



科学发展 广东的过去和未来

主 编 胡泽君

副主编 郑盛廷 陈鸿宇 郑楚宣

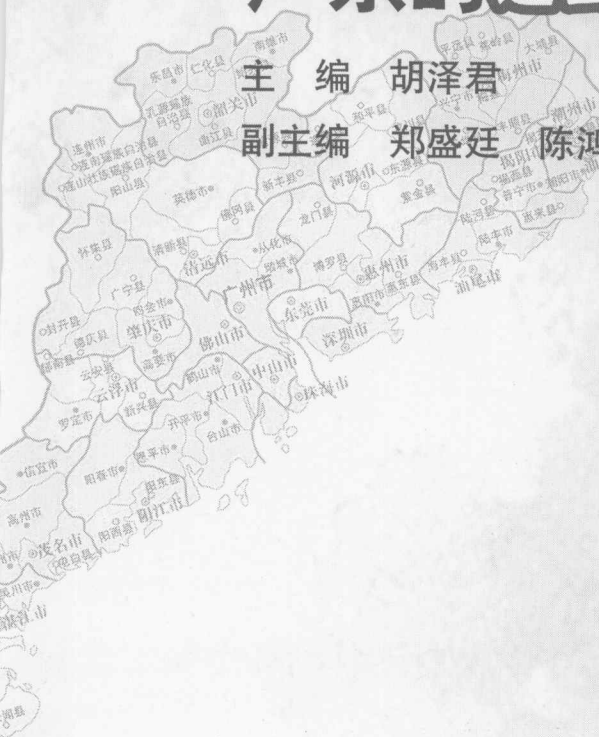
广东省出版集团
广东人民出版社



科学发展 广东的过去和未来

主 编 胡泽君

副主编 郑盛廷 陈鸿宇 郑楚宣



广东省出版集团
广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展: 广东的过去和未来 / 胡泽君主编. —广州:
广东人民出版社, 2008. 11

ISBN 978 - 7 - 218 - 06013 - 2

I. 科… II. 胡… III. 改革开放—广东省—文集
IV. D619. 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 182419 号

责任编辑	易 军
封面设计	彭 力
责任技编	周 杰
出版发行	广东人民出版社
印 刷	广州市穗彩彩印厂
开 本	850 毫米×1168 毫米 1/32
印 张	14. 875
插 页	1
字 数	300 千字
版 次	2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 218 - 06013 - 2
定 价	28. 00 元

如果发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020-83795749)联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpqh.com> 电子邮箱: sales@gdpqh.com

图书营销中心: 020-37579604 37579695】

前言

“人间正道是沧桑”。纵观几千年中外历史的发展过程，都是不断变革的过程，人类社会就是在变革中进步，在开放中发展的，是一个在无数次的社会变革中逐步从封闭状态走向开放状态的过程。虽然在人类历史的长河中，三十年时间犹如白驹过隙，但中国三十年改革开放的历程，却在中国乃至世界历史上打上了深深的烙印，它创造了一个时代，体现了社会主义社会发展的基本规律。三十年来，思想解放极大地激发了人民群众的主动性和创造性，使人民群众作为社会历史的主体，在改革开放实践中真正发挥了创造历史的作用、实现了社会主人翁的价值。

三十年前，供给制时代的票据制、价格的统一性、统购统销和统购包销的产品流通体制等等，在所谓“80后”出生的年轻一代心目中是无法想象的，而现代社会主义市场经济体制及当代中国经济社会的发展状况与发展前景，在三十年前更是不可思议；三十年前的思想解放，艰难地吹起了中国特色社会主义建设的冲锋号角，而在三十年后的今天，思想解放已经成为引导社会变革、促进社会进步的常态；三十年前，商品经济仅仅是批判的对象，如今，社会主义市场经济成为中国特色社会主义建设的基本内容；三十年前，吸取人类一切优秀文化遗产更多是停留在口号上，对许多西方优秀文化实际上是一知半解甚至加以批判，直到20世纪90年代初，“后现代主义”仍被视为冲击中国文化的洪水

