

国家“九五”社科规划
青年人文—社科基金项目

胡月星 柴克俭 著

MinzuDiqu JicengGanbu Duiwu ZhengtiSuzhi Fazhan Diaocha Yanjiu

民族地区 基层干部队伍 整体素质发展 调查研究

民族出版社

民族地区
基层干部队伍整体素质发展
调查研究

Minzu Diqu
Jiceng Ganbu duiwu Zhengtisu zhi Fazhan
Diaocha Yanjiu

胡月星 柴克俭 © 著

民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

民族地区基层干部队伍整体素质发展调查研究/胡月星, 柴克俭著. —北京: 民族出版社, 2004. 5

ISBN 7-105-06263-0

I. 民... II. ①胡... ②柴... III. 民族地区—干部教育—调查研究—中国 IV. D630. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 038622 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

<http://www.e56.com.cn>

北京市艺辉印刷有限公司印刷

各地新华书店经销

2004 年 5 月第 1 版 2004 年 5 月北京第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 10.25 字数: 200 千字

印数: 0001-1000 册 定价: 22.00 元

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(总编室电话: 64212794; 发行部电话: 64211734)

目 录

第一章 地县党政领导班子成员思想政治 素质状况调查研究报告	(1)
一、地县党政领导干部思想政治素质的内涵及其 基本特点	(2)
(一) 地县党政领导干部思想政治素质的内涵	(3)
(二) 地县党政领导干部思想政治素质的基本 特点	(5)
二、地县党政领导班子成员思想政治素质状况基 本评价	(7)
(一) 对邓小平领导理论和“三个代表”重要 思想的认识明确，学习的积极性、主动 性较高，学习效果较为明显	(7)
(二) 坚持正确的政治方向，讲团结，讲奉献， 顾大局，政治原则、立场比较坚定，为 人民服务的宗旨意识比较强	(8)
(三) 严格遵守党的政治纪律，能够“自重、 自省、自警、自励”，廉洁自律意识有所 增强	(9)
三、地县党政领导班子成员思想政治素质发展中 存在的主要问题	(11)
(一) 思想理论修养欠缺	(11)

- (二) 政治态度倾向比较模糊 (12)
- (三) 信念、理想失落、动摇 (16)
- (四) 群众观点淡薄 (17)
- (五) 违法违纪现象严重 (19)

四、地县党政领导班子成员思想政治素质存在问

- 题主要原因分析 (20)
- (一) 传统“官本位”对人生观的侵蚀 (20)
- (二) 市场经济负面影响下价值观的扭曲 (23)
- (三) 理论学习形式主义的浮躁效应 (24)
- (四) 监督管理不到位，功能弱化的娇纵 (25)
- (五) 违法乱纪得为查处不力，处理不严，养
痍遗患 (26)
- (六) 职业道德强调不够，自我教育压力不足，
动力不强 (27)
- (七) 知人、识人不全，选贤任能难免疏漏 (28)
- (八) 腐败之风蔓延，不能激浊扬清 (29)

五、提高地县党政领导班子成员思想政治素质的

- 思路与对策 (30)
- (一) 深化理论学习，丰富理论素养 (31)
- (二) 讲究职业道德，净化从政心理 (33)
- (三) 贯彻民主集中制，提高决策水平 (36)
- (四) 坚持用人标准，严格执行《条例》 (37)
- (五) 严肃政纪法纪，树立廉政风范 (38)
- (六) 加强监督管理，疏通监督渠道 (40)
- (七) 注重实绩考核，贯彻群众公认 (42)
- (八) 健全激励机制，能上能下 (43)
- (九) 发挥整体功能，增强团结意识 (44)

(十) 发扬艰苦奋斗的精神, 改工作作风	(46)
第二章 国有企业领导人员政治业务素质	
调查报告	(48)
一、国有企业领导人员思想政治素质表现特征	
分析	(50)
二、国有企业领导人员理论修养水平调查分析	
.....	(57)
三、国有企业领导人员的价值观、人生观和世	
界观调查分析	(64)
四、提高国有企业领导人员政治业务素质的思	
路与对策	(74)
(一) 影响国有企业领导人员政治业务素质	
提高的主要问题及原因	(74)
(二) 提高国有企业领导人员政治业务素思	
路和对策	(81)
第三章 国有企业领导人员业务素质状况	
调查分析	(87)
一、国有企业领导人员的决策谋略观念调查分	
析	(88)
二、国有企业领导人员质量、信息观念调查分	
析	(91)
三、国有企业领导人员竞争、效益观念调查分	
析	(94)
四、国有企业领导人员的市场、人才观念调查分	
析	(98)
五、国有企业领导人员法律意识调查分析	(101)

