

刘新力 著

现代化进程中党的 领导制度与执政方式新论

本书将党的领导制度与执政方式放在世界和中国现代化的大场景中，统揽其历史、现实和前景，分析制度、体制、机制建设及其运行状况，准确把握新情况、新发展、新经验，提出了有创新意义及应用价值的观点和思路。



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

刘新力 著

现代化进程中党的 领导制度与执政方式新论

本书将党的领导制度与执政方式放在世界和中国现代化的大场景中，统揽其历史、现实和前景，分析制度、体制、机制建设及其运行状况，准确把握新情况、新发展、新经验，提出了有创新意义及应用价值的观点和思路。



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目(CIP)数据

现代化进程中党的领导制度与执政方式新论/刘新力著.

—北京:中央编译出版社,2008.7

ISBN 978-7-80109-781-1

I. 现...

II. 刘...

III. ①中国共产党-党的领导-研究 ②中国共产党-执政-研究

IV. D25

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第106720号

现代化进程中党的领导制度与执政方式新论

出 版 人 和 龔

责任编辑 吴颖丽

责任印制 尹 珺

出版发行 中央编译出版社

地 址 北京西单西斜街36号(100032)

电 话 (010)66509360(总编室) (010)66509365(编辑室)
(010)66509364(发行部) (010)66509618(读者服务部)

网 址 <http://www.cctpbook.com>

经 销 全国新华书店

印 刷 中印联印务有限公司

开 本 787×960毫米 1/16

字 数 420千字

印 张 25

版 次 2008年7月第1版第1次印刷

定 价 49.00元

本社常年法律顾问:北京建元律师事务所首席顾问律师 鲁哈达

凡有印装质量问题,本社负责调换。电话:(010)66509618

序 言

虞云耀

刘新力同志的专著《现代化进程中党的领导制度与执政方式新论》即将出版，他要我写几句话，我欣然同意了。新力同志从中央党校党建专业博士研究生毕业，这本专著是他在博士学位论文基础上修改扩展而成的。他在大学时学的是历史，后来又在北京大学政治学与行政管理系读研究生。通过多学科的专业学习，加上多岗位的实践锻炼，使他研究问题的视野和方法不断拓展，研究成果颇具深度。他勤于思考，文风严谨，阐述清晰，敢于触及党建理论研究中的深层次问题，其勇气和精神可嘉。

领导制度与执政方式是党的建设中的重大理论和实践课题。新力同志这本专著把党的领导制度与执政方式放在世界和中国现代化的宏大背景和广阔视野中考察、思索和研究，努力使自己的研究成果体现时代性、把握规律性，很有新意。平淡中寓精致，通俗中见深刻，实属不易。

读了新力同志的这本专著，联想到当前党的建设现状，深深感到：中国共产党作为有 7000 多万名党员，领导着 13 亿人民建设中国特色社会主义的马克思主义执政党，面临着改革开放和长期执政的严峻考验，对自身的研究多么重要、多么紧迫！紧紧围绕建设什么样的党、怎样建设党这个根本问题，紧密联系贯彻科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设和先进性建设的实践，始终坚持马克思主义的世界观和方法论，学习借鉴世界上许多政党治国理政的经验教训，多视角地、深入地开展党的执政理论研究，为巩固党的执政地位、实现党的执政使命服务，这是党建理论工作者和实际工作者的神圣职责。胡锦涛同志指出：“理论研究只有同社会发展的要求、丰富多彩的生活和人民群众的实践紧密结合起来，才能具有强大生命力和影响力，才能实现自

身的社会价值。”党建研究工作应当紧密结合我国的基本国情和经济社会发展的实际，紧密结合党的建设工作的丰富实践，紧密结合广大党员和群众普遍关心的热点难点问题，作出有意义、有价值、有说服力的回答，取得高水平的研究成果。

随着我国经济体制、社会结构、利益格局、思想观念的深刻变化，人民群众的物质文化需要不断提高并日益多样化，社会矛盾和利益关系更趋复杂。这些矛盾和问题必然反映到党的建设中来，许多问题亟待研究和解决。比如，在新的历史条件下如何保持和发展党的先进性；如何始终保持党同人民群众的血肉联系；如何真正做到科学执政、民主执政、依法执政；如何进一步扩大党内民主，落实广大群众对干部工作的知情权、参与权、选择权和监督权；如何在地方各级党委集中换届后建立高效的领导体制和运行机制；如何按照建设社会主义新农村的要求推进农村基层组织建设；如何适应构建社会主义和谐社会的要求加强社区党建工作；如何加大防范和惩治党内消极腐败现象的力度，等等。要紧密联系实际，深入调查研究，及时总结基层党组织和广大党员在实践中创造的新鲜经验，努力认识和把握党的建设中带有规律性的东西，不断作出理论概括，升华为理论成果，为新形势下的党建工作提供有力的理论支持。

