

2009年

国家公务员录用考试专用教材

国家公务员录用考试 全真模拟预测试卷

申论

李永新◎主编

★依据最新大纲

★**29**套全真模拟试卷

★精准预测 权威解析



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

2009

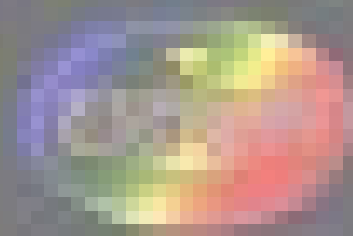
國家公務員录用考試專用教材

國家公務員录用考試 全真模擬預測試卷

申 建

北京華夏出版社

● 全真模擬考試
● 題型全、題量足、題質高
● 題源權威、題質精良



2009 年国家公务员录用考试专用教材(辅导系列)

国家公务员录用考试全真模拟预测试卷

申 论

主 编:李永新
作 者:李永新 张永生 邓湘树
宋 震 王学永 于天笑
吴鸿民 李 鹏 宋英超
高富锋 李 林 许 华

法 律 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

国家公务员录用考试全真模拟预测试卷·申论/李永新主编.
—北京:法律出版社,2008.6
2009 年国家公务员录用考试专用教材
ISBN 978-7-5036-8546-0

I. 国… II. 李… III. 公务员—招聘—考试—中国—
习题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 075224 号

©法律出版社·中国

责任编辑/李一群

装帧设计/乔智炜

出版/法律出版社

编辑统筹/法律考试出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京北苑印刷有限责任公司

责任印制/沙磊

开本/787×1092 毫米 1/16

印张/11 字数/282 千

版本/2008 年 6 月第 1 版

印次/2008 年 6 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636 北京分公司/010-62534456 深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5036-8546-0

定价:24.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

这是一本深度辅导教材

这是一本能够达到国家公务员考试难度的教材

中央、国家机关公务员考试是公务员考试中难度最大的考试,尤其从2005年以后这种逐步加大难度的趋势更为明显,到2007年这种难度已达到极高水平。然而与越来越难的公务员考试形成鲜明对比的是国内大部分辅导用书知识点、题型过于陈旧,解析过于简单,无法有效辅导考生应对考试。这些辅导书甚至会使考生产生“公务员考试非常简单”的错觉,从而采取了错误的备考策略并痛失考试。

为了让更多的考生真正找到应对公务员考试的正确方法与策略,避免由于辅导书的选择而误入歧途,作者将自己最新的研究成果编写成书,希望帮助更多的考生找到正确的备考与复习方法。

本书是作者在五十余次参加中央、地方公务员考试之后,在反复总结考试经验、深入研究考试题型的基础上,形成的一本具备一定理论基础的深度辅导教材。

本书与市面上在售的所有辅导书有本质不同,作者对公务员考试的每种题型进行了深入的分析与归纳,并找到了公务员考试每种题型应对的理论根源,并对每种题型的应对理论进行深入、全面的解析,使考生真正达到“题型任你变,方法我自有”的境界。

本书从理论到内容成为真正能够达到国家公务员考试难度的教材。

本书虽长期打造、精心准备,但不免有疏漏的地方,不足之处请多指正。

版 权 声 明

本书全部内容是作者多年对公务员考试潜心研究的成果,作者未授权任何单位以任何形式转载本书的任何内容,任何与本书相同的内容都是非法抄袭。我们将对任何侵害作者著作权的违法行为依法起诉!

特此声明!

作者:李永新 张永生 邓湘树

宋 震 王学永 于天笑

吴鸿民 李 鹏 宋英超

高富锋 李 琳 许 华

编者说明

2009 年国家公务员录用考试全真模拟试卷《申论》，是依据人事部门国家公务员录用考试大纲的要求，以预测 2009 年国家公务员考试内容为方针，完全按照真题的标准与难度，邀请公务员考试辅导专家精心编写。本模拟试卷具有如下特点：

[1] 专家编写

本书由多次参加公务考试，具有丰富实战经验的考试实战专家编写。考试实战专家从考生作答角度全面分析题型特点、命题思路及解答过程，使考生真正了解解答过程，快速提高成绩。

[2] 答案精准、难度切合

答案参照人事部门相关标准答案，并由多名考试专家反复论证，试题题型、题量、难度与真题考试试卷完全一致，答案经权威专家多次核对，完全准确。本试卷在难度取向上完全以真题为依据，是目前难度最切合考试的模拟试卷。

