

《申论》
考试专用
特训教材

SHEN LUN WANNENG MOSHI

2009年公务员录用考试《申论》专用特训教材

申论万能模式

郭五林 编著

本书特点

- ◎接受委托专门研制
- ◎耗时七年深入研究
- ◎网站讲座提供指导
- ◎实战检验效果显著

网站支持

- ◎郭五林申论网
<http://www.gwlshenlun.com>
- ◎能力化写作精品课程网
<http://www.21writing.com>



西南财经大学出版社

SHEN LUN WANNENG MOSHI

2009年公务员录用考试《申论》专用特训教材

申论万能模式

郭五林 **编著**

本书特点

- ◎接受委托专门研
- ◎耗时七年深入研
- ◎网站讲座提供指导
- ◎实战检验效果显著

网站支持

- ◎郭五林申论网
<http://www.gwshenlun.com>
- ◎能力化写作精品课程网
<http://www.21writing.com>



西南财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论万能模式/郭五林编著. —成都:西南财经大学出版社,2008.11
ISBN 978-7-81138-131-3

I. 申… II. 郭… III. 公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料
IV. D630.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第161805号

申论万能模式

郭五林 编著

责任编辑:邓克虎

封面设计:王正好

责任印制:封俊川

出版发行:	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街55号)
网 址:	http://www.xcpress.net
电子邮件:	xcpress@mail.sc.cninfo.net
邮政编码:	610074
电 话:	028-87353785 87352368
印 刷:	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸:	185mm×260mm
印 张:	14.75
字 数:	340千字
版 次:	2008年11月第1版
印 次:	2008年11月第1次印刷
印 数:	1—2000册
书 号:	ISBN 978-7-81138-131-3
定 价:	32.00元

1. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。
2. 版权所有,翻印必究。
3. 本书封底无本社数码防伪标志,不得销售。

内 容 提 要

申论万能模式，其全称为申论的十全十美十分满意模式，即回答领导发问、概括材料基本事实的十全模式，回答领导追问、表明相关看法的十美模式，完成领导交拟、代拟相关文稿的十分满意模式。

申论万能模式是宜宾学院中国公务员考试研究所所长郭五林经过7年研究，综合归纳了上万篇时政报道、机关公文，对比分析了数十套申论真题答案，采访了多位命题专家和阅卷专家，结合自身多年从事写作教学经验，总结提炼出的一个应对申论考试的应用模式。

申论万能模式最大的优点是简便易学，容易掌握。该模式牢牢抓住申论考试的本质，即虚拟行政行为，对申论试题的设计原理进行了深刻解析，并结合我国国情和考试实际提出了应当抓住的关键问题，给考生提供了一个全面、系统、完整、严谨、简便、有效的高分模式。申论万能模式的提出，标志着笔者在申论研究方面，继《申论学》、《申论学讲义》之后，又向前迈进了一大步。经过多次实践检验，确认申论万能模式理论上站得住脚，能切实帮助考生快速突破申论难关，申论考试成绩可以在较短时间内有较大提高。

高仕公务员培训指定用书

重庆高仕公务员培训招生及加盟电话：(023) 66038070

郭五林网上培训联系电话：(0831) 3540081

Http: //www. gwshenlun. com

E-mail: clt0509@163. com

QQ: 420976533

前言：申论万能模式的提出

申论万能模式，其全称为申论的十全十美十分满意模式，即回答领导发问、概括材料基本事实的十全模式，回答领导追问、表明相关看法的十美模式，完成领导交拟、代拟相关文稿的十分满意模式。

笔者采用课堂讲授的方式来写书，对读者的好处在于逻辑严密、条理清晰、学习轻松、感觉愉快。笔者在《申论学》一书中讲过，申论是针对给定资料展开论述从而表明自己的观点。申论作为国家公务员考试的一个重要科目，主要通过报考者对给定材料的分析、概括、提炼、加工，测查报考者解决实际问题的能力，以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。其全部为主观性试题，考试时限150分钟，满分100分。

申论试卷主要由四部分组成：卷头、注意事项、给定资料、申论要求。卷头主要说明考试主考机关、招录公务员时限、科目名称，以及作答时限、总分和得分框。注意事项第一项一般是申论考试大纲；第二项一般是作答参考时限，其建议是阅读参考时限40分钟，作答参考时限110分钟；第三项一般是答题要求，如答题只能用（蓝）黑墨水钢笔，必须写在指定位置等。

最简单的申论考试可能只有一则连贯的资料；通常的申论考试给定资料可能是多则关联度较高的资料；比较复杂的申论考试则可能是多则关联度不高的资料，每一则资料前面用汉字或阿拉伯数字排序，其中，每一则资料可能是一个自然段，也可能是几个自然段，这些资料都来自于现实生活中公务员所接触的事实。给定资料一般以3000~5000字为宜，但也有达到8000字的，资料可能经过整理加工，也可能是比较原生态的。

