

GUANGXI

JINGJI SHEHUI FAZHAN YANJIU

广西经济社会发展研究

主 编 禰沛钧

副主编 玉丕民 唐咸仅 李振唐 刘兴华



广西人民出版社

广西经济社会发展研究

GUANGXI JINGJI SHEHUI FAZHAN YANJIU

主 编 禡沛钧

副主编 玉丕民 唐咸仅 李振唐 刘兴华

广西人民出版社

图书在版编目(C I P)数据

广西经济社会发展研究/禰沛钧主编. —南宁:广西人民出版社, 2008. 3

ISBN 978-7-219-06078-0

I. 广… II. 禰… III. ①地区经济—经济发展—研究—广西②社会发展—研究—广西 IV. F127.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 019479 号

策 划 韦向克

责任编辑 吴春霞

出版 广西人民出版社

(邮政编码:530028 南宁市桂春路6号)

网址 <http://www.gxp-ph.cn>

发行 全国新华书店

印刷 广西民族印刷厂

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16

印张 29.75

字数 510 千字

版次 2008 年3月 第1版

印次 2008 年3月 第1次印刷

印数 1000 册

书号 ISBN 978-7-219-06078-0/F·759

定价 45.00 元

版权所有 翻印必究

编委会成员

主 编：禰沛钧

副主编：玉丕民 唐咸仅 李振唐 刘兴华

编 委（以姓氏笔画为序）：

玉丕民 刘兴华 李振唐 李喜朝 张 光

陆景林 陈志光 唐咸仅 黄 嶙 覃成林

禰沛钧

出版说明

《广西经济社会发展研究》一书,共收录了中共广西壮族自治区委员会政策研究室 2003—2007 年的课题研究成果 34 篇,涵盖了经济、政治、文化、社会、党的建设等各个方面。这些成果,有的转化为自治区党委、政府的政策性文件,有的通过自治区的各种会议文件、工作报告、领导讲话等途径得到运用,有的成为区直相关部门、市县指导和推进工作的重要依据,在建设富裕文明和谐新广西中发挥了积极作用。这些成果,凝结了自治区党委政策研究室全体同志的辛勤劳动,也是兄弟单位支持与合作的产物,是集体智慧的结晶。

本书的编辑出版,得到了广西人民出版社的领导和编辑人员的大力支持,参加课题研究的部分同志参与了本书编审校工作,在此一并表示衷心的感谢!

编 者
2008 年 2 月 28 日

目 录

- 非典对广西经济社会的影响及对策/ 001
- 武宣县发展规模养殖小区的经验/ 015
- 思想不解放的种种表现及克服办法/ 020
- 非公有制经济发展与“信用广西”建设/ 028
- 让水产畜牧业撑起大农业的半壁江山/ 048
- 实现广西林业产业跨越式发展的思考/ 065
- 广西实施反贫困战略存在的问题及对策/ 078
- 深化农村基层党组织建设的重大创新/ 092
- 加快产业化集团化进程 走出跨越式发展新路子/ 109
- 努力加快广西水利改革与发展/ 128
- 进一步加快培育发展广西上市公司对策研究/ 146
- 深化广西供销合作社改革 促进农村合作经济发展/ 160
- 东巴凤基础设施建设大会战的思考/ 180
- 做强农业 做大工业 做旺旅游业 不断推动县域经济综合实力
上新台阶/ 188
- 把临桂建设成为桂林市最大的综合性城市副中心/ 207
- 乘势而上 强化措施 加快广西城镇化进程/ 222
- 加快建立依法治糖长效机制 推动广西糖业持续健康发展/ 242
- 以实现“六个好”为目标 大力推进和谐社区建设/ 254
- 推进决策科学化民主化是保持党的先进性的必然要求/ 264
- 进一步加快气象事业发展 为构建和谐广西提供气象保障/ 273
- 发挥产业优势 积极顺势而为 打造广西新农村建设样板村
——玉林市福西村的调查与建议/ 284
- 广西农村公路建设管理养护调研报告/ 292
- 打造“绿色”油田 建设我国生物质能源基地/ 306