[3] 覆盖全部题型

试卷题型全面，覆盖国家公务员考试《申论》的全部题型。

[4] 解析最详

本试卷对每一道题都做了详细的解析，不仅可以达到模拟的目的，而且还可以对照解析，全面提升自己的备考水平。

[5] 命中率高

全部习题由题库精选，提示国家公务员考试申论部分的命题规律与趋向，命中率高。

编者
2008 年 6 月

目 录

(88)	2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(一)	(1)
(89)	参考答案及解析	(3)
(90)	2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二)	(5)
(91)	参考答案及解析	(11)
(92)	2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(三)	(13)
(93)	参考答案及解析	(16)
(94)	2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(四)	(18)
(95)	参考答案及解析	(21)
(96)	2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(五)	(23)
(97)	参考答案及解析	(27)
(98)	2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(六)	(29)
(99)	参考答案及解析	(34)
(100)	2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(七)	(36)
(101)	参考答案及解析	(42)
(102)	2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(八)	(44)
(103)	参考答案及解析	(48)
(104)	2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(九)	(50)
(105)	参考答案及解析	(52)
(106)	2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(十)	(54)
(107)	参考答案及解析	(57)
(108)	2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(十一)	(59)
(109)	参考答案及解析	(63)
(110)	2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(十二)	(65)
(111)	参考答案及解析	(68)
(112)	2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(十三)	(70)
(113)	参考答案及解析	(73)
(114)	2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(十四)	(75)
(115)	参考答案及解析	(77)
(116)	2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(十五)	(79)
(117)	参考答案及解析	(81)
(118)	2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(十六)	(83)

参考答案及解析	(86)
2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(十七)	(88)
参考答案及解析	(93)
2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(十八)	(95)
参考答案及解析	(99)
2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(十九)	(101)
参考答案及解析	(109)
2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二十)	(111)
参考答案及解析	(116)
2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二十一)	(118)
参考答案及解析	(121)
2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二十二)	(123)
参考答案及解析	(129)
2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二十三)	(131)
参考答案及解析	(133)
2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二十四)	(135)
参考答案及解析	(138)
2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二十五)	(140)
参考答案及解析	(143)
2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二十六)	(145)
参考答案及解析	(148)
2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二十七)	(150)
参考答案及解析	(152)
2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二十八)	(154)
参考答案及解析	(158)
2009 年国家公务员录用考试《申论》全真模拟预测试卷(二十九)	(160)
参考答案及解析	(163)
(一十) 参考答案及解析	(163)
(二十) 参考答案及解析	(163)
(三十) 参考答案及解析	(163)
(四十) 参考答案及解析	(163)
(五十) 参考答案及解析	(163)
(六十) 参考答案及解析	(163)

2009 年国家公务员录用考试

《申论》全真模拟预测试卷(一)

满分:100 分

时限:150 分钟

一、注意事项

1. 申论考试,是对分析驾驭材料的能力、解决问题能力、言语表达能力的测试。
2. 作答参考超时限:阅读材料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定材料,按照后面提出的申论要求依次作答。

二、给定资料

1. 2009 年 7 月 7 日上午 9 点,全国高考第一门考试语文考试开始,记者架设在湖南省嘉禾县嘉禾一中第一考点对面的摄像机开始工作。9 点 30 分拍摄的镜头:一位考生看过条后,不动声色地传给后座。11 点 30 分铃声响起,考试结束,考场一片混乱。按我国高考考试守则规定:考试钟点时间一到,考生应立即停止答卷。在监考将试卷收好无误后,考生方可起立离开考场。但是在铃声响过两分钟之后,考场内竟是这般情景:一位老师甚至在奋笔疾书的考生旁耐心地等待。

到了下午,记者在另一个考场看到,考场秩序更为混乱,考生们对答案、传纸条、打手势、交头接耳,可谓是五花八门。这一切,监考老师都尽收眼底,但他就是视而不见。情况太混乱的时候,他干脆背过身去,看着走廊。考试结束了,考生们抓紧最后的机会再交流一下。尽管戴大红监考证的老师就在身边,但是铃响 3 分钟以后,很多考生仍然不肯交卷。

2. 据拍下现场的湖南经济台有关负责人告诉记者,早在高考前,该电视台收到一个匿名电话,反映该省嘉禾一中常有高考作弊现象。经视记者在 7 月 6 日上午,赶赴距长沙 10 小时车程外的嘉禾县作现场调查研究,发现情况属实。第二天,湖南电视台两名记者乔装打扮,在

距离嘉禾一中考场 20 多米处的一幢居民楼上架设了一架摄像机,隐蔽后开始对考场内进行拍摄。从上午 9 点语文考试,一直拍到下午的考试结束,记者拍到了足足 180 分钟的现场录像。

