

张思祥 著
群众出版社

SHE HUI ZHI AN FANG KONG TIXI
GOUJIAN TANSUO

社会治安防控体系
构建探说

SHE HUI ZHI AN FANG KONG TI XI
GOU JIAN TAN SHUO
社会治安防控体系

构建探说

张思祥 著

群众出版社
2005年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

社会治安防控体系构建探说/张思祥著. —北京: 群众出版社, 2005. 11

ISBN 7-5014-3540-5

I. 社... II. 张... III. 治安管理—工作—中国
IV. D63.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 113532 号

社会治安防控体系构建探说

张思祥著

责任编辑/白玉生

封面设计/刘朝辉

出版发行/群众出版社 电话: (010) 67633344 转

社 址/北京市丰台区方庄芳星园三区 15 号楼

邮 编/100078

网 址/www.qzCBS.com

信 箱/qzs@qzCBS.com

印 刷/北京地质印刷厂

787×1092 毫米 16 开 12.75 印张 136 千字

2005 年 11 月第 1 版 2005 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 7-5014-3540-5/D·1667 定价: 22.00 元

公安机关内部发行



2005年，公安部周永康部长到云南省视察公安机关“大练兵”有关工作时与作者的合影。

SHE HUI ZHI AN FANG KONG TI XI
GOU JIAN TAN SHUO
社会治安防控体系

构建探说



2003 年，时任公安部副部长的罗锋同志专门到昆明市公安局调研“三大体系”构建有关工作。

SHE HUI ZHI AN FANG KONG TI XI
GOU JIAN TAN SHUO
社会治安防控体系
构建探说

作者简介



张思祥，云南省公安厅副厅长。一九七九年参加公安工作，历任云南省文山州公安局刑事侦查员、刑侦科副科长，缉毒队长；文山县公安局政委、局长；文山州公安局副局长、局长；云南省公安厅副厅长，副厅长兼昆明市公安局局长。长期从事刑事侦查和公安行政管理工作。笔耕不辍，撰写的部分公安研究文章被部、省有关刊物登载。

SHE HUI ZHI AN FANG KONG TI XI
GOU JIAN TAN SHUO
社会治安防控体系
构建探说

序

社会治安防控体系的建设，是我国预防犯罪、维护治安稳定、建立社会治安综合治理模式的必然选择。自从社会治安防控体系建设这个命题提出以来，各级党委、政府和公安机关，就从防控体系的社会属性、业务属性和防控体系的结构、内容以及体系的运行管理等多个不同角度提出问题，并不断实践探索。十年来，全国各地对社会治安防控体系的认识不断深化，取得了不少的研究成果。作为一名公安机关的指挥员，由于履行职务的需要，在这个过程中，我也参与了社会治安防控体系构建这个课题的研究。

社会治安防控体系的建设，是维护社会治安稳定的必由之路，是公安机关全局性、综合性和战略性的大动作。2000年3月，我由云南省公安厅副厅长奉命兼任昆明市公安局局长，为维护一方稳定，我向昆明市委、市政府提出，在昆明市构建社会治安防控体系。这个建议，得到了市领导和市公安局党委一班人的赞同和支持，我便想把多年对社会治安防控体系构建的一些思考和一些具体工作，付诸完整意义的体系构建探索实践。时任云南省常委、昆明市委书记的杨健强同志曾问我，到昆明市公安局工作有什么打算，我说：“目标有三点：让市领导对公安工作少操心一点；让人民群众对公安工作再满意一点；让公安队伍素质再高一点。打算建立社会治安防控体系、队伍素质管理体系和公安服务管理体系，以‘三大体系’作为抓手，来抓工作落实，抓目标的实现。”杨书记说：“说起来轻巧，做起来难，不过你放心，我全力支持你。”

在三年的社会治安防控体系建设过程中，我正是在各级党委、政府和公安机关领导和同志们的鼓励支持下，对社会治安防控体系构建做了一些实际工作。期间，公安部领导和部防控体系课题组的专家到昆明听取情况汇报，并给予及时和有力的指导，在反反复复的不断认识和方案论证中，汇集了昆明市全市一万多名民警的智慧，形成了一个防控体系试行方案并投入运行。2003年，就在昆明市社会治安防控体系建设走出第三步时，我又奉命调回省公安厅工作。这时，有些热心的同志和参与体系构建的同志建议我整理一下防控体系构建的基本原理和思路方法。我深知，建立防控体系这个课题太大，自己的认识还很肤浅，所主持研究、构建的体系也还不太成熟，还谈不上破题，所以，婉拒了同事们的建议，不敢成文成书，妄加评说。

