港口的功能战略、服务范围、生产组织和地位作用发生相应变化,由能源集疏的单一功能向物流业、临港业、信息业、服务业的综合方向发展,由一般散货集疏向大宗干液散货、集装箱专业方向发展。这种互惠共赢,正是“口”、“腹”互动的内在经济规律使然。然而有了“需求动力”还不够,还必须选好互动的“路径”,我们认为要抓好“四动”。

(一) 物流互动,“陆海空”交通网络是载体

现代物流属于后发产业,是发展“三产”的“新宠”。它既是区域经济发展的产物,亦是区域经济发展的重要支撑系统。其主要作用体现在可以带动区域产业结构升级、可以通过互通和扩散作用带动区域内经济增长、可以形成区域发展的“点—轴”开发效应,这一点在海陆互动中尤为明显。对沿海而言,港口本身就是一个流量经济,其发展必然要求形成一个海内外两个辐射面的海洋经济综合流通网络;对内陆而言,城镇的要素聚集是为了商品的扩散,其发展也需要由铁路、公路、水运、航空、仓储等环节构成的物流网络。一旦这种海陆双向的结构稳定、高效运作的物流网络形成,不仅可以减少组成要素之间的磨损和交易成本,还可放大要素的功能,使陆、海双方都获得高收益。因此,我们必须着力构建布局合理、直达便捷的现代化“陆海空”联运交通网络。诸如,秦、唐联手共建冀东空港,加快临港铁路建设和扩能改造,省内中心城市与港口直通高速公路,秦、唐、沧港口与天津港口之间快速路连通,河北远洋公司斥巨资建造16艘“好望角”型远洋巨轮(18万吨级),已稳居沿海11省(市)之首等,既是物流互动的需要,也是物流互动的结果,同时有利于强化海陆两地的市场意识,发展要素市场,进一步发挥市场配置资源的基础作用。

(二) 产业互动,关键是实现产业空间分离,建立更加合理的产业功能区间体系

长期以来,河北的产业结构调整升级,总陷于“调而不动,越调越重”的困局,“资源主导型”是主因,但缺乏转移空间也是个不可忽视的原因。如今开发沿海新区,拓展了河北发展的空间,增加了发展的潜力。可以说没有“沿海新区”很难实现资源密集型工业和技术密集型工业在大空间上的分离。目前,河北山前城市的功能定位,几乎都是混合型的,主导产业一大串,资源主导型、技术主导型产业交混杂陈。所谓产业合理布局,只能在城市的东、南、西、北四个象限上摆布,而临港园区的开发、沿海经济带的空间要素,却为这些“重”字号的产业提供了“乾坤大挪移”的可能。内地产业可先将其增量部分在园区投资置业,然后将存量部分整体迁移,如同首钢那样。最终将促进原材料工业和加工制造业在空间上的分离,使全省产业在大空间布局中更加科学化、合理化。

(三) 科技人才互动, 重点是填补海洋科研和教育空白, 形成陆海人才流动机制

海洋科研是现代高科技的前沿学科, 也是振兴沿海经济的动力源泉之一。眼下, 由于河北海洋科研薄弱、海洋教育空白, 已成为发展沿海经济的“软肋”, 如不迎头赶上, 势必造成沿海发展缺失“钙质”, 后继乏力。而在内陆城市, 由于历史的机缘, 却拥有较多的科研资源和教育资源, 基于海洋经济长期滞后, 造成科研资源闲置、人才积压, 甚至一些曾设置海洋研究机构的单位也已撤摊解散。资源上的落差必然导致资源上的流动, 沿海经济开发恰逢其时。沿海应依托省内的科研机构和国家驻省科研单位, 借助京津科研院所、大专院校的科研力量, 着手筹建我省海洋科研院所和建立“临港产业”的“产、学、研”一体化机构, 让科研面向海洋, 让科研长入产业。重点建设海洋工程技术、原材料深加工技术和先进制造技术三大战略支撑技术和循环经济技术、清洁生产技术、资源综合利用技术、信息技术四大战略配套技术, 以及运输和装卸技术、商检质控技术、海洋安全技术等战略服务技术。尤其要通过突破若干海洋高新技术去催生新兴海洋产业, 如海水淡化产业、海洋生物工程产业、海洋化工产业, 等等, 既壮大海洋经济又辐射内陆经济。同时, 沿海发展的支柱产业严重短缺各类专业技术人才和高技能人才是十分急迫的现实。仅曹妃甸工业区近中期需求预测各类人才缺口达 19 万人。而沿线内陆城市既有大批身怀专业知识和技能的下岗工程师、技术人员和技工, 每年还有高校应届毕业生达 20 多万人, 其中就业者不过 2 万多人。这支具有较高素质和知识基础的人力大军, 如果经过职业再培训和专业知识的嫁接培训, 就可以弥补沿海经济所需的人才缺口。与此同时还可依托省内高校和北京、天津、青岛等专业院校, 在秦皇岛筹建海洋学院或海洋专业职校, 或将河北农大海洋学院调整专业方向。从而以高新技术和高素质人才为支撑, 加快海陆经济的互动发展。