- 北流市开展义工服务的调查与建议/ 313
- 健全和完善干部政绩考核指标体系/ 322
- 组建林业集团 加快广西林业发展/ 329
- 2007 年广西经济发展的目标预测与对策研究/ 343
- 统筹城乡发展 推进扶贫开发战略选择
- 关于田东县农民“下山进城入谷”工程的调研报告/ 367
- 广西北部湾经济区一体化发展研究报告/ 378
- 保持我区投资持续增长的研究报告/ 388
- 关于我区消费需求问题的调研报告/ 399
- 柳州市率先在全区实现工业化战略研究/ 410
- 2007 年我区经济形势与 2008 年发展问题研究/ 422
- 统筹产业发展 促进电冶结合 进一步做大做强来宾市工业经济
/ 458

非典对广西经济社会的影响及对策

(2003 年 5 月)

2003 年非典这一场突如其来的灾难,不仅对人民的身体健康和生命安全造成严重危害,而且对我区的绝大部分地方,对各行各业、各个领域都产生了巨大影响。为了分析其危害程度,对我区经济和社会发展的趋势做出判断,并采取积极有效的措施,减少其所造成的损失和危害,保持我区经济和社会的稳定发展,我们从宏观经济和社会的角度作了一些思考,有针对性地提出对策建议,供自治区党委、政府决策参考。

一、对非典影响的初步估计

(一) 打乱了党委、政府的工作部署

面对突如其来的非典疫情,自治区党委、政府高度重视,深入学习和贯彻落实党中央、国务院关于加强非典型肺炎防治工作的指示精神,研究部署我区的非典型肺炎防治工作,成立各级非典型肺炎防治工作领导小组,专门召开防治非典的电视电话会议,提出了防治非典的强有力措施,并要求各级党委政府一定要从实践“三个代表”重要思想和贯彻十六大精神的高度,做好非典的防治工作,把它作为当前各项工作的重中之重,主要领导亲自抓、负总责,卫生部门全力以赴,教育、交通、铁路、民航、公安、外事、旅游、宣传等有关部门全力配合,协同作战,形成合力,举全区上下之力防治非典,有效地控制了非典在我区的蔓延。但是,这也使我区各级党委、政府原有的工作部署受到了严重干扰,打乱了全区的年度工作时间表。4 月份以来,一些全区性的会议取消或延期召开,一些招商引资活动不得不往后推延,尤其是原来计划进行的利用西部大开发的大好机遇,



加快广西发展的一些全区性经济社会活动或取消或推迟,影响了正常的工作进程。尤其是4月底以来,由于非典来势凶猛,无论是各级党委政府、各部门,还是各行各业各单位,乃至每个家庭、个人都把注意力集中到防范非典上,由此牵扯了各级党委政府、各部门、各行各业的主要精力。同时,为了防治非典,各级政府和全社会投入了大量的财力、物力,打乱了全年的国民经济预算,使国民经济的一些指标和社会事业的一些工作目标不得不做出相应的调整。

(二) 干扰了经济的正常运行

非典不同程度地削弱了拉动我区经济增长的消费、出口、投资三大动力,给我区的经济运行造成了很大扰动。从宏观经济来看,由我区经济结构的特点所决定,加上近年来推行的以扩大内需为主导的政策影响,我区经济增长形成了明显的内需主导型结构。从现实情况看,这次非典疫情对消费的影响最大,严重削弱了拉动我区经济增长的最大动力,也在一定程度上干扰了出口和投资,其破坏力是不容低估的。

1. 我区的生活、生产、消费都遭受了严重打击,第三产业损失尤为惨重。

——旅游业遭受没顶之灾。据不完全统计,全区有380多家旅行社停止了所有业务和项目的经营。4月份,全区接待国际旅游人数2.28万人,其中外国人1.79万人,同比分别下降82.2%和71.9%,旅游收入0.42亿元,同比下降79.6%。

——餐饮、旅馆业受到严重打击。餐饮业4月份增幅为近14个月来最低,餐饮业零售总额9.58亿元,比上年同月回落6.7个百分点。5月份开始,营业额更是大幅下降,各大中城市的餐馆酒楼食客锐减,经营惨淡。宾馆饭店入住率全线下滑。