以上就是我读新力同志这本著作所想到的。是为序。

（作者为全国党建研究会会长，中央党校原常务副校长）

序 言

万福义

刘新力博士《现代化进程中党的领导制度与执政方式新论》一书，是他在中央党校博士学位论文的基础上，经过多年研究而形成的一本理论性、实践性都很强的有建树的著作。作为他 1997 至 2000 年攻读博士学位的导师，他在 3 年专业课程学习、论文撰写过程中的独立思考精神和研究成果，给我留下了深刻印象。毕业后他转行到党政机关工作，在繁忙的工作之余，仍坚持不懈地深化论文选题的研究，不断追踪党建理论和实践的新发展、新情况、新经验，使论文的内容和研究成果更加充实、丰满。本书的一个突出特点是，理论联系实际的能力、辩证分析问题的能力以及驾驭语言表述的能力都比较强，理念前瞻，文风严谨，立论扎实稳妥，材料丰富，通俗而有深度，可以说是一部高质量的党建专著。

本书把党的领导制度与执政方式放在现代化进程的大场景中，以理论升华历史与现实，对重大理论问题的探讨高远宏大，有明确的“问题”意识并努力破解其来龙去脉；以历史与现实支撑理论，对重要实践问题的分析精致入微，介入现实而又能保持深厚的学术底蕴，跟踪前沿而又不受制于“就事论事”，让我们对党的领导制度与执政方式变革的历史、现实和前景，有身临其境、身在其中之感，于纷繁复杂之中得要领，于平淡通俗之中见深刻。

本书关注的问题、提出的观点及其研究成果，反映了作者有比较深厚的研究功底，能够悟他人所没悟、言他人所没言，为我们改革和完善党的领导制度与执政方式，探索党的执政规律，提高党的执政水平，在理论上提供了清晰的思路，在实践上也提供了很多有应用价值的对策性意见，值得我们重视。本书把党的领导制度与执政方式变革发展的价值取向确定为民主法治、公正和谐、

团结统一，为我们理解全书的立意奠定支点、搭建平台。正像书中所说的，在基本价值确定的前提下，制度、程序的建设决定着价值的实现程度。在党建研究方面，抽象的宏观理论固然需要，但当前缺乏的、急需的是，动态研究制度、程序的建设及其实际运行状况和运行效果怎样，创造条件、抓住时机，积极推进党的领导制度与执政方式的改革发展，推进工作的深化。

十年磨一剑。这次阅读他的书稿，我也从中受到很多教益和启迪。

中国的现代化必须坚持中国共产党的领导。这似乎是一个老生常谈的话题，但本书从世界现代化历史发展的视野，阐明了我们在中国社会主义现代化进程中，如何正确认识和对待党的领导地位和作用的问题。世界现代化的普遍性和全球性，寓于每个国家的特殊性和民族性之中。鉴此，作者在书中提出和阐明了两个对我国现代化发展道路在理论和实践上都有重要意义的观点。一是每个国家特别是落后国家的现代化，必须从本国的国情出发，探索和选择适合本国现代化发展要求的具体道路。对其他国家现代化的模式和经验，包括在现代化进程中建立起来的政治制度、政党制度及其价值观念，只可吸收和借鉴，决不能机械地模仿和照搬。二是社会主义从理论到实践、从一国到多国的发展，是20世纪世界现代化进程中落后国家向现代化国家转变的一种模式，是一种由政党、政府主导的“赶超型现代化”或“政治推动型现代化”。这种现代化是对传统现代化模式即资本主义现代化的扬弃，是通过社会政治革命的方式，推动落后国家走向社会主义现代化发展的道路。这些结论和观点，为我们在社会主义现代化进程中坚持党的领导，在理论上提供了有力的支撑。中国人民一百多年来为实现现代化奋斗的历史有力地说明，在旧的封建制度框架内不能实现中国的现代化，按照资本主义现代化的模式不能推动中国走向现代化，只有中国共产党领导中国人民取得全国革命的胜利，建立了社会主义制度，特别是改革开放以来开创的建设中国特色社会主义的道路，使我国的社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就。本书从考察世界现代化进程中政党的现代性，到考察我们党在中国现代化进程中的执政规律，概括为四点：整合、公正——执政党的社会基础；民主、法治——执政党的制度安排；科学、发展——执政党的思想方法、工作方法；开放、创新——执政党的政治理论社会化。针对某种纯粹按照西方的政治标准判断我国政治体制改革，评价、规划党的领导制度与执政方式的倾向，本书指出，如果从中国的政治分析标准来看，这种看法就是不全面的，也是不正确的，自觉不自觉地把我们党排除在世界现代化体系之外，这