猛兽，而在全球化的深入发展的今天，现代性及“后现代主义”在中国大地上已习以为常；从普通收音机尚且难得一见，到普及电视机甚至电脑网络信息、人造飞船上天，还可以在电子地图上找到不足三十米高的乡村小山岗；自由、人权问题成为中国特色社会主义建设的重要内容，等等。这些都记录着三十年变革所造成的如同隔世之巨大变化，显示了三十年来思想解放、体制改革所取得的巨大成功。

广东既是解放思想、改革开放的先行者，也是解放思想、改革开放最大的受益者，广东从解放思想起步，也靠解放思想腾飞。30年来，广东经历了改革开放先行一步探索、改革开放全面展开、增创新优势和实践科学发展观排头兵等四个阶段。每一阶段都为广东的科学发展积累了重要的经验，同时也是科学发展道路上的不同环节，各环节所取得的重大成就，无一不显示了解放思想的光芒，解放思想是扫除障碍、引领发展的重要“法宝”。

广东作为中国改革开放的前沿地区，三大特区作为改革的试验场和对外开放的窗口，使广东的改革开放理论和实践不仅一直走在全国的前列，而且为全国的改革开放探索和积累了丰富、有效的经验，真正起着示范的作用，在中国特色社会主义建设实践中起着排头兵的作用。广东三十年改革开放的过程及其所取得的成就，可以说是全国改革开放的缩影，而广东未来实现科学发展所面临的问题，也可以说基本是全国实现科学发展所面临的问题。为了总结广东三十年改革开放实践的巨大成就和理论创新，迎接新的历史条件下面临的各种新的挑战，2008年6月11—12日广东省党校系统“纪念改革开放三十周年理论研讨会”在珠海市隆重召开。中共中央党校副校长李君如，中共广东省委常委、组织部长、省委党校校长胡泽君出席会议并作讲话和专题发言，珠海市委书记、市人大常委会主任甘霖致欢迎辞。广东省委党校常务副校长郑盛廷主持会议，广东省委政策研究室、省委党史研

究室、省政府发展研究中心、省社科联等单位领导，社科理论界专家及来自全省党校系统的论文作者共 100 余人出席了研讨会。

这次研讨会收到全省党校系统各单位评审推荐的论文共 129 篇，由组委会组织专家从中评出 68 篇参会。为进一步促进改革开放经验总结 and 理论创新，推进广东的科学发展，现将本次研讨会论文经修改后正式出版，正式出版的成果由中央党校副校长李君如的报告，中共广东省委常委、组织部长、省委党校校长胡泽君的讲话及专家学者参会论文组成，共 70 篇，内容涵盖了改革开放三十年来广东社会发展中经济、政治、社会文化、党的建设等各个方面。相信本书的出版，将会对广大干部和理论工作者研究、解决广东未来发展在理论和实践方面所遇到的热点、难点问题，提供一定的启迪。

特记。

编 者

2008 年 9 月 24 日

前

言

•
•
•
•
•
•

目 录

Contents

领导讲话

- 胡泽君部长在“全省党校系统纪念改革开放三十周年
理论研讨会”上的讲话 胡泽君 (3)
- 继续解放思想,“解放”什么?
——兼谈邓小平领导和支持真理标准讨论的历史经验
..... 李君如 (13)
- 在改革开放中再造干部摇篮
——中共广东省委党校三十年来改革发展的回顾与前瞻
..... 中共广东省委党校写作组 (25)
- 广东改革开放三十年 中国特色社会主义研究中心 (49)

目

总 论

录

- 科学发展观与和谐社会
——中国特色社会主义的现代化建设纲领 周 峰 (69)
- 改革开放三十年的核心价值取向 李仁武 (76)
- 中国特色社会主义核心价值探索 吴灿新 (82)