申论要求以三个工作流程为基础进行设计：①概括材料提供的基本事实向领导汇报；②对材料中的基本事实表明看法供领导参考；③结合材料进行论证，写一篇文章代机关领导立言。这事实上是行政机关一个完整的公务活动的三个流程，即汇报工作、草拟方案、写作文稿。在这三个流程中，每一个流程都有相关的要求，随着公务员考试工作的不断推进，申论要求的发问、追问、交拟越来越结合实际，越来越需要考生能设身处地地考虑问题。特别是领导对下级的追问，从申论要求上看，数量上可能不只追问一个问题，有时可能要追问2~3个问题。追问的内容也越来越宽泛，对下级的素质要求和能力要求也越来越高。

所以，申论的实质是一种虚拟行政行为。虚拟行政行为是指考生在应答申论时，要把自己假想成指定级别、指定部门、指定身份的公务员，对特定时间、地点发生的事件表明自己的认识、看法、态度。

虚拟行政行为是为公务员考试的目标着想的。通过严格考试招录的公务员，应当能够承担公务员的应尽义务。按照2006年1月1日生效的《中华人民共和国公务员法》第十二条

的要求，公务员应当履行下列义务：“（一）模范遵守宪法和法律；（二）按照规定的权限和程序认真履行职责，努力提高工作效率；（三）全心全意为人民服务，接受人民监督；（四）维护国家的安全、荣誉和利益；（五）忠于职守，勤勉尽责，服从和执行上级依法做出的决定和命令；（六）保守国家秘密和工作秘密；（七）遵守纪律，恪守职业道德，模范遵守社会公德；（八）清正廉洁，公道正派；（九）法律规定的其他义务。”笔者把国家对公务员的基本素质和能力的要求概括为四个字：忠诚尽责。

温家宝作为中央人民政府总理，是我国公务员的代表。2007年3月16日他在会见中外记者时对公务员精神进行了深刻阐述：“政府工作走过了四个年头，它告诉我们，必须懂得一个真理，这就是政府的一切权力都是人民赋予的，一切属于人民，一切为了人民，一切依靠人民，一切归功于人民。”他还指出：“必须秉持一种精神，这就是公仆精神。政府工作人员除了当好人民的公仆以外，没有任何权力。”

公务员必须思想纯正，抱着天下为公的思想，全心全意为人民服务，贯彻立党为公、执政为民的理念，权为民所用，利为民所谋，情为民所系。公务员必须脚踏实地，为群众办实事、办好事，把实事办实，把好事办好，想群众之所想，急群众之所急。因此考生在应答申论时不能以个性化的思路、方法、观点来对待给定资料，而必须在统一思想的前提下，考虑如何秉公办事、不徇私情、不张扬个性，如何与党中央、国务院保持一致。只有这样，才能通过层层选拔，考上理想的公务员岗位。

当前，中央和地方的各级申论考试，考分普遍都不高。每次考试，申论考上90分的考生都很少。这并不是阅卷专家笔下无情，而是广大公务员考生的实际能力所致，他们答案优点不突出，缺点很鲜明。只要大家留意申论要求，就会发现前边是内容要求，后边是形式要求。这事实上暗合了公务员的素质和能力要求，即务就是既要务实，也要务虚。换句话说，就是要认认真真抓形式，扎扎实实干实事。但广大考生往往在如何干实事方面下的功夫多，在如何抓形式方面下的功夫少，这是申论较少高分的主要原因。

在机关里面，公务员必须依法办事、照章办事、按程序办事，但不能不讲形式只办实事，如果那样，是达不到把事办好、把事办实效果的。形式上的欠缺，是广大考生知识和能力上的软肋。所以我们讲申论万能模式，就是要讲如何认认真真抓形式，扎扎实实干实事。要在较短的时间内，挖掘考生的潜能，使考生的潜能得到充分发挥，考出优异的成绩。

申论万能模式是笔者在长期的深入研究、较多的前期成果和丰富的教学经验、大量的实例印证后提出来的。笔者从2002年开始研究申论，当年写作并发表了后来被人大复印成资料的论文《如何应对〈申论〉考试》，这是迄今为止人大复印的唯一一篇专门研究申论的论文。随后，人民日报出版社于2005年6月出版了笔者编著的《申论学》。为了在培训时与之相补充，2006年10月，笔者又以内部资料的形式印制了《申论特训讲义》。京华出版社于2007年7月出版了笔者编著的《申论学讲义》，该书出版后引起全国广大考生追捧。

申论万能模式是为了满足广大考生提高申论成绩的迫切要求、提高考前培训的效果，确保考生能够一次考上理想的公务员职位而研究发现的。这个模式是知识迁移和能力的组合，它将相关学科知识和能力移植过来解决申论问题，是化腐朽为神奇的一种思路。

申论万能模式应用十分广泛，效果十分显著。在笔者特训的学生当中，很多人第一次参

加公务员考试就能考出理想的成绩，考上理想的岗位。笔者只是发现了申论写作的规律，而这个模式得以推广，则完全归功于宜宾学院以及与笔者合作的众多培训机构和新闻媒体，同时也要感谢广大学员和网友的信赖和支持。

