

海南历史文化大系

社会卷

海南农垦社会研究

罗民介 著

◎海南出版社/南方出版社



海南历史文化大系

社会卷

海南农垦社会研究

罗介
江苏工业学院图书馆
藏书章

海南出版社
南方出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

海南农垦社会研究/罗民介著. —海口: 海南出版社,
南方出版社, 2008. 4

(海南历史文化大系. 社会卷)

ISBN 978-7-5443-2631-5

I. 海… II. 罗… III. 农垦—农业史—海南省 IV.
F329.66

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第029127号

海南历史文化大系

社会卷

海南农垦社会研究

罗民介 著

责任编辑: 袁保华

装帧设计: 颜好强 陈哲寻

海南出版社/南方出版社 出版发行

地址: 海口市金盘开发区建设三横路2号

邮编: 570216

电话: 0898-66822380

印刷: 湖南广播电视大学印刷厂

版次: 2008年4月第一版 2008年4月第一次印刷

开本: 787mm×960mm 1/16

印张: 18

字数: 220千字

书号: ISBN 978-7-5443-2631-5

定价: 36.00元

序 一

卫留成

重视文化工作是我党的一贯方针。毛泽东把中国共产党领导的中国革命的胜利看作复兴中华文化的转折点。建国后，毛泽东、邓小平、江泽民等党和国家领导人都亲自领导了重要的文化工作。十六大提出要大力发展社会主义文化，胡锦涛总书记在十七大提出兴起社会主义文化建设的新高潮。这说明，抓紧抓好文化工作是关系全局的大事，是全民族的大事。各级党委、政府是否真正重视文化工作，能否真正抓好文化工作，成为一个重要的政治态度问题。

文化工作战线长，层次多。其中，繁荣和发展哲学社会科学是十分重要的组成部分，也是其他文化工作的基础。没有广大哲学社会科学工作者艰苦细致、默默无闻的劳动，没有他们在各个学科和经济、文化、社会等领域的研究成果，党和政府的决策就没有科学依据，民族文化就得不到很好传承，人民群众的生活就会失去文明要素中最重要的东西。中国历史上，海南长期远离政治、经济、文化中心，开发较晚，文化积累相对薄弱。这就更需要广大哲学社会科学工作者加倍努力，深入挖掘、研究海南历史文化，宣传弘扬海南历史文化中的优良传统。

可喜的是，我省各级党委、政府越来越重视文化工作，而广大哲学社会科学工作者不负众望，成果丰硕。“海南历史文化大

系”就是诸多成果中较为突出的成就。这套丛书以十卷一百册的容量，凝聚了全省两百多位哲学社会科学工作者的劳动和智慧。从论证实施到完成，不到两年的时间，牺牲了无数个日日夜夜。这项工程由省委宣传部牵头、省社科联组织实施，既是一项全省重大的文化工程，又是一项宏大的民心工程。这项工程的顺利实施，说明我们的党委、政府对全省哲学社会科学发展的领导是坚强的、有力的，我省的哲学社会科学队伍是团结的、有战斗力的、有水平的。

“海南历史文化大系”工程的实施，做了许多开创性的工作。特区卷十本著作把海南经济特区二十年发展的重要问题作了分门别类的梳理，在我们的头脑中建立了比较完整的海南经济特区理论体系。历史卷、社会卷、名人卷、文博卷、民族卷、华侨卷、文学卷等著作为我们展示了海南历史文化的广阔画卷。我相信，随着丛书的出版、发行和传播，我省的哲学社会科学研究水平将跃上一个新台阶，我省的历史文化内涵会有一个新提升，我省群众的文化生活中文化含量会更丰富。长远看，随着像“海南历史文化大系”这样的多项具体文化工程的落实，海南的文化形象也会有一个大的改观。