试析解放思想、发展和改革开放的关联性	沈广明 (89)
论思想解放对改革开放实践的先导作用	韦绍福 (97)
解放思想是社会发展的先导	肖伟良 (103)
略论我国改革开放运用的九大优势	芮 和 (108)
改革开放是破旧立新的伟大变革	李联德 (114)
论当前解放思想的特点、内涵和重点	戴春燕 (120)
继续解放思想 推动社会新发展	何志丽 (127)
以思想大解放推动广东新一轮大发展	谈 毅 (133)
促进广东新一轮大发展的思路	熊 震 (138)
思想大解放是江门实践科学发展观的逻辑前提 ...	马 丹 (145)
以新一轮的思想解放推动惠州的新发展	中共惠州市党校课题组 (150)

经济篇

论建设广东区域经济新格局	周立彩 (159)
推进广东区域协调发展刍议	刘 赞 (164)
统筹广东区域协调发展的路径选择	李志春 (169)
以区域协调问题内部化促进广东区域协调发展 ...	肖顺发 (173)
对深港一体化模式及其发展的思考	湛毅兵 (178)
海西经济区的战略地位及粤东融入海西经济区的 设想	庄俊辉 (183)
广东产业结构的变动与优化	韩银娥 (187)
关于推动广东产业结构优化升级的若干建议	周钦泉 (193)
论深圳产业优化升级	杨朝仁 袁晓江 申 勇 董建中 张岩鸿 (200)
东莞产业结构调整与转型升级	查日升 (204)

以创新思维培育广东山区工业主导产业	陈跃华 (210)
广东欠发达地区的潜在技术后发优势未显现原因 分析	赵 祥 (215)
浅谈产业转移与欠发达地区经济发展动力转变 ...	刘培明 (220)
论广东自主创新能力的培育	赖有桥 (226)
改革开放以来广东对产学研结合模式的探索	蔡 兵 (232)
广东经济特区在改革开放中的重要地位和作用 ...	雷 雯 (237)
邓小平利用外资思想的特征	段科锋 (243)
论提升广东沿海港口的竞争力	邓春玉 (248)
国内外组团经济发展的经验及佛山组团城市 建设	赵起超 (255)
国外创意产业的发展及其对佛山的启示	杨书群 (260)
中山产业集群发展中政府服务的新思路	熊 艳 (264)
从汕尾看经济欠发达地区转变招商引资思路的 必要性	陆玉友 (270)
谈谈大力发展普宁特色经济	詹超英 (276)
广东经济发展面临的土地资源问题的解决思路 ...	向常清 (281)
按照经济发展新理念创新评价指标体系与相关体制	黄灼明 (286)

政治篇

改革开放以来广州公民有序政治参与历史回顾 ...	李 萍 (295)
改革开放以来广东村民自治的探索和实践	黄克亮 (301)
论改革开放时期我国私营企业主阶层的社会定位	李新慧 (307)
广东发展网络民主的意义与启示	吴志强 (313)

- 论公共政策的冲突与化解 邹仰松 (319)
- 规范和完善行政问责制度的对策建议 唐晓阳 (325)
- 论广东行政审批制度改革的机制建设 ... 尹继卫 唐治国 (332)
- 广东行政管理体制运行成本与收益的比较分析 ... 廖雄军 (338)
- 从“三来一补”企业兴起看广东法治建设创新 ... 刘铭盛 (345)

社会·文化篇

- 当前经济社会发展背景下的社会矛盾化解方法论
..... 李艳中 (351)
- 优化广东基层行政执法环境探讨 李国波 (359)
- 建立广东新保安体系构想
..... 中共广东省委党校《广东保安问题研究》课题组 (365)
- 切实解决环境问题,建设生态文明广东 杨玉民 (370)
- 把人口管理纳入科学发展轨道 郑志国 (376)
- 茂名城乡居民收入差距扩大的成因及其解决对策
..... 刘依平 (382)
- “民工荒”与建立农民工社会保障体系
..... 丘劲生 蒙荫莉 (389)
- 改革开放进程中农民工道德建设长效机制探析 ... 李永军 (392)
- 改革开放三十年广东文化创新及其启示 张承良 (398)
- 对建立覆盖全社会图书馆公共服务体系的思考 ... 王坚方 (405)

