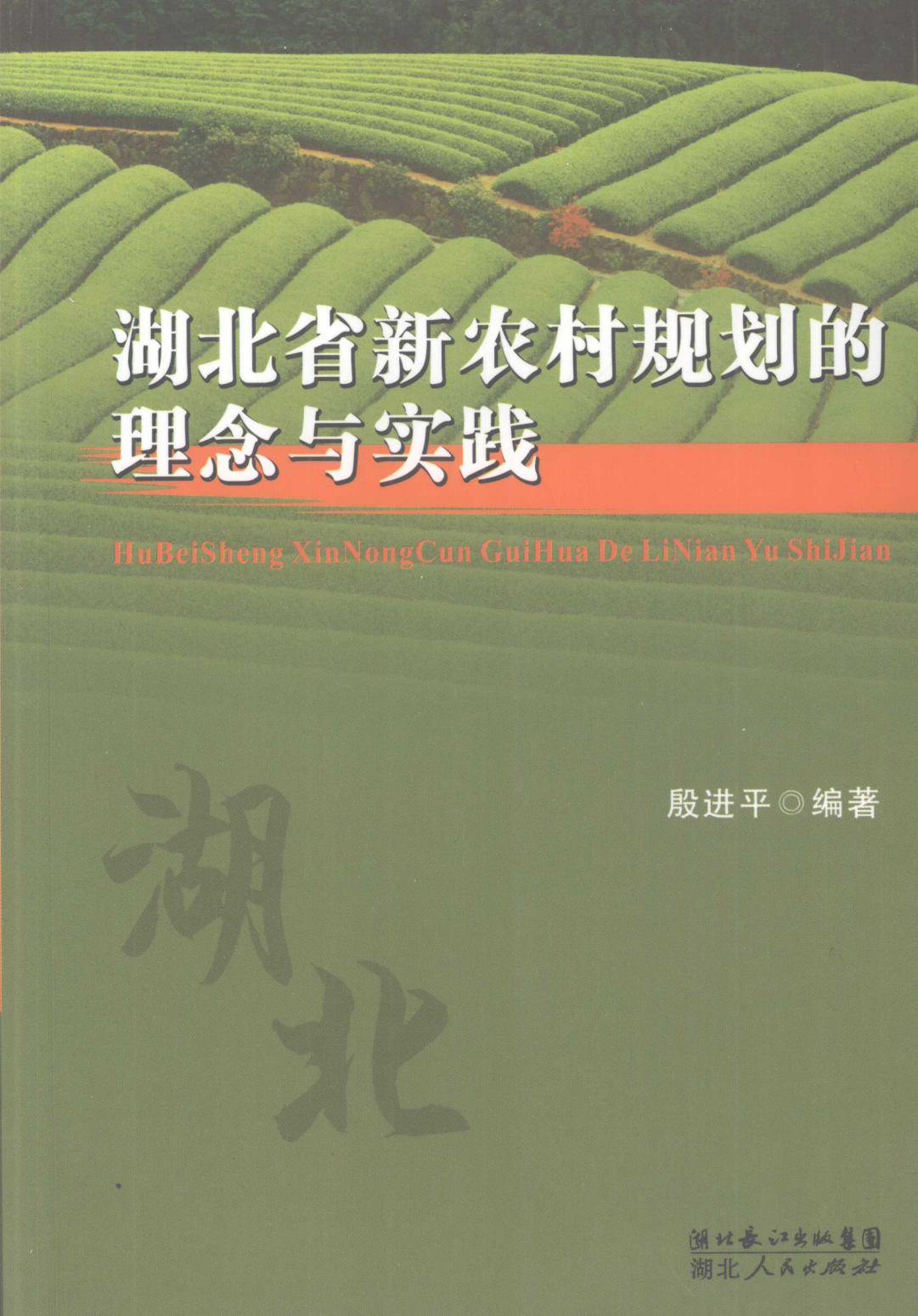




湖北省新农村规划的理念与实践

HuBeiSheng XinNongCun GuiHua De LiNian Yu ShiJian

殷进平◎编著

湖北

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

教育部人文社会科学研究2006年度专项项目

湖北省新农村规划的理念与实践

主 编：殷进平

副主编：宋建成 洪光荣 杨文辉

参加编写人员：（以姓氏笔画为序）

邓银城 李 莎 陈必锋

宋建成 卓齐立 洪光荣

郝国华 郝国芳 钟 鹏

黄 颂 黄 璨 彭必源

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号
图书在版编目(CIP)数据

湖北省新农村规划的理念与实践/殷进平编著.
武汉:湖北人民出版社,2008.4

ISBN 978 - 7 - 216 - 05527 - 7

- I. 湖…
II. 殷…
III. 乡村规划—研究—湖北省
IV. TU982.296.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 025974 号