祝愿我省哲学社会科学界取得更大更好的成绩。

2008年1月28日

注：本文作者系中共海南省委书记、省人大主任。

序 二

周文彰

实施“海南历史文化大系”编撰工程，既是系统发掘、整理和研究我省历史文化遗产的全新尝试，亦是繁荣和发展我省哲学社会科学的重大举措。作为这项宏大工程的结晶，“海南历史文化大系”内含十卷，共计百本，涉及百个专题，卷帙浩繁，包罗万象，且各卷自成体系，相得益彰，殊为不易。可以说，这是一座集中展示宝岛历史文化风貌的五彩大观园。如此思接千载视通万里的鸿篇巨制，由两百余位专家学者披沙拣金、呕心沥血历时两年才最终完成，个中甘苦自不待言。当此大系付印之际，编委会邀我作序。作为大系的策划者和编委会主任，遂感义不容辞。在此，我谨代表编委会，向具体承担大系编撰工作的全体同仁，向关心支持大系编撰工程的社会各界人士表示诚挚的谢意！

海南岛历史悠久，虽长期远离政治、经济、文化中心，但在开发建设中也积累了丰富而独特的文化遗产。新中国成立以来，尤其是海南建省办经济特区以来，海南人民快马加鞭，争分夺秒，又创造了内涵丰富色彩斑斓的精神文化财富。不仅如此，我省人文社会科学工作者甘于清贫，兢兢业业，长期深入研究海南历史文化及发展进程，形成了不少宝贵的研究成果。如此浩繁的历史文化遗产亟待系统发掘、整理和研究，去粗取精，去伪存真，从而加以利用，推动社会主义文化大发展大繁荣。同时，海

南的历史文化领域还有诸多空白迫切需要填补。恰逢2004年,中央和省委提出关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见,我们深受鼓舞,很快酝酿实施“海南历史文化大系”编撰工程,并以此作为我省繁荣发展哲学社会科学、推动文化建设的重要载体。经过专家反复论证,最终确定大系内容为十卷:特区卷、历史卷、社会卷、名人卷、文博卷、民族卷、华侨卷、文学卷、海南研究精品卷和海南学者学术精品卷。其中,前八卷是新著,最后两卷收录的是研究海南的重要著作和海南著名学者的代表作。

编撰“海南历史文化大系”的主要目的有三个。一是系统研究梳理海南开发建设的历程和历史文化脉络。通过十卷百个专题组成的框架,力争把海南开发建设史上的重要历史事件、重要历史人物、重要文化建设成果,作系统的发掘和研究。因此,这既是一项系统的资料收集工作,更是一项开创性的研究工作,因为许多探索是填补空白的。比如,对冼夫人、黄道婆的研究,将历史上遗留下的零星资料进行全面收集整理,虽仍显单薄和不足,但毕竟是目前最全面的。另外,将海南作为相对独立的文化单元进行深入系统的研究,亦是为了总结海南开发建设的经验,使海南历史文化传统的脉络进一步清晰。当然,其中也渗透着抢救文化遗产的良苦用心。如果今天不及时发掘整理,有些独特文化现象消失后,再找就相当困难了。二是以实实在在的载体来繁荣海南哲学社会科学。中央和省委空前重视哲学社会科学,哲学社会科学的地位越来越高,其功能和作用也发挥得越来越好。中国改革开放的成功首先不是因为自然科学的长足进步,而是哲学社会科学取得了突破,产生了邓小平理论;苏联解体、苏共倒台的原因之一,不是因为自然科学出了问题,而是与哲学社会科学出了毛病有很大关系。回顾我国改革开放进程,国家出台的很多方针政策是来自专家学者们在学术上的超前探讨,许多重大决策

也是如此。建省办经济特区以来，海南哲学社会科学逐步形成了自己的学科特色和研究优势。我们推出“海南历史文化大系”，就是想借助实实在在的载体，进行集体攻关、兵团式的作战，从而把海南的哲学社会科学研究推向新的高度和广度。三是为发挥海南哲学社会科学工作者的积极作用提供具体的平台。海南的哲学社会科学工作者身在特区，敢为天下先，注重理论联系实际。他们热情地走出书斋，研究现实问题，热心参与海南开发建设中重大问题的研究和思考。由于有所作为，他们在有关部门和整个社会中的地位逐年提高，方方面面的委托课题也越来越多。过去我们动不动找外地“和尚”来念海南的“经”，进行各种策划和研究，结果，比较下来还是我们本地的学者更了解情况，提出的措施更适合海南实际。海南学者逐步打出了品牌，有了一支层次和水平很高的队伍。从省委省政府到各部门各市县，领导者在决策中遇到难题，也习惯找专家学者咨询。这是海南哲学社会科学工作者多年奋斗的结果，也是决策层对哲学社会科学重要性认识加深的结果，更是对我们队伍的智慧水平的肯定。我们提供编撰工程这个更大的平台，就是为了让海南哲学社会科学工作者进一步施展才华，发挥作用，促进我省文化的大发展大繁荣。