据介绍,电视台领导看了录像后相当震惊。但为了不影响高考的正常秩序,不影响考生的情绪,最终决定放到高考最后一门结束后才播。

3. 7 月 11 日晚上 9 点 20 分,记者与湖南省郴州市教委招生办主任邓晓田取得联系,他正准备赶赴嘉禾县,与他同去的还有湖南省教育厅就此事特别成立的调查组人员。在此之前,10 日中午 12 点,由湖南省教委和监察厅联合组成的 7 人小组已奔赴嘉禾县了解情况。

据邓主任讲,此事是 10 日上午 11 点多,湖南省教育厅的有关人员打来电话通知他们的,邓主任说发生这种事情是始料不及的。

据邓主任介绍,对今年的高考,郴州市委领导非常重视,曾多次强调一定严肃考风考纪,哪个地方出问题就由哪个地方负责。今年特别规定全市高中授课教师不得监考,设有考场的,本校教师不得监考。按要求,监考的都应是教育主管部门的干部。7 月 3 日,郴州市主管副市长曾听取各考点主要负责人汇报高考组织工作,再一次强调严肃考场纪律,下午 3 点还到几个考场检查准备工作。7 月 4 日,各考场有关负责人签下军令状,保证高考顺利进行。邓主任认为,嘉禾县发生高考舞弊事件将按照有关规定从严查处,绝不姑息。据了解,郴州市今年共有 11 个考区 12 个考点 10270 名考生。根据反馈的消息,除嘉禾一中考点发生舞弊案外,其余考场一切正常。

4. 记者从广东省教育厅了解到,日前广东

据了解,杨某在7月8日数学科考试期间,利用在电白县一中监考之机,在试卷启封并发给考生后10分钟左右的时间里,就在他负责监考的考教室内做出数学试题选择的答案,然后用手机通知其表弟——电白县罗坑镇红星小学某数学老师,再由其表弟用寻呼台发送到已向他们交钱的8位考生的BP机上。

广东省教育厅考试中心有关人士说,电白县舞弊事件发生在个别地区,并不影响全省高考工作的顺利进行,对其他地区的考生也不会造成影响。

6. 另据一位不愿透露姓名的技术人员说, 由于 BP 机只是接收信息的, 所以只要破解一部已入网的 BP 机内密码, 再对其他的 BP 机进行同样的设置, 想设多少部呼机都可以。这样, 一次 Call 原始机的号码, 所有的子机都会响起来!

(一)有条理地概述给定资料的主要内容,不超过200字。(20分)

(二)请就给定资料所反映的问题,提出比较有针对性的解决方案。要求:(1)意见合理,具体可行;(2)条理清楚,语言简明;(3)字数不超过300字。(30分)

(三)根据材料所反映的主要问题,自拟题目,写一篇 1000 字左右的文章。要求:联系实际,观点明确,分析充分,行文流畅。(50 分)

参考答案及解析

(一)有条理地概述给定资料的主要内容,字数不超过200字。(20分)

高考是国家获得人才的主要通道,高考的公正公平,受到全社会的关注。但触目惊心的是,高考舞弊现象时有发生。虽然湖南省郴州市市委对高考非常重视,多次强调考风考纪,但是郴州市嘉禾一中仍出现大面积考场作弊现象。考生在考场内对答案、传纸条、打手势,考试时间结束3分钟后考生仍不肯交卷。面对这一切,监考老师却是视而不见。广东电白县水东中学涉及师生、通讯公司的高考舞弊案已经侦破,不会对广东省其他地区的考生产生影响。

(二)请就给定资料所反映的问题,提出比较有针对性的解决方案。要求:(1)意见合理,具体可行;(2)条理清楚,语言简明;(3)字数不超过300字。(30分)

第一,实施阳光工程,全面规范招生考试管理。进一步完善公开透明的招生工作体系,加强高考报名环节信息采集及确认环节的监督管理、严格规范高校招生章程的审核及发布等。

第二,严肃考风考纪,加大对高考舞弊人员的处罚力度。对在高考中作弊行为情节严重的考生,取消其当年高考各科成绩,同时不得报名参加下一年高考;对指使、组织或参与组织高考舞弊的工作人员,进行严惩。

第三,学校、教育部门、地方政府应该改变教育政绩观,倡导诚信高考,彻底消灭高考舞弊组织化的土壤。

第四,严格监考人员的工作机制。选聘考试工作人员时,严格按有关制度进行选拔。

第五,尽快出台《考试法》,健全考试制度,把高考工作纳入法制化轨道。

(三)根据材料所反映的主要问题,自拟题目,写一篇1000字左右的文章。要求:联系实际,观点明确,分析充分,行文流畅。(50分)