湖北省新农村规划的理念与实践

殷进平 编著

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:孝感市佳丽印务有限公司
开本:880 毫米 × 1230 毫米 1/32
字数:230 千字

经销:湖北省新华书店
印张:8.375
插页:1

版次:2008 年 4 月第 1 版
印数:1 - 2 000

印次:2008 年 4 月第 1 次印刷
定价:25.00 元

书号:ISBN 978 - 7 - 216 - 05527 - 7

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

目 录

上篇 理念篇

第一章 绪论	1
第一节 新农村概述	1
第二节 新农村规划的时代任务	8
第三节 国外农村发展的典型模式与经验总结	14
第四节 国内新农村规划简介	17
第五节 湖北省新农村规划的理念与实践	21
第二章 新农村规划	24
第一节 新农村规划产生的背景	24
第二节 当前新农村建设的困境	27
第三节 新农村规划的目标	28
第四节 新农村规划的原则	30
第五节 新农村规划的主要内容	33
第六节 旧村整治与新村建设规划	37
第七节 新农村规划的重点与难点	39
第八节 新农村规划的运作程序	41
第九节 新农村规划的学与用	42
第三章 新农村生态规划	44
第一节 新农村生态规划的概念与特征	44
第二节 农村生态规划的类型与作用	45
第三节 新农村规划中的生态环境容量研究	47

第四节 农村生态系统生态足迹的分析与评估	54
第五节 新农村生态规划理念和基本原则	57
第四章 新农村与经济社会和谐发展	63
第一节 新农村与经济和谐发展	63
第二节 新农村与社会和谐发展	75
第三节 统筹城乡发展、构建和谐社会	80
第四节 建立农村社保体系、构建和谐社会	87
第五章 新农村规划基础设施和住宅建设	91
第一节 新农村基础设施现状及困难	92
第二节 新农村基础设施建设的资金来源	97
第三节 新农村建设的“五通五改五化”	108
第四节 农田水利基本建设	109
第五节 新农村住宅建设	113
第六章 新农村基层组织建设	129
第一节 中国农村基层组织的沿革	130
第二节 社会主义新农村建设中的农村政治文明建设	132
第三节 新农村建设过程中的乡镇基层组织建设	135
第四节 农村党支部与村委会的建设	138
第七章 新农村的文化、教育、卫生和法制建设	145
第一节 新农村文化建设	145
第二节 新农村建设与教育	153
第三节 新农村建设与新农民的培养	157
第四节 新农村医疗卫生建设	161
第五节 新农村法制建设	165
第八章 新农村的人口聚集与未来	169
第一节 新农村的人口预测	169
第二节 新农村的计划生育工作	173
第三节 新农村人口的流动与转移	177
第四节 新农村的未来	181

第九章 新农村规划的实施管理研究·····	186
第一节 当前农村建设的实施现状及遇到的问题·····	186
第二节 新农村规划实施管理的概念、作用与方法·····	189
第三节 新农村规划实施管理的主要内容·····	192
第四节 新农村规划实施管理的几点建议·····	197

下篇 实践篇

01 武汉市黄陂区前川街解放村村庄整治规划·····	203
02 孝感市孝南区凤凰新区建设规划·····	213
03 汉川市湾潭乡湾潭村新农村建设规划·····	223
04 应城市东马坊街道办事处大郑村新农村建设规划·····	233
05 孝感市大悟县新城镇魏湾村新农村建设规划·····	238
06 应城市天鹅镇西湖村新农村整治规划·····	244
07 云梦县曾店镇冯巷村建设规划·····	254

