

根据党的十七大会议精神编写

科学发展 共建和谐

中学生读本

ZHONGXUESHENG DUBEN

中国传媒大学出版社

科学发展 共建和谐

主编 方奎明 谢朝晖 肖志宏

中国传媒大学 出版社
北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展 共建和谐/方奎明, 谢朝晖等主编.

北京: 中国传媒大学出版社, 2008. 1

ISBN 978—7—81127—133—1

I. 科… II. 方… III. 社会发展—研究—中国 IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 006003 号

科学发展 共建和谐

主 编: 方奎明 谢朝晖 肖志宏

责任编辑: 刘祖保 陈治祥

责任印制: 曹 辉

出 版 人: 蔡 翔

出版发行: 中国传媒大学出版社 (原北京广播学院出版社)

社 址: 北京市朝阳区定福庄东街 1 号 邮 编: 100024

电 话: 010-65450532 或 65450528 传 真: 010-65779405

网 址: <http://www.cucp.com.cn>

经 销: 新华书店总店北京发行所

印 刷: 道县一中印刷厂

开 本: 787×1092 毫米 1/32

印 张: 4

字 数: 90 千字

版 次: 2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978—7—81127—133—1/N·I33

定 价: 6.00 元

版权所有

翻印必究

印装错误

负责调换

前 言

党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,在准确把握世界发展趋势、认真总结我国发展经验、深入分析我国发展阶段特征的基础上,提出了科学发展观等一系列重大战略思想。科学发展观深刻反映了我们党对发展问题的新认识,反映了当今世界和当代中国的发展变化对党和国家工作的新要求,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展必须长期坚持的指导方针。深入学习贯彻科学发展观,对于顺利实现“十一五”宏伟目标,推进全面建设小康社会,具有十分重要的意义。

为把学习贯彻科学发展观不断引向深入,共建和谐社会,我们组织编写了《科学发展 共建和谐》。该书全面准确地阐述了科学发展观的重大意义、深刻内涵和基本要求,为广学生学习科学发展观提供了重要的辅助材料。

本书在撰写过程中参考了国内外大量报刊、书籍,由于篇幅有限,本书所参考文章恕不一一列出,在此一并致谢。鉴于时间仓促,疏漏之处在所难免,敬请读者赐教。

《科学发展 共建和谐》

编写组

2008年1月于北京

目 录

第一章	为什么要贯彻和落实科学发展观.....	1
第二章	科学发展观的核心和本质:以人为本.....	10
第三章	科学发展观第一要义:发展.....	20
第四章	科学发展观的基本目标:坚持全面发展.....	30
第五章	科学发展观的根本方法:统筹兼顾.....	38
第六章	科学发展观的基本原则:坚持协调发展.....	50
第七章	可持续发展.....	64
第八章	科学发展观的目标追求:和谐社会.....	75
第九章	构建和谐社会面临的重大课题:收入分配制度改革...	89
第十章	和谐社会的重要内容:建设和谐文化.....	104

第一章 为什么要贯彻和落实科学发展观

胡锦涛：必须坚持和贯彻科学发展观

胡锦涛同志在十七大报告中提出，在新的发展阶段继续全面建设小康社会、发展中国特色社会主义，必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观。

科学发展观，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

科学发展观，是立足社会主义初级阶段基本国情，总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求提出来的。

经过新中国成立以来特别是改革开放以来的不懈努力，我国取得了举世瞩目的发展成就，从生产力到生产关系、从经济基础到上层建筑都发生了意义深远的重大变化，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。当前我国发展的阶段性特征，是社会主义初级阶段基本国情在新世纪新阶段的具体表现。认清社会主义初级阶段基本国情，不是要妄自菲薄、自甘落后，也不是要脱离实际、急于求成，而是要坚持把它作为推进改革、谋划发展的根本依据。我们必须始终保持清醒头脑，立足社会主义初级阶段这个最大的实际，科学分析我国全面参与经济全球化的新机遇新挑战，全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务，深刻把握我国发展面临的新课题新矛盾，更加自觉地走科学发展道路，奋力开拓中国