参考例文

杜绝高考舞弊关键在“法制”

高考是我国一种行之有效的人才选拔机制,也是我国目前最严肃、组织规模最大的考试。然而,近几年来,高考舞弊案件此起彼伏,考风考纪问题已成为社会各界关注的热点。

高考舞弊案的发生与存在极大地损害了高考考试的信誉,影响到学风、教风乃至社会风气。高考舞弊行为对每个具体考生而言,是对公平竞争信心的沉重打击;对社会而言,是对社会诚信道德的考验,是对人类正义与信仰大厦的颠覆;对国家而言,是对国家制度、国家意志的蔑视和挑战。

当然高考舞弊的成因很多,比如选拔人才的方式过于单一;激烈的升学竞争;社会不良风气的影响;法制不健全、不完善;地方保护主义的存在;不恰当的高考评价标准;市场经济利益的驱动,等等。但关键的原因还是在于法制不健全。近几年的高考舞弊实践证明,舞弊案的发生,很多和我们的高考法规不健全、发展滞后、高招制度不完善有关,以致不法分子有机可乘,酿成了不应有的危害。比如,湖南省郴州市嘉禾一中高考考场大面积作弊、广东电白师生勾结利用BP机传递高考答案事件,等等。

解决高考舞弊问题,关键在于健全有关高考组织招生法规,大力加强考试制度建设。首先应尽快出台《考试法》,结束用行政命令或教育部规章、文件的方式来规范惩处考试作弊捉襟见肘的局面,把国家高考招生工作正式纳入法制化轨道,依法规范国家级考试秩序,以此提升高考规范化程度,提高国家的权威和尊严,使考试法律法规进一步健全和完善,尤其是针对

2009 年国家公务员录用考试 《申论》全真模拟预测试卷(二)

满分:100 分 时限:150 分钟

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。

2. 参考时限:阅读资料 40 分钟,参考作答 110 分钟。

3. 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“作答要求”作答。

二、给定资料

1. 沱沱河沿,“万里长江第一镇”。在这里,“第一”还有很多:万里长江第一桥、万里长江第一小学……正当沱沱河沿接受并熟悉这个“第一”的时候,一项新的第一却被加冠在她的身上——万里长江第一污染源。

沱沱河沿的一些店铺门前已经积起了水,烟盒、破鞋、塑料袋,漂在水中,沉入烂泥;雁石坪的情况更糟糕,垃圾被居民,还有环卫部门直接倒进了布曲河。

沱沱河大桥西头,一个大坑成了小镇居民“约定俗成”的垃圾站。只要稍微一走近,就让人不自觉地加快脚步,那个臭具有超凡的杀伤力。臭味很大部分来自大坑边一个没有蓄粪池的旱厕。其实,在沱沱河沿,还有雁石坪,绝大多数旱厕没有蓄粪池。

“约定俗成”的垃圾站在沱沱河沿还有几个。在一些地方,说居民直接把垃圾倒进沱沱河,一点都不为过。这些垃圾除了 300 多沱沱河沿居民的生活垃圾,还有一部分是过路的人和车带来的。应该说,遍地垃圾不可怕,可怕的是遍地垃圾让常住和路过的人们把制造垃圾当成了习以为常。

2. 2007 年 9 月 15 日,广州番禺区大石街大维村一家名为利昌鞋业有限公司的鞋厂,因

锅炉房外的输油管道发生断裂致使约 2 吨重油泄漏,致使大维村两条河涌受到污染。

重油又称燃料油,呈暗黑色液体,主要是以原油加工过程中的常压油、减压渣油、裂化渣油、裂化柴油和催化柴油等为原料混合而成。按照国际公约的分类方法,重油叫做可持久性油类,比较黏稠,难挥发。

记者从番禺区环保局和大石镇街道办事处了解到,造成大维村河涌污染的重油是从该村一家名叫利昌鞋业有限公司的企业排放出来的,造成大维村两条河涌遭受污染。

根据环保部门统计数据,此次泄漏出来的重油约为 2 吨。番禺区环保局表示,环保部门已经完成有关事故的取证工作,按照法律法规,“肇事单位将被处以 10 万元以下罚款”。

