

从科学发展观
解读中国发展

中国道路

田应奎◎著

China's Path
The Scientific Outlook
on Development

中国，广泛而深刻的变革，正在进行。
中国的发展，能否持续？
中国如何发展，走什么样的道路？



外文出版社
FOREIGN LANGUAGES PRESS

从科学发展观
解读中国发展

中国道路

田应奎◎著

China's Path
The Scientific Outlook
on Development



外文出版社
FOREIGN LANGUAGES PRESS

图书在版编目(CIP)数据

中国道路：从科学发展观解读中国发展 / 田应奎 著.

—北京：外文出版社，2008

ISBN 978-7-119-05412-4

I. 中… II. 田… III. 社会主义建设模式—研究—中国

IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 090540 号

策 划：李振国 胡开敏

责任编辑：蔡莉莉

装帧设计：设计 · 邱特聪 yp2010@yahoo.cn

印刷监制：张国祥

中国道路

从科学发展观解读中国发展

田应奎 著

© 2008 外文出版社

出版发行：

外文出版社（中国北京百万庄大街 24 号）

邮政编码 100037 <http://www.flp.com.cn>

印 制：

北京外文印刷厂印刷

中国国际图书贸易总公司发行

（中国北京车公庄西路 35 号）

北京邮政信箱第 399 号 邮政编码 100044

2008 年(小 16 开)第 1 版

2008 年第 1 版第 1 次印刷

(汉)

ISBN 978-7-119-05412-4

定价：29.00 元

10-C-6831P

前言

当今世界正在发生广泛而深刻的变化，当代中国正在发生广泛而深刻的变革。中国的发展正在进入一个前所未有的历史阶段：机遇前所未有，挑战也前所未有。

在中国这样一个有十几亿人口的泱泱大国，人民的衣食住行、柴米油盐，百姓的生老病死、婚丧嫁娶，都需要相当规模、一定速度的经济增长来支撑。在中国这样一个发展水平低下的后发展国家，加速现代化的进程，改变落后的生产方式，缩小拉大的贫富差距，提高全民的福利水平，缓解社会的矛盾冲突，都需要保持较高速度、一定质量的经济增长来实现。

过去30年，中国的发展，成就显著，中国的面貌发生了历史性变化。面向未来，中国的发展，能否持续？如何持续？不仅每一个身临其境、共同命运的中国人非常关心，而且，与中国的联系越来越密切的国际社会和外国友人也非常关注。

对如此事关中国前途命运的根本问题，执政的中国共产党在

2003年10月第十六届三中全会上首次提出：坚持以人为本，树立全面协调可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展；在2007年10月第十七次全国代表大会上再次郑重强调：科学发展观是中国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾，最终目的是实现经济社会和人的全面发展。

中国的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，将以新的发展理念、发展模式和发展战略来进行。科学发展观是当今中国发展的方向、发展的道路，也是认识中国、解读中国的一把钥匙。

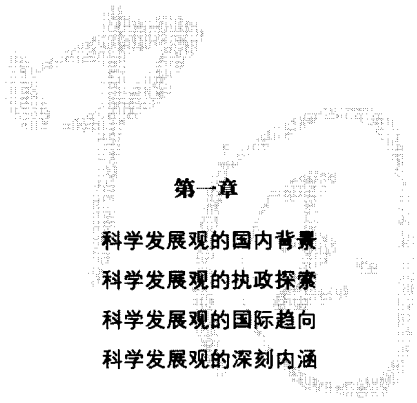
中国道路 从科学发展观解读中国发展

第一章 中国为什么倡导科学发展观	001
一、科学发展观的国内背景	002
中国是一个什么样的国家	002
中国处于什么样的发展阶段	007
二、科学发展观的执政探索	010
毛泽东时代的曲折探索	010
改革开放的新发展观	011
三、科学发展观的国际趋向	014
汲取国内外发展教训	014
总结国内外发展理念	015
中国发展的良好机遇	017
四、科学发展观的深刻内涵	020
发展是第一要义	020
核心是以人为本	021
基本要求是全面协调可持续	023
根本方法是统筹兼顾	024

