

科学发展观在山西的实践系列丛书之五

在加快转型跨越中实现山西 崛起

KEXUE FAZHANGUAN ZAI SHANXI DE SHIJIAN
XILIE CONGSHU

科学发展观在山西的实践系列丛书 之五

在加快转型跨越中实现山西 崛起

山西出版集团 山西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

在加快转型跨越中实现山西崛起/李旺明主编. —太原: 山西人民出版社, 2008. 7

(科学发展观在山西的实践系列丛书/高建民主编)

ISBN 978 - 7 - 203 - 06146 - 5

I. 在... II. 李... III. 地区经济 - 经济发展 - 研究 - 山西省 IV. F 127. 25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 097894 号

在加快转型跨越中实现山西崛起

(科学发展观在山西的实践系列丛书)

主 编: 高建民

责任编辑: 贾 娟

封面设计: 王春声

出 版 者: 山西出版集团·山西人民出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

电 话: 0351 - 4922220 (发行中心)

0351 - 4922235 (综合办)

E - mail: Fxxz@sxskcb.com

Web@sxskcb.com

Renmshb@sxskcb.com

网 址: www.sxskcb.com

经 销 者: 山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者: 山西出版集团·山西新华印业有限公司新华印刷分公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 92.5

字 数: 1326 千字

版 次: 2008 年 7 月第 1 版

印 次: 2008 年 7 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 203 - 06146 - 5

定 价: 198.00 元 (全 5 册) 附赠光盘

科学发展观在山西的实践系列丛书编辑委员会

编委会主任 高建民

编委会副主任 王清宪 杨波 张瑞鹏

编委会成员 (以姓氏笔画为序)

尹天五	王宏英	王淑珍	安云亮
齐峰	张复明	李旺明	李留澜
李高山	陈永奇	郑建国	侯秀娟
段建国	高建生	霍甫安	

主 编 高建民

执行主编 李旺明

执行副主编 霍甫安 陈永奇 加年丰



KEXUE FAZHANGUAN ZAI SHANXI DE SHIJIAN
XILIE CONGSHU

坚持理论联系实际 扎实推动科学发展观向实践转化

(总序)

中共中央党校副校长 李君如

怎样将科学发展观转化为科学发展的实践？这是我近年来一直在思考的一个问题。特别是党的十七大已经把科学发展观纳入中国特色社会主义理论体系，成为我国经济社会发展的重要指导方针，我们更不能把科学发展观当作口号去叫，当作标签去贴。山西省委常委、宣传部长高建民同志主编的这套丛书，引起了我的兴趣。他们希望我为此书作序，我也欣然从命。

我们都知道，山西省是个煤炭资源大省，为我国工业化做出了重大贡献。但是，按照科学发展观的要求，对照“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路”的要求，要研究的问题还不少。这些年，山西省委、省政府在科学发展观的指导下，清醒地认识和把握省情实际，进行了一些卓有成效的探索和实践。

2006年10月山西省委书记张宝顺同志在山西省第九次党代会的报告中，基于对山西是能源基地和老工业基地、资源型地区、内陆省份、欠发达地区这四个基本省情的深刻认识，明确地提出了走出“四条路子”、实现“三个跨越”的战略思路。走出“四条路子”，即走出



能源基地和老工业基地创新发展的路子、走出资源型地区可持续发展的路子、走出内陆省份对外开放的路子、走出欠发达地区构建和谐社会的路子；实现“三个跨越”，即实现煤炭大省向新型能源和煤化工大省的跨越、老工业基地向新型工业基地和精品原材料基地的跨越、自然人文资源大省向经济强省和文化强省的跨越。近年来的实践充分证明，这一战略思路符合山西的省情实际，是一个正确的发展思路。可以说，山西提出这个战略思路，就是科学发展观向实践转化的重大成果。