全国“二十公”召开后，我们迎来了公安工作的又一个春天。面临着公安工作最好的发展机遇期，同时也是最困难的攻坚时期，公安部周永康部长要求我们各级公安机关，特别是领导干部，要抓住全国全党关心重视公安工作的有利时机，解放思想，开拓进取，顺势而上，把公安工作做好，切实履行三大政治和社会责任，为构建社会主义和谐社会努力工作。这时，又有一些同志鼓励我，说全国都在研究防控体系建设，把一些观点和做法整理发表会有一些参考价值，并建议不一定很严肃地按论文形式来表述，就像平时谈工作、拉家常一样说起也行。我受了这种建议的启发，决定就按照“说”这种体例来说一说自己的观点和认识，能为还在一线工作的同志们提供一点帮助和启发也好。

本书分为上篇、下篇和附录三个部分。上篇说社会治安防控体系形成的过程；下篇说防控体系的构建原理；附录则收录了我1993年到2005年撰写的与防控体系构建相关的几篇文章。这本书既不是

论文集，也不是教科书，只是把警界的同行们都经历过和正在经历着的工作和困扰，作一些归纳整理并提出自己的见解，也就是换个说法，还给警界的同行们，我只是尽心出了一点绵薄之力。

张冠群

二〇〇五年七月于昆明

上 篇

我国预防犯罪工作模式的发展

初识社会治安防控

(3)

警察对抓获盗牛贼的村民说：“村民没有资格抓人，抓人是公安局的事。”

耕牛是农民的命根子，有的人家担心耕牛被盗，晚上人和耕牛睡在一起，还要给耕牛戴上铁链、脚镣。

不少“七农”为了保护自己的“三七”园，在“三七”园周围划定了警戒线，竖上警示牌，在警戒线内埋设地雷，在“三七”棚上拉上电网，挂上手榴弹。

七农说，一个派出所四五个人，样样都得管，事又这样多，他们管不了，也管不好，应该放手让群众自己来管。

我国社会治安综合治理模式的形成

(18)

不交公粮、不纳税、不办户口、不办车辆牌证、不交养路费，不办结婚登记、不搞计划生育，平远地区的几个村寨成了中国特有的“法外之地”。

平远“严打”的经验，被公安部总结为新时期处理治安乱点地区问题的“平远模式”。

大小普吉的赌徒扬言：“民国时期国民党来都整不下来，何况几个公安？”我们用贝塔朗

菲的“整体学”支他一招。“魔高一尺，道高一丈”。国民党“整不下来的事”我们共产党就要把他整下来。

社会治安防控体系建设的提出

(38)

公安机关内部经常推诿扯皮，争有限的警力、装备和经费，都在为自我完善争夺十分紧缺的警务资源。社会上很不理解公安机关的难处，一些单位不尽综治责任，一些人不尽公民应尽责任，却苛求平安无事，专门机关和人民群众想不在一起，做不在一起。

防控体系有两个支点：一是综合治理的专门工作；二是公安机关的全局性工作。就因为这两点，防控体系注定要铸成如虹长剑。一场大纵深、全方位、立体化的体系构建会战，谁是领军人物、谁是开路先锋？政府领军、公安开路。

下 篇

社会治安防控体系的构建

防控体系建设的战略战术思想

(53)

一些单位任务繁重，全天候连轴运转，忙的单位容易出事。而一些单位则人浮于事，“无事生非”，管理上也容易出问题。

要反思我们的作战指导思想、战役组织方法和工作成效。是一味地强调“什么犯罪突出就打击什么犯罪，什么问题突出就整治什么问

题”，还是要树立一种主动控制型的战略思想，对战役战果的评估，是强调打击的数量还是强调预防的质量？

有了制胜要素的战略整合，“道、天、地、将、法”融为一体，互为条件，则攻必克，战必胜，守必固。“在公安工作中，队伍建设是关键”，抓住这个关键，其他战术动作才能施展，也才能克敌制胜。

治安防控体系的基本结构

(73)

双方展开了搏斗，我们30多名特警被砍伤6人，其中一人重伤致残，对方围攻我执法民警后一哄而散，此役失败。我追问失利原因，原来对方是刀、枪、棍、棒，人人武装，我们执法队伍却没有带任何武器。

