

· 台州研究丛书 ·



房宁 / 主编

Grassroots Economy and Democratic Politics

草根经济与民主政治

——社会主义市场经济与社会主义民主政治
协同发展的台州模式研究



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

Grassroots Economy and Democratic Politics

草根经济与民主政治

——社会主义市场经济与社会主义民主政治
协同发展的台州模式研究

中国社会科学院台州模式研究课题组

房宁 / 主编



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

草根经济与民主政治：社会主义市场经济与社会主义民主政治协同发展的台州模式研究/房宁主编. —北京：社会科学文献出版社，2008. 11

(台州研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0434 - 9

I. 草... II. 房... III. ①地区经济 - 经济发展 - 研究 - 台州市 ②社会发展 - 研究 - 台州市 IV. F127. 553

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 171141 号

· 台州研究丛书 ·

草根经济与民主政治

——社会主义市场经济与社会主义民主政治协同发展的台州模式研究

主 编 / 房 宁

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 社会科学图书事业部 (010) 65595789

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

责任编辑 / 王 绯

责任校对 / 崔冬梅

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 22.25 字数 / 382 千字

版 次 / 2008 年 11 月第 1 版 印次 / 2008 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0434 - 9/F · 0153

定 价 / 49.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

目 录

崛起篇 改革开放在台州

第一章 东南沿海一颗明珠	3
一 昔日的台州	3
(一) 台州自然地理	3
(二) 台州建制沿革	4
(三) 台州人文精神	5
(四) 改革前台州经济	6
二 改革开放的台州	7
(一) 经济实现跨越发展, 经济结构优化升级	7
(二) 群众生活富裕安康, 社会建设不断进步	9
(三) 政治改革创新制度, 民本政治全面推进	10
(四) 科教文卫全面发展, 精神文明成果丰硕	12
第二章 台州崛起轨迹	14
一 改革启动 原始积累 (1978 ~ 1984)	14
(一) “两水一加”	14
(二) “两建一出”	15
(三) 拆旧利废	16
(四) 集市贸易	16
二 制度创新 工业化兴起 (1984 ~ 1992)	16
(一) 股份合作制萌生	17



(二) 民营金融崛起	18
(三) 专业市场兴盛	18
三 建设市场经济 发展民主政治 (1992 ~ 2000)	19
(一) 工业化与城市化互动	19
(二) 企业和市场改革继续推进	20
(三) 民主政治探索创新	21
四 统筹兼顾 建设“三个台州”(2000 至今)	22
(一) 科学发展, 实现“第二次腾飞”	23
(二) 以人为本, 促进全面发展	24
(三) 建设“三个台州”	25
 第三章 台州模式: 草根经济、民主政治协同发展	26
一 什么是台州模式	26
(一) 草根经济是人民群众的创业经济	27
(二) 民主政治是实现人民权利的民本政治	28
二 台州模式五大亮点	29
(一) 股份合作制奠定制度基础	30
(二) 内生型工业化开辟发展道路	30
(三) 民营金融担当发展推手	31
(四) “青藤经济”拓展发展空间	32
(五) 民主政治激活体制优势	32
三 台州模式主要经验	33
(一) 解放思想, 释放活力	33
(二) 务实理性, 开放合作	34
(三) 以民为本, 创新体制	35

经济篇 独具特色的内生型工业化道路

第四章 股份合作制: 内生型工业化的制度基石	39
一 “打硬股”衍生新制度	39
(一) 穷则思变的“夹缝创业”	40
(二) 首创股份合作制	41



二 民营主导 + 政府推动	44
(一) “鼓励、支持、保护”	44
(二) “引导、规范、提高”	48
三 社会主义市场经济的制度创新	53
(一) 股份合作制经济的中国特色与时代特征	53
(二) 民营经济带动经济腾飞	59
(三) 促进基础设施建设和经济环境总体改善	60
 第五章 产业集群：台州工业化的特色与优势	64
一 工业化的战略选择	64
(一) “无中生有”的台州制造业	65
(二) 培养“小巨人”企业的战略规划	67
(三) 实现“第二次腾飞”	68
(四) 发展临港重化工业	71
二 九大集群与“台州奇迹”	73
(一) 产业集群的主要优势	73
(二) 台州的竞争优势来自产业集群	75
(三) 产业集群对经济发展的带动作用	82
三 台州工业化的提升与扩展	84
(一) 创新科技打造民族品牌	84
(二) “走出去”闯洋市场	87
 第六章 台州金融：区域经济发展的推动力	91
一 多元金融体系助推中小企业发展	91
(一) 国有商业银行发展小额信贷业务	91
(二) 民营商业银行是推动中小企业发展的主力	92
(三) 民间融资	94
二 台州特色民营金融	95
(一) 台州城市商业银行发展业绩	95
(二) 台州城市商业银行发展的外部环境	96
(三) 台州城市商业银行的内部治理模式	101