当然，理论向实践转化是循环往复、错综复杂、不断深化的过程。把科学发展观同本地实际相结合，转化为战略思路，只是转化的一个步骤、一个环节，真正把科学发展观转化为山西的物质财富和精神财富，还需要许多中间环节，还需要在认识上和实践上持续不断地下功夫。而且，理论向实践转化的每个关键环节、每项重要成果都应当为广大干部群众所认识、所理解、所把握，从而不断推动理论向实践的深度转化，取得切实成效。正是基于这样的考虑，山西省委宣传部组织理论工作者和实际工作者开展了对走出“四条路子”、实现“三个跨越”的深入研究，并把研究成果编辑成《科学发展观在山西的实践系列丛书》。这套丛书通过对走出“四条路子”、实现“三个跨越”的内涵和意义、背景和依据、问题和经验、思路 and 措施、现状和前景的系统分析与科学阐述，进一步深化了对走出“四条路子”、实现“三个跨越”战略思路的理性认识，比较深刻地揭示了科学发展观在山西实践的特点和规律，为山西干部群众认真学习领会这条战略思路提供了比较权威的教材，为全面贯彻落实这条战略思路提供了基本的遵循和参考。这套丛书立意高远，内容丰富，结构合理，资料翔实，特色鲜明，具有比较强的理论性、指导性、权威性、工具性、针对性和可读性，对提高认识、统一思想、凝聚力量，推动山西科学发展、和谐发展、又好又快发展必将发挥重要的作用，对同山西相类似地区的发展也会起到启迪和借鉴作用。因此，山西省委宣传部将这套丛书看作



是对纪念改革开放 30 周年的献礼之作，是有道理的。

这套丛书出版之际，我想就科学发展观如何向实践转化的问题谈点个人的认识和体会。

推动科学发展观向实践转化，必须完整准确地掌握理论。这是理论联系实际的基本前提。科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。完整准确地掌握科学发展观这个重大战略思想和重大创新理论，至少应当从这样四个层次上理解和把握：一是从科学体系上把握。要力求完整准确地掌握科学发展观的时代背景、实践基础、科学内涵、精神实质、根本要求、历史地位、战略意义，防止和克服浅尝辄止、断章取义、割裂肢解、只见树木不见森林等表面性、片面性、主观性、教条性的错误。二是从深刻内涵上把握。要深刻认识科学发展观的第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。这四个方面相互联系，有机统一，构成了科学发展观的深刻内涵。三是从精神实质上把握。科学发展观所突出强调的全面的、联系的、发展的观点，发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的理念，以及统筹兼顾的系统思维方式和思想方法，这些都是马克思主义关于发展的立场、观点、方法的集中体现，其实质都是要实现经济社会又好又快发展。四是从实践要求上把握。科学发展观是立足社会主义初级阶段基本国情和主要矛盾，总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求提出来的，是我们党在发展问题上的最新认识。深入学习和掌握科学发展观的过程，就是我们把马克思主义基本原理同中国特色社会主义新的伟大实践相结合的过程，就是在新历史起点上坚持发展中国特色社会主义理论体系的过程。总之，我们必须从不同的角度、不同的层面上



去认识和把握科学发展观。完整准确地掌握科学发展观不是一件容易的事，非下苦功学习不可。我们一定要按照党中央的要求，孜孜不倦地学习，坚持不懈地学习，不断深化对科学发展观的认识，不断提高对科学发展观的理解和掌握能力。