后记

第一章 绪论

第一节 新农村概述

乡村,是相对城市的、包括村庄和集镇等各种规模不同居民点的一个总的社会区域概念,是我国社会结构体系中人群聚落的最基本单位。由于它主要是农业生产者居住和从事生产的地方,所以又称为农村。我国是一个农村人口众多的国家,解决好农业、农村和农民问题,加快农业和农村发展是保持国民经济快速、协调、健康发展的必然要求,是实现全面建设小康社会宏伟目标的必然要求,是维护社会稳定和国家长治久安的必然要求。

近几年,党中央、国务院以科学发展观统领经济社会发展全局,按照统筹城乡发展要求,采取一系列支农惠农的重大政策。农业和农村发展出现了积极的变化,迎来了新的发展机遇。但必须看到,当前还普遍存在着农业基础设施脆弱、农村社会事业发展滞后、城乡居民收入差距扩大等突出矛盾。鉴于我国农村发展现状,党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年规划的建议》中,明确提出积极推进城乡统筹发展,建设社会主义新农村的重大历史任务。要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”要求,坚持从各地实际出发,尊重农民意愿,扎实稳步推进新农村建设。

一、建设新农村的意义

党十六届五中全会提出建设社会主义新农村的战略决策,指出了现阶段开展社会主义新农村建设,是缩小城乡差距、加快推进我国现代化进程,建设全面小康社会的重要内容。农业和农村始终是我国全面小康社会建设的难点和重点。要全面落实科学发展观,统筹城乡经济社会发展,紧紧围绕社会主义新农村建设,加快改变农村经济社会发展滞后的局面,全面推进农业农村工作,为最终解决“三农”问题,实现城乡统筹发展创造有利条件。

目前,党中央正凝聚全民共识、聚集一切有效资源进行社会主义和谐社会的建设。要建设社会主义和谐社会,就既要激发全社会的创造能力,又要妥善协调各方面的利益关系,缩小城乡差距,实现城乡协调发展。然而从现实情况看,农业和农村始终是我国和谐社会建设的难点和重点,所谓“农业兴,则百业兴;农民富,则全民富;农村稳,则天下稳”,“三农”问题已成为社会主义和谐社会建设的“瓶颈”。正是在这一背景下,党的十六届五中全会及时提出了建设社会主义新农村的战略决策,其基本构想就是要努力把传统农业改造建设成为具有持久市场竞争力和能持续致富农民的高效生态农业;把农村传统村落改造建设成为让农民能过上现代文明生活的农村新社区,把传统农民改造成成为能适应市场经济分工、分业发展要求的有文化有技能、高素质的现代农民,形成城乡互促、共同繁荣的城乡一体化发展新格局。

湖北省委、省政府高度重视新农村建设,在新农村建设规划方面,坚持科学发展观、规划先行。2006年启动了以“百镇千村”示范工程为重点,推进全省社会主义新农村建设的战略部署,在湖北省建设厅、各市县建设局与规划局等单位的通力合作与具体参与下,社会主义新农村建设走在了全国的前列。

二、建设新农村的时代背景

农村,是在社会生产力发展到一定阶段条件下产生的。从原始社会开始,随着生产力发展以及农业和畜牧业的劳动分工,人们开始定居,并且出现了房屋建筑和一定规模人群聚落。村庄建筑随着历史前进、社会进步而完善和发展起来。在长达数千年封建社会里,尤其是汉、唐时期,农村有了新发展。但是,到了封建社会末期,由于封建势力长期统治,帝国主义入侵,农村遭到了多重破坏。一直到解放前,旧中国大部分农村,广大农民衣不蔽体,食不果腹。许多地方村舍被焚,大批农民背井离乡,田园荒废,茫茫千里,鸡犬不闻。

面对农村濒临破产的边缘,20世纪20—30年代,一批文人、学士发起了振兴农村的运动。可以说,这是我国近代历史上第一次乡村建设高潮,在这个阶段,涌现出了一些受西方教育和社会思潮影响的文人、学士来推动乡村建设运动,比较著名的代表人物有陶行知、晏阳初、梁漱溟、费孝通等,以教育农民为核心,他们提出了一些振兴和建设农村的主张,并且做了一些具体的尝试。面对我国民族危机深重,社会矛盾激化,农村建设遭到重大破坏,从抗日战争到解放战争,在革命根据地,中国共产党带领广大农民克服困难,不断进行农村建设。