第二章 中国经济如何持续发展	025
一、中国经济快速发展	026
国民经济保持快速增长	026
对外经济实现快速发展	027
二、阻碍经济发展的三大问题	029
能源资源约束趋紧	029
生态环境影响沉重	030
科技创新仍显滞后	032
三、建设创新型国家	034
建设创新型国家有利条件	034
建设创新型国家主要目标	036
四、新型工业化道路	038
中国工业化进程	038
新型工业化含义	039
五、资源节约型社会	041
节约优先基本国策	041
转变粗放发展方式	042
倡导绿色发展观念	044
大力发展循环经济	045
六、环境友好型社会	048
环境友好的意义	048
建设友好环境行动	049
七、加速市场经济发展	052
市场经济快速发展	052
发挥市场基础作用	054
优化政府调控功能	055

第三章 中国社会如何和谐发展	059
一、实施教育优先战略	060
教育事业快速发展	060
教育优先发展战略	062
二、完善医疗卫生体系	064
医疗卫生基本状况	064
近期发展主要做法	065
继续发展主要对策	067
三、实行积极就业政策	070
积极就业政策成效明显	070
就业形势的基本判断	071
扩大就业的发展战略	073
四、建立公平分配制度	074
收入分配制度变迁	074
目前收入差距状况	075
收入差距扩大原因	077
缩小差距主要措施	078
五、更加公平的社会保障	079
完善社会保障体系	079
重点解决贫困问题	082
积极保护弱势群体	084
六、推进区域协调发展	087
区域发展不平衡	087
实施西部开发战略	089
 第四章 至关重要的城乡统筹发展	 093
一、中国农业发展道路	094
农业生产成绩显著	094

粮食增产困难加大	095
中国特色农业现代化	098
二、中国新农村建设	100
农村发展成绩明显	100
农村问题依然突出	101
中国特色新农村建设	103
三、中国的农民状况	106
农民收入逐渐提高	106
农民贫困仍然严重	108
重点解决增收问题	109
关键消除二元体制	110
四、中国特色城镇化	113
城镇化进程加速	113
坚持中国的特色	116
 第五章 新发展理念下的政治建设	 119
一、政府行政体制改革	120
政府行政的变革趋向	120
政府权力体制的重新定位	124
政府权力边界的重新划分	128
政府权力利益的重新调整	129
二、中国民主政治建设	131
中国特色的政治制度	131
坚守的基本原则	133
中国的民主发展	135
中国的选举方式	136
中国的政治建设	139



第一章

科学发展观的国内背景

科学发展观的执政探索

科学发展观的国际趋向

科学发展观的深刻内涵

中国为什么倡导科学发展观

中国提出和实施科学发展观，把坚持以人为本和实现经济社会全面协调可持续发展统一起来，按照统筹兼顾的要求推进改革和发展，坚持公平正义的原则构建和谐社会，深刻反映出中华民族对发展问题的新思维，反映出当今时代人类文明发展的新趋势。科学发展观进一步明确了当前及未来中国的发展道路、发展模式和发展战略，进一步明确了十几亿人的中国为什么发展、为谁发展和怎样发展等重大问题。

一、科学发展观的国内背景

经验表明，一个国家坚持什么样的发展观，对这个国家的发展会产生重大影响，不同的发展观往往会导致不同的发展结果。而一个国家坚持什么样的发展观，是与这个国家的国情现状、历史传统紧密联系的。正如恩格斯所言，我们只能在我们时代的条件下去认识，而且这些条件达到什么程度，我们才能认识到什么程度。

科学发展观的提出和推行，有着极其深刻的国内背景，是当代中国经济、政治、文化、社会发展，进入新的历史阶段，特别是人口、资源、环境问题，与落后的发展方式、体制机制之间的矛盾冲突日益尖锐的必然反映，是执政党及其政府提高执政与管理能力的必然要求。

中国究竟是一个什么样的国家？目前中国处于一个什么样的发展阶段？这就是科学发展观的中国背景。

1 中国是一个什么样的国家

中国是一个民族特性、国家特征非常鲜明的国度。其庞大的人口、广阔的疆域、悠久的历史、丰富的文化、鲜明的政体，构成独一无二的中国国情。

中国是世界上人口最多、民族众多的国家。从古到今，人口多、民族多，一直是中国最突出的国情。

1950年中国人口5.4亿人,2007年13.2亿人,预计到2050年将达到16亿人。中国是一个统一的多民族国家,由56个民族组成,汉族占90%以上,55个少数民族虽然人口少,但分布的地区却很广,约占全国总面积的64.3%。由于历史上多次的民族迁徙、屯田、移民以及朝代更迭等原因,中国各民族的分布形成了又杂居又聚居、互相交错居住的状况,为汉族与各少数民族之间在政治、经济、文化上的广泛交流,以及在少数民族聚居区实行民族区域自治制度提供了客观条件。