申论万能模式是建立在写作学、传播学、政治学、管理学、社会学等多学科的基础上的，借鉴了前人的很多研究成果。从写作学的角度来说，它是一个研究材料摄取、大脑酝酿构思、纸笔显示的一个过程，它符合“物一意一文”的双重转化规律。从传播学的角度来说，它是一个研究传者、受者、媒介、信息、反馈五要素的相互关系的过程，申论的学习、培训、考试、评价等，都要从传播学角度来进行研究。从政治学的角度来说，它是研究人们在一定经济基础上，围绕特定利益，如何借助于社会公共权力来规定和实现特定权利的一种社会关系。申论给定材料当中所出现的问题，往往都是利益冲突问题，其所提出的解决措施必须要借助社会公共权力来实现，需要对社会生活中政府、企业、单位、个人等的责权利进行重新定位或调整。从管理学的角度来说，它是研究在现有的条件下，如何通过合理的组织和配置人、财、物等因素，提高生产力的水平，解决给定资料中所反映的主要问题，对管理部门、管理方法、管理措施、管理对象等进行实事求是地考虑，使之达到既定的管理目标。从社会学的角度来说，它是从社会整体出发，通过社会关系和社会行为来研究社会的结构、功能、发生、发展规律。申论给定材料涉及人以及由人组成的组织，在认识问题、分析问题

时，必须考虑不同的个体或组织在社会关系的角色定位，然后对其提出角色行为要求。

申论万能模式形式简单、操作方便，但绝不可以理解为靠着申论万能模式就可以一蹴而就、一劳永逸。公务员考试是竞争性考试，必须要在所有的竞争者中脱颖而出才能成为最后的优胜者。申论万能模式只是给出了一个答题思路、答题框架，还有很多细节需要大家注意，如语言风格、表达方式、格式规范、言语策略等都需要大家下苦功夫，需要长时间的积累和培养，这样才能确保考出优异成绩。

申论万能模式只是一个基础，懂模式、知变式、达到无招胜有招是申论的三级飞跃。申论万能模式只是给大家第一次飞跃提供一种动力工具，但申论并不仅限于此，还有更多的变化，然而万变不离其宗，申论万能模式都是最基础的。

本书未能尽善，也未能尽美。由此可知，十全十美十分满意始终是一种追求，我们其实一直行进在路上。考第一名，也只是领先而已，并不等于就达到完美之境。

为了做得更好，我们将一直努力。

目录

第一章 回答领导发问的十全模式	(1)
第一节 申论第一题的设计原理	(1)
第二节 申论十全模式(上)	(7)
第三节 申论十全模式(中)	(15)
第四节 申论十全模式(下)	(23)
第五节 申论十全模式之变式	(29)
第二章 回答领导追问的十美模式	(32)
第一节 申论十美模式(上)	(32)
第二节 申论十美模式(中)	(45)
第三节 申论十美模式(下)	(51)
第三章 完成领导交拟的十分满意模式	(60)
第一节 申论十分满意模式(上)	(60)
第二节 申论十分满意模式(中)	(65)
第三节 申论十分满意模式(下)	(75)
第四节 历年国考申论作文范例	(85)
第五节 申论作文十分满意模式的运用	(91)
第四章 国考申论万能模式范例	(102)
第一节 国考申论万能模式范例一	(102)
第二节 国考申论万能模式范例二	(113)
第三节 国考申论万能模式范例三	(124)

第五章 省考申论万能模式范例	(135)
第一节 省考申论万能模式范例一	(135)
第二节 省考申论万能模式范例二	(142)
第三节 省考申论万能模式范例三	(153)
第四节 省考申论万能模式范例四	(167)
第六章 申论考试注意事项	(177)
第一节 申论的阅读技巧	(177)
第二节 申论中涉及的公文格式	(182)
第七章 四川省历年申论真题范例	(197)
第一节 四川省考2003年申论真题范例	(197)
第二节 四川省考2005年申论真题范例	(201)
第三节 四川省考2007年申论真题范例	(208)
第四节 四川省考2007年申论真题范例	(214)
第五节 四川省考2007年申论真题范例	(219)
后记	(224)

第一章 回答领导发问的十全模式

第一节 申论第一题的设计原理

申论作为一个考试科目来说,它很多本质性的东西是不变的,包括时间、地点、人物、事件的设计。

申作为时辰来说,是指申时。《三元里抗英》中就有“申末酉初,虹亘中天,日气蒸云,竟天作黄金色”的提法,即是说15~17点,也就是下午3~5点。

其实我们现在申论考试基本就定在下午3~5点,也就是申这个时间,但是申字更多的意思是申报、申展、申明。因此第一题其实考的是大家怎么申报,怎么将一个情况怎么给上级领导申报清楚,所以从时间上来看,它模拟的是事情发生之后,下级公务员去调查、了解、查阅、收听,回到机关之后,下级公务员应当给他的领导汇报情况。所以通常第一题是考:请你根据给定资料概括这个材料的主要内容或者主要问题,或者让你整理信息供领导参考。不管这道题如何变,其本质上的东西它没有变多少,即对内容的概括。