第四章 不同经济条件基层干部素质特征

调查分析	(105)
一、富裕与贫困地区的科学界定	(105)
(一) 贫困地区的界定	(107)
(二) 富裕地区的界定	(110)
二、富裕与贫困地区基层干部素质发展的共通性	(111)
(一) 富裕与贫困地区基层干部思想政治素质的共通性表现	(112)
(二) 富裕与贫困地区基层干部在个性倾向性上的共通性表现	(114)
(三) 能力结构大体相似	(115)
三、富裕与贫困地区基层干部素质发展的差异性	(116)
(一) 富裕与贫困地区基层干部在思想观念上的差异性	(117)
(二) 富裕与贫困地区基层干部在作风素质上的差异性	(120)
(三) 富裕与贫困地区基层干部在性格特征上和差异性	(121)
四、素质差异与经济发展的相关性分析	(123)
(一) 基层干部思想观念发展与经济发展的相关性分析	(123)
(二) 基层干部的成就动机与经济发展的相关性分析	(127)

(三) 基层干部领导风格与经济发展的相关性 分析	(128)
第五章 不同年龄区间基层干部素质发展的调 查研究	(130)
一、年龄差异与素质发展的社会心理学研究	(130)
(一) 社会心理学对人的素质发展的阐述角度 ..	(130)
(二) 年龄差异与人格素质发展的阶段性特点 ..	(133)
二、不同年龄区间基层干部素质发展特征分析	(136)
(一) 不同年龄区间基层干部思想政治素质特 征分析	(137)
(二) 不同年龄区间基层干部领导素质特征分 析	(140)
(三) 不同年龄区间基层干部个性心理素质的 特征分析	(143)
三、培养选拔优秀年轻干部对干部整体素质提高 的重要意义	(146)
(一) 干部队伍的整体素质在很大程度上取决 于先前各个时期进入干部队伍的年轻干 部的素质状况	(146)
(二) 在基层培养和选拔优秀年轻干部是提高 干部队伍整体素质的战略重点	(148)
(三) 优秀年轻干部的培养、选拔, 有利于改 善干部队伍的结构, 增强整个干部群体 活力	(149)
(四) 贫困地区脱贫致富的重中之重在于大力 培养和选拔优秀基层干部	(150)

- (五) 解放思想, 遵循干部成长规律, 有计划
地大胆培养和选拔优秀年轻基层干部 (151)

第六章 民族地区干部群众公认程度及其 影响因素调查分析 (154)

一、群众公认的一般原理 (154)

- (一) 群众及群众公认的基本内涵 (154)

- (二) 群众公认的基本特征 (155)

- (三) 群众公认原则与党的群众路线、党管干
部原则党之间的关系 (156)

- (四) 坚持群众公认原则对加强干部队伍建设
的重大意义 (160)

二、影响群众公认程度因素的综合分析 (164)

- (一) 确定影响群众公认程度因素的依据 (164)

- (二) 群众公认受多种因素的综合影响 (165)

三、影响群众公认程度主观因素分析 (166)

- (一) 干部政治素质 (168)

- (二) 干部业务素质 (174)

- (三) 干部的知识结构 (176)

- (四) 干部个性品质 (179)

- (五) 干部观念倾向 (184)

- (六) 干部精神状态 (185)

四、影响群众公认程度的客观因素分析 (186)

- (一) 政策保障 (188)

- (二) 经济环境 (189)

- (三) 班子状况 (190)

- (四) 群众基础 (191)

(五) 地域条件	(192)
(六) 社会风气	(194)
五、影响群众公认程度的社会心理因素分析	(196)
(一) 影响群众公认程度的主要心理因素	(197)
(二) 影响群众公认程度的社会心理综合分析	(201)
第七章 不同群体层次对群众公认原则	
的认知水平差异比较研究	(205)
一、不同群体层次对群众公认原则认知水平的差异比	
较分析	(205)
(一) 不同干部层次对群众公认内涵理解的比	
较分析	(206)
(二) 不同年龄层次对群众公认内涵理解的比	
较分析	(208)
(三) 不同文化程度对群众公认内涵理解的比	
较分析	(210)
(四) 不同政治背景对群众公认内涵理解的比	
较分析	(212)
二、干部工作中贯彻群众公认原则的主要方法措	
施	(214)
(一) 扩大民主测评	(214)
(二) 注重实绩考核	(217)
(三) 规范选举行为	(220)
(四) 强化监督机制	(222)
(五) 实行能上能下	(224)
(六) 完善制度体系	(228)
(七) 提高自身素质	(231)