特色社会主义更为广阔的发展前景。

科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。

——必须坚持把发展作为党执政兴国的第一要务。

——必须坚持以人为本。

——必须坚持全面协调可持续发展。

——必须坚持统筹兼顾。

深入贯彻落实科学发展观,要求我们始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线。

深入贯彻落实科学发展观,要求我们积极构建社会主义和谐社会。要通过发展增加社会物质财富、不断改善人民生活,又要通过发展保障社会公平正义、不断促进社会和谐。

深入贯彻落实科学发展观,要求我们继续深化改革开放。

深入贯彻落实科学发展观,要求我们切实加强和改进党的建设。

科学发展观的理论来源

贯彻和落实科学发展观,是对毛泽东、邓小平、江泽民关于发展的重要思想的继承、坚持和发展。马克思主义辩证唯物主义和历史唯物主义,是科学发展观的最深刻的世界观和方法论基础。

世界观和方法论是马克思主义理论的最核心的内容。马克思主义认为,人类社会是在经济、政治、文化的矛盾运动中,在生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾运动中不断变化与发展的。只有实现人与自然的和谐发展,人与社会及社会各个要素、各个领域、各个方面的全面协调的发展,才能实现人类社会的整体发展。科学发展观正是以马克思主义关于发展的这一基本观点的运用和发展。

促进经济社会全面发展和人的全面发展,也是我们党的一贯主张和要求。毛泽东在《论联合政府》中指出:“中国一切政党的政策及其实践在中国人民中所表现的作用的好坏、大小,归根结底,

看它对于中国人民的生产力的发展是否有帮助及帮助之大小,看它是束缚生产力的,还是解放生产力的。”新中国成立后,党和毛泽东就从中国国情出发,艰辛探索社会主义建设道路,总揽全局,统筹兼顾,提出了调动一切积极因素、“两条腿走路”、“综合平衡”等方针,致力于正确认识和处理社会主义建设过程中的若干重大关系,努力追求经济社会全面发展的目标。在开展大规模经济建设的同时,党和毛泽东提出了经济体制改革、民主政治建设和科学文化建设的任务。在《论十大关系》的报告中,毛泽东把我国社会主义建设中的一系列重大关系问题加以概括,归纳为十大关系,精辟阐述了在社会主义建设中必须正确认识和处理的诸多重大关系问题。

科学发展观的实践基础

提出贯彻和落实科学发展观,是对我国改革开放和现代化建设实践经验的概括与总结。党的十一届三中全会实现了党的思想路线和政治路线的拨乱反正,实现了党和国家工作中心向经济建设的战略转移。从此以后,我国的社会主义事业进入了新的发展阶段。这一新的发展时期的显著特点,就是改革开放。改革从农村开始,经历了从农村改革到城市改革、从经济体制改革到各方面的体制的改革,从对内搞活到对外开放的历史进程。

20世纪80年代末90年代初,东欧剧变、苏联解体,世界社会主义运动出现严重曲折。面对国内外的严峻形势,党中央始终全面贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线,毫不动摇地坚持经济建设为中心,努力纠正“一手比较硬,一手比较软”的现象,加强思想政治工作和党的建设,相继作出了一系列决定,有力地推动了改革开放和建设中国特色社会主义的伟大事业。

1992年初,邓小平视察南方时发表重要讲话,深刻回答了长期困扰和束缚人们思想的许多重大问题,发挥了在解放思想中统一思想巨大作用。党的十四大确立了建立社会主义市场经济体制为目标的改革方向,把中国特色社会主义推进到了一个新的阶段。

党的十五大高举邓小平理论的伟大旗帜,进一步阐述了党在社会主义初级阶段的基本纲领,对建设中国特色社会主义的经济、政治、文化作出了全面部署,确定了跨世纪的宏伟蓝图。从十五大到十六大,我们认真贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领,深化改革,扩大开放,加快发展,保持稳定,努力发展经济,增强综合国力,提高人民生活水平,取得了显著的成就。