推动科学发展观向实践转化，必须客观全面地把握实际。这是理论联系实际的必然要求。如果对实际情况不了解，从理论到理论，从抽象到抽象，做实际工作自然就会犯教条主义的错误。如果对实际情况了解得不客观、不全面，用完整准确的理论去联系不客观、不全面的实际，也要犯主观主义和片面性的错误，用不完整、不准确的理论去联系不客观、不全面的实际更要犯大错误。要做到客观全面地把握实际，就要贴近实际、贴近生活、贴近群众，善于调查研究，善于归纳分析，善于透过现象抓本质。实际是一个内涵很广的概念，既包括思想实际，也包括工作实际；既包括诸如世情、国情、党情这个宏观层面的实际，也包括本地区、本部门、本行业这个中观层面的实际，还包括某项具体的工作项目、某个具体的个人这个微观层面的实际。因此，把握实际，既要培养世界眼光、战略思维，客观全面地认识和把握人类发展的大势、中国发展的大势，又要培养见微知著、明察秋毫的能力，客观全面地把握具体事物的发展情况和发展态势。当然，实际是一个发展变化的动态概念，是一个非常丰富的客观存在，特别是当前我国正处于与时俱进的快速发展期，经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，人们思想活动的独立性、选择性、多变性和差异性明显增强，客观全面地把握实际的难度增强。为此，各级党的干部特别是领导干部一定要不断增强把握实际的能力，准确地认识事物的本质和现象、主流和支流、内部联系和外部联系、静态联系和动态联系、有利因素和不利因素，力求做到全面、客观、辩证、历史地把握实际。

推动科学发展观向实践转化，必须认真扎实地抓好结合。这是理论联系实际的关键环节。“结合”包括理论指导实践，也包括将实践



经验上升为理论,是以实践为基础的理论与实践的互动过程。归根结底,结合是要根据马克思主义的立场、观点、方法研究和解决问题。解决一两个问题的就有一两分成绩;解决一批问题,就有一批成绩。在坚持科学发展观与实践相结合的问题上,“结合”就是要以长远眼光谋划发展,以全局意识统筹发展,以科学态度抓好发展;就是要在促进经济、政治、文化协调发展的同时,加强社会建设和管理,不断激发全社会的创造活力,妥善协调各方面的利益关系,更好地促进社会公平,维护社会安定团结;就是要大力弘扬求真务实的精神,树立正确的政绩观,不断增强执政兴国的发展意识、执政为民的责任意识,不断满足老百姓日益增长的物质文化需要和日益增长的公共产品需求。因此,我们要通过抓好“结合”,把学习贯彻科学发展观的成果转化为高举中国特色社会主义伟大旗帜的坚定意志,转化为促进发展的科学思路,转化为运用科学理论分析和解决问题的实际能力,转化为推动科学发展、促进社会和谐的政策措施,转化为人民群众的自觉行动,转化为不断满足人民群众需求的物质财富和精神财富。

推动科学发展观向实践转化,必须具体深入地探索规律。这是理论联系实际的最高境界。规律是事物发展进程中所固有的、本质的、必然的、稳定的联系,是事物发展的必然趋势。规律具有客观性,它不以人们的意志为转移,但可以为人们所认识和利用。规律有普遍规律和特殊规律,普遍规律存在于特殊规律之中。因此,认识规律只认识到普遍规律是远远不够的,还必须下功夫研究和探索特殊规律。只有在科学发展观的指导下,具体深入地研究出本地区、本部门、本行业、本领域、本单位实践科学发展观的特殊规律,才能正确实现科学发展观向实践的转化。理论工作者和各级领导干部都要按照科学发展观的要求,针对特殊问题,研究特殊实际,通过总结实践经验、科学归纳提炼,不断深化对特殊规律的认识,从而在普遍规律和特殊规律的辩证互动中推动科学发展观向实践的转化。

推动科学发展观向实践转化是一篇大文章。能否做好这篇大文



章,事关中国特色社会主义事业的全局,事关中国最广大人民群众的幸福,事关中华民族的前途命运。《科学发展观在山西的实践系列丛书》,在理论层面和实践层面都为我们做出了有益的探索。值此纪念改革开放30周年之际,该系列丛书的出版是一件非常有意义的事情,可喜可贺,值得赞赏。

前言

在中国共产党山西省第九次代表大会上，省委书记张宝顺同志向大会作了题为《坚持以科学发展观为指导，为构建充满活力、富裕文明、和谐稳定、山川秀美的新山西而奋斗》的报告，明确指出，山西要“抢抓机遇，明确思路，在转型跨越崛起中实现科学发展”。

“转型、跨越、崛起”战略的提出是山西省委、省政府在科学发展观的指引下，准确把握省情特征，科学谋划发展的结果；是改革开放以来山西省实施经济社会发展的各项战略的传承和升华；也是山西省今后加快科学发展的总体战略部署。