人口多的国家有人口多的发展优势,也有人口多所带来的种种问题。从国家治理的角度来说,人口多、民族多,其国家治理和公共管理的难度,是任何一个其他人口少的国家所不能比拟的,甚至于对一些问题的理解也是难以想象的。

人口多,最明显的好处,就是市场规模大,发展潜力大。1978年以来,中国国内生产总值每年以平均9.7%以上的速度增长,进出口贸易每年以平均18%以上的速度增长,是同期世界上增长速度最快的国家,大大超过世界经济的平均水平,远远超过发达国家的平均速度。2007年,中国经济总规模和货物贸易量分别为世界第四和第三大国,主要工农业产品产量仍稳居世界前列或位次前移。2006年,谷物、肉类、棉花、花生、油菜籽、水果及茶叶的产量继续保持世界第一;甘蔗产量位居世界第三;大豆产量位居世界第四。主要工业产品产量中,钢、煤、水泥、电视机和棉布的产量继续保持世界第一,发电量继续位居世界第二,糖产量居世界第三,原油产量居世界第五。

人口多,最突出的问题,就是生存压力大、管理难度大。曾有外国记者问中国领导人,你每天早上醒来想的第一件事是什

么？那位中国领导人说，每天早上醒来想的第一件事，就是中国今天又有多少人出生，又有多少人需要解决吃饭、看病、上学的问题。现在中国每年新生人口要超过1500万，每年由农村进入城市需要解决住房的进城人员达到1800万，还有2100万流动农民工也需要居住条件。所有这些问题，政府都要统筹兼顾。

在中国这样一个人口多、民族多的大国发展，没有全国的统一意志不行，没有个人的自由创造也不成。没有统一意志，就没有政令畅通，十几亿人将无序竞争，甚至诸侯割据、民族分裂。没有自由创造，就没有发展动力，十几亿人将毫无生气，甚至死水一潭、万马齐喑。中国的发展，首先要在国家统一和公民自由之间，实现恰当、适度的均衡。

中国是世界上地域广阔、差异巨大的国家。中国国土面积960万平方公里，地形地貌差异大，资源禀赋差异大，自然环境差异大，区域经济发展很不平衡。

从空中俯瞰中华大地，地势就像阶梯一样，从平均海拔4000米以上的青藏高原，到水深不足200米的大陆架浅海区，自西向东，4级下降。中国的大部分地区位于北温带，属于大陆性季风气候，从南至北呈现出赤道带、热带、亚热带、暖温带、温带、寒温带6个温度带，降水量从东南向西北逐渐减少，各地年平均降水量差异很大，东南沿海可达1500毫米以上，而西北内陆还不到200毫米。耕地、林地、草地、荒漠、滩涂等在中国都有大面积分布。耕地主要集中在东部，草原多分布在北部和西部，而森林大都集中在东北和西南边远地区。中国耕地、森林、草原面积的绝对数量均居世界前列，但由于人口众多，按人口平均计算的相对数量却很少，尤其是耕地不足世界人均水平的三分之一。

中国的区域经济发展很不平衡。2005 年底中国大陆总人口 130756 万人、生产总值 183084.8 亿元，其中，东部地区国土面积占全国的 9.5%，人口占 36%，产值却占到 55.6%；中部地区国土面积占全国的 10.7%，人口占 27.4%，产值占 18.8%；西部地区国土面积占 71.5%，人口却为 28%，产值占 16.9%；东北地区国土面积占全国的 8.2%，人口为 8.4%，产值占 8.7%。2005 年全国人均国内生产总值 14040 元，其中，东部地区绝对数 23768 元，中部地区绝对数 10608 元，西部地区绝对数 9338 元，东北地区绝对数 15982 元。

在中国这样一个地域广阔、差异巨大的大国发展，要搞好发展的协调性难度非常大。既要促进全国的发展，又要注意各地的平衡，不根据各地的具体实际出发，发展不会有多少科学性和持续性。