(四) 生态环保互动, 善于把握区域范围内生态环境的相互联系、互为因果的关系, 推进生态建设

海岸地区是陆路高程最低的部分, 也是陆源污染物汇集之地, 大量陆源污染物排放是借助河流入海进行的。据国家环保局公布, 流入渤海的两大水系——辽河和海河, 都被列上了重度污染的“黑榜”。因此治海先从治陆开始, 做到陆上有排污, 海上有反映; 海上有问题, 陆上能溯源。一要制定陆海统筹, 以海定陆, 从山顶到海洋的一体化治理规划; 二要加强内陆城市, 尤其海河水系上游城市的工业污染源治理、城市污水、垃圾集中处理等, 从源头治污, 从源头减排; 三要从沿海河流入海口治污入手, 拦截上排, 杜绝直排, 严格控制入海河流污染限排总量和入海污染物总量。通过陆海联动, 建立良好的生态环境, 保障陆海经济共同发展、和谐发展、健康发展。

海陆互动、陆海联动。说到底就是要在“大沿海”的时空观念指导下, 使我省山前经济带的产业结构优化升级, 加快传统产业向高新产业的转化进程, 以高技术、高效益、高积累去拉动和扶持欠发达的张承地区; 使我省沿海经济带的产业结构脱胎换骨, 实现高新技术对传统产业的改造, 以规模化、集约化、现代化拉动和辐射沿海 7 个国家级贫困县。从根本上转变经济发展方式, 增强发展协调性, 通过实施沿海、山前“两带”驱动的战略举措, 促使全省经济走上又好又快的轨道, 更加奋发有为地推进我省全面小康社会建设。

四、放眼长远, 下好下活与京津、“三北”、东北亚的三大战略棋局, 是河北扩大开放的制胜方略

建设沿海强省, 说到底就是开放强省, 最重要的就是体现在对外开放度上, 体现在外向型经济所占比重和发展水平上。而港口经济就是开放的经济, 建设出海口就是进一步打开走向世界的门户, 以适应世界贸易总量 80% ~ 90% 由国际航运承担的发展趋势, 同时也是经济全球化和区域经济一体化的必然要求。

(一) 沿海经济发展要自觉融入京津冀一体化的大格局中

长期以来, 京津两市的“极化”效应, 形成了人们“大树底下不长苗”的抱怨, 影响了“两环开放带动战略”的实施绩效。一个重要原因是在这一盘区域竞争博弈中, 我们手中没有“硬牌”。如今正在崛起的秦、唐、曹、黄四大港群, 使河北在融入“京津冀一体化”中有了战略上的“制衡点”和竞合上的“话语权”, 也为“环京津”战略的实施, 增添了“筹码”和“杠杆”。一是为北京提供了内外贸的出海口, 为北京的“绿色奥运”创造了产业调整“腾笼换鸟”、重化产业向沿海转移和高新技术辐射的吸纳空间, 进而建立起互联互通的资源、人才、技术、信息的共享平台。首钢涉钢部分整体迁移、中石化进口原油战略重点放到曹妃甸以及燕京大化出京的跃跃欲试, 都展示了沿海开发的“空间效应”。二是为天津“建立便捷的区域交通网络, 加强港口间的联合与协作、扩大能源与产业合作、加强科技合作与创新、深化区域金融体制改革、共同治理和保护海洋环境、活跃旅游和文化交流、进一步完善区域合作机制”提供了携手合作的发展空间, 核心是借力天津滨海新区开发, 使冀津经济关系由“竞争为主”走向“竞合为主”, 真正提高了“口、心、腹”在战略上的关联度和战役上的对接度。实际上经济战