——交通运输业受到很大冲击。客货周转量大幅回落,4月份全区旅客周转量39.04亿人公里,同比下降4.2%,其中,铁路周转量同比下降10.5%,公路下降2.1%。全区货物周转量76.02亿吨公里,虽然影响不大,但增幅也比上月回落了0.7个百分点。“五一”以后受到更大的打击,汽车客运量下降约60%~70%,火车客运量下降约40%,民航下降约80%。

——商品零售业受到很大影响。4月份,全区城市消费品零售总额完成42.33亿元,增幅比上月回落2.2个百分点,比上年同月回落0.7个百分点;农村消费品零售总额完成40.14亿元,增幅比上月回落2.3个百分点,比上年同月回落3.1个百分点。而5月份则遭受更大的影响,各大

商场人流稀少,营业额急剧下降。

——农村生产、生活消费形势严峻。保鲜期较短的西瓜、香蕉、龙眼、荔枝以及蔬菜等大宗农产品的收获旺季已经到来,受非典的冲击,外地的客商来得很少,本地的货车大多停运,使销售受到很大影响,面临着卖不出或贱买的危险,农民半年的辛劳极有可能化为泡影。由于餐饮业的萧条,人们又传言吃禽肉易感染非典,致使市场上禽类销量大减,再加上一些省市限制我区的畜禽产品进入,使得畜禽产品价格快速下滑,畜牧业受到极大打击,养殖类龙头企业和养殖专业户损失惨重。更为严重的是,大批外出打工的农民相继返乡,家庭收入减少了,支出增加了,消费能力降低了,不但影响下半年的生产投入,而且连当前的生活都成问题。

另外,工业、建筑业的生产消费也受到了一定的影响。非典对那些单笔订单规模小、出口批量分散、产品主要销往疫区的企业,以及需要与外方合作交流的项目影响较大。对于企业主体两头在外的“三资”企业、有大宗订单和中长期合同的企业,虽然目前影响还不甚明显,但受物流影响,库存的原材料已经掏空,受人流影响,往后的订单也有可能落空,受资金流影响,下一步的生产将遇到很大困难。建筑业招投标停止,因物流受阻,原材料购进困难,工程进度也受到了影响。

特别值得关注的是,由于非典影响,人们的直接收入和预期收入减少,已成为生活和生产消费的“软伤”,将会在较长的一段时期制约内需的增长。

2. 出口贸易影响逐渐显露。

由于国外对非典的恐惧,致使我区出口物流不畅,5月份开始,外贸订单减少,出口呈下降趋势。广西产品在国际上的形象也受到不同程度的影响,食品、农产品和手工艺品尤为严重,这将在今后较长一个时期,影响我区的出口贸易。

3. 投资势头受阻。

虽然非典对我区的国家重点项目建设投资影响不大,但对民间投资和外商投资影响严重。外出招商引资活动暂停,与外商来往洽谈渠道受阻,影响了我区的招商引资。同时,受非典的影响,国内外投资者对广西的投资积极性受到了打击,要完全恢复尚需时日。

(三) 影响了财政收支预算

受非典冲击,原有的财政收支预算计划被打乱。首先,地方财政收入遭受损失。为了扶持旅游、餐饮、公路运输、商品零售等遭受灾难的服务



性行业渡过难关,国家采取了紧急措施,实行相应的减免税政策,地方税收中的营业税、城市维护建设税、教育费附加、所得税等税源大大减少。仅“五一”黄金周,全区地税就损失约 5000 万元。预计全年由于非典的影响而损失的地方税收将达 10 亿元以上,占全年地方税收任务(112 亿元)的 9%,仅桂林市的地税损失就达 4 亿元以上。其次,非典加大了地方财政的支出,加重了各级财政的负担。至 5 月 7 日止,全区各级财政已支出非典防治经费 8993 万元。此外,各单位包括也从自有资金、预算外资金中安排了约 5300 万元用于非典防治。