第八章 宁夏民族地区专业技术队伍建设

设状况专题调研报告 (237)

一、宁夏民族地区专业技术队伍的基本状况 (237)

二、民族地区专业技术队伍建设中存在的问题 (238)

三、民族地区专业技术队伍建设中存在问题的主要原因分析 (244)

四、加强民族地区专业技术队伍建设的思路与对策 (249)

第九章 西北地区民族经济行为发展取向

专题调研报告 (256)

一、西北地区民族经济发展诸因素分析 (257)

二、关于民族经济行为取向调查研究的问卷设计 (264)

三、西北地区民族经济行为发展取向表现特征分析 (266)

(一) 在强烈关心外部世界变革的同时, 以经济行为的信息态度取向上发展不平衡 (266)

(二) 渴望积极参与, 但极然比较拘谨, 自信心不足的退缩心理依然存在 (268)

(三) 成就动机富有利他性, 注重个人内心体验也是部分人的共识 (271)

(四) 金钱意识提高, 时间观念增强, 生活节奏加快 (274)

(五) 商业伦理注重实际, 公平交易讲究诚信 (278)

(六) 商业交往中传统人的“馈赠倾向”明显, 而现代人的“交易倾向”薄弱 (280)

(七) 安全、稳定的需要过过于集中, 高层次 成就需要发展不足	(282)
(八) 创新、风险意识有所增强, 但保守依赖 心理仍未消除	(285)
四、西北地区民族经济行为发展取向调查研究的 思考	(288)
第十章 加强少数民族地区基层干部队 伍建设的探索和思考	(291)
一、民族地区基层干部队伍建设中存在的主要问 题	(292)
(一) 少数民族干部数量偏少	(292)
(二) 少数民族干部队伍结构不尽合理	(293)
(三) 少数民族地区基层干部的整体素质偏低 ..	(294)
二、关于培养选拔少数民族干部需要正确处理好 的几种关系	(298)
(一) 平衡照顾与公平竞争的关系	(298)
(二) 质量与数量的关系	(299)
(三) 自然成长与重点培养的关系	(300)
(四) 政治信仰与宗教活动之间的关系	(301)
(五) 政治素质与业务能力的关系	(302)
(六) 土生土长与交流回避的关系	(303)
(七) 民族区域倾向与五湖四海的关系	(304)
(八) 汉族干部与少数民族干部的关系	(305)
三、大力加强少数民族地区基层干部队伍建设 的思路与对策	(306)
(一) 提高思想认识, 加大培养选拔力度, 在	

数量上求突破	(306)
(二) 大胆选拔，在程序上求严谨	(309)
(三) 充分信任，在实践中求发展	(311)
(四) 放手使用，在素质上求提高	(313)
后 记	(316)

第一章

地县党政领导班子成员思想政治素质状况调查报告

领导干部思想政治素质，是其整体素质发展的核心所在，也是领导干部履行岗位职责，实践全心全意为人民服务崇高宗旨的灵魂。地县党政领导班子及其成员，作为推进改革开放事业深入发展的主力军，作为贯彻执行党的路线、方针、政策的具体实践者和组织者，作为联系党和生活人民群众血肉联系的一道最直接、最坚固的宽大桥梁，自身思想政治素质如何，不仅直接影响着党和政府的形象，跨世纪宏伟发展目标的圆满实现。而且，还决定着我们的执政地位的巩固，决定着改革开放的成败，鉴于此，根据课题研究的总体安排，我们就地县党政领导班子成员思想政治素质发展状况进行了专题调研，其目的，就在于进一步摸清地县党政领导班子成员思想政治素质发展的基本轨迹，理清所存在的主要问题，揭示寻找影响思想政治素质发展的内在根源，为努力提高地县党政领导班子成员思想政治素质，建设高素质的干部队伍，推动地区社会经济的快速、持续、健康发展提供决策依据。

为保证此项重点调研课题的如期完成，在调查方式方法上，采用问卷实测、集体座谈、个别谈话、专题调研、个案分

析等各种方法。共发放调查问卷 1775 份, 收回有效调查问卷 1670 份, 有效回收率为 94.1%, 调查范围涉及宁夏全区 24 个县(市、区)的 37 个部门、单位。其中, 地厅级干部 98 人, 县处级干部 607 人; 科级干部 191 人, 一般干部职工 374 人。先后共有 575 名干部职工参加了集体座谈会, 490 名干部参加了个别谈话。座谈会、问卷调查、个别谈话总计调查人数达 2735 人次(集体座谈、问卷调查、个别谈话有少数交叉重复)。共取得调查数据 141950 个, 制成各种统计表格 684 幅, 对不同年龄、文化程度、性别、民族、职务级别、工作区域、政治面貌、职业范畴等各项指标进行了综合比较。为保证这次问卷调查中数据统计处理的客观准确性, 编制了计算机统计软件, 全部数据进行微机处理。