略的成功都离不开体现战略意图的战役行动,所以我们要善于寻求战略实施与战役启动的结合点。如鼓励河北企业研发、营销以及企业总部等产业链高端环节落户天津;支持建立天津—曹妃甸组合港,使之成为北方的国际航运中心;利用地缘、资源产业优势与法国“空中客车公司”选址滨海新区相呼应,在冀北设置大飞机配套生产基地;协调“引黄入津”以置换冀东的滦河用水;等等。如此一来,我们就在京津“大树”底下种上了喜阴、善长、价值高的“灵芝草”。

(二) 沿海经济发展,要树立“大腹地”观念,面向“三北”实施“西联东出”的战略方针

华北、西北、东北的地域辽阔、物产富饶,尤其是山西、陕西、内蒙古西部煤炭资源丰富,我们要发挥曹妃甸港投资省、见效快、占地少、运能高的明显优势,积极为大秦线“扩能分流”。使曹妃甸港北连内蒙古西南的鄂尔多斯、西至宁夏的银川、南至陕北的宜川、东到内蒙古的杭锦旗以北,形成北方最大的输煤专用码头系统。但是“西联东出”的战略意义还不仅是担起国家“北煤南运”的重担,更重要的是寻求与“三北”之间的资源互补、产业互动、布局互接、物流互通。因此,河北沿海要敢于和善于用空间换项目、用港口引项目、用服务留项目、用环境选项目,使“三北”一些受资源和环境制约的基础产业、一些需要大进大出的重型装备产业、一些依托海洋资源的高新技术产业向我省沿海转移,以及待投资金转移和剩余劳动力转移等。项目落地要实行环评标准“一票否决”,进而把“三北”与河北的互动共赢变为现实。

(三) 沿海经济发展要在东北亚经济圈中争一席之地

相对于东南亚经济圈与中国关系火热,“自由贸易区”蓬蓬勃勃,东北亚经济圈与中国的关系也在随着中日“解冻”而走向“和暖”。东北亚包括中、俄、日、韩、朝、蒙六国,其中俄、日、韩与我国东北三省有天然的地缘关系和历史渊源关系,在联盟“东北亚”的问题上他们有优势,但河北地处环渤海核心区,又享有大港口、大油田之利,从海运线上看,曹妃甸港距韩国的仁川港仅400海里,距日本长崎港仅680海里。如今连远在大洋彼岸的澳大利亚、巴西和秘鲁都争先恐后与“曹妃联姻”,一程直达通航,对资源匮乏的日、韩岂不更有吸引力。特别是韩国早有“黄海共同体”的情结,日本更有称雄“东北亚”的意图,所以在河北的外环开放战略棋局上,“陆联俄蒙,海通日韩”是四个不容忽视的“棋眼”。陆运路便捷,海运航程短。今后,要更准确把握“东北亚”的利益格局,扬己之长,避己之短,做好以下工作:其一,大力推进港口建设,优化完善港口功能,使之真正建成北方连通“欧亚大陆桥”的“桥头堡”,让陆上“丝绸之路”与海上“东赢之路”贯通一气,带动沿路经济“西出东进”;其二,依托深水港、大船舶的优势,积极争取国家同意,将俄罗斯石油、天然气的输运管道直铺唐、曹大港,以加重河北与东北亚联盟的“筹码”;其三,“联韩牵日”是契入“东北亚”的首选之策,此点要学山东。我们要善于汲取日、韩在发展海洋经济、开展海洋科研、开发海洋资源、培养海洋人才以及在太阳能、TC、机器人、新环保汽车等创新产业方面的经验。引入他们的科技、资金、信息、人才,“借他山之石,攻燕赵之玉”;其四,积极争取,主动筹措,把“东北亚论坛”请到河北召开,利用“论坛”搭起河北与东北亚各国互知互信、互联互通的发展平台。如果我们能下好下活这盘棋,将有利于提升河北在全国开放格局中的战略地位。