(四) 增加了社会不稳定因素

首先,非典由起初的公共健康危机逐步引发了一定程度的社会心理危机。出于对非典的不确定性而产生的无奈,公众恐慌心理表现突出。一时间传言四起,风声鹤唳,对各种非典预防措施盲从听信,抢购药品、食品,囤积与预防非典有关的物资,造成部分商品价格飞涨。有的甚至过量服用预防药,过食营养品,不但不能预防非典,反而产生了副作用。

其次,这种心理危机还使人与人之间的信任度骤然下降。在城市,为避免直接接触,人们尽可能地减少了社交活动。各单位和社区的森严戒备,更增加了人们的恐惧感,甚至对公共交通、公共场所的安全性产生怀疑,导致正常的生活方式、生活节奏和日常交流被迫改变。在农村,由于信息滞后和对非典知识的不了解,群众恐慌和互不信任的程度比城市更甚。大量到广东打工的农民一方面出于对非典的恐惧,另一方面也由于广东成了疫区,许多企业停业或开工不足而失去工作,成群结队返回家乡。据估计,返乡民工近百万人。而当地村民也因恐惧非典,对返乡民工防范严重,视他们为“瘟疫之源”,对他们的孤立程度已经超过了一般的隔离要求。沉溺多年的农村封建迷信也乘机抬头,活动猖獗,蛊惑人心。同时,随着民工返乡人数不断增多,劳务输出减少,农民的收入急剧下降,农村又消化不了这么多劳动力,农民的生存问题突现,使农村的稳定问题变得更为严峻。

再次,非典还加大了社会的就业压力。非典对服务型中小企业和个体工商业打击沉重,出现了停业、休假、轮岗、减薪、裁员等情况。在我区大中城市和县城,中小企业和个体工商户是就业人口的主要集中点,由于非典,造成社会上的失业、下岗人员猛然增多。

(五) 减缓了社会事业的发展

从现实情况看,非典的负面影响已大大超出医学和公共卫生范畴,对

整个的社会领域构成冲击,打乱了正常的生活和工作秩序。首当其冲的是教育事业。为了预防非典,各大中小学不得不调整教学计划,尽量减少集中教学的时间,减少学生的校内外交往,要花很大的精力组织学生吃预防药、量体温,个别大学还对发现疑似病例的学生宿舍楼实行隔离,这些都使本学期的学习和考试质量难以得到保证,特别是目前已临近中、高考,怎样才能保证如期完成考试又能避开非典,成为教育管理部门、学校、学生和家长的棘手问题。各类业余大学以及各种学习班、培训班被迫暂时停办。文化事业也遭受很大打击,全区的文化娱乐场所和网吧停业,使人们顿时少了许多去处。各市县许多大型文体活动和节庆被迫取消,往年热闹非凡的五月科技活动周和电信月,也被删除很多内容,变得冷冷清清。卫生医疗机构的主要力量都投入到防治非典上,很多常规工作不能正常进行。各级党政机关、事业单位和社区组织忙于对付非典,许多业务被耽搁下来,在本地不便出门办事,更不能出差,本来就不多的办公经费被挤占用作购买防非药品和消毒用品。同时,非典还打乱了公共设施建设预算,增加了额外支出,迫使各县市的一些公共事业项目规划不得不为此重做调整,停建或缓建。

二、对非典条件下2003年我区经济社会发展趋势的分析判断

(一) 2003年我区经济社会发展基本态势的分析

2003年我区经济社会发展的基本态势,将主要取决于非典疫情的控制程度和我区经济社会自身所拥有的内在有利因素,以及我们对2003年经济社会发展所采取的态度与对策是否正确、及时、到位。

1. 非典疫情的变化趋势。

非典(SARS)是一种由冠状病毒引起,以呼吸系统症状为主的甲类传染病。它不仅直接危害公众的身体健康和生命安全,更主要的是它的“不确定性”严重冲击公众心理,引起社会心理恐慌,造成人们的信心危机,进而影响社会的经济活动,恶化社会经济环境。事实表明,非典疫情的变化是影响经济社会发展的关键性因素,有效控制非典疫情是确保今年我区经济社会发展保持良好态势的前提条件。非典越早得到控制,对经济社会的影响就越小;非典越早得到控制,日后在我们消除和减轻其对经济社会影响方面所付出的代价就会越小。4月以来,针对非典迅速扩