3. 中华环保世纪行记者团今年从 5 月初到 7 月底,集中 3 个月的时间组织了 8 次记者团或记者小组,对 8 个盛 30 个地市节能减排工作进行了集中采访、专题采访或明察暗访,写成《2007 年中华环保世纪行记者团“推行节能减排”采访活动情况报告》,提交十届全国人大常委会第二十九次会议。报告说,记者团把沱江、岷江、淮河、湘江、渭河、汉江流域污染防治作为采访的重点。通过采访了解到,目前,除汉江水质继续保持在Ⅱ—Ⅲ类外,其他流域水环境状况还是令人担忧的。

沱江有 5 个断面水质基本为Ⅳ类,岷江有 3 个断面水质基本为Ⅳ或Ⅴ类,超标污染物主要为溶解氧和氨氮。在淮河流域河南段,氨氮一直超标,属于劣Ⅴ类水质。记者团在河南省采访时发现,一些地方和企业对氨氮减排还没

有引起足够的重视,处理技术和监测手段还跟不上。

湖南湘江既作为沿江城市饮用水源和工农业生产用水,又是纳污河。该流域集中了全省70%的生产总值,全省大部分大、中型企业都分布在湘江流域。据有关数据统计,每年湘江都要接纳全省逾60%的工业废水。湘江不仅受镉的污染,同时还受到其他很多重金属的严重污染,如砷、汞、六价铬等。5月26日凌晨,记者团在长沙市黑石渡暗访时发现,浏阳河岸边有企业排污管向河内偷排超标污水,周边有大量未经处理的生活污水直排浏阳河。

陕西渭河水质依然严重。去年13个监测断面中,76.9%断面超过水域功能标准,有9个断面为劣V类。西安市长安区王寺镇太平河是渭河一条支流,记者团在7月17日清晨暗访时发现,太平河周边一些造纸厂仍然在向河道偷排超标污水。

报告还指出,目前各地污水处理厂建设滞后,城市生活污水处理率低。一是污水处理厂正常运行和污水收集率不高。据四川省建设厅有关通报,该省32个城市生活污水处理厂中,目前正常运行的有12家,运行存在问题的有20家。岷江、沱江、嘉陵江三江流域的14个城市中,目前污水收集率已达到年度目标的城市有6个,未达到的有8个。主要问题是配套管网建设滞后、大部分污水处理厂从业人员持证上岗率低等。二是污水处理厂进水冲击负荷超过设计能力,对污水处理厂运行安全和有效治污都可能产生影响。三是不能完全实现达标排放。记者团在采访中发现,部分城市污水处理厂也在超标排放。四是污水处理厂建设滞后。到去年年底,湖南省城市污水集中处理率仅为17%,远低于全国47%的水平。

4. 南水北调工程的调水水质正面临着被污染的威胁,必须引起足够警惕。检查组在江苏省徐州市看到,徐州市三分之一的污水经奎河污水处理厂达标处理后,排入发源于本地的奎河,但徐州市铜山县还有3家造纸企业向奎河排污,致使奎河由江苏进入安徽的省界断面水质污染严重。

按照治污规划的要求,徐州市另外三分之二的污水需要经过污水处理厂集中处理后排入

不牢河和房亭河,通过截污工程导入同为淮河支流的新沂河入海。但是,徐州的截污导流工程至今没有完成规划批复,工程还没有实施。据反映,扬州、淮安和宿迁的截污导流工程规划同样因意见不一致至今未批,新的方案也未确定,导致大量污水进入南水北调输水干线。山东省济宁市南四湖是南水北调东线的重要调蓄湖泊,检查发现其水污染治理同样也存在滞后问题。

5. 我国目前地下水超采区的面积在逐步扩大,从上世纪80年代的8.7万平方公里,已经扩大到了现在的19万平方公里;目前华北地区的地下水超采问题比较突出。

环渤海地区是中国水资源较为短缺的地区之一,过去为了保证粮食生产,地下水位逐年降低。目前华北地区的地下水超采问题比较突出。水利部出台了加强地下水水资源管理和保护的一系列政策,开展了地下水保护行动,积极地推进地下水超采区的治理,全国已经有16个省、自治区、直辖市划定了地下水超采区,公布了地下水禁采和限采的范围,实施了大规模的地下水超采区的治理,并且已经取得了初步的成效。江苏的苏锡常地区通过近5年的综合治理,实现了地下水全面禁采,而且这几年地下水在逐步回升。浙江的杭嘉湖地区地下水超采治理也在稳步推进,包括济南市,现在趵突泉都重新喷涌了。

水利部长陈雷表示,下一步政府将要采取以下措施遏制地下水超采:一是进一步完善地下水的管理法规和制度;二是编制地下水开发和利用保护规划,合理地配置水资源;三是结合南水北调工程,合理配置受水区的水资源,加大地下水的压采和限采;四是加强动态水的监测,加强管理;五是大力实施涵养地表水和防止地下水污染的措施,加大雨洪资源的利用和人工工程来逐步改善地下水的利用。