我们认为, 地县党政领导干部思想政治素质上面临的问题是多方面的, 原因也不尽相同, 但归根结底, 与不讲学习、不讲政治、不讲正气, 放松了世界观的改造, 淡漠了理想、信念、宗旨意识有直接关系。因此, 从抓好“三个代表”教育入手, 不断强化对地县党政领导干部的党性党风教育锻炼, 对加强领导班子政治、思想、作风建设, 对建设一支高素质的干部队伍, 是尤为重要且亟须的。

一、地县党政领导干部思想政治素质的内涵及其基本特点

思想政治素质涵盖面广、包容量大。对这一概念的科学界定, 近年来, 国内党建理论界、学术界曾进行了比较深入系统的研究。综合各方面的研究成果, 结合本次课题的性质要求,

我们认为，所谓地县党政领导干部的思想政治素质，主要是指遵循党的性质、纲领、宗旨和现阶段的基本路线，在公务行政活动和社会实践活动中所表现出来的政治心理特征，集中体现为无产阶级的党性修养品质。

（一）地县党政领导干部思想政治素质的内涵

在新的历史条件下，结合地县党政领导干部的具体工作特点与性质，对其思想政治素质，需要从以下方面理解和把握。

1. 政治态度倾向

正确的政治态度应当包括：有坚定的共产主义信念，坚持走建设有中国特色的社会主义道路；有正确的政治立场，紧密地团结在以江泽民为核心的党中央周围，坚定不移地维护党的利益、国家利益和人民的利益；有正确的政治观点，旗帜鲜明、始终不渝地坚持马列主义、毛泽东思想、邓小平理论武装头脑，坚持党的基本路线，坚持维护“抓住机遇、深化改革、扩大开放、保持稳定、促进发展”的基本方针，执行党的各项方针政策不含糊、不动摇；遵守政治纪律，即严格遵守党纪国法中规定的各项政治纪律，严格遵守党章，在思想上、政治上、组织上与党中央保持一致；模范地履行党章规定的各项义务，坚持和维护党的民主集中制，识大体、顾大局、讲党性，切实增强党的凝聚力和战斗力；有政治鉴别力，善于辨别方向，区分大是大非；有政治敏锐性，善于见微知著。

2. 思想意识表现

高尚的思想境界应当包括：确立科学的世界观、人生观和价值观。牢固树立全心全意为人民服务的思想，在改造客观世界的同时不断改造自己的主观世界。尤其是在关键时期、关键时刻和关键问题上能正确把握前进方向，在重大原则问题上能

分清是非，划清界限。包括：公有制为主体、多种所有制经济共同发展同私有化的界限；辩证唯物主义同唯心主义、形而上学的界限；社会主义思想同封建主义、资本主义腐朽思想的界限；学习西方先进科技同崇洋媚外的界限；文明健康的生活方式同消极颓废的生活方式的界限；全心全意为人民服务与极端个人主义、以权谋私的界限。

3. 理论修养水平

主要指领导干部理论学习态度、理论知识结构、理论思维能力、理论修养水平等在内的总体状况。即地县党政领导班子成员应当具有履行职责所需要的马列主义、毛泽东思想、邓小平理论水平；具有唯物辩证的思想方法和工作方法，尤其是用马克思主义的立场、观点和方法解决实际问题的能力，保证改革开放和现代化建设的健康发展。包括：坚持理论联系实际，学以致用；具有比较合理的马克思主义理论知识结构，较深厚的理论功底、较高的马克思主义理论水平；具有马克思主义理论思维能力，即辩证思维能力；具有马克思主义理论批判能力，能以科学的精神和批判的眼光看待各种事物，有较强的辨别是非的能力和形形色色反马克思主义思潮做斗争的能力；具有理论指导能力和理论教育能力，善于运用正确的理论去启发、鼓动、引导群众，把理论转化为人民群众改造世界的巨大物质力量；具有马克思主义理论研究能力，不断在实践中丰富和发展马克思主义。

4. 职业道德品质

主要指具有高度的革命事业心和政治责任感，正确行使人民赋予的权力，解放思想，实事求是，认真调查研究，把党的路线、方针、政策同本地区、本部门的实际相结合，讲实话、办实事、求实效，反对形式主义；坚持群众路线，密切联系群