随着新中国成立,贫穷落后的农村也随之得到新生,从1949—1957年,全国农村先后开展了土地改革运动、农业合作化运动和爱国卫生运动,农村建设稳步发展。从1957年之后的20年间,我国农村以“大跃进”为开端,先后开展了“人民公社化”和“农业学大寨”运动。在这个阶段,乡村建设在某些方面得到一些推进,但由于整个农村经济发展缓慢,农村建设没有得到应有发展。

从1979年十一届三中全会开始,我国政治、经济、社会发展进入了一个新的历史时期。随后颁布的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》,极大地推动了农村经济体制改革,促进了农业经济的迅猛发展,在此后的时间里,从亿万农民自发建房,到村庄和集镇建设有规

划有指导地展开,全国乡村建设呈现出兴旺的景象,步入我国第二次农村建设的高潮。在这一阶段,由于政府推动,以发展农村经济为核心,农村建设呈现以下特点:

一是农村房屋建设规模大,质量逐渐提高。从1979年以来,每年全国约有5%以上的农户建新房,全国农房建筑面积每年都在5亿~6亿平方米以上,相当于前30年每年农民建筑总和的5~6倍。同时,乡镇企业生产性建筑和文教卫生、公共服务设施、基础设施也得到了迅速发展。有些富裕农村,也从砖墙瓦房发展到二层楼房;从木门窗、再到陶瓷锦砖等瓷砖和蓝色玻璃铝合金门窗装修的楼房,有的整个村庄农宅已全部翻新建成“乡村别墅”。

二是国家扶植,政策引导。首先确立乡村建设的正确指导思想和政策,其次因地制宜解决村镇建设的材料供应问题,并且组织乡村建筑队承包农房施工任务,同时还采取多种形式来筹集建房资金。

三是农房建筑设计水平整体提高。首先,国家开展了全国家乡村住宅建筑设计竞赛、集镇剧场设计方案竞赛等,并且积极推广和应用设计竞赛成果。通过一系列竞赛活动,在全国范围内,有力地提高了乡村建筑设计水平,推动着村镇建设健康的发展。

四是村镇建设规划工作广泛开展。通过制定村镇建设规划,来体现各个村镇的不同特点,确定合理的规模和布局,控制和节约耕地,兼顾生产和生活、近期和远期、局部与整体,对山、水、田、林、路、村进行统筹安排,并且采取措施,促进村镇规划迅速开展。

五是环境保护日益受到重视。从1981年以来,我国农村建设就努力使规划建设与环境保护同步进行,并且进行了生态村建设。

六是村镇建设管理工作逐步加强。建立并健全乡村建设管理机构,制定规章制度;积极培养乡村建设专业人才,大力组织技术下乡,支援村镇建设;多部门、多学科地开展村镇建设科研工作,并且积极开展国内国际学术活动。

目前党的十六大提出“建设社会主义新农村”,我国农村建设将进入一个崭新的第三个历史阶段。“全面繁荣农村经济,加快城镇化进

程”,缩短城乡经济差距已成为农村全面建设小康社会的重要任务。据我国新农村建设和要求,到2020年,我国农村建设将达到:解决80%左右饮水不安全人口的饮水安全问题;85%以上村庄和95%以上建制镇道路达到国标规定的通达、硬化水平;60%以上的村庄实现信息化、网络化;80%村庄和95%以上建制镇实现太阳光电能源、风能、沼气等多种形式生活能源基本自给;60%以上村庄住宅和80%以上建制镇有上下水设施,那时我国的农村建设将登上一个新的历史高度:从粗放型建设走向集约型建设,从感性的初步建设走向理性的完善建设,建设生态友好、资源节约、可持续发展、潜力深厚的社会主义新农村,实现社会和谐发展。

三、湖北省新农村规划建设基础

1. 地理位置

湖北省地处长江中游,因在洞庭湖以北而得名,居东经 $108^{\circ}21'$ — $116^{\circ}07'$,北纬 $29^{\circ}05'$ — $33^{\circ}20'$ 之间。湖北东连安徽,南界湖南、江西,西部与重庆市接壤,北接河南,西北和陕西毗邻,东西长约740.6km,南北宽约470.2km,地域面积约 $18.59 \times 10^4 \text{ km}^2$,约占全国国土总面积的1.95%。