“海南历史文化大系”是海南多年来学术研究成果的大汇集，是海南文化形象的大展示，是对海南历史文化脉络的大梳理。实施编撰工程是盛世修典，功在当代，利在千秋。作为海南文化建设的一项基础性工程，我们强调历史性、学术性和经典性。在功能上，通过编撰工程，挖掘整理海南的文化宝藏，总结哲学社会科学的成果，培养一批在国内外有一定影响力的哲学社会科学研究人才，引导海南文化发展方向，为海南建省办经济特区二十周年献礼。在风格品位上，讲究历史性、科学性、史料性、可读性，力争反映海南地方特色、海南经济特区特色和侨乡

特色。在学术史上，是对海南建省办经济特区以来人文社会科学研究的梳理、概括、总结，代表和展现这一时期学术研究的成就。大系总称“历史文化”，但这里的“历史”是广义的，不限于“过去”，还在一定程度上反映了海南解放后，特别是建省办经济特区二十年来的历史变化。

大系是一个宏伟目标，能不能完成这个任务，组织、机制、保障工作很重要。在组织领导上，我们提出两个保障。一是政治保障。我们成立大系领导小组，由省委宣传部领导班子组成，以保证工作的连续性。二是选题和成果质量的保障。我们实行两级责任制，一个是编委会，一个是分卷主编。编委会要确保一百本书当中的每个选题都有价值，保障研究成果的高质量，保障各项研究要如期完成。而编委会中，我负责创意策划，也负责领导和协调，具体担负主编责任的是曹锡仁教授，我们跟他签约。曹锡仁教授抓分卷主编，分卷主编保证每个作者都能胜任工作。这两层保障，既是荣誉又是压力。这样，我们就形成三级负责体系：编委会对领导小组负责，分卷主编对编委会负责，作者对分卷主编负责。这就是责任制。与之配套的经济措施，简单易行，看得见、摸得着，就是我们事先给作者、分卷主编、常务副主编一定的稿酬、劳务补贴，等有关工作完成后，付清余下酬劳。总体经费少了点儿，但大家同舟共济，以奉献海南文化建设为己任。这也说明，领导机关和领导干部只要对哲学社会科学事业真心关心支持，就能得到真情回报。

编撰工程的顺利实施，展示了我省哲学社会科学界高度的责任心。我们这个工程是海南有史以来第一个系统的历史文化研究工程，所有参与工程的社会科学工作者表现了可贵的自豪感和责任心，这个责任心就是对历史负责、对自己负责、对后代负责。在史料选取、研究方法、研究结论以及文字表述上都表现出了应

有的科学严谨态度，保证了大系的较高水准。从总主编到分卷主编再到作者，包括我们领导小组成员，每个人都各负其责，同时相互配合，表现出良好的团队精神。这些说明，我省的哲学社会科学工作者顾大局识大体，同时又有战斗力和凝聚力，是一支堪当重任的队伍。

编撰工程是系统工程。省委宣传部提供了坚强的领导保障工作，省社科联做了繁重复杂的组织工作，各位专家所在单位给予全力支持。在大系的编辑、印刷、出版阶段，海南出版社、南方出版社高度重视，专门成立了领导小组，动员精干的编校力量和设计人员，为大系的出版付出了艰辛的劳动。还应当说明的是，人民出版社、社科文献出版社、中央党校出版社、中国经济出版社、中国城市出版社、上海三联书店、郑州大学出版社、广西师范大学出版社提供了部分书稿版权，在此一并致谢。