6. 我国已经基本具备对江河湖海实施休养生息的条件,并将采取更严格的措施让江河湖海休养生息。在2007年9月16日召开的第三届环境与发展中国论坛上,国家环保总局局长周生贤表示,我国的江河湖海已不堪重负,严重的水污染问题危害群众健康,影响社会稳定,成为制约经济社会健康发展的瓶颈,到了非解

决不可的时候。

周生贤表示,让江河湖海休养生息,是在水环境日益严峻的情况下,对“先污染后治理”传统治污模式的反思和调整,是在总结发达国家水环境治理经验、借鉴社会治理实践、充分尊重江河湖海自然演替规律的基础上,提出的新的治理思路 and 对策。通过给予江河湖海人文关怀,恢复其生态系统和良性循环,为经济社会可持续发展奠定环境基础。

目前,我国已基本具备对江河湖海实施休养生息的条件。周生贤说,改革开放以来,我国经济建设取得了重大成就,经济总量已位居世界前列。2006年国内生产总值为20.94万亿元,比上年增长10.7%,财政收入3.93万亿元,城镇居民人均可支配收入为11759元。一些经济发达地区,如太湖流域人均GDP已达到6000美元以上,具备了实行休养生息的经济实力。

让江河湖海休养生息,国家将严格6项政策措施:提高环境准入“门槛”,凡是向水体排放汞、镉、六价铬等重金属和难降解有机污染物的项目,要一律停批;严格钢铁、化工、石化、造纸、酿造、印染等行业准入条件;淘汰落后生产能力,加大造纸、酒精、味精、柠檬酸等12个高耗能、高污染行业落后生产能力的淘汰;加强饮用水源保护;加大重点工业污染源的治理力度;加快城镇污水处理设施建设;合理开发利用水资源。

7. 水污染防治法自1996年修正施行以来,对控制和减轻水污染,保护生态环境和人民生命健康,促进我国经济社会的可持续发展发挥了积极作用。但随着我国经济的持续快速增长和经济规模的不断扩大,水污染物排放一直没有得到有效控制,水污染防治和水环境保护面临着旧账未清完、又欠新账的局面。造成这种局面的原因主要是:

——水污染物排放总量居高不下,水体污染相当严重。据环保总局监测,2005年全国七大水系的411个地表水监测断面中有27%的断面为劣V类水质,全国约二分之一的城市市区地下水污染严重,一些地区甚至出现“有河皆干、有水皆污”的现象。

——部分流域水资源的开发利用程度过高,加剧了水污染的恶化趋势。根据最新《水

资源调查评价结果》,淮河开发利用率为53%,辽河开发利用率为66%、海河开发利用率为100%,导致这些河流枯水期基本没有生态流量,大大降低了流域水体的自净能力。

——城乡居民饮用水安全存在极大隐患。据环保总局最新调查数据,全国113个重点环保城市的222个饮用水地表水源的平均水质达标率仅为72%,不少地区的水源地呈缩减趋势,有的城市没有备用水源,3亿多农村人口的饮用水存在安全问题。

——水污染事故频繁发生。据环保总局统计,2005年全国共发生环境污染事故1406起,其中水污染事故693起,占全部环境污染事故总量的49.2%。

——守法成本较高,违法成本较低。水污染防治工作发展的新形势,需要进一步完善现有法律责任,加大处罚力度。

为此,全国人大环境与资源保护委员会认为还应从六方面修改完善水污染防治法修订草案:(一)进一步明确地方政府的水污染防治责任。(二)扩大对污染源的监管范围。(三)增加对农村面源污染的控制措施。(四)增加鼓励措施。(五)进一步加大处罚力度。(六)建议完善污染损害的司法救济,切实提高违法成本。

8. “环境污染正一步步由城市向农村蔓延,并进一步通过受污食品危害城乡人民的安全。”

近年来随着城镇化和工业化的发展,以及高污染企业向中西部,特别是农村转移,农业受污状况日趋严重。在部分地区的新农村建设中,常把发展乡村旅游作为致富途径,但又缺乏污水处理等环保设施,致使废水、抛弃物大量增加。越来越多的工业园在农村兴建,更是加剧了垃圾、废水对农村环境的破坏。废水中的铅、镉等重金属流经菜地,进入蔬菜经脉,人食用后危害很大。