申字最初的意思是约束、挤紧的意思。《说文》中说:“申,束身也。”《淮南子·原道》中有“约车申辕”的提法,注释为:“申,束也。”《汉书·韦元成传》中有“畏忌自申”的表述,其中“申”的注释为:“言自约束也。”《汉书·元帝纪》有“勒兵申教令”,《礼记·杂记》中有“朱绿带申加大带于上”,《洛神赋》中有“申体防以自持”。

由此,申论的第一题经常都是要大家把一个或多个材料的内容,通过挤干水分,去粗取精,去冗留简。我们来看一看《中央机关及其直属机构2008年度考试录用公务员公共科目考试大纲》中关于申论介绍的内容:“申论主要是通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查应试者解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象,要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容,全面分析问题所涉及的各个方面,并能在把握材料主旨和精神的基础上,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,准确流畅地用文字形式表达出来。”

我们再来看一下各省是如何承接国家公务员考试大纲的。当前中国有一些省区市已经制定了本地的公共科目考试大纲,就已制定的这些省区市的大纲来看,大同小异,所以我们仅举一例来说。下面是《河南省2007年统一考录公务员公共科目考试大纲》之申论部分。

主要通过报考者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查报考者解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。全部为主观性试题,考试时限150分钟,满分100分。

申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象,要求报考者能够准确理解材料所反映的主要内容,全面分析问题所涉及的各个方面,并能在把握材料主旨和精神的基础上,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,准确流畅地用文字形式表达出来。

可以看出,申论考试首先是“要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容”,对这个内容的理解,既要抓住全面,又要理解重点。在理解材料的主要内容方面,一定要全面、有条理、简明扼要。

在具体的申论要求的设计上,是根据考试录用公务员这个目标来设计的。因为报考者一旦被录用,就会成为公务员,所以他必须要能够承担公务员的工作。因而,所有的申论要求设计都是围绕着这个目标来进行的。

第一题从时间上来设计,就是作为一个新的公务员,应是领导的助手,要接受领导的安排去看、去听、去读,之后你得把这些情况很简洁地告诉领导。在这种情况下,申论要求的时间是有限制的,就是要在这个事情发生之后、了解情况之后再给领导汇报。所以申论的要求其实就是领导的发问。

第一题从地点上来设计,是在模拟机关办公室,就是要在机关里面给领导汇报这个事情,把了解的情况汇报给领导,因此这个地点就限定了行文风格。在机关应当具有机关里面的行文风格,而不是学生的行文风格,其实公务员考试时很多考生常犯的毛病就是用语幼稚,太像学生,一点都不像在机关里面当公务员的人。走哪个山唱哪个歌,进了机关,就得会说机关里边的话,就得会用机关里边的方式说话。如果一根筋,不知道如何转换,这种报考者是不能要的。通过考试考录公务员,就是要使其尽快胜任公务员工作,而不是进入机关后再花很长时间来培养、锻炼。

第一题从人物关系上来设计,模拟的是上下级关系。第一题是模拟下级给上级汇报情况,可以汇报内容、汇报问题、反映事情,可以给领导通报会议的情况,也可以对材料进行总结、归纳之后给领导反映,所以它的人物关系是上下级。因此在写作的时候,第一题就要站在下级的角度把一个事情给上级说清楚,语言必须注意,要尊重领导,不要在语言上面不知道尊卑、不知道位置的高低、不知道权力的大小,一定要从作为一个普通的低层次的公务员的角度来给高层次的公务员汇报工作。

第一题从事件上来设计,就是汇报工作。也就是在还没有什么决策权的时候,要知道把什么事情给领导反映,以为领导提供决策参考。因此从试卷上看,申论的第一题主要是模拟汇报工作,把了解的情况给领导汇报。所以申论给定的那一段资料,事实上就是社会现实的一个书面反映,因此不能只把它看成一段纯粹的文字,而要把它看为一个或多个社会上发生的事情,这个事情发生之后,应当回去给领导汇报。

我们来看一下各级各地的申论要求的第一题。

国考 2006 年题:(一)假设你是一位新录用的公务员,请用不超过 500 字的篇幅,概述 D 部长谈话的主要内容,以供领导审阅。要求:概述全面,观点明确,条理清楚,语言流畅。(满分 30 分)

省考江苏 2006 年题:(一)假设你是一名政府机关公务员欧阳××,从 2005 年 12 月 28 日《××日报》上看到了给定材料中的第 4~8 段内容的报道,请将 4~8 段材料中反映的所有问题概括总结,提交本部门领导审阅。

省考湖南 2006 年题:(一)假如你作为本次座谈记录员,请归纳参会人员提出在建设社会主义新农村过程中政府面临的困难(150~200 字)