坚持以人为本,树立全面、协调、可持续发展的科学发展观,促进经济社会的全面发展,是党的新一届中央领导集体坚持毛泽东、邓小平、江泽民关于发展的重要思想,充分肯定新时期特别是十三届四中全会以来我国举世瞩目的发展成就,坚持党领导人民建设中国特色社会主义的基本经验,从新世纪新阶段的实际出发,适应现代化建设的需要,努力把握发展的客观规律,汲取人类关于发展的有益成果,着眼于丰富发展内涵、创新发展观念、开拓发展思路、破解发展难题而提出来的。提出科学发展观,是我们党对社会主义市场经济下经济社会发展规律在认识上的重要升华,是我们党执政理论的一个飞跃,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

我国土地沙化和土地沙漠化现状

我国是世界上受风沙危害最为严重的国家之一。日益加剧的土地沙漠化,致使生态环境恶化,不断吞噬着人们的生存空间,严重制约了经济的持续健康发展。20世纪50至70年代,我国沙漠化土地平均每年以1560平方公里的速度扩大;到80年代末,沙漠化土地平均每年扩大2100平方公里;到90年代末,沙漠化土地以平均每年2460平方公里的速度扩展;进入21世纪,我国沙化土地面积已达174.3万平方公里,占国土面积的18.2%,并且仍以平均每年3436平方公里的速度蔓延。

世界环境日：沙漠和沙漠化

2006年世界环境日

主题：“沙漠和沙漠化”
提醒人们“莫使旱地沙漠化”

目前全球有110多个国家，10亿多人受到沙漠化威胁

其中：面临流离失所的危险 1.35亿人

- 气候变暖导致占全球41%的干旱地区土地不断退化
- 目前养活着21亿人口的干旱地区中有：
10%-20%的土地已无法耕种

非洲

是沙漠化最严重的地区，占世界上已经沙漠化的土地的一半
大约三分之二的面积被沙漠和干旱土地所覆盖

亚洲

有一半以上的干旱地区已受到沙漠化的影响
(其中中亚地区尤为严重)

拉美和加勒比地区

近四分之一的土地出现沙漠化

世界环境日：沙漠和沙漠化

近年来，我国北方地区每年都会发生多次较大的浮尘、扬沙和沙尘暴天气，发生的频率之高、范围之广、强度之大都是很罕见的。观测证明，沙尘暴是在强大的风力吹蚀作用下，疏松裸露地表的细粒径粉尘脱离地表，卷入气流而形成风沙尘埃流，悬浮于1000多米的高空，使能见度小于1000米的灾害性天气。大风和裸露疏松地表床面的沙尘源是形成沙尘暴的必要条件。沙尘暴的肆虐，给我国生态环境建设和保护敲响了警钟，也说明了土地沙漠化的严峻形势，防沙治沙已为国人所关注，更令世人瞩目。

造成我国土地沙化并加速扩展的原因是多方面的，除了近几年气候变暖、持续干旱等自然因素外，人为因素不容忽视。主要包括以下几个方面：一是草地持续超载过牧，致使草地沙化现象严重。自20世纪50年代以来，草原牧区人口增加1倍多，草地家畜增加了3倍，而草地面积却不断减少。目前全国草地平均超载量约40%。长期的过度放牧利用，使草地不堪重负。全国荒漠化、沙化的土地中，40%为草地，其中覆盖度明显降低，沙化的草地又占退化草地面积的50%。二是滥采、滥挖，挖甘草、割麻黄、搂发菜，致使大面积草地植被遭到破坏。仅内蒙古因滥采、滥挖破坏的草地面积已