散蔓延的趋势,中央和自治区断然采取了一系列非常有力的应对措施,取得了明显的成效,目前国内的非典疫情总体上已趋向缓和,发病人数呈缓慢下降之势,社会心理趋向平缓,公众信心逐渐恢复。但是,由于目前对非典疫病尚无有效治疗方法和特效药品,疫情还将持续多长时间尚无法定论,也不排除疫情出现短期波动甚至大面积反复的可能性,形势依然严峻。

2. 我区经济自身所拥有的内在有利因素,并未因非典疫情的出现而发生改变。

我区经济自身所拥有的内在有利因素,是我区经济发展的基础性因素。尽管如前(第一部分)所述,非典疫情的发生对我区经济发展的消极影响是十分巨大的。但是,从总体上看,非典疫情的出现并未改变我区经济发展自身所拥有的内在有利因素。

第一,2002年以来,我区经济进入了良性循环的发展阶段。2002年我区国内生产总值比2001年增长了10.5%,2003年一季度国内生产总值增长率同比高达11.5%,分别高出全国2.5和1.6个百分点。我区经济正处于走上高涨之际。非典冲击是典型的、突如其来的外部冲击,它不是经济体自身内生的,不会改变我区经济增长乃至高涨的趋势。

第二,我区和全国一样,经济增长正面临“三大周期”重叠的高速增长期。一是“城市化——投资与消费周期”,即以城市化为主导的投资与消费将成为拉动经济增长的一大动力;二是“新兴消费品——消费周期”,即经济进入了一轮以汽车、住房、通讯产品等为拉动的经济增长周期。三是“中国制造——国际投资与出口周期”,即在加入WTO之后,由于比较优势及综合优势,加工业将得到充分的发展,由此带来外商投资出口的增长。这三大周期的重叠出现是少有的,将为经济增长提供强大活力。这种增长是由市场力量驱动的,具有很长时间的可持续性,这是我国和我区经济增长的整体性大趋势。非典对我区经济的影响,将远低于我区经济自身增长潜力的释放效应。

第三,虽然在非典疫情爆发的高峰期会抑制公众的消费,但这只是延迟消费、延迟购买,公众的购买力依然保持,并未受损,疫情控制之后,就会逐渐恢复起来。同时,我区的经济活力和投资环境(廉价的劳动力资源、巨大的市场潜力等)并未因非典而发生根本变化,区内外投资者只是因非典而推迟了投资,一般不可能取消原来的投资计划。

第四,非典危机实质是由于它的“不确定性”所引发的公共信心危机。危

机刚来时,人们对它没有了解,没有把握,也没有应对措施,就会产生恐慌。随着时间的推移,人们掌握它的信息更会多,也会找到更多应对的办法,其负面影响就会越来越小,非典不可能成为长期影响社会生活的负面因素。

第五,非典也会转移公众的消费,给一些行业带来新的发展机遇,甚至催生一些新兴的产业。如增加公众医疗保健需求,刺激社会公共医疗卫生体系建设的投资等。因此,现在出现的一些负面因素虽然会抵消一部分的经济增长,但正面和负面因素抵消以后,我区经济增长仍然会有较好的趋势。总之,尽管受非典的不利影响,我区经济发展的自主增长力没有改变,总体格局没有改变,基本面也没有改变。所以,我们有充分理由对我区 2003 年经济发展前景抱积极乐观态度。

3. 2003 年我区社会稳定总的格局将不会发生大的变化,但影响社会稳定的不利因素增多。

一方面,我们遭遇的这场非典危机不是“政治化”和“意识形态化”的危机,不会危及政治稳定和社会秩序,不会造成政府与民众之间的对立和冲突。另一方面,由于受非典的影响,中小企业、服务行业停工停业,农村剩余劳动力外出就业难度加大,农民工劳务收入减少,农村贫困群众生活更加困难,由此引发的问题将会给社会稳定带来新的压力。此外,在防治非典过程中出现的一些过激行为,也可能会激发局部的矛盾甚至冲突,破坏社会和谐稳定。