所以说,现在的申论考试采用笔试这种方式,事实上是处于“纸上谈兵”这个层次。因此笔试要放在面试之前,先要会“纸上谈兵”,然后再讲“带兵打仗”。所以为了避免高分低能,国考加大了面试所占分值的比例,就是注重实战能力。国考里面“纸上谈兵”的层次比例是比较低的,申论和行测总共占 50%,其中申论占 25%,行测占 25%。为什么它不占多一点呢?因为“纸上谈兵”的水准和现实工作的水准不一样,所以更多的分数留在了面试上面。特别是国家的公务员考试里面,50% 都在面试或者加试里面,而不是把 70% 的都放在前面,省里面考试就是 70% 在笔试,而 30% 在面试,所以对于一个国家级的机关里面的公务员,要管理的事件太多太重要,因此应当要学会给领导汇报工作。而县、乡公务员则相对重视笔试成绩,这也是有道理的,是从具体实际来考虑的。

顺便说一点,加大面试成绩所占比例也面临着现实的尴尬。因为面试成绩比申论成绩更容易快速提高,在较短的时间内,提高面试成绩远比提高申论成绩快速有效。有经验的报考者都知道,面试成绩很少有低于 60 分的,且常有高于 80 分的,甚至高达 90 分的都不乏其人。这样,实际上大大降低了申论和行测对总成绩的贡献率,而过于加大了面试成绩的贡献率。这样的问题在实际工作应当引起主考部门的高度重视,并想法解决。

为什么申论的考试题第一题通常都有字数限制呢?它经常要求答案的字数不超过 150 字,或者 200 字,或者 350 字,或者 500 字,或者 1000 字,为什么会这样呢?一般来说,在机关里面,简单的事情你汇报最好不超过一分钟,而机关里面说话的速度相对来说是比较慢的,大概 120~150 字一分钟。我们常说机关里面领导职务的高低和他说话停顿时打“啊”那个声音的长短是成正比的,为什么领导职务越高,他经常在讲话的时候,打“啊”的声音越长呢?大家要明白,这有很多作用,从领导个人来说,原因有三个:第一,话说得慢,他能够深思熟虑,以免没有想清楚就把话说出来;第二,话说得慢,他的表达就更清楚一点;第三,话说得慢,容易让别人揣摩自己,进而体现自己的语言魅力。而对于下级来说,领导讲得慢,作用也有三个:第一,便于认真细致地进行思考;第二,要对领导的话进行揣摩,当揣摩一个人的时候,自然而然的就会对他产生敬畏,这个时候你就承认他是你的领导了;第三,领导讲话对下级来说是经常性的,话讲得慢可以避免大家开会时高度集中精力,以致开会过于劳累。

在给领导汇报一个事情的时候,也得换个角度来想,这个事情得慢慢给领导汇报,让领导也详细思考,而且在某种意义上,你也是一个官。在我们国家有些地方普通公务员都称之“官”,即“执行官”,所以你说话的时候一定要控制速度。我们国家申论历年的字数分别是 250 字,350 字,500 字,1000 字。最简单是 150 字以内,这个是一个限定,就是要你在一分钟左右把事情说清楚;再复杂一点希望你在两分钟说清楚,即不超过 350 字;稍微再复杂一点就是 500 字,三分钟左右就要说清楚;很重大很全面的事情,如说关于我国汽车工业的现状和发展趋势,这就要 1000 字,这个时候就要在十分钟之内把事情说清楚。所以大家要注意时间的限定,它直接体现为字数的限定。

从地点上来看,由于申论模拟的是机关里面的讲话,因此要模拟机关行文的风格,机关行文的风格主要有四个特点:客观、真实、简洁、明确。所以大家在写申论答案的时候,第一,要客

观。所有的答案必须从材料当中来,不能够靠自己的想象,不能够靠自己的加工。第二,要真实。机关里面的公务文书的最基本特征就是真实,不能虚构,它必须实事求是。第三,要简洁。由于机关里面办事涉及千家万户,甚至涉及全国十多亿人,因此要尽可能的简洁,把可有可无的字、句、段要删去。第四,要明确。尽可能不要说长句子,不要把定语、状语、补语写很多在一个句子里面,尽可能用简单的句势,用主语、谓语、宾语的最基本的句式把它表述出来,而且要尽可能使用准确的词语,不要使用太多模糊的词语。

从人物关系上来看,申论第一题模拟的是上下级关系,因此行文要有礼节,这个要有礼节就是既要有缘由,也要有事项,既要有缘由,也要有事项。缘由是很重要的,它是重要的“废话”,就好像年青人谈恋爱的时候经常会问吃饭没有,或者吃什么,问得很细致。为什么要问这些呢?其实它就是重要的废话,作为语言,它的表层是没有什么具体功用的意思,但它的深层带有一种关怀,带有一种情感。那么在申论写作的时候也有这种缘由,这种缘由是给别人一种提示,使别人有心理准备进入一个主体的事件当中,同时也是权利的合法性和工作的程序性的一种表现,因此说这些话的时候,要有礼节,要有缘由,然后要有事项。说实话对很多人来说是比较容易的,但是说缘由对很多在校的大学生来说是比较难的,因为他们脑袋里面装的缘由比较少。

从事件上来看,申论第一题主要是汇报工作,汇报工作主要有两种情况:一种是汇报事件,也就是考概括内容;另一种是汇报问题,也就是考概括问题。这两种是“常式”,它还有两种变式,一种就是整理材料向上级汇报,另一种是通报情况,汇报会议的相关内容。

我们来看一看国考申论第一题的变化。从2000年申论的第一题到2008年申论的第一题到底都有什么样的变化呢?