2. 地形地貌

湖北地处中国地貌第二阶梯与第三阶梯的过渡地带,地势为西高东低,西、北、东三面环山,外高、内低,向南敞开,形成一个不完整的盆地。大巴山脉在本省境内的最高峰——神农顶的海拔3105.4m,为华中最高峰,有“华中屋脊”之称。地貌以山地丘陵为主,根据海拔高度、形态特征,全省地貌可划分为平原、岗地、丘陵、山地4种类型,分别占19.87%、13.16%、22.59%和44.38%(《湖北省土地利用总体规划》修编办公室,1998)。

3. 气候特征

湖北省地处北亚热带和中亚热带北段,北部接近我国北亚热带的

北界,南跨越中亚热带的北界。处于我国东部季风气候区,属典型的亚热带季风气候,全省除高山地区外,大部分为亚热带季风性湿润气候,具有光能充足、热量丰富、无霜期长、降水丰沛、雨热同季等特点。全省大部分地区太阳年辐射总量为 85 千卡/厘米²~114 千卡/厘米²。多年平均实际日照时数为 1100~2150 小时,年平均气温 15~17℃,无霜期在 230~300 天之间,各地平均降水量在 800~1600 毫米之间。湖北自然地理和生物气候条件复杂、成土母质多种多样,因而土壤类型繁多,表现出南北过渡地区特征。

4. 物种分布

湖北生物品种丰富。全省动物资源达 700 多种,约占全国动物种类的四分之一。其中属国家规定的珍稀保护动物有白鳍豚、金丝猴、江豚(江猪)、大鲵、小灵猫、大灵猫等 50 多种。金丝猴为我国所特有,是仅次于大熊猫的“第二国宝”,为国家一类保护的濒危动物。全省种子植物 3700 多种,其中属于热带、亚热带和温带区系成分的科、属分别占 69.1% 和 55.4%。

5. 文化遗产

湖北历史悠久,文化遗产资源丰富。其中第一批国家非物质文化遗产名录就有 20 项。

(1)民间文学(4 项):董永传说(孝感市)、伍家沟民间故事(丹江口市)、青林寺谜语(宜都市)、下堡坪民间故事(宜昌市夷陵区)

(2)民间音乐(4 项):兴山民歌(兴山县)、宜昌丝竹(宜昌市夷陵区)、枝江民间吹打乐(枝江市)、武当山宫观道乐(十堰市)

(3)民间舞蹈(1 项):土家族舞蹈撒叶儿嗬(长阳县)

(4)传统戏剧(5 项):汉剧(武汉市)、楚剧(湖北省)、荆州花鼓戏(潜江市)、黄梅戏(黄梅县)、江汉平原皮影戏(潜江市)

(5)曲艺(2 项):鼓盆歌(荆州市)、汉川善书(汉川市)

(6)杂技与竞技(1 项):武当武术(十堰市)

(7)民间美术(1 项):黄梅挑花(黄梅县)

(8)民俗(2 项):屈原故里端午习俗(宜昌市、秭归县)、西塞神舟

会(黄石市西塞山区)

6. 农业资源

(1)耕地。2005 年末全省耕地为 3817.06 千公顷,其中常用耕地 3161.17 千公顷,临时性耕地为 655.89 千公顷。全省人均常用耕地 0.786 亩,连续 4 年低于联合国粮农组织确定的人均 0.8 亩的危险线。全省年复种面积 739.13 万公顷,复种指数 233.8%。

(2)园地。2005 年末茶果园面积 403.48 千公顷,其中茶园面积 138.43 千公顷,果园面积 26.501 万公顷。在果园中,柑橘园面积达到 143.15 千公顷。

(3)养殖水面。2005 年全省淡水养殖水面达到 666.72 千公顷,池塘(包括精养鱼池)面积达到 326.33 千公顷,湖泊、河沟、水库等相对粗放养殖面积 340.39 千公顷。

(4)林地资源。2005 年末全省林业用地 8917.63 千公顷,其中森林面积 6731.44 千公顷,占林业用地面积的 75.48%;疏林面积 124.8 千公顷,灌木林地 1987.1 千公顷,未成林地 35.2 千公顷,其他林业用地 30.09 千公顷。

(5)水资源。2005 年全省水资源总量 933.96 亿立方米,人均水资源总量 1560 立方米,亩均水资源总量 1979 立方米。大中型水库蓄水量为 278.41 亿立方米,其中大型水库当年末蓄水量 249.69 亿立方米,中型水库当年末蓄水量为 28.72 亿立方米。全省用水总量 253.38 亿立方米,按老口径统计,其中农业用水占 142.12 亿立方米,占 56%。