(二) 2003 年我区经济社会发展主要目标的初步预测

1. 国内生产总值增长目标预测。

非典条件下 2003 年我区国内生产总值增长的预测目标,主要是在分析我区有关的统计资料的基础上,比照全国及北京等地的相关数据,并考虑我区经济的特点得出的。

据统计,2002 年,我区国内生产总值较上年增长 10.5%,比全国的 8% 高出 2.5 个百分点;2003 年一季度,我区国内生产总值同比增长 11.5%,比全国高出 1.6 个百分点。我们估计,如果没有非典的影响,我区 2003 年国内生产总值至少可增长 9.5 个百分点,超过年初 8% 的预期。据专家初步预测,非典对我国经济增长的影响可能在 0.3~1 个百分点,最高不会超过 1.5 个百分点。全年我国经济增长率仍可保持在 8%~9%。另据专家预测,尽管北京作为非典的重灾区,所受冲击巨大,但非典对该市全年经济增长的影响最高估计也只可能达到 2 个百分点。比照全国和北京等地的情况,考虑到我区经济基础比较薄弱、基数较小,内需拉



动特征突出,商品、劳务输出主要集中在疫区广东等因素,非典对我区2003年经济增长的影响约为2个百分点。根据上述分析,2003年我区经济增长虽因非典影响,但仍可达到7.5%。

此外,由于我区对控制非典疫情高度重视,措施得力,经过齐心协力,拉动经济增长0.5个百分点是可能的。综合上述因素,我们认为,我区2003年国内生产总值增长率仍可达8%。年初8%的经济增长预期可不下调。

2003年我区经济增长,关键取决于我区用多长时间控制住非典疫情。如果疫情出现重大反复,情况将变得复杂和难以预料。

2. 财政收入增长预测。

受非典影响,2003年全国财政收入将减少200亿~300亿元。我区的第三产业遭受非典重创,作为地方一般预算收入的主要税源将会减少,加上中央的减免税政策,2003年我区地方财政收入将减少约12亿元。预计全年财政增长约为5.3%,比年初预计9%的增长率减少约3.7个百分点。

3. 农民收入增长预测。

尽管受非典影响,2003年我区城镇居民可支配收入增长估计不会受太大影响。但是,农民收入所受影响不容忽视。养殖业和外出务工收入作为农民收入的重要组成部分,面临巨大困难。全年养殖业收入和外出务工收入估计分别比上年减少1/8和1/3,累计全年农民人均纯收入比上年减少约230元。

(三) 2003年我区经济社会发展的总体考虑

根据以上分析,我区2003年的主要工作应紧紧围绕中央提出的“一手抓防治非典这件大事,一手抓经济建设这个中心不动摇”来开展。一是要再接再厉,严防固守,坚决打赢非典歼灭战,防止疫情出现反复,力争把非典造成的损失降低到最低限度。二是要坚定信心,有所作为,采取一切必要的措施,弥补非典造成的损失,尽力完成2003年我区经济增长目标。三是要群策群力,迎难而上,努力消除非典带来的负面影响,千方百计维护社会稳定。

三、几点建议

根据以上对非典影响的估计和判断以及对2003年我区工作的总体

考虑、目标定位,我们对坚持抗击非典和搞好经济建设“两手抓”,夺取非典防治和经济建设双胜利提出以下建议:

1. 发扬连续作战精神,坚决控制非典疫情,为现代化建设创造良好的条件。

突如其来的非典疫情影响了我区经济建设的正常进行,给有关产业、行业的发展造成重重困难和程度不同的损失。只有控制非典疫情,防止其进一步扩散,才能为经济建设的正常进行创造良好的条件,把其对经济工作的干扰和破坏减少到最低限度。经过前一时期各级党委、政府和广大干部群众的艰苦努力,我区的防治非典斗争取得了阶段性胜利。但是,我们面临的形势仍然十分严峻。我区毗邻发生疫情较早、较为严重的广东和香港,全区有几百万人在广东务工经商,与我区经贸关系最为密切的越南也发生过疫情。人口流动性大,给疫情的控制增加了难度,带来了不确定性。因此,在当前形势下,我们必须注意防止出现麻痹大意情绪,克服厌战思想,发扬不怕疲劳、不畏艰苦、连续作战的精神,继续严防死守,防止疫情的扩散,特别是要进一步加强医疗卫生条件较差的农村疫情防治工作。一是要注意发挥农村比较完备的计划生育网络的作用,整合计划生育队伍的资源,充实农村防治非典工作的力量。二是政府部门要加强与邻省特别是广东省的联系和沟通工作,建立联防联控机制,对工作中的重大问题和突出情况进行通报、商洽、协调解决。如与广东省商谈是否可以将部分对口帮扶资金用于补贴广西的民工,以使他们不因为生计问题而返回家乡,减少人口流动,以利于控制疫情的传播。三是区内各市、县也要建立联防联控制度。对在区内工作的民工,各级政府和用人单位要负起责任,努力解决他们的工作和生活问题,控制他们的流动。