三 金融创新优化金融生态	105
(一) 商业银行的金融创新	106
(二) 台州特色金融生态的形成与发展	109
四 台州金融业发展的启示	112
(一) 用好两种资源	112
(二) 民营金融的风险与防范	113
 第七章 青藤经济：可持续发展的广阔空间	116
一 枝繁叶茂的青藤经济	116
(一) 青藤经济的发展历程	116
(二) 青藤经济的基本特点	117
(三) 青藤经济在海外的发展	118
(四) 青藤经济的突出特色	119
二 青藤经济的创造者——新台商	124
(一) 新台商成长的文化土壤	124
(二) 新台商的企业家精神	127
三 台州异地商会的发展	131
(一) 台州异地商会的形成与发展	132
(二) 台州异地商会的功能和作用	132
(三) 政府在异地商会发展中的作用	136
(四) 台州异地商会发展的启示	138
四 青藤经济与“市外台州”	140
(一) 发展青藤经济的重要意义	141
(二) “市外台州”推动持续发展	143
(三) 青藤经济与科学发展观	145
 第八章 专业合作社：现代化农业的创新之路	148
一 农民的转型和组织化	148
(一) 新型经营性农民	148
(二) 农民合作组织在农业市场竞争中脱颖而出	149
(三) 土地流转为农业产业化开路	152



二 台州农民专业合作社的特点	155
(一) 立足于当地特色	156
(二) 保障农产品质量和安全	158
(三) 应用与推广农业新技术	161
(四) 股权规范化	165
(五) 域外拓展	168
三 政府的推动和导向	170
(一) 鼓励建社	171
(二) 政策扶持	172
(三) 规范提高	173
(四) 加强服务	176
 第九章 台州经济：中国工业化成功范例	178
一 台州经济模式的意义	178
(一) 证明了中国特色社会主义道路的成功	178
(二) 社会主义制度框架内的创新	180
二 台州经济模式的内涵与特征	181
(一) 积累模式：内源型资本积累	181
(二) 发展模式：民营推动 + 政府引导	183
(三) 开放模式：建设“市外台州”	184
(四) 自主创新：台州工业化模式的本质特征	187

政治篇 以民为本的政治建设

第十章 民主恳谈：中国民主的新增长点	191
一 民主恳谈的缘起	191
(一) 民主恳谈的背景	191
(二) 民主恳谈的产生	192
二 民主恳谈的发展	194
(一) 民主恳谈的规范化制度化	195
(二) 民主恳谈与人大制度结合	197
(三) 民主恳谈与党内民主建设结合	199



(四) 民主恳谈向多领域拓展	200
三 民主恳谈的绩效	201
(一) 延伸扩展了基层民主	201
(二) 探索“三个统一”框架内民主的新形式	202
(三) 促进经济发展和社会稳定	203
 第十一章 基层自治：多种形式保证人民当家作主	205
一 市场经济与民主政治	205
(一) 市场经济与民主政治的现象关联	206
(二) 台州市场经济发展对民主政治的影响	207
二 探索民主治理新机制 扩大完善基层群众自治	209
(一) 完善民主决策机制，保障人民群众参与决策权	211
(二) 健全民主监督机制，保障人民群众监督权	215
(三) 创新民主治理机制，保障人民群众的各项民主权利	218
三 台州基层民主建设的经验及思考	222
(一) 基层群众自治与基层党组织建设相互促进	222
(二) 基层群众自治与基层政权建设有效衔接	225
(三) 落实“三个统一”，推进“四个民主”协同发展	228
 第十二章 民营企业党建：开放创新党的建设	232
一 民营企业党建的发展历程和主要成就	232
(一) 市场经济与民营企业党建	232
(二) 民营企业党建发展的基本历程	233
(三) 民营企业党建的主要成就	235
二 民营企业党建的主要举措及其特点	236
(一) 夯实基础：先“建党”再“党建”	236
(二) 灵活多样：多种形式推进党的建设	240
(三) 共谋发展：党的建设与企业发展紧密结合	246
三 台州民营企业党建的基本经验及若干思考	250
(一) 思想明确，认识到位	250
(二) 重视工作机制建设	251