2000年是全国性的将申论作为公共科目进行考试的第一年,因此它的这个题相对来说比较简单,即“请用不超过150字的篇幅概括出给定资料所反映的主要问题”。2000年的申论要求中没有提出任何具体的要求来,只要求大家能够概括出给定资料所反映的问题就行了。

到了2001年,就开始有一点点变化了,它的第一题是“有条理地概述这些材料的主要内容,字数不超过200字”,这个时候就加了第一个要求,就是有条理。那么什么是有条理呢?有条理是申论最重要的一个要求,就是要把一个事情按先后次序、主次关系说清楚。

到了2002年,要求就更复杂了,第一题是“给定资料反映了网络给社会生活带来的种种影响,请用不超过200字的篇幅对这些影响进行概括。要求全面、有条理、有层次。”这个时候它的要求已经变为全面、有条理、有层次了。这个全面就要求大家既要从纵向的观念制度操作各个层面,又要从横向的主体、对象、手段、效果、影响这些方面都要表述清楚,而且一定要按照它的内在逻辑顺序或者外在形式上的连接顺序。

2003年的试题我们把它归为对策题,在这里就不谈了。而2004年的概括题是相当长的,即“认真阅读给定资料,概述我国汽车工业的现状和发展的趋势”。要求:①分析恰当,条理清楚,语言流畅;②作答在答题卡的指定位置,作答在其他位置的一律无效;③字数不多于1000字。同时,这道题的分值也从以前的20分增加到了50分。

请大家注意这几个要求:第一个要求,分析恰当,条理清楚,语言流畅。分析恰当,就是要根据材料来把自己的想法加进去。条理清楚,就是要把事情的先后顺序、主次关系搞清楚。语

言流畅,它不只是语言通顺,而是要流畅,其基本的评价标准就是要有比较多的排比和对偶。

第二个要求,作答在答题卡的指定位置,作答在其他位置的一律无效。这句话大家要从两个方面来理解,第一个方面,所做答案必须作在答题卡的指定位置。它画了框,就只能写在框里面,因为中央的申论阅卷是电脑阅卷,把卷子放在扫描仪里面去,把空格里面写的字扫描进电脑;如果写在空格外,字是扫描不到电脑里的,所以写在空格之外就没有任何的效果,因此请大家务必不要写出空格之外。第二个方面,需要分辨和注意的问题。就是相同的规定既让我们感到了约束,也使我们找到了发挥的空间。这个要求,从另一个角度来看,其实是给我们提供了一个机遇,即要在卷子上想怎么写,想怎么画都可以,因为这些都无效,是不会扣分的,阅卷教师根本就看不见。

第三个要求,字数不多于1000字。关于申论答案的字数,请大家注意是怎么数的,它的字数是行数乘以每行的字数,它的行数一般都会多给20%,每行的字数是20个字,所以写到哪一行就是行数乘以20,空行、标点、空格都要算字数。这里要提醒大家注意,空行也要算字数,特别是在写作文的时候,这个标题上面可以空1行,下面可以空1行,但那还是要算字数的,如果考公文,正文结束之后,到落款的地方还可以空3行,那3行也是要算字数,加上那3行,就空了5行,这就占了100字,所以在这种情况之下,要注意数字数。首先量一下大概在哪里就为止了,不是一个字一个字地数,这个请大家务必注意。所以多分段对很多人来说都是非常重要的一个技巧,你不要把答案写得密密麻麻的,阅卷教师看到卷上字数太多,对眼睛的压力就特别大,他们看一天就会看得很疲倦,所以尽可能多提行、空格,这样看起来简洁明了一些,对眼球的压力也小些。

到了2005年,申论的第一题就变为改错了,改错题它是一个新的变化,即概括问题的一种新的方式。事实上,我们是要指出它存在的问题,哪些地方做错了,然后我们把它改正过来并且要说明原因。

2006年国考申论第一题是“假设你是一位新录用的公务员,请用不超过500字的篇幅概述D部长谈话的主要内容,以供领导审阅,要求概述全面,观点明确,条理清楚,语言流畅。”这道题满分是30分,这道题越来越接近于申论的本质性问题,首先它限定了一种身份,就是新录用的公务员,其实公务员考试之所以考申论,就是想看一个新录用的公务员会不会给领导汇报问题或整理材料供领导审阅。然后要求用不超过500字的篇幅概述D部长谈话的主要内容。这个申论的材料内容很多,约有8000字,在参考阅读时限40分钟内,却只能读一遍半,所以现在的中国的申论考试对考生压力非常之大。