除了废弃物污染外,过度使用农药后,残留在蔬菜上的化学农药更像对人体的“定时炸弹”。据一项统计显示,我国每年农药中毒的人数在5万人次。

专家建议,中国70%的人口住在农村,建设新农村要有效控制环境污染,当务之急要尽

快加大对农村环保基础设施的投入和管理,同时在国家层面尽早制定出城乡统筹的《全国农村环境污染防治规划》,对垃圾、生活污水、农药化肥的使用综合处理。

来自农业部的专家还提出,不少污染来自工业,农村要结合各地特色,重点发展以农产品加工为先导的新型高效农业工业化产业,对资源进行再利用,减少对工业制造的过分依赖。

9. 环境污染,从区域来说,是地方政府来把关(一些公共的环境责任,尤其需要政府来出面兑现,比如城市垃圾问题、城市污水问题);从点源来说,不外乎需要改善企业和个人。企业是物质流的制造者和流通者,也是物质的消费大户。个人每天的消费也无时不刻在污染着环境、消耗着资源。企业是社会经济构建的主体,因此,环境经济体系,让经济全面与环境关联起来,显然是最重要的一步。因为企业要生存,能够控制其“七寸”的,不外乎银行、工商、税务、发展等要害部门。因此,国家环保总局认为,环境经济政策是指“按照市场经济规律的要求,运用价格、税收、财政、信贷、收费、保险等经济手段,调节或影响市场主体的行为,以实现经济建设与环境保护协调发展的政策手段。它以内化环境成本为原则,对各类市场主体进行基于环境资源利益的调整,从而建立保护和可持续利用资源环境的激励和约束机制”。

这一步先从“绿色信贷”开始。2007年7月中旬,国家环保总局、中国人民银行、中国银监会联合出台了《关于落实环境保护政策法规防范信贷风险的意见》,对不符合产业政策和环境违法的企业和项目进行信贷控制,以绿色信贷机制遏制高耗能高污染产业的盲目扩张。当时的新闻里说:“继绿色信贷之后,环保总局还将联合财政部、保监会、证监会等部门,就绿色财税、绿色保险、绿色证券进行政策研究与试验,成熟一项推出一项。”

看得出来,我国政府已经下了决心,要从源头上控制生态伤害的持续和放大;显然,我国政府已经下了决心,不再默许和纵容各类生态伤害行为。

10. 近年来,洞庭湖区造纸企业已不断增至236家,一亿多吨未经处理的废水直接排放,

造成洞庭湖水质污染日趋加重,已经严重危害到当地百姓的生产生活。从去年开始,湖南省委省政府下决心整治洞庭湖区造纸企业排污问题。目前,洞庭湖区已有234家造纸企业被关闭,洞庭湖水质已经初步好转。

人们在为这种变化高兴的同时,也保持着谨慎的乐观,毕竟下一步如何巩固成果、遏制反弹,还有很多问题需要面对。比如堆积如山的芦苇怎么办?企业关停以后职工怎么办?依靠这些企业的县乡财政怎么办?造纸也是洞庭湖区的传统产业,因为传统大家习惯性的不能或者不愿动大手术,所以才会关了开,开了再关,污染得不到根本的遏制。这次综合治污,当地政府 and 百姓付出如此大的努力和代价,不论是住在洞庭湖边的百姓,还是四面八方关心洞庭湖的人都盼望着湖南能够借助这次大手术优化湖区产业结构,提高生产能力,增强市场竞争力,遏制污染企业反弹,找到环洞庭湖水清的治本之策。

2007年9月12日,北京市丰台区有关部门在宛平城举办永定河治洪展,向市民展示介绍数百年来永定河与北京休戚相关的历史。有关负责人表示,永定河卢沟桥以上河段即将在年内进行大规模综合治理,卢沟桥段目前已经具备基本的蓄水能力。目前卢沟桥河段已经修建了一座橡胶坝,蓄水后水深可达两米,卢沟桥附近的河道底部已进行了防渗处理,保持桥下长期有水的景观问题不大,恢复“卢沟晓月”的初步条件已具备,未来碧波荡漾的美景再现将可以使地区的生态环境得到改善。

11. 据环保总局监测,2005年全国约二分之一的城市市区地下水污染严重。2006年的调查显示,全国2/3的城市地下水水质下降,数以千计的供水井报废。

地下水污染是极其可怕的事情。因为地下水污染不同于地表水,一旦污染物进入含水层,极难治理。地下水污染现在几乎没有治理的可能性,因为治理地下水污染的费用谁也承担不起。财大气粗的日本早在上个世纪就对地下水污染状况进行了评估,得出的结论是:治理被污染的地下水需要耗资800万亿美元!日本只能扼腕叹息。我国外汇储备现在位居世界第一,但其余额上半年也才达到1.33万亿美元,治理

被污染地下水的费用我们更承担不起啊!