党建篇

- 改革开放以来国际社会政党政治的新特点及我们
党的对策 韩 锐 (413)

改革开放以来干部队伍建设的现实启示	王庆利 (420)
在改革开放进程中不断推进党内民主	肖 龙 (426)
试论建立健全党内激励、关怀、帮扶机制	甄 欣 (431)
充分发挥国有企业党组织的政治核心作用	陈学峰 (438)
开拓“两新”组织党建工作的新思路	姜术俊 (445)
略论改革开放以来我们党对反腐倡廉工作的探索	刘 意 (451)
制度反腐的制约因素及对策探讨	邱世绪 颜世磊 (458)

领导讲话

胡泽君部长在“全省党校系统纪念 改革开放三十周年理论研讨会” 上的讲话

全省党校系统纪念改革开放三十周年理论研讨会，经过同志们的积极筹备和共同努力，今天在珠海隆重召开了。在全党深入学习贯彻党的十七大精神，全面贯彻落实科学发展观和推进中国特色社会主义现代化建设之际，我们全省党校系统的同志们在这里召开理论研讨会，全面系统地总结改革开放三十年来广东在经济、社会和党的建设等方面所取得的伟大成就和基本经验，具有十分重要的意义。特别值得高兴的是，我们荣幸地请来了中央党校副校长李君如同志。在这里，我代表中共广东省委、省委组织部和省委党校，向亲临此次研讨会并指导工作的各位领导同志表示热烈的欢迎和衷心的感谢，向来自全国各地、全省的各位领导、专家学者和与会代表表示热烈的欢迎。

改革开放以来，全省党校系统坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实科学发展观，党校事业取得了长足的发展，充分发挥了“三个阵地”、“一个熔炉”的作用。在这里，我代表省委向全省党校系统长期努力工作和辛勤耕耘的广大教职员工，表示衷心的感谢。

改革开放三十年来，广东经济社会发展取得了举世瞩目的成就，在历届省委和各级党组织的领导下，党的建设也取得显著的

成就，积累了宝贵的经验。广东改革开放三十年来，经济发展方面的成就与全省在历届省委的领导下，在党的建设方面不断探索，不断研究新情况、新问题，使党的建设始终服从和服务于全省经济社会发展的大局所取得的成就是分不开的。党的十七大基于对我们党所面临的世情、国情、党情变化的基本判断，提出了要以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程。省第十次党代会和省委十届二次全会都对我省加强党的建设提出了新的更高的要求，各级党组织要切实增强抓党建工作的“主业”意识，为争当实践科学发展观的排头兵提供坚强的组织保证。在这方面，按照省委的要求，按照中央的部署，我们现在着重要在以下几个方面进一步做好党的建设工作。

第一，着力加强理论武装，用马克思主义中国化的最新成果武装头脑。中国特色社会主义理论体系是马克思主义与中国革命实践相结合的产物，是指导中国革命从胜利走向胜利的法宝。在新的历史条件下，我们要凝聚全党、全国人民的智慧和力量，建设中国特色社会主义，首先要动员和组织我们全体党员认真学习中国特色社会主义理论。中国特色社会主义理论是一个开放的理论，它的内容很丰富。要引导党员、干部群众认真学习领会中国特色社会主义理论的科学内涵，特别是要全面准确地理解科学发展观。当前和今后一个时期理论教育的重要工作，就是要用中国特色社会主义理论体系来武装我们各级党组织、各级领导干部和广大党员的头脑，尤其要全面领会科学发展观。在省委十届二次全会上，汪洋书记强调对科学发展观的理解一定要全面，要看到以人为本的全面可持续的发展和统筹协调的发展才是科学发展。发展不能同以人为本割裂开来，不能片面理解、以偏概全，否则达不到我们学习的目的，也更难以在我们干部群众中树立科学发展观。所以在干部教育培训中，一定要把学习中国特色社会主义理论体系作为我们当前和今后干部学习培训的重要任务，尤其是