达 0.12 亿公顷,其中 400 万公顷已完全沙化。三是草地的开垦、撂荒。自 20 世纪 50 年代以来,我国累计开垦了 0.13 多亿公顷草地,其中近 50% 在开垦后被撂荒成为裸地或沙地,如内蒙古伊盟沙化土地面积的 40% 均来自于被开垦后撂荒的草地。四是水资源的滥用。内陆河上游截留水源,使得下游湖泊干涸,绿洲及外围植被消失,仅新疆因上游绿洲农业超量用水,已使下游 340 万公顷的草地和荒漠植被萎缩,沦为沙漠。此外,由于大规模开采地下水,也使地下水位急剧下降,导致大片沙生植被干死,沙丘活化。五是乱采矿造成的土地沙化也比较严重。

由于引起土地沙化的原因是多方面的,因此,要针对沙化的具体原因,因地制宜、对症下药进行综合防治。对于因开垦、撂荒草地造成的沙荒地,应退耕还草、封育恢复草地植被。属于滥采、滥挖、乱开矿破坏植被引起的土地沙化,应立即停止破坏,并采取植被恢复和再造措施。由于用水不当,造成地下水位下降、河湖干涸、植被萎缩引起的沙化,必须采取科学用水和节水措施等。



黄河源区沙漠化发展迅猛,年均沙漠化速度高达 1.83%



针对沙漠和戈壁气候干燥、土层较薄,水土流失区土壤瘠薄的特点,以及过去治理上重林轻草的教训,近年来在北方沙地和黄土高原区,开展了种草治沙改土的生物工程项目。通过种植抗逆性强的优质牧草,发挥牧草保持水土、固氮改土的综合功能,使沙地和水土流失严重的裸露地得到治理,取得了显著的生态、经济和社会效益。如内蒙古阿左旗 1981 年开始在降水量仅有 150 至 200 毫米的腾格里沙漠东北缘飞播超旱生牧草沙拐枣和白沙蒿 67 万亩,使裸露地植被覆盖率达到 23% 以上,从而使几十万亩流动、半流动沙丘得到固定,沙丘高度降低 0.3 至 2.1 米,被“国际人与生物圈组织”专家誉为“沙漠奇迹”。

解读:松花江水污染事件



2005 年 11 月 13 日中国石油吉林石化公司爆炸事故发生后,苯类污染物流入第二松花江,造成水质污染。污染带顺流而下,11 月 23 日零时哈尔滨停止市区自来水供水。11 月 27 日傍晚,哈尔滨恢复供水。2005 年 11 月航拍的受污染的松花江。2005 年 11 月 13 日,中石油吉林石化公司双苯厂发生爆炸事故,导致松花江水受到严重污染。为防范可能发生的松花江水污染危险,哈尔滨市停水 4 天,沿江其他城市也采取措施积极应对。在党中央、国务院的高度重视和周密部署下,万众一心,打响了一场水污染防控战,群众的

健康、安全得到了保障。

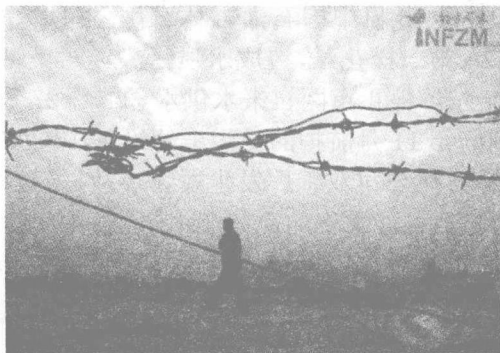
如此大规模、长时间的停水,涉及面之宽,影响之大,在哈尔滨市历史上是第一次,在全国大城市中也实属罕见。尽管经过 20 多年的努力,我国防治环境污染虽然取得一定成绩,但能力依然薄弱,还存在许多“软肋”。松花江水污染事故,是整个中国大面积水污染严峻现实的一个缩影,再一次敲响了中国环保警钟。