除了金钱成本,还有一个时间成本。地下水埋藏在地下一定深度内,缺氧、温度低、无光照、流动缓慢、水交替周期长,一旦受到污染,污染物、水和介质间的相互作用过程很复杂。即使经济上承担得起治污成本,清除污染源也需要十几年、几十年甚至数百年才能恢复原来的状态。

我国地下水污染正在扩大,呈现出由点向面演化、由东部向西部扩展、由城市向农村蔓延、由局部向区域扩散的趋势;污染物组分则由无机向有机发展,危害程度日趋严重;地下水污染面积不断扩大,污染程度不断加重。

地下水污染给人的健康带来可怕灾难。1999年,国土资源部启动了我国东部典型地区地下水污染调查评价试点项目,评估结果令专家们震惊——微量有机污染物普遍检出,致癌、致畸变、致突变的“三致”物质不同程度检出,地下水污染呈区域性发展趋势。而目前在北京、天津、河北等地的地下水已经化验出100多种污染物,其中不少是众所周知的“致癌、致畸和致突变”物质。

但是,地下水污染的严重程度并未受到足够的重视。以北京为例,过去,仅在北京二、三环以外,面积在50平方米以上的垃圾堆曾高达4000多个。这些垃圾堆陆续被改造或者被埋掉,令人匪夷所思的是,这些垃圾填埋场竟然都没有做防渗处理,而是直接掩埋,且是混和填埋,生活垃圾与工业垃圾、危险废弃物全部就地掩埋。这些垃圾里的有毒有害物质经雨水的作用,陆续渗透到地下水中,造成地下水污染。

至于生产、生活中的污染更是司空见惯。比如,我国每年有4000余万吨的化肥和40余万吨的农药被洒进农田,相当一部分却不能被农作物吸收,而是进入土壤,渗透到地下水。在我国目前的用水结构中,地下水占据了全国总供水量的1/5,倘若地下水污染,不仅可能加剧我国用水的紧张状况,也将给我国的可持续发展带来致命性伤害。

地下水污染后再治理,是不可行的,连日本那样的国家还不能承受治污之重,我们就更不用说了。因此,首先应该预防地下水污染,预防是保护地下水资源的最有效措施,也几乎是唯

一措施。在这方面,我们可以借鉴美国的一些做法,为了保护水资源,他们出台了一系列法律。比如,1972年通过的《洁净水法》、1987年的《水质量法》、1991年的《国家监测系统》,等等。除了法律,美国在一些具体的保护水资源的措施方面也规定得非常具体。以水井为例,美国要求水井必须离开化粪池系统、动物饲养场和地下储物罐等污染源若干英尺,水井的拥有者必须在井口周围保持一个50英尺的清洁区,让所有有害物质远离水井,等等。

地下水的保护比地表水的保护更为重要,在许多城市在掩埋垃圾的时候仍不做防渗处理的情况下,我们就应该清楚地知道,我们所面临的保护水资源的形势是何等严峻!

12. 治污是持久战,也是拉锯战。从第一次关停没有做环评的30家特大项目开始,到第二次松花江事件后对大江大河流域的化工业布局排查;到第三次今年初的以遏制二氧化硫排放为目的的区域限批;再到今年夏天太湖蓝藻之后的流域限批。每一次“风暴”都是有成效的,比不刮“风暴”大不一样,起码引起某些人的关注和戒备。告别“风暴”是不可能的,也是不明智的,应该酝酿新的更大的“风暴”,在环保的高压下,让那些违法者没有藏身之地。在环保复位的过程中,“风暴”是必需的,因为它的强势,才能够在错综复杂的利益格局中重新建立环保的权威。

环境保护是一项系统工程,除了需要环保法律、制度的健全之外,在根本上还需要一种环境文化的构建。绿色消费文化就是环保文化的一个组成部分。绿色消费文化是可持续发展理念在消费领域的具体体现,以节能、环保为出发点来决定消费的取向,进而做出有利于可持续发展的消费行为。尽管我国已颁布实施了多部环境保护法律、法规和具体的环境标准,但由于缺乏一种绿色消费文化与之匹配,使得绿色产品的生产还不够普遍,商家重效益轻环保的行为得到的是追捧而不是批判,这样一来,高污染、高耗能的产品屡禁不止并且大有愈演愈烈的趋势。

为了保护环境,构建人与自然和谐、可持续发展的生态社会,我们必须大力普及绿色消费文化,在广大消费者心里形成以消费环保产品