五、突破环境承载和生态制约困局,是沿海经济可持续发展的重要前提

世界性的生态环境恶化,已随着全球变暖影响到每个人的生活。这是大自然对人类过度索取的惩罚,是工业文明带来的负面效应。河北的“资源主导型”产业曾使我们拥有经济大省的地位,但也戴上了生态环境严重恶化的“帽子”。这一点不容回避,无须讳言。纵观全省,坝上风沙化、太行山旱瘠化、黑龙港干旱化,水土流失,土地稀缺,河北昔日水网纵横、清泉广布的景象已不复存在。南部平原“无河不枯,有水皆污”,尤其是海河水系的污染超标,地表水断流,地下水超采,造成的4万多平方千米的地下水下降漏斗区和地面沉降区为全国之最,超标超量排污使全省大部分地表水和地下水受到污染,致使我省成为受到人口、资源、生态三重压力的极度缺水省份(人均水资源仅为全国的1/7,世界的1/24);沿海地带湿地锐减,赤潮频发,陆源污染物入海量剧增,水生生物结构退化,沿海海水倒灌,地面沉降、饮水变味;再加上大气粉尘、沙尘肆虐,气候异常;等等,这些“生态赤字”积累下来将大大抵消“经济黑字”。表面看来生态恶化是个不易察觉的“积渐”过程,然而“天下之祸多隐成而卒至”。实际上,我们已陷入了一个文明与愚昧的悖论,大家开足马力拼命生产,自以为可以创造财富和享受文明,然而蓦然回首,却发现自己在在这个过程中制造的垃圾和对生态环境的破坏,已经在威胁自己的生存!

事实一直向我们敲响警钟,传统的发展思路已难以为继,我们必须走出经济社会发展、资源环境永续利用的新路子。

(一) 开发水资源、优化水环境, 是建设沿海强省的当务之急

水, 是人类生存与发展的生命线; 水资源, 是 21 世纪世界最短缺的基础性自然资源、战略性经济资源和公共性社会资源。对河北而言, 更是致富小康和发展后劲的珍贵资源和商品。我省水资源供求短缺 100 多亿立方米, 沿海地区尤甚, 缺水是临港园区四大支柱产业 (钢、化、电、装) 发展的“瓶颈”。解决水的问题, 一要走“适水而行, 量水发展”、“节流为本, 治污优先”的路子, 全力构建节水型社会 (节水型工业、农业、服务业)。同时把节水减污工作贯穿于国民经济和社会发展的全过程, 形成“政府推动、部门主抓、公众参与、用户配合、社会监督”的格局。二要“科学开源、调水补源”。着力推进“三化一调”, 即雨、洪水, 污、废水, 海、咸水资源化和引江引黄“南水北调”。沿海工业用水要尽量引用海水, 发展海水淡化 (多用太阳能、风能、力争将成本降到 3.5 元以下) 和循环利用, 以缓解缺水之困。三要“战略储备, 应急送水”。每个城市和地区都要抓紧建设正常、后备、应急三种水源; 沿海各地要重点建设好引滦引黄输水工程和备用储水工程, 力争“滦水回头”; 各市、县都要制订供水安全应急预案, 建立相应机构。四要“深化改革, 水务一体”。用改革的办法打破“管水源的不管供水、管供水的不管用水、管用水的不管节水、管污水处理的不管回用”的体制, 实行城乡水务一体化管理。五要“封山育林, 涵养水源”, 以林固土, 以土蓄水, 发展覆膜栽培、设施农业、旱作水稻, 节水蔬菜等, 逐步再造水资源的良性循环, 掀起一个提高水资源利用效率效益的生产力运动。