(6)气候资源。2005 年,年平均气温鄂西北 12~16℃,鄂西南 13~17℃,其他地区 17~18℃。降水时空分布不均。鄂西南 727~1349 毫米,鄂西北 848~1494 毫米,鄂东北 906~1192 毫米,江汉平原 802~1172 毫米,鄂东南 1064~1469 毫米。日照时数鄂西南 937~1745 小时,其他地区 1600~2000 小时。

四、社会主义新农村“新”在哪里

1. 建设的起点新。在十六届四中全会上,胡锦涛总书记适时提出“两个趋向”的重要论断。也就是说,工业支持农业,农业受到保护,工业部门的剩余以资金要素的形式流入农业,形成工业对农业的反哺,农业由依靠自身剩余积累的发展转向依靠工业剩余积累的更大发展。

2. 建设的思路新。用新农村建设的新思路来统领“十一五”时期的农村工作,即按照落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求,坚持城乡统筹发展,进一步调整国民收入分配格局,走工业反哺农业、城市支持农村的道路。

3. 建设的要求新。建设新农村的首要任务,就是推进现代农业建设和繁荣农村经济。逐步把现在的农村建设成为“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。

4. 建设的主体新。建设新农村,离不开培育和造就新型农民。把农村巨大人口压力转化为人力资源优势的根本途径,也是持续推动社会主义新农村建设的力量源泉。

第二节 新农村规划的时代任务

一、湖北省村庄规划建设需解决的问题

2006 年是我国农村发展的重大转折年:社会主义新农村建设正式启动。湖北是农业大省,建设新农村,既是我省现代化建设面临的重大历史任务,又是实现农业大省向农业强省跨越的根本途径。只有准确把握新农村建设的基本内核,明确建设的关键点和着力点,才能增强工

作的方向感、创造性,把农业大省推向发展的新境界,为把湖北建成促进中部地区崛起的重要战略支点提供新动力。

1. 湖北开展新农村建设的产业背景

一方面,东部地区因为经济持续发展提高了农产品成本,失去了部分比较优势,为中部地区让出了部分农产品市场;另一方面,全国统一农产品市场的逐步建立,农产品加工业的发展,正在促进各个地区摆脱过去计划束缚而着眼市场,根据各自比较优势重新布局。因此,新农村建设既可能是中部各省发挥农业优势的机遇,又可能是形成新的发展差距的始点,对湖北意义十分重大。

2. 要改变欠发达状态,初始资本到底是什么

一个地方的发展赖以两种资本:物质资本和社会资本或社会能力。社会能力是一个区域内有利于发展的制度、规则和知识存量、人们的思想观念、惯常行为等。只有社会能力较强,能够积累、整合技术、硬资本等要素的时候,一个地区才能实现经济追赶。因此,城乡之间的经济差距,与其说是城乡分割制度的差距,不如说是这种制度累积导致的社会能力的差距。决定社会能力的关键是人。教育提高人的价值主要体现在两方面:一是因为技能增强而提高工作效率,二是有知识、有技能的人自主择业能力较强,总是努力把自己配置到价值最大化岗位上。量化研究显示:如果一个农民受教育水平增加一年,那么他从事非农活动的可能性会增加 2.2%;一个地区提高初始人力资本存量 1%,经济增长的贡献将达到 4.52%。据第五次全国人口普查统计,湖北农村初中及初中以下文化程度人口约占 71%。这意味着湖北农村主要由受过初中和小学教育的人群构成,人力资本存量不足。

不发达社会有一些公认的“代表性现象”。比如:劳动者固守在终生不变的岗位上;生产规模和生产形式、交换、投资,都按习惯来确定;居民没有能力开发自己的资源;对外封闭或采取排外的态度。在湖北农村,显然可以看到这些“不发达”的影子。这也正是资本、技术投入后,一些地方经济效果仍不明显的根本原因。所以,在今天“土地并不是使人贫穷的主要因素,而人的能力和素质却是决定贫富的关键”。

重点普及和巩固农村九年义务教育,大力加强“阳光工程”等职业技能培训,决不能视为财政负担,而是战略性投资。

3. 人们必须正视部分农村地区向自给半自给经济“回归”