2. 克服消极情绪,坚定信心,努力完成 2003 年既定的各项工作任务。

在充分认识防治非典形势的严峻性和非典疫情的破坏性,继续对疫情保持高压态势的同时,要注意防止出现两种倾向:一是只注意防止非典而忽略和放松了经济工作;二是过分夸大非典对经济建设的影响,对完成 2003 年的经济工作任务缺乏信心,以抗非典为借口推卸经济工作做不好的责任。

必须明确认识到,非典疫情对我国和我区经济的冲击只是局限在局部地区,并且这种冲击很可能是短期的;我国和我区经济长期向好的趋势并没有因非典而改变,当前仍然存在不少有利于经济发展的因素和条件;



非典疫情干扰了我们原来的工作部署,打乱了一些工作计划,影响了经济建设的进程,对全年的工作部署和计划进行微调是必要的,但这种调整并不是全面改变原来的工作部署和任务,而是为了更好地完善既定的工作部署,保证工作任务的落实和完成。要做到既坚定不移地抗击非典,又坚定不移地发展经济。克服消极、畏难情绪,摒弃无所作为的思想,保持奋发有为的精神状态,坚定搞好经济建设的信心和决心,采取切实有效的措施,努力完成全年的各项工作任务。现在,疫情已经得到了初步控制,应立即着手恢复一些被推迟、被耽误的经济社会活动。

3. 进一步解放思想,善于在困难条件下发现和抓住机遇,确保经济稳定发展。

现在全区上下正深入开展解放思想再讨论活动,这在当前的形势下更凸现其重要意义。在形势好的情况下,抓住机遇,加快发展,需要解放思想;面对突如其来的危机,要克服困难,摆脱危机,善于在不利条件下发现和抓住机遇,加快发展,更需要解放思想,转变观念。各级党委和政府要围绕转变政府职能、扩大对外开放、发展非公有制经济、加快工业化城镇化进程等方面,结合深入反思在这场危机中暴露出来的一些深层次问题,找出并解决影响经济和社会发展的各种思想障碍。比如,树立新的发展观、发展软环境的营造、市场经济条件下政府职能的合理定位、政府施政目标的确定、政府管理体制的改革、干部人事制度的改革、人民群众积极性和创造性的发挥等等,都是需要深入探讨和明确的问题。此外,在这场危机结束后,我国的经济将按照原来的轨迹运行,并出现恢复性的增长,各有关部门要及早进行研究,制定行动预案,以争取主动,抢占先机,实现我区经济的稳定发展。

4. 对产业结构进行战略性调整,实现以强补弱。

这场非典危机在对一些产业带来冲击的同时,也给一些产业创造了新的发展机会。我们要因势利导,及时调整我区的产业结构,加快受冲击较小的产业、优势产业的发展,以丰补歉,以强补弱,弥补受冲击较大的产业所造成的损失。一是要大力发展电子信息、生物工程及制药、现代中医药等新兴的高新技术产业,采取税收优惠、贴息贷款、科研投入等手段扶持这些产业加快发展。二是加大推进工业化的力度,积极支持机械、汽车、有色金属、电力、化工等重点工业的发展,要从资金、重要原材料、能源、交通运输及非典防治用品等方面保证这些部门的生产经营活动正常进行,不因“非典”疫情的冲击而停工停产。三是受非典疫情冲击较大的