党的十七大提出推动社会主义文化大发展大繁荣，无疑为海南的文化建设吹来了强劲的东风。“海南历史文化大系”的编撰，当是新的历史阶段海南文化建设的重要开端。我们要以此为契机，持续推进，不断创造新的平台，千方百计把海南文化推向大发展和大繁荣的新阶段。

由于时间有限，大系难免疏漏与不足。对此，编委会将尽快组织修订。在大系出版后，若能听到社会各界的评论，无论赞扬还是批评，每个参与编撰工程的人都会由衷感到欣慰。

谨以此书献给海南建省办经济特区二十周年！

2008年1月28日

注：本文作者系中共海南省委常委、宣传部部长，“海南历史文化大系”编委会主任。

自序

笔者在海南农垦的土地上长大成人，家在农垦，心在农垦，关注农垦，与农垦的那份情缘终生难分。有些与农垦相关的事，我总要想个办法了解甚至参与。每隔一段时间我都回去看看，有时是到海南省农垦总局，而更多的时候是到农垦的学校，还有我出身的那个农场，因为那是父母的住地、自己曾经学习和工作过的地方，借以慰藉心中那份久远而浓厚的情怀。原本就想写一些关于海南农垦的文章，恰逢海南省有关部门组织撰写海南文史一类文字，有幸遇此良机，何乐而不为！然而时间紧迫，急造成了这些篇章，算是暂时放下了这副重担，但是我总觉得有些不足之处，还没有完全了却自己的夙愿。

几十年来，在海南农垦这片热土上，光辉业绩不少，也出现过重大失误。荣誉固然使人欢欣鼓舞，深刻教训更令人刻骨铭心。笔者企望通过对海南农垦创立以来至 21 世纪初的社会经济文化的透视，再现海南农垦成长发展的历程、面临的复杂状况和种种转变，力求以一些彼此关联、相互作用的因素来认识海南农垦的昨天和今天，并以此为基础，思考海南农垦今后的发展走向。

本书大致分为三大部分：第一部分主要是以海南岛经济近代化和中华人民共和国建国初期的形势为历史背景，考察海南农垦创建的必要性、可行性和艰难性，展示海南农垦管理体制的变迁

和国有农场发展的历史脉络。第二部分是对海南农垦产业和经营管理的探讨,展现农垦的主体产业和多种经营的成败利弊,阐述农垦企业管理体制和管理范围、层面及其运作的基本情况,同时对企业运行中存在的某些问题也提出了一些看法。第三部分写海南农垦社会和农垦人,试图通过对农垦社会若干领域的述评,对垦区建设者的身份构成、生活习俗、思维习惯和心态及其通用语言形成的分析,来考察这一共同体形成的来龙去脉。此外,对企业本身所承载的社会管理工作做了适中的叙述和分析,由海南农垦担负的本应由政府部门承担的社会职能清晰地展现出来,从而呼吁政府尽快做好这一社会重任的处置工作,减轻农垦企业的负担。本书最后还简要概括了海南农垦社会的一些基本情况,并对海南农垦发展作出了一些前瞻性思考。

笔者愿与走进 21 世纪的农垦人以及对海南农垦事业关注的人们,共同体会 50 多年来前辈们在建造农垦大厦的探索过程中的种种磨难,共同领略他们求索的艰辛与付出,共同采集他们的经验和智慧。笔者对海南农垦各时期建设中的某些失误,尽管有尖锐的批评,但是对海南农垦的光辉业绩之赞赏并没有因此减少。让所有的功过在理性冷峻的思考中转化为前进的精神资源。

罗民介

2007 年 10 月 8 日

于海口南山轩

目 录

自 序.....	1
第一章 海南农垦开发战线形成.....	1
一、海南热带经济作物引种探索.....	1
二、前所未有的垦殖开发大潮.....	8
三、自然地理	18
四、海南农垦的行政管理	24
五、垦区农场的发展轨迹	35
第二章 农垦的产业	45
一、基本建设	45
二、橡胶种植业	54
三、其他种植业以及养殖和捕捞	59
四、工业	73
五、建筑业	84
六、商业和旅游业	89
七、农垦种植业拓展评说	99
第三章 企业管理.....	107
一、经营体制和计划管理.....	107
二、财务与劳动管理.....	115