(三) 把民营企业党建作为发展的推动力	252
(四) 以务实创新精神, 开创工作新局面	254
第十三章 党代会常任制: 扩大党内民主的创新形式	256
一 台州党代会常任制的发展历程	256
(一) 建立与探索	256
(二) 坚持与发展	257
(三) 扩大与深化	258
(四) 规范与提升	260
二 台州党代会常任制的基本制度体系	260
(一) 党代表大会代表任期制	261
(二) 党代表大会年会制	262
(三) 党委会负责制	263
(四) 党代表大会常任制运行保障机制	264
三 台州党代会常任制的工作成效	265
(一) 有利于充分发扬民主, 增强发展动力	265
(二) 有利于树立科学理念, 提高决策水平	266
(三) 有利于加强民主监督, 规范权力运行	266
(四) 有利于民主执政, 激发社会活力	267
四 台州实行党代会常任制的基本经验	268
(一) 注重加强规范化制度化建设	268
(二) 注重强化党委领导核心作用	268
(三) 注意尊重党员代表主体地位	269
(四) 注意发扬党内民主示范作用	269
第十四章 服务型政府: 现代化建设第二动力	270
一 台州服务型政府建设的发展历程	270
(一) 默许与变通	270
(二) 认可与鼓励	272
(三) 推进与引导	274
(四) 规范与提升	275



二 台州服务型政府建设的主要做法与成效·····	276
(一) 确立战略规划,为经济发展指明正确方向·····	277
(二) 注重政策配套,为经济发展提供规范引导·····	278
(三) 完善基础设施,为产业发展提供硬件保障·····	280
(四) 创新体制机制,为企业发展提供高效服务·····	281
(五) 构建特色平台,为市场主体创造合作机会·····	285
(六) 重视人才培养,为企业发展提供智力支持·····	288
三 台州服务型政府建设的基本经验·····	290
(一) 尊重首创精神,充分发挥企业主体作用·····	290
(二) 政策适时跟进,充分发挥政府调控作用·····	291
(三) 创新务实并重,充分发挥政府服务功能·····	293
(四) 抓好队伍建设,充分发挥主观能动性·····	294
 第十五章 台州政治:中国政治发展的新探索·····	297
一 台州政治建设主要成就·····	297
(一) 党代会常任制成果显著·····	297
(二) 党的自身管理模式更新·····	298
(三) 党的民主执政方式完善·····	298
(四) 政府职能成功转变·····	300
(五) 权利保障探索创新·····	301
(六) 基层自治全面推进·····	301
二 台州政治建设发生机制与基本特征·····	302
(一) 台州政治建设的发生机制·····	302
(二) 台州政治建设的基本特征·····	307
三 台州政治建设绩效分析·····	310
(一) 经济社会快速发展·····	310
(二) 党的建设成效显著·····	312
(三) 基层民主丰富完善·····	315
四 台州政治建设基本经验·····	316
(一) 抓好先进性建设,提高党的执政能力·····	316
(二) 正确处理党政关系,推进服务型政府建设·····	317



(三) 发挥制度优势, 促进全面发展	317
(四) 尊重群众实践创造, 提高制度化水平	318
(五) 善于学习外地经验, 充分发挥本地优势	318
五 台州政治建设精髓	319
(一) 组织化推动	319
(二) 制度化创新	321
(三) 自主化发展	322
结语 台州模式的文化思考	325
一 人地矛盾逼出先发优势	325
二 文化特质转化崛起动力	328
三 政治文化提供制度保障	331
参考文献	334
后 记	341

崛起篇

改革开放在台州

2008年，是举世瞩目的中国改革开放30周年。“改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路”。^①