(二) 坚持开发和保护海洋资源并重, 切实推进“碧海行动计划”实施

由于渤海湾是个内海, 洋流交换差, 自净能力低, 沿海污染重, 致使富氧化程度高, 赤潮频发, 生物退化, 如不根治, 随着污染海面扩大, 将面临“死海”威胁。所以, 渤海湾既是希望之所寄, 亦是失望之所在。因此, 必须立即整治、持续整治, 优先抓好沿河沿海的工业点源稳定达标工程, 沿海三市城市污水处理厂、垃圾处理场的升级改造工程, 子牙河等主要河流入海口小流域综合整治工程, 海岸防波堤、防护林、湿地保护与恢复工程, 陆域农业面源的清洁种植、清洁养殖、清洁农村工程, 曹妃甸循环经济示范区建设工程, 以及海洋环境保护能力建设, 确保入海生态流量、入海污染物总量、入海河流允许纳污量达标。尽快提升海洋环境质量, 还渤海湾碧水清波、鱼翔鸥飞的原貌。

(三) 加快实施“三生”工程, 使陆海经济发展同步走上可持续之路

“三生”就是生态保护、生态修复、生态产业, 这属于“生态经济”研究的三个领域。所谓“生态经济”简单地讲, 就是把市场力量导向的传统经济转型为以生态法则为导向的新兴经济。或者说是把以碳为基础转化为以氢为基础、把化石燃料为主转化为自然能量 (风力、阳光等) 为主的永续不衰的经济。我们引进这个经济发展范式, 就是为了在建设“沿海强省”过程中更好地创造生态文明。其中, 生态保护为人们所熟悉, 主旨是阻断生态恶化的继续蔓延扩大; 生态修复则主要是修复毁坏的山体、干涸的湿地、淤塞的河床、砍伐的林木和沙化的草场等, 问题的要害在于资金、劳力、时间投入大, 恢复难。以上两项均需要政府专项资金支持和完善生态补偿机制, 以充分发挥大自然的自我修复能力。而生态产业, 人们较陌生, 可谓方兴未艾。如坝上正在崛起的风力发电、保定“电谷”的太阳能电池、港口电厂的海水淡化、渤海上的风力电站和生物质能发电, 以及生态农业、生态林业、生态养殖等均属此列。其特点是生产清洁、产品清洁; 投入产出、创造效益; 减少污染、净化空气; 强化“节能减排”, 弱化“温室效应”。建议各级政府和有关部门应该在财税政策、产业政策上多倾斜、多扶持, 力争早出台、早动作、早见效。

(四) 加强法规、制度建设, 普及生态文明教育

生态环境关系人民群众切身利益和未来发展, 就河北来讲更具严峻性和紧迫性, 坚持和把握发展经济绝不能以牺牲环境为代价的原则与底线, 必须一靠法制保障, 二靠群众觉悟。前者围绕执行“环保法”, 要在“环境保护、环境准入、环境恢复、循环经济、环境基础设施以及观测预警体系和执法监督体系”六个方面制定相应的地方性法规和制度, “有法必依、违法必究、执法必严、抗法必惩”。后者, 则要利用各类报刊、电视、电台及网络, 普及宣传生态文明的 A、B、C。建议各地电视台选择黄金时间, 系统地转播凤凰电视台制作的《地球宣言》专题片, 使所有公民都能了解全世界生态环境的现状、问题和演变趋势, 理解生态文明是比环境保护、污染防治、清洁生产等概念更为深刻、更为丰富的内涵。正确解读“发展是硬道理”, “环保是硬要求”。没有发展, 环保的措施缺乏物质保障; 没有环保, 发展的条件必将日趋恶劣。我们要努力寻求两者之间的最佳结合点, 在平衡协调上下真功夫、花大气力, 从而自觉地把建设资源节约型、环境友好型社会的要求落实到每个单位、每个家庭、每个人。