防控体系靠各种要素结构形成，整合各种要素形成体系结构，靠什么？靠“规范”。用规范这条“线”，串起各个层级、各种要素和各种工作机制，公安工作的正规化，可以在全面实施警务规范中，逐步实现。

防控体系构建及运行保障

(98)

有很高的政治觉悟，想干事，但是业务水平差，法律素质低，不会运用现代科技手段提升工作质量，也不行，想干事也干不成事，干不好事，会误事，甚至会坏事。

再好的防控体系模式，再严密的工作部署，具体实施中，没有人的能动作用，都将是一纸空文。在一切保障要素中，核心是人，有了高

素质的人才队伍，其他保障措施才能到位。

“大讨论”、“大练兵”、“大接访”三大战役，既是解决当前制约公安工作发展问题的治标工作，又是建立一支高素质公安队伍的治本措施。

附 录

维护社会治安必须坚持群众路线

(121)

对治安问题好坏的评判，人民群众最有发言权。从这个意义上讲，离开人民群众对治安工作的评估，就难以得出正确、全面的评估结论。

抓治安工作怎样坚持群众路线？首先，要合理解决群众参与治安活动的报酬问题。其次，要尊重群众的首创精神，真心实意依靠群众。第三，注意群众的情绪，听取群众的呼声，维护群众的利益。

构建社会治安防控体系的 几点思考

(125)

以时空观作指导，针对治安问题产生和发展的规律，在时间的持续性和空间的广延性方面，构筑起一道道坚固的防线，防御治安问题的形成，摧毁治安问题系统的结构，阻止、延缓、清除治安问题的蔓延和发展。治安防控体系各要素要强力整合。

构建“三大体系”铸造春城铁警

(134)

“条专块统”，走一条横向连结、纵向一体的

社区警务改革之路。用“三大体系”把公安机关的全部工作进行一次系统整合。把各种制度建设纳入科学的系统结构中，形成长效管理机制。全面提高队伍素质，提高治安防控能力，公安工作和队伍建设才会步入健康发展的快车道。

论警务规范

(143)

警力严重不足，任务繁重，力所不能及的情况下，只好坚持利益取向，甚至弄虚作假。质量管理不规范，低素质、有关系的人“神气”，高素质、无关系的人“憋气”，一般民警“受气”。

用公安机关服务群众的热情，唤起群众支持公安工作的热情。民众发动组织起来之时，就是治安秩序好转之日。

实施警务资源整合工程 提高 公安机关驾驭社会治安局势的能力

(151)

增加总量与盘活存量相结合，以优化存量为主导。整合警务资源，深挖潜能，向科技要警力，向管理要警力，向素质要警力，向社会要助力。

张思祥副厅长在文山州构建 预防道路交通事故座谈会上的讲话

(162)

执政为民，执法为民，最大的追求目标就是首先保障人的生存权，在安全生产方面，就是要追求少死人或不死人。只要有利于预防重特大交通事故的发生，有利于减少人民群众生命财产损失，有利于解决农村人民群众出行难，有利于社会经济全面发展的工作措施都可以试。

**关于《处理涉法上访问题经常性
工作机制建设指导意见》的修改意见**

(168)

建立事前预防工作机制，把队伍建设的有关内容和要求吸纳进来、把“大练兵”工作要求拿进来、把监督机制的一些内容拿进来等等。在执法质量方面提要求，把执法质量管理工作纳入涉法上访工作机制中，作为一项基础性、保障性工作来抓。

**综合情报信息工作机制构
建指导意见的修改意见**

(171)

我们已十分明确地界定了，是搞情报信息工作机制，而不是搞情报信息系统建设，这是一个十分重要的定位问题。我们的任务，是把各种情报信息系统进行“运行”整合，解决分散、孤立的问题，使之在一个工作运行机制下，共同作用，服务实战，服务大局。

**提高认识 创新工作 全面
推进公安“大接访”工作深入开展**

(175)

涉法上访问题出在县级，解决问题的主体也是县级，即便是上级处理，也要下级“买单”。因此，州、市公安机关必须在“大接访”工作的第一阶段就参与县级公安机关的接访工作，对疑难信访案件提前介入，特别复杂的案件，省厅有关部门和人员也要提前介入参与解决，力争将问题解决、控制在县级公安机关。

编后

(181)

SHE HUI ZHI AN FANG KONG TI XI
GOU JIAN TAN SHUO
社会治安防控体系

构建探说

上 篇

我国预防犯罪工作模式的发展