30年来的改革开放，改变了中国的命运，改变了中国人民的命运。在一代人之间，中国摆脱了落后贫困的面貌，初步实现了国家的工业化、现代化，迈入了小康社会；一个13亿人口的大国，经过30年的跨越式发展，成功地进入了世界最大经济体的行列，创造了人类历史上空前的奇迹。改革开放的原动力来自思想的大解放，来自对人民群众伟大的历史主体性和创造性的确立与释放。经济体制改革、政治体制改革，破除了不适应社会生产力发展和社会进步的体制障碍，将蕴藏在亿万人民群众中的建设社会主义美好幸福生活的积极性、主动性，充分调动起来、发挥出来，中国的面貌由此发生了翻天覆地的变化。

中国改革开放的大潮中，传诵着无数成功的故事，涌现出了大量先进的典型，形成了许多宝贵的经验，这些都是推动和促进中国进一步发展的重要财富。地处中国改革开放前沿地带的浙江台州，原是一个经济社会发展停滞的落后地区，在改革开放的大潮中，经过30年奋斗和探索，脱颖而出、后来居上，创造了中国奇迹中的一个传奇，成为中国东南沿海发达经济带上一颗耀眼的明珠。台州是中国改革开放的一个典型，她的成功集中体现出改革开放对于经济社会发展的推动和改变；台州是中国改革开放的一个缩影，她的发展历程生动展示了改革开放的思想内涵和精神气质；台州的经验是中国改革开放的一个地区样本，她深刻地反映出在改革开放的大环境中，一个地区主要以自身的力量和适用的制度，促使经济迅速发展以及社会全面协调发展。台州的奇迹值得颂扬，台州的经验值得总结，台州模式值得研究。

① 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》，2007年10月15日。

第一章

东南沿海一颗明珠

台州市是中国改革开放中快速崛起的新兴工业化城市。改革开放使台州市发生了沧海桑田般的伟大变化，这片古老土地焕发出了青春活力。在短短30年中，台州市实现了从农业时代向工业化、城市化、现代化的跨越，成为闻名遐迩、通达世界的制造业基地。30年来，台州市经济、政治、文化、社会事业全面发展，初步实现小康，成为中国东南沿海产业带上一颗耀眼的明珠。

一 昔日的台州

（一）台州自然地理

台州市位于浙江省东南沿海，地处中国大陆海岸线中段，陆地东西最宽172公里，南北最长147公里，内陆总面积9411平方公里。台州东面临海，南邻温州，北接宁波、绍兴，西连丽水、金华。

台州海岸线漫长，达800多公里，沿海浅港湾众多，滩涂宽广，200米等深线以内海域8万平方公里，海上露出面积500平方米以上的岛屿691个，其中无常住居民海岛593个，至今大多数未正式命名，面积最大的茅草山岛达14.9万平方米，辖属台州玉环县。

台州辖地多山，北有天台山系，南支北雁荡山，中西部座卧大雷山、括苍山，海拔千米以上山峰连绵不绝。台州辖区内的河流自成水系，溪水众多，因山势而下，最大的河流为椒江，干流自仙居县天堂尖至海门牛头颈入海，全长198公里，沿途有80多条支流溪水汇入。



台州的地形走势由西向东倾斜,负山面海临江,西北山脉连绵,东南丘陵缓延,至海岸是大片地势低洼、港汊纵横的滩涂地与星罗棋布的岛屿。“整个台州像一把大太师椅,三面高,中间低,只有向海的一面敞开。……自成一个封闭的地理单元。”^①

地理环境对经济、文化和社会的发展具有不可忽视的影响。千百年来,被崇山和大海包围着的台州,山,无矿藏,且出行不便,商旅艰难;海,多“歧海”^②滩涂。从中国经济史发展的轨迹看,资源匮乏且交通闭塞的自然地理环境明显制约着台州的经济的发展。台州在“隋唐之时,亦为贬谪之地”,^③长久以来在人们心目中是一片偏远荒僻的土地。

(二) 台州建制沿革

历史上,台州是东南沿海隅边地带,自三国吴太平二年(公元257年)设临海郡以后,除地名有变化外,州路府一级的地区行政建制基本稳定,辖区范围变化不大。唐武德五年(公元622年)始称台州,因辖区内神山秀水、“佛宗道源”之地的天台山得名。“台”字读音tai,因字之原意有别、字形来源不同、读音不同,不能将浙江台州的“台”字等同读成或写成繁体“臺”字。