中国是世界上历史悠久、文化丰富的国家。中国是世界上人类诞生最早的国家之一，170 万年前中国云南元谋人就出现，公元前 2070 年中国最古老的王朝夏朝产生。在 5000 年的文明发展史上，中国创造出了灿烂的物质文明和精神文化。

大约在 5000 年前，中国人已知道了冶炼铜的技术。西汉王朝（公元前 206 年—公元 25 年）形成了直抵地中海东岸的“丝绸之路”。唐王朝（618 年—907 年）把中国封建时期的繁荣昌盛推向了顶峰，具有发达的农业、手工业和商业，纺织、染色、陶瓷、冶炼、造船等技术，与日本、朝鲜、印度、波斯、阿拉伯等许多国家建立了广泛的经济和文化联系。到宋元时期（960 年—1368 年），中国的造纸、印刷术、指南针、火药“四大发明”，相继传到世界各地，对世界文明做出了巨大贡献。

美国历史学家保罗·肯尼迪在《大国的兴衰》(1987)中写道：“在近代以前时期的所有文明中，没有一个国家的文明比中国文明更发达、更先进。它有众多的人口，有灿烂的文化，有特别肥沃的土壤，以及从11世纪起就由一条杰出的运河系统联结起来的、有灌溉之利的平原，并且有受到孔学良好教育的官吏治理的、统一的、等级制的行政机构，这些使中国社会富于经验，且有一种凝聚力，使外国来访者羡慕不已。”

中国是一个正在进行民族复兴的国家。中国古代辉煌，但近代屈辱。从1840年到1949年，一百多年来，帝国主义列强侵略中国，封建官僚势力压迫民众，给积贫积弱的中华民族带来了深重的苦难和沉重的代价。1840—1842年，英国对中国发动第一次鸦片战争，清王朝被迫签订不平等的《中英南京条约》，赔款白银2100万两，割让香港。1900年英、俄、德、法、美、日、意、奥八国联军发动侵华战争，强迫清政府签订《辛丑条约》，赔款白银4.5亿两（分39年还清，本利共计白银9.8亿两）。从《中英南京条约》到《辛丑条约》的60年间，西方列强以战争赔款的形式，共向中国勒索了白银13亿两，而当时清政府的年收入只有8000万两，即使全部用来赔款，也需要16年的时间。1931—1945年，日本发动侵华战争，中国军民伤亡3500多万人，直接经济损失超过10000亿美元。日本学者沟口雄三曾经这样描述道：“这种令人悲伤的状况，就如同一条巨大的蟒蛇，由于2000年来的脱皮，本来应该在洞穴中栖身喘息，反而因暴露于荒野而不断遭到猛兽袭击，被咬噬的千疮百孔。”

1949年10月1日中华人民共和国诞生，中国近代长达一百多年的民族独立、人民解放，终于取得彻底的胜利。从此以后，中

国的面貌、中国人民的面貌，发生了根本性的变化。进入21世纪新的历史发展阶段，中国共产党提出中国经济社会发展的战略目标是：到2021年建党一百年时，建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会；到2049年建国一百年时，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，基本实现现代化。中国共产党在领导社会主义事业中，坚持以经济建设为中心、四项基本原则和改革开放，领导人民发展市场经济、民主政治、先进文化，构建和谐社会，坚持独立自主的和平外交政策，坚持和平发展道路，坚持互利共赢的开放战略，努力为改革开放和现代化建设争取有利的国际环境。

显而易见，中国的发展，其成效大小与好坏，直接与执政的中国共产党相关联，直接与实行的社会主义制度相关联。分析研究当代中国的经济社会发展，尤其是其科学发展、和谐发展的状况，必须深入观察中国共产党的发展变革方向，观察中国特色社会主义的发展变革方向，研究中国共产党的思想理论主张，这是观察、认识、理解当代中国如何发展、怎样发展的一个非常重要的视角。

2 中国处于什么样的发展阶段

经过五十多年特别是近三十年来的快速发展，目前中国正处于工业化、城镇化、信息化、市场化、国际化加速发展的时期，处于经济社会、政治文化剧烈变动的时期，也处于人均收入水平低、发展不平衡、各种矛盾冲突仍然突出的时期。在这样发展迅速、变化剧烈、矛盾突出的历史时期，中国发展的最鲜明特征，就是正处于国家形态的转型、社会形态的转型时期，正处于并将长期处于社会主义初级阶段。