三、物资和土地管理·····	130
四、安全生产与审计监察·····	138
五、企业管理深思·····	145
第四章 教 育 ·····	149
一、教育管理·····	149
二、中小学教育·····	156
三、中等专业技术教育·····	174
四、教师队伍·····	181
第五章 科技、文化、医疗卫生 ·····	185
一、科学技术工作·····	185
二、文化·····	198
三、医疗卫生·····	202
第六章 农垦人 ·····	211
一、五湖四海聚琼崖·····	211
二、通用语言形成·····	218
三、中坚力量·····	222
四、群众团体·····	227
五、农垦人与其邻居·····	237
第七章 社会管理 ·····	241
一、侨务·····	241
二、老区和民族工作·····	246
三、人口管理·····	250
四、社会治安工作·····	254
五、社会保险·····	259
结束语 ·····	263
一、农垦社会余论·····	263

二、海南农垦前瞻·····	266
参考文献·····	273
后 记·····	275

第一章 海南农垦开发战线形成

“人们自己创造自己的历史，但是他们并不是随心所欲地创造，并不是在他们自己选定的条件下创造，而是在直接碰到的既定的、从过去继承下来的条件下创造。”^① 海南农垦是在近代开发海南岛的基础之上创建的，是过去历代开发的延续。探讨海南农垦的起源、历程和现状，就需要把海南岛的近代发展与当前现状相联系，从而将视线伸向未来。

一、海南热带经济作物引种探索

热带作物成规模引种是海南岛经济发展的产物。鸦片战争以后，中国东南沿海逐渐开放。1858年琼州辟为通商口岸，自此，海南岛便出现了经济近代化的萌芽。外国商品和资本的输入，打破了自然经济一统天下的格局，岛中一些要津和圩市商业兴起，水陆交通也加紧拓展，对外贸易和近代金融业随之出现，土地利用和作物种植渐渐呈现出依据境外市场的需求来决定的情况。19世纪末和20世纪初海南人口发展较快，民国时期则达200余万。

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1972年版，第603页。

而人口的发展是经济发展的重要标志，也是经济发展的人力资源依托。海南岛经济近代化以及热带作物种植园的建造已具备较充分的条件。

1. 海南经济近代化的萌芽

清廷于鸦片战争中失利，中国的锁国大门被列强的大炮打开，东南沿海口岸便处于开放前沿。海南近代化步子迈得较早，是西方经营方式与经营理念较先传入地区，海南岛一些中心城镇经济运行方式则在某些领域逐渐为欧风所染。

外国商品和资本输入触动了自然经济的壁垒。鸦片战争之前，海南岛是自给自足的自然经济天地，处在传统的农耕社会当中。第二次鸦片战争，中国再次战败，《天津条约》把琼州辟为开放口岸，自此，外国商品开始大批涌进海南。除鸦片外，还有大量的大米、棉纱、棉布、香烟、铁线、铁钎、火柴、石油、安尼林染料等工农业产品输入。在临高的南丰，崖县的三亚和藤桥等地，有人买洋纱织布，或买布料制作成衣。岛上的中心城镇，官民的粮食逐渐依赖于洋米。光绪十七年（1891年），海南岛首次从越南北部和香港大批量输入大米。

输入海南岛的外国商品中，初始以欧美货居多，英国的鸦片、棉纱，瑞典和奥地利的火柴，美国的石油等是常见的商品。中日甲午战争中国战败，《马关条约》的签订使日本人在华势力大增，逐渐排挤欧美各国商品。日本棉纱、火柴和铁制品大量涌入海南市场，日本成为海南岛的主要商品输送国。

琼州口岸开放，海南对外贸易和近代金融业随之出现，增强了资本主义经营色彩。鸦片战争前，商品经济气息非常淡薄，道光十二年（1832年）到海南旅游的一位外国人就这样描绘：“海南整个是不毛之地，除了兽皮、米、砂糖之外，没有可供输出的