山西省作为资源能源大省和欠发达内陆省份，在“转型、跨越、崛起”战略的指导下，为谋求实现由传统能源基地向新型能源和工业基地转型，实现由煤炭大省向新型能源和煤化工大省跨越，由老工业基地向新型工业基地和精品原材料基地跨越，由自然人文资源大省向经济强省和文化强省跨越，实现在中部地区率先崛起，进行了不懈的努力。国民经济和社会发展取得了可喜的成绩：全省综合经济实力明显增强，产业结构调整取得较大进展，节能减排成效初步显现，生态环境状况有所改善，人民生活质量与和谐社会建设水平有一定提高。

但是，在实施“转型、跨越、崛起”战略的过程中，一些干部群众仍存在这样或那样的认识偏差误区，有的是对“转型、跨越、崛起”战略的



内涵和意义认识不清、把握不准；有的是将“转型、跨越、崛起”战略与以往的重大战略割裂开来，孤立看待；有的则是对实施“转型、跨越、崛起”战略的路径、重点、措施感到手足无措；还有的是对“转型、跨越、崛起”战略的远景能否实现表示担忧，等等。这些认识偏差和误区是我们有效实施“转型、跨越、崛起”战略的严重障碍。

为帮助广大干部群众全面、准确地理解和掌握“转型、跨越、崛起”战略，进一步增强贯彻落实“转型、跨越、崛起”战略的自觉性和坚定性，我们通过翔实的资料和深入的分析，科学地阐释了“转型、跨越、崛起”这一重大发展战略的基本内涵、重大意义、探索历程、主要依据、具体实施、目标前景等。

道路已经开辟，方向已经明确。只要山西干部群众坚定不移坚持走出“四条路子”、实现“三个跨越”的发展思路，开拓创新，扎实工作，狠抓落实，山西“转型、跨越、崛起”的战略目标就一定能够实现。

目录 Contents

坚持理论联系实际 扎实推动科学发展观向实践转化（总序）	
----- 中共中央党校副校长 李君如	1
前言 -----	1
一、“转型、跨越、崛起”战略的内涵及意义 -----	1
（一）“转型、跨越、崛起”战略的内涵 -----	1
1. 转型的内涵 [1]	
2. 跨越的内涵 [5]	
3. 崛起的内涵 [10]	
（二）“转型、跨越、崛起”战略的意义 -----	12
1. “转型、跨越、崛起”战略，对于山西实现可持续发展 具有重要意义 [12]	
2. “转型、跨越、崛起”战略，对于山西发挥后发优势具 有重要意义 [13]	
3. “转型、跨越、崛起”战略，对于山西在中部崛起中实 现率先崛起具有重要意义 [13]	
二、山西经济社会发展战略的探索与升华 -----	14



（一）改革开放以来山西经济社会发展重大战略的历史演进	14
1. 能源重化工基地建设战略（1980—1990年）	〔15〕
2. 以“三个基础、四个重点”为核心的赶超战略 （1990—1999年）	〔18〕
3. 以潜力产品为切入点、推进传统产业新型化和新兴产业 规模化的调整产业结构战略（1999—2005年）	〔24〕
4. 走出“四条路子”、实现“三个跨越”战略 （2006年至今）	〔31〕
（二）“转型、跨越、崛起”战略的拓展与深化	36
1. 推进“三化并举”战略	〔36〕
2. 推进“四大攻坚”战略	〔38〕
3. 推进“五大惠民工程”	〔42〕
（三）历次发展战略的经验总结	45
1. 依托资源，发挥比较优势，制定经济社会发展战略	〔45〕
2. 围绕主导产业特别是煤炭工业发展，推进基础设施建设和 和相关配套建设	〔47〕
3. 针对支柱产业单一、产业结构初级化，重在提高经济效益， 推进产业结构调整和优化升级	〔48〕
4. 坚持科学发展，推进转产转型，转变发展方式，促进全 面、协调、可持续发展	〔49〕
三、从横向比较中审视“转型、跨越、崛起”战略	51
（一）与全国发展水平比较	51
1. 从总体情况看，我省经济发展比较快，在全国的地位迅速 提升	〔51〕
2. 从产业结构看，从“十五”时期以来，山西三次产业结构调 整经历了“第一产业逐步下降，第二产业逐年上升，第三产 业在波动中呈下降趋势”的演进过程	〔52〕