六、分阶段要求、分步骤推进、分区域指导，是推进区域经济协调发展的应循之规

由重在沿路发展转向重在沿海发展，是新中国成立以来河北在空间战略上的重大突破。但是这一战略从战略启动到战略成功，绝非一蹴而就。更何况港口建设投入大、周期长，形成港群规模和临港产业园有待时日；正在规划中的“沿海经济隆起带”整体隆起有待时日；陆海互动促进产业结构优化升级有待时日；实现生态环境的全面改善更须有待时日，我们这为这个时间段至少要跨越“十一五”到2020年。在此期间须以科学发展观为统领，讲求稳步推进、协调发展、适度增长和好中求快，不可希图立竿见影，不可追求急功近利。

（一）短期政策不应长期化，要因时而调；长期战略不要短期化，要分步推进

就整体而言，发展沿海经济，第一阶段是建设期，以港口建设为突破口，秦港调功能，唐港扩能力，曹港促进度，沧港奠基础，关键是实现利用外资方式和合作方式的“两个创新”；第二阶段是成长期，以临港产业和联港交通为重点。依托京津面向世界，争搭经济全球化的快车，广引国际资本，广招跨国公司，形成产业群，蓄积竞争力，关键是发展现代产业体系，即大力发展现代工业、现代服务业和现代农业；第三阶段是显效期，以港群联动、海陆互动为标志，牵动“三北”、契入“东北亚”，关键是加快经济发展方式的“三个转变”（需求结构、产业结构、要素投入），通过自主创新，建设生态文明，形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式，推进全省经济社会和谐发展。

（二）带状经济不是人为构想的结果，而是经济发展内在驱动的产物，要尊重发展规律，实行分步推进

第一步抓港兴区，（临港如经济技术开发区）营造增长点，通过聚集要素、聚集产业、实现点峰凸起；第二步以港兴市促城镇，发展沿海城镇带、渐成串珠式条状经济；第三步以中心城市为主，县、镇为辅，城乡互动，通过空间结构和布局优化，在条状经济的基础上加宽加厚，逐步形成隆起带。最终实现城镇化、工业化、市场化、国际化、生态化的发展目标，使沿海经济领先全省、影响全省、带动全省。

（三）发展因各地综合禀赋不同而形成差异，发展因各地的起点有别而分类指导

发展初期，内地与沿海以自主发展为主，互动为辅，鼓励各展优势，竞相发展；发展中期，沿海在基础设施、园区建设和服务功能上提高，内陆在产业组织革新、产业结构调整、产品结构换代上攀升，奠定互动的条件，创造互动的条件；发展后期以沿海、沿路经济互动为主，“双带”并举，协调联动、互利共赢，让发达地区更富提升财政转移支付能力，让贫困地区致富至少实现基本公共服务均等化。全省整体发展进程力求做到：不求平推，陆海呼应，有张有弛，有竟有合，环环相扣，协调共进。

（四）认准目标，长期战略相对稳定；适应变化，阶段方针随机微调

从今后我省经济发展趋势看，走向海洋是全省的共同取向；从各地实际状况讲，如何走向海洋是各地的自主选择。要汲取以往的教训，不要沉溺于战略的空谈，更不能陷足于实践的盲动。要做到宏观与微观相结合、谋划与操作相结合，因为，战略决定全局，举措改变利弊，细节关乎成败，协调形成合力，行动胜过口号。要多谋实策，更要多干实事，以累积的实干、实事、实效，实现我省全面小康社会建设的目标。

最后讲一个题外话。有一位老院士，针对河北未来的发展，讲了一句意味深长的话：“现在面临更大的发展，是另一番危机的开始。”我们感到这句话是说，今后我们的工作将决定究竟是选择科学发展，还是选择生态危机。西方学者霍布斯先生在他的《海中怪兽》一书中指出：“‘丰富的物质’包括我们共同的母亲——大地和海洋，用双乳哺育出这些商品，上帝总是或随意地赐予或通过劳动出售给人类。”如果当我们日后得意地欣赏自己的发展成果时，却发现人类共同的“母亲”——大地和海洋已经被破坏、被污染时，难道就不感到愧对先人、愧对今人、愧对后人吗！因此我们的发展定位，一定要牢牢地定在持续发展、永续发展的坐标上，我们的发展成果，既要让当代人鼓掌，更要让后人喝彩。