要把对科学发展观的全面准确理解作为我们理论教育的一项重要任务。

省委十届二次全会部署了在全省开展继续解放思想，坚持改革开放，努力争当实践科学发展观的排头兵的学习讨论活动。现在学习讨论活动经过学习宣传、调研讨论和决策部署三个阶段，已经进入尾声，准备在6月17、18日召开的省委全会，省委、省政府要出台《广东省委省政府关于争当实践科学发展观排头兵的决定》。这是一个很重要的文件，也是对学习讨论活动的一个总结。我想，作为学习讨论活动，它总是有时限的，但是解放思想是无止境的，因为实践是没有止境的。对于科学发展观的贯彻和落实更是没有止境的，还需要不断地学习和贯彻。所以我们只有持之以恒地、坚持不懈地用中国特色社会主义理论体系武装干部的头脑，坚持用科学发展观来教育各级领导和广大干部群众，我们中国特色社会主义事业才能够健康地发展，不断地取得新的胜利。

第二，着力加强领导班子和干部队伍建设，努力建设高素质的领导班子和干部队伍。领导干部是贯彻落实科学发展观的骨干和中坚力量，要坚持干部队伍“四化”方针，着力提高各级领导干部科学执政、民主执政、依法执政的能力。

作为执政党，能够将科学执政、民主执政、依法执政这三句话的要求落到实处，还有很多事情要做，任务也不简单。所以要严格地按照中央的要求，做到科学、民主、依法执政，提高这方面的意识和能力，注重选拔政治坚定、原则性强、清正廉洁、道德高尚、情趣健康的干部；要树立科学发展的导向，注重选拔自觉贯彻落实科学发展、坚持又好又快的发展、工作实绩突出的干部；要树立崇尚实干的导向，注重选拔求真务实、埋头苦干、默默奉献、不事张扬的干部；要树立重视基层的导向，注重选拔在基层和生产一线的优秀干部，选拔长期在条件艰苦、工作困难的

地方努力工作的优秀干部；要树立鼓励创新的导向，注重选拔思想解放、作风扎实、勇于创新、锐意进取的干部；要树立群众公认的导向，注重选拔想干事、能干事、干成事，能为人民造福、得到群众拥护的干部。最近，汪洋同志在全省组织工作会议上提出，要切实做到善于领导科学发展的人上，不会科学发展的人让，阻碍科学发展的人下，努力锻造一支适应科学发展的干部队伍。当年由计划经济向市场经济转换的时候，提出“不换思想就换人”，在经济体制的大转变过程中，锻造了一支适应市场经济发展的干部队伍。比如说我们广东，在计划经济向市场经济转变的过程中，广东的干部经历了一场洗礼，从而锻造了适应市场经济发展的干部队伍。今天在新的历史起点上，我们要实现科学发展，也同样需要锻造一支适应科学发展的干部队伍。所以在全省组织工作会议上，汪洋同志提出了这个要求。

广东三十年来党的建设经验表明，一定要把正确的用人导向与深化干部人事制度改革结合起来，落实和完善干部职务任期、交流轮岗、辞职等制度，推进干部工作的科学化、民主化、制度化。在干部工作实践中，我们深切地感到，在战争年代，能征善战是我们党干部评判的很重要的标准。那时谁能打得赢、能征善战是重要的标志，很多干部因此脱颖而出。在和平年代，特别是现在，怎样引导干部队伍真正做到适应科学发展、善于科学发展，确实需要一系列的干部工作制度化建设。党的十六大以来，中央出台了一系列的干部人事制度改革的相关制度，如干部实行任期制，规定党政干部在同一领导岗位上干了十年的必须交流。干部的任期制、交流制这些制度，对于我们干部队伍管理和干部队伍建设的科学化、民主化、制度化有很大的帮助。

按照省委的部署，最近省委组织部、省发改委和统计局共同在调研讨论、大量征求专家学者和全省各级领导干部意见的基础上，制定了广东省地厅级领导班子和领导干部贯彻落实科学发展