3. 分区域进行比较 [55]	
4. 分领域进行比较 [58]	
(二) 与中部、同类地区和相邻西部省份比较 -----	60
1. 与中部各省比较 [60]	
2. 与山西同类省份及相邻的西部省份比较 [67]	
(三) 发展差距的原因分析 -----	71
1. 自然和历史原因分析 [71]	
2. 发展战略及其实施结果分析 [72]	
3. 改革开放及政策制度原因分析 [74]	
(四) 国际同类地区的战略比较 -----	75
1. 法国洛林区的转型战略 [75]	
2. 德国鲁尔区的转型战略 [77]	
3. 美国阿巴拉契亚的转型战略 [79]	
4. 日本九州的转型战略 [81]	
四、“转型、跨越、崛起”战略的主要依据 -----	84
(一) 现实依据 -----	84
1. 国际经济形势 [84]	
2. 国内形势 [91]	
3. 省情特点 [99]	
(二) 理论依据 -----	105
1. 科学发展观与“转型、跨越、崛起”战略 [106]	
2. 和谐社会与“转型、跨越、崛起”战略 [110]	
(三) 政策依据 -----	114
1. 中部崛起政策与山西 [114]	
2. 东北老工业基地改造政策与山西 [117]	
3. 煤炭可持续发展政策与山西 [119]	
4. 西部大开发政策与山西 [122]	



5. 生态建设试点省	[125]
6. 循环经济试点省	[126]
五、实施“转型、跨越、崛起”战略的思路、途径和措施	----- 132
（一）思路	----- 132
1. 指导思想	[132]
2. 基本原则	[133]
3. 需要处理和把握好的主要关系	[134]
（二）途径	----- 137
1. 走出“四条路子”	[137]
2. 培育优势产业，推动传统产业改造提升	[138]
3. 优化产业结构，加快发展服务业	[146]
4. 转变经济发展方式，推进生态文明建设	[152]
5. 发展现代农业，促进新农村建设	[158]
6. 繁荣三晋文化，实现文化大发展大繁荣	[164]
（三）措施	----- 167
1. 全面深化改革	[167]
2. 积极扩大开放	[169]
3. 大力推动科技创新	[171]
4. 努力壮大人才队伍	[172]
5. 不断加强党的领导和干部队伍建设	[175]
六、“转型、跨越、崛起”战略的前景展望	----- 178
（一）2010 年前景展望	----- 178
1. 构建充满活力新山西的内涵及主要目标	[178]
2. 构建富裕文明新山西的内涵及主要目标	[181]
3. 构建和谐稳定新山西的内涵及主要目标	[187]
4. 构建山川秀美新山西的内涵及主要目标	[192]



(二) 2020 年前景展望	193
主要参考文献	196
附录 1 国务院办公厅关于落实中共中央国务院关于促进中部地区 崛起若干意见有关政策措施的通知(国办函〔2006〕38 号)	198
附录 2 坚持以科学发展观为指导, 为构建充满活力富裕文明和谐 稳定山川秀美的新山西而奋斗 ——张宝顺在中国共产党山西省第九次代表大会上的报告 (2006 年 10 月 26 日)	207
附录 3 孟学农同志在山西省第十一届人民代表大会第一次会议上 所作的政府工作报告(2008 年 1 月 16 日)	232
附录 4 中共山西省委山西省人民政府关于加快建设社会主义新 农村的意见(晋发〔2006〕13 号)	255
附录 5 中共山西省委山西省人民政府关于实施中部地区崛起战略 的意见(晋发〔2006〕16 号)	270
后记	285