面对纷繁复杂的材料,一般人很难应付,所以报考者必须要懂一种模式,然后在掌握模式的基础上懂“变式”,最后才能达到“无招胜有招”。懂模式一知变式一无招胜有招,这就是笔者讲的“申论的三级飞跃”。在这种情况下,大家要学会概述材料的内容,要让在短时间之内概括出来的内容得高分,所以我们教给大家一种恰当的方法,这种方法就是笔者经过长期研究发现的申论万能模式。

另外,这里也说得明确,整理材料的目的就是供领导审阅,所以这个地点就是机关里面,人物关系就是上下级,然后从事件上来看,就是给领导写报告,供领导审阅,审阅这两个字其实就是报告的一个关联词,它肯定和报告关联在一起。我们讲应用写作的时候,讲报告的时候,

最后那句话一般是说：“特此报告，请审阅”。所以第一题其实就是写一个报告，而且是写一个汇报报告，那么要求就是概述全面，观点明确，条理清楚，语言流畅。

但请大家注意，这不是要求大家写一个完整的报告，只是要求大家写报告的主体内容。从这里，我们也可以看出，申论要求“暗设机关”。

2007年国考申论第一题是“根据给定材料一、二的内容，整理一份供有关负责同志参阅的材料”，这道题是30分。2007年的基本要求和2006年的差不多，即概述全面，观点鲜明，条理清楚，语言流畅，不超过500字。这道题完全符合我们所谈的申论原理，材料一和二其实就是说的石家庄市的“北郊村”和“西营村”，土地被征用之后，老百姓上访引发社会冲突，中央和专家都在提相应的对策。这个给定的材料，其实是相当于你去下边调查搜集了这样一个材料之后，回来要详细给领导汇报，但领导没有那么多时间听，特别是高层领导，他不会让你事无具细地给他汇报，因此你必须要在比较短的时间内给领导汇报清楚。

2008年国考第一题是“在怒江开发水电资源问题上有重大争议”。请根据给定资料1~8，指出争议的焦点是什么，并对主张怒江水电开发和反对怒江水电开发的理由分别加以概述。要求：指明“焦点”，概述全面，条理清楚，语言流畅，不超过500字。这道题实际上是两个概括题的组合，它在前面历年试题的基础上又有变化，又有深化。

以上就是从2000—2008年这九年里，申论考试的第一题，除开2003年第一题应归在“对策”里面，那么有八次考试的申论第一题都明显地表现出必须牢牢把握住四个方面，即时间、地点、人物、事件。时间就是在你当一个新的公务员了解了情况之后；地点就是在机关里面；人物就是上下级关系；事件就是汇报工作。只有牢牢把握住这四个方面，才是真正的答案，一旦离开这四个基本的限制条件，那么可能就不像答案了。

无论第二题怎么变，第一题都没有什么变化，第三题其实也没有多大的变化，所以我们要想办法在第一题和第三题里面得高分，第二题要尽可能得高分，因为第二题的变化稍微多一点，所以我们先要讲解申论答题的模式，然后讲解申论答题的变式，最后讲解申论无招胜有招，从而迅速完成在理论知识学习层面的“三级飞跃”，而这“三级飞跃”的实现，则要靠大家在课外花很多功夫。

接下来我们来归纳一下申论第一题的共性，它的共性就是模拟下级调查了解情况之后，领导发问。或者说就是要交代清楚写作的原因、目的、主要内容或者注意事项，这给我们行政公文写作里面的交拟，是很相近的。

申论第一题的共性给我们的启示就是申论要求越严格，文章就越无法变化，它的客观性就越强，它的得分点就越来越固定，这样我们就可以解释全国的考生为什么分数越考越低。再加上我们国家的公务员考试中央国家机关的这一级的申论考试的答案从来没有公布过，所以没有什么人知道这个答案到底是怎么写的。笔者通过电话、网络、面谈、开会等方式，不断地向那些命题专家和阅卷专家请教答案到底怎么写，并且把所做的答案发给他们详细审阅，直到找不出什么问题来了，才把它拿出来，所以在这种情况之下，笔者所写的答案就比较接近于标准答案。

所以我们在能够明白考生的分数为什么越考越低的时候，得掌握这种命题的原理，这样才能在此基础上很好应答，才能得高分。

第二节 申论十全模式(上)

申论第一题的变化主要表现为两方面:一是它的虚拟时间、虚拟地点、虚拟上下级关系越来越明确,要求考生要准确定位。也就是说,它的题里面给你的时间、地点、人物、事件是越来越严格了,因此考生必须准确定位,你的答案一定要针对得分点来把它答出来。二是需要汇报的事实越来越繁杂。2008年的国考大纲里面也说了,给定的资料主要是一个或者几个社会事实或者现象,这个材料的字数少则三五千字,多则七八千字。材料内容往往也很零乱,张三说什么,李四说什么,王五说什么,甚至这些人说的话里面,互相冲突、互相矛盾,这个概括起来就越来越复杂。加上申论的材料里面不相关的东西越来越多,这样就更难了,所以我们在答题的时候要各就各位,注意协调和配合,不要乱了套路。要把相关的话说到相关的地方去,并在相关的时间里说出来。