松花江水污染事件告诉我们,伴随着工业化、城市化、市场化进程,环境风险已经悄悄地出现在我们身边。在为经济快速发展欣喜的同时,我们应该清醒地认识到环境风险的等级也在同步提高。必须进一步完善和加强环境应急体系建设,针对中国未来发展的特点,从科技等各方面做一些储备,防患于未然。

这起重大水环境污染事件发生后,国家环保总局作为国家环境保护行政主管部门,对事件重视不够,对可能产生的严重后果估计不足,对这起事件造成的损失负有责任。为此,解振华向党中央、国务院申请辞去国家环保总局局长职务,这一请求得到了党中央、国务院批准。

厦门 PX 项目将迁建漳州 政府承担企业损失

福建省政府和厦门市政府决定顺从民意,停止在厦门海沧区兴建台资翔鹭集团对二甲苯(paraxylene,简称PX)工厂,将该项目迁往漳州古雷半岛兴建。厦门市将赔偿翔鹭集团,并在发改委批准后进行。



2007年12月16日,在厦门海沧区的PX项目工地,工地已经荒废了

PX是生产PTA的上游原料,而中游的PTA又是下游生产聚酯化纤的原料。由翔鹭集团旗下的龙芳烃投资的PX项目,预计工程投资额高达人民币108亿元,是厦门最大的化工项目。2004年2月,该项目获国家发改委批准,并在2006年11月正式开工,原计划于2008年投入生产,从而支持翔鹭石化年产量270万吨的PTA,以及翔鹭化纤年产80万吨的聚酯化纤,每年工业产值可望达到800亿人民币,占厦门市2006年年本地生产总值近七成。

2007年3月在全国人大、政协两会上,中国科学院院士赵玉芬等105名全国政协委员联名签署提案,建议厦门PX项目迁址,引起了媒体和民众的强烈关注。

厦门市政府召开了有99名市民代表参加的座谈会,结果只有6人支持PX项目继续兴建,85%以上的代表均表示反对。2007年12月5日,厦门市政府举行新闻发布会,宣布完成对海沧南部地区功能定位与空间布局的环评。环评报告结论为海沧南部空间狭小,区域空间布局存在冲突,厦门市在海沧南部的规划应该在“石化工业区”和“城市次中心”之间确定一个首要的发展方向。

福建省委书记卢展工对厦门PX项目的态度是:虽然这是一个“大项目、好项目”,“但是那么多群众反对,所以我们应该慎重考虑,应该以科学发展观、民主决策和重视民情、民意的视角来看待这件事”。

卢展工还表示,迁建为上策,厦门市民反对上这个项目,说明市民的环保意识在增强。他也肯定了厦门市政府缓建和邀请专家重新进行环境评估的决定,“表现出极高负责任的态度”。

由于PX项目还在建厂初期阶段,企业损失还不算太大,厦门市政府表示愿意承担企业的经济损失。

思考题:厦门PX项目改迁漳州,说明了什么?

第二章 科学发展观的核心和本质：以人为本

以人为本是科学发展观的核心

深刻理解以人为本，才能全面把握科学发展观的精神实质和科学内涵，切实做到以科学发展观统领经济社会发展全局，把科学发展观落到实处。

1. 以人为本就是以最广大人民的根本利益为本

坚持以人为本，是我们党根据历史唯物主义关于人民是历史发展的主体、是推动历史前进的根本力量的基本原理提出来的。坚持以人为本，与我们党提出的始终代表中国最广大人民的根本利益是完全一致的，与我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和立党为公、执政为民的本质要求是完全一致的。

以人为本的人，是指最广大人民群众。在当代中国，就是以工人、农民、知识分子等劳动者为主体，包括社会各阶层在内的最广大人民群众。以人为本的本，就是根本，就是出发点、落脚点，就是最广大人民的根本利益。坚持以人为本，就要坚持人民在建设中国特色社会主义事业中的主体地位，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益；就要正确反映和兼顾不同地区、不同部门、不同方面群众的利益，妥善协调各方面的利益关系；就要坚持在全国人民根本利益一致的基础上关心每个人的利益要求，体现社会主义的人道主义和人文关怀，满足人们的发展愿望和多样性的需求，尊重和保障人权；就要关注人的价值、权益和自由，关注人的生活质量、发展潜能和幸福指数，最终实现人的全面发展。