农业人口过密,造成人地矛盾尖锐,农民更多地选择粮食种植,从而阻碍农业的商品化和就业的非农化;我省农村的主体产业是农业,从事农业生产活动的乡村劳动力约占农村总劳力的61%,人均耕地仅0.76亩。因此,土地的生产资料功能退化,生存保障功能上升,农民的现金收入渠道出现萎缩。另一方面,“过密”还带来林木大量砍伐,农药过量使用,垃圾任意丢弃等,农村逐步失去了“小桥流水人家”的生态景观。在江汉平原,血吸虫病等疾病又重新威胁人畜安全;在鄂西,森林锐减使农业失去“保姆”,往往十年九旱,并且夹杂着罕见的暴雨,农业“望天收”成分加重。这种状况,既增加了农业的发展难度,又增加了农民的生存成本,一些农民不仅被迫退回自给半自给状态,而且精神弱质化,阻碍了社会的转型。因此,新农村建设的内核是发展农村公共事业,进化农村社会。通过抓好教育、医疗卫生、文化等三大社会基础设施建设,增加公共福利,减少农民的生产、生活成本,实现休养生息;通过“百镇千村”示范工程,整治村庄,塑造新风,恢复农村的田园风光、地方特色和比较和谐的社会人文环境,培育农村生态的可持续能力和社会的进步能力。

4. 当前农业为什么难以获得社会平均利润

原因之一是,农业还是传统农业。所谓传统农业,就是沿用传统生产要素、生产方式的农业。表现在产业形态上就是生产链短,或没有链条。传统农业没有开拓出盈利空间。从农产品加工值与农业产值比看,发达国家为8:1,我国沿海地区为5:1,湖北约为1:1。因此,湖北建设现代农业的重要任务是构建产业链。构建农业产业链,突破口在农产品加工业。加工企业以市场需求为导向,选择特定的农产品进行深加工,那么,不仅可以大幅度提高农产品附加值,而且能够从根本上改变长期存在的农业生产什么就加工什么的情况,形成产业链条,使农业真正成为工业的第一车间。应该说,这是传统农业和现代农业的根

本区别。总之,推进现代农业建设是新农村建设的中心任务和主攻方向。湖北应该依托农业资源优势,加快龙头企业和产业板块基地建设,构建农业产业链条和产业体系,拓展发展领域和途径;进一步发育农村新的经济组织,提高农业组织化程度,转变农业增长方式,全面提升产业化经营能力。要通过农业转型,努力把湖北建成中西部地区优质农产品生产加工区,形成新的农业优势。

5. 不论新农村建设还是城市本身发展,都要求更新城市建设思路。

“十一五”规划《建议》提供了两个着力点:完善户籍和流动人口管理办法,逐步建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度,认真解决进城务工人员社会保障问题等,这是消除农民工的身份歧视,不让农民工只是城市的“候鸟”;坚持大中小城市和小城镇协调发展,则是提高转移农民的承载能力。二者构成了新城市建设的基本内容。城市化的本质并不是排斥农民,而是让农民顺利成为城市新工人和新市民、新建设者和新消费者,分享工业化、城市化成果。增加农民收入因此也有特定含义:农民的劳动力、资金和土地等要素投入到农业、农村和农村外的各个领域时,能够获得与非农集团所拥有要素等同的收益。因此,湖北推进“阳光工程”,不仅包括加强农村劳动力的技术培训,而且包括引导农民向非农产业和城镇有序转移;推进新城市建设,不仅要取消歧视性政策,而且要合理调整教育结构,培训农民从事工业、服务业的技能;不仅要形成有利于扩大就业的经济结构和增长模式,而且要完善促进就业的政策体系和公共服务体系,注重就业机会和分配过程的公平。过去城市化立足于城乡分割,今天新城市建设着眼于城乡融合。这是一条城乡贯通、崭新而清晰的路径:新农村建设增强农民发展能力、转移能力,新城市建设为农民提供更多、更便利、更公平的就业制度环境,使城市成为消化农民的熔炉,从而实现我国、我省城市化的后发优势。

6. 新农村建设与城市新发展的“抓手”在哪里

把中央路线方针政策与湖北实际紧密结合,我省已形成了一些重要发展思路和共识。其中之一是,统筹武汉城市圈和县域经济的发展。