为了确保大家能够比较简单、容易地对付这个概括材料题,不管它怎么考,我们总的来说要知道一种思路。这个思路就是我们概括材料的“二四四”结构,笔者把这个“二四四”结构称之为“十全模式”,它和提出对策的“十美模式”、进行论证的“十分满意模式”一并被笔者命名为申论的“十全十美十分满意模式”。我们先来看一看“二四四”结构。

二 = 总括句(四要素) + 分述句(四环节)

(总括句)四 = 时间 + 地点 + 人物 + 事件

(分述句)四 = 发生 + 发展 + 高潮 + 结局

我们先来自我推敲和论证一下:二是指总括句和分述句。第一个“四”是指总括句里面要包含时间、地点、人物、事件四个要素;第二个“四”是指分述句里面要有发生、发展、高潮、结局四个环节,要说清楚各个环节分别发生了什么事情,出现了什么情况。为了便于大家记忆,笔者把这两个“四”统称为“四环素”,即四个环节、四个要素的意思。

大家在看到这个模式之后,首先要推敲它是不是一个完美的模式,如果这个模式有漏洞的话那是不行的,因为概括一个材料,需要你对事实进行浓缩,其实它和缩写或者把它写成新闻稿差不多。由于“申”最本初的意思就是“束身”,所以浓缩材料是申论第一要考的。因此我们必须牢牢抓住这个“四环素”。

如果概括内容,那么它的基本模式就是一个总括句加分述句,它的文体就是记叙文,表达方式就是叙述,而且是顺叙。它就是像记流水账一样把事情的要害摆出来,这样清清楚楚、明明白白。而我们过去讲的记叙文是六要素,即时间、地点、人物、事件、原因、结果,现在我们把事件这一项拿出来,详细地说清楚,按事件的发生、发展、高潮、结局来叙述,以取代原因、结果这种简单的表现,那么就要把六要素换成了四要素加四个环节,把它更清楚、更明白地表述出来。

从表现形式上说,概括内容就是一个比较典型的汇报报告。汇报报告就是向上级机关汇报事情的一种上行公文,所以大家务必掌握住它的上行文的行文特征,在用语时要像机关里面的用语。中国这么多人都在参加考试,大家都用心,把一个事情看明白了就很容易,所以多年

来国考申论都不公布真题、不公布答案、不公布评分标准。三不公布的结果使很多人在复习时都没有方向,只有靠着各种各样的专家、官员指点迷津,但总有些人是幸运的,能够考得好。

因此,我们总结出这个模式来对大家进行理论指导。总括句的基本模式就是时间、地点、人物、事件,即某段时间某些地点某个事件出现了什么问题。核心的词语就是人物和动作,这两个是得分点,时间、地点有时没有打分上去,所以一定要注意,只要把时间、地点、人物、事件完整的表述就行了。

比如说,“近年来网络在我国发展非常迅速,但是也带来了种种不良影响。”这是第一句话,它就是时间、地点、人物、事件的基本模式,只是事件是一分为二来说的。通常我们听到领导讲的话,开头就是这样的:时间、地点、人物、事件,如“近年来我国的进出口贸易稳步增长”,或者“今后五年我市的主要任务是什么”,或者“最近几年来,我市的市容、市貌发生了明显的变化”,或者“近段时间北京市大力整治城市市容市貌”。把这些话拿来看一下,就是时间、地点、人物、事件,非常干净,非常利落,一个字不多,一个字不少。

看一看《人民日报》的头版头条,看一看每天国家领导讲的第一句话是不是这种模式。笔者研究《人民日报》头版头条6年了,从中发现了这个规律,把它总结为这个模式。就是这样—一个模式,它首先指出了当前的大形式,即时间、地点、人物、事件,因此,这个模式我们一定要把它掌握牢靠。

总括句示例

今夏我市用电形势十分严峻。

我市当前经济社会发展尚面临七大挑战。

和谐山西建设中还面临不少困难和问题。

当前毒品犯罪形式多样化,呈现内外勾结态势。

我国当前计划免疫工作中存在一些亟待解决的问题。

当前,我市发展面临的机遇前所未有,面对的挑战也前所未有。

当前,我市基层畜牧兽医站所面临的主要问题表现在五个方面:

我市的人口压力仍然沉重,面临的人口形势十分严峻,主要表现在:

目前,我市已处于艾滋病输入期,艾滋病病毒的威胁就在市民身边。

随着天气的日渐转热,水的困扰正越逼越近,本市的用水已进入了十分严峻的时刻。

我们在掌握模式之后,读材料首先要选择高频词。什么是高频词?就是材料中给你印象最深的词。不管材料有多长,总有一个词给你的印象特别深,这个词就是高频词,只要你把它牢牢抓住,不管材料有多长,有多复杂,一切都会好办。

大家再来看看2007年国考申论题,不管它多长,但其最主要的词是土地。2006年国考申论的高频词是预案,全称是突发性公共事件应急预案。这个词出现了很多遍,不断在讲,这就是高频词,只要把这个词找对了,那么就不会跑题了。常有这样的现象,有的考生自以为答得