中华人民共和国成立后,即设立台州专区,辖临海、黄岩、温岭、仙居、天台、宁海、三门七县。20世纪50年代到60年代,与台湾隔海远邻的台州是具有多岛屿、广滩涂等天然军事屏障的“海防前线”。其间建制多变,所管辖的各县频繁划出划入,1954年和1958年台州专区建制曾两次被中央政府撤销,所属县分别划入当时的宁波与温州专区。1962年再次恢复台州地区建制,新中国成立初期,七个县中的宁海划归宁波,原温州专区的玉环县划入,仍辖七县。

改革开放初期,台州地区建制变化不大。20世纪80年代后期,在全国“县改市”的热潮中,台州先后出现三个县级市:椒江市、临海市、黄岩市,但一直未能形成一个区位优势、辐射周边的区域中心城市。20世纪90年代初,台州地区党政决策者经过反复思考和周密调研,以尽可能小的代

① 陈大斌:《推动力——台州民营经济快速崛起的观察与思考》,人民出版社,2004,第3页。

② 《山海经》东晋郭璞注曰:“永宁县,即东瓯,在歧海中”。“歧海,海之歧流也。”所谓滩涂地,是沿海多次海侵、海退陆地变迁形成的大片低洼地。

③ 喻长霖:《〈台州府志〉序》,转引自陈大斌《推动力——台州民营经济快速崛起的观察与思考》,人民出版社,2004,第4页。



价,主动策划、整合建设中心城市,推动了台州地区的城市化发展。1994年8月22日,国务院批复同意台州撤地建市,以椒江、黄岩、路桥三区组合为中心城市,并辖临海、温岭两个县级市和仙居、天台、三门、玉环四县。区域中心城市的出现,迅速形成凝聚力和带动力,对推动整个地区的现代化和经济跳跃式发展起着至关重要的作用。

(三) 台州人文精神

文化作为历史的积淀和历史发展的纽带,不仅影响了经济社会发展的过去,而且在一定程度上影响着现在和未来。中国有着千百年大一统的历史,渐渐内聚和整合形成了积淀深厚、传播广泛、包容并蓄的中华民族传统文化;中国地域辽阔,人文地理差异,逐渐形成五光十色、丰富多彩的带有地方色彩的人文精神。“一方水土养一方人”,文化因素对社会发展的影响历来是人们关心的一个问题。20世纪初,德国思想家马克斯·韦伯发表《新教伦理与资本主义精神》,明确提出了文化因素对经济社会发展的具有决定性影响力的命题。1990年,美国学者约瑟夫·奈进一步把“文化被普遍认同的程度和参与国际活动的程度”归结为一个国家的“软实力”。此后,人们从国力强弱与发展的角度对于文化因素在经济社会发展中的作用进行了广泛研究,中国的专家学者和实际工作者则将其提升到可持续发展的战略高度加以重视,并将“软实力”的概念丰富与扩展为综合竞争力与“区域软实力”。人文精神等文化因素对于一个地区经济社会发展的影响作用,逐步得到了人们的认可。

台州历史悠久,人文地理上南北综合、山海融合的特色明显。我们在搜集、研读有关台州改革开放30年的文献和实地调研中,发现虽然研究者们关注的角度和侧重有所不同,但都肯定了文化因素在台州经济社会发展中起到了不可忽视的作用。有论者指出:“改革开放以来,台州经济社会快速发展,引起了世人瞩目,被称之为‘台州现象’。当一个地区因为经济社会迅速发展而崛起时,几乎与任何先进发达城市一样,人们开始探寻其崛起的文化根源。……‘敢冒险、有硬气、善创造、不张扬’。台州人文精神从提出到提炼、概括为12个字,凝聚了台州市历任领导和全市人民的智慧,是改革开放中台州人民对自身人文精神的总结。12字的台州人文精神对促进台州经济、政治、文化和社会发展曾产生过巨大影响。”^①“山的硬气、水的灵

^① 洪和胜:《台州现象催生台州人文精神》,2008年6月18日《台州日报》。