坚持以人为本，既有着中华文明的深厚根基，又体现了时代发



展的进步精神。中华文明历来注重以民为本，尊重人的尊严和价值。

2. 以人为本体现了立党为公、执政为民的本质要求

我们党领导人民进行改革开放和现代化建设的根本目的，是通过发展社会生产力，不断提高人民的物质文化生活水平，促进人的全面发展。以人为本，是我们党的根本宗旨和执政理念的集中体现，是社会主义制度的本质特征，是全面建设小康社会、实现社会主义现代化的根本要求。

中国共产党把全心全意为人民服务作为自己的根本宗旨，始终坚持人民的利益高于一切。党除了最广大人民的根本利益，没有自己的特殊利益；党的全部任务和责任，就是带领广大人民实现自己的利益。无论是战争年代浴血奋战推翻三座大山，无论是建立社会主义制度、开展大规模的社会主义建设，还是进行改革开放和社会主义现代化建设，归根到底都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。坚持以人为本，就要坚持立党为公、执政为民，始终做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，始终把最广大人民的根本利益作为我们一切工作的最高标准。必须坚持尊重社会发展规律和尊重人民历史主体地位的一致性，坚持为崇高理想奋斗和为最广大人民谋利益的一致性，坚持完成党的各项工作和实现人民利益的一致性，切实把立党为公、执政为民的要求具体地、深入地落实到党和国家制定和实施方针政策的工作中去，落实到各级领导干部的思想和行动中去，落实到关心群众生产生活的工作中去。

3. 坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享

坚持以人为本，要把解决人民群众切身利益问题放在首位，在治国理政的过程中充分体现和代表人民的意愿，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断让人民群众得到实实在在的利益，使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进。

坚持发展为了人民，就是要把实现好、维护好、发展好最广大

人民的根本利益，作为党和政府一切方针政策和各项工作的根本出发点和落脚点，坚持用人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应来衡量一切决策，把发展的目的真正落实到满足人民需要、实现人民利益、提高人民生活水平上。

4. 把促进经济社会发展与促进人的全面发展统一起来

经济社会发展是人的全面发展的前提和条件，没有经济社会的发展，人的全面发展也就失去了基础和保障。人的全面发展是经济社会发展的根本目的，离开了人的全面发展，经济社会发展就失去了目标和动力。人的全面发展和经济社会发展是相互协调、相互促进的，人越全面发展，社会的物质文化财富就会创造得越多，人民的生活就越能得到改善；而物质文化条件越充分，又越能促进人的全面发展。

实现人的全面发展，受到生产力发展水平和社会现实条件的制约，是一个长期的、渐进的过程，不能超越经济社会发展阶段。只有随着社会财富的不断增加和社会文明的持续进步，人民群众的需要才能日益充分地得到满足，人的全面发展才能日益充分地得到实现。要从基本国情这个最大的实际出发，做到既增强工作的紧迫感，以只争朝夕的精神抓住机遇加快各项事业的发展，不断满足人们的多方面需求，不断促进人的全面发展，又充分考虑现阶段的具体情况，不能一下子把胃口吊得过高。要充分认识社会主义现代化建设的长期性和艰巨性，做好长期艰苦奋斗的思想准备，老老实实地艰苦创业，踏踏实实地艰苦奋斗。要坚持从具体事情做起，把促进人的全面发展落实到经济、政治、文化、社会建设的各个方面，推进经济社会全面进步。

孙志刚事件始末

孙志刚，男，湖北武汉人，2001年在武汉科技学院艺术设计专业结业。2003年2月24日受聘于广州达奇服装有限公司。

2003年3月17日晚10时许，孙志刚外出上网，途遇天河区黄