也是一种不科学的态度；我们党的领导制度与执政方式的“中国特色”的发展，将不仅有助于推动民族复兴事业，而且会对人类政治文明作出新的贡献。

坚持党对现代化的领导，必须积极推动党的领导制度与执政方式走向民主化、法治化的道路。这是作者在本书中着重研究和探索的一个主要问题。中国共产党在为实现党的纲领目标和宗旨而奋斗的过程中，按照民主集中制原则，构建了党和国家的一元化的领导制度。实践证明，这种领导制度有其特有的政治优势，它能够从体制上保证有效地作出决策，并能够有效地保证决策的执行。但同任何别的领导制度一样，它在实践过程中也会发生某些缺陷和弊端，甚至会被扭曲和异化，使其优势走向反面，成为在政治上发生错误的体制性根源。这突出地表现在，过去长时期内适应革命战争和发展计划经济的要求，形成了党和国家领导体制中权力高度集中的领导制度，在“加强党的一元化领导口号下，不适当地、不加分析地把一切权力集中于党委，党委的一切权力又往往集中于几个书记，特别是集中于第一书记，什么事都要第一书记挂帅、拍板。党的一元化领导，往往因此变成了个人领导”。这种权力高度集中的领导制度，是我们党和国家政治生活中过去长期存在的各种主观主义、官僚主义、宗派主义现象和发生“文化大革命”等各种严重错误的制度性根源，也是当今我国社会政治生活中各种消极腐败难以根除的制度性根源。要有效地铲除这些弊端，最重要的就是要改革党和国家领导制度中存在的权力高度集中的现象，使党的活动和领导工作建立在切实有效的民主和监督的基础上。正是针对这种情况，十一届三中全会以来，我们党在改革党的领导制度与执政方式上迈出了三大步，经历了三次大的转变。第一次是从党的十一届三中全会到十三大，提出按照党政分开的原则，解决党和国家领导制度中存在的党政不分、以党代政的问题。第二次是从党的十四大到十六大，提出依法治国，建设社会主义法治国家的治国方略，实现党的领导方式与执政方式的根本转变。第三次是在党的十六大以来，从提高党的执政能力的高度，进一步提出科学执政、民主执政、依法执政，为改革党的领导制度与执政方式确立了基本的指导原则和方向。积极推动党的领导制度与执政方式走上民主化、法治化，就能够为我国社会主义现代化的发展和实现提供制度上的保证。

实现党的领导制度与执政方式的民主化、法治化，关键是要发展党内民主和人民民主，正确处理和规范党内关系、党群关系和党政关系，科学构建国家权力运行的制约和监督机制。这是作者在本书中着力研究和探讨的又一个主要

问题。建设社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机地结合起来，把人民行使管理国家的权力真正落到实处。在党内关系上，要切实发展党内民主，实现党内生活的民主化，加强民主集中制的制度建设，使党内的集中真正地建立在民主的基础上。要充分发挥党的代表大会在党内生活中的最高权力机关的职能和作用，建立健全党的代表大会、党委和常委会的具体工作制度和程序，使党委会能够有效地发挥集体的领导作用，使党的代表大会能够有效地监督党委会、常委会和书记的工作，防止党内个人和少数人凌驾于党的组织之上，有效地防止和纠正党内发生各种严重的错误和消极腐败现象。在党群关系上，要坚持立党为公、执政为民，使党永远成为人民利益的忠实代表。要坚持和发扬党的群众路线的优良传统，实现党的决策的民主化、科学化。要充分发挥人民代表大会在国家政治生活中最高权力机关的作用，切实保障人民行使管理国家的权利。属于宪法和法律规定范围内的人民管理国家的权利，要还权于民。要坚持和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥各民主党派、无党派代表人士的参政议政和监督作用。要建立和不断拓宽社会对话机制和渠道，广泛听取社会各方面的声音和要求，切实解决广大人民群众最关心和迫切要求解决的问题。在党政关系上，要坚持依法治国的方针，探索新型的党政关系，使党政关系走向法治化。党对国家的政治领导，就是要使党的政治主张和向国家机关推荐重要干部人选，经过法定程序，由国家权力机关变为国家意志，并由国家行政机关保证其贯彻执行。属于宪法和法律规定范围内的国家机关的职权，要还权于政。党的组织要模范地带领党员、群众贯彻执行国家的各项法律和政策，但不应直接干预政府的行政工作和事务。各级政府机关是各级人民代表大会的执行机关，必须对人民代表大会负责，向其报告工作，并接受其监督。政府机关必须依法行政，决不能利用手中掌握的职权侵害国家和人民的利益。

针对当前党内关系、党群关系和党政关系中存在的问题，作者还提出了许多对策性的思考和制度设计。关于党内民主和人民民主，本书总结了从“革命党”到执政党实行民主集中制的历史辩证法，阐述了关于开发党内民主性资源、拓展选举民主的发展空间、发展党内民主的限度等问题，分析了制度建设的规律性。本书指出：将党内民主和人民民主混同起来，不适当地相互延伸的做法，在实践中会产生消极影响；展望党内民主和人民民主的发展前景，应使选举民主、协商民主有机结合起来、相辅相成；把发展、扩大基层民主作为发展党内

民主和人民民主的一个突破口，先行一步，进行试验，营造氛围，局部突破，积累经验。关于党政关系，本书指出：评价一定历史社会条件下形成的党政关系模式，需要正确认识民主和效率的关系；应历史地、辩证地分析我国“党政双轨结构系统”对政治民主、行政统一和效率的影响；对于我们党来说，党政不分和政权机关中党员干部对于党的领导闹独立性，是两种相伴而生、同时存在的“不协调的现象”；应统筹考虑党政分开的限度；近年来人大对党和政府的监督制约作用有加强的趋势，可能有利于加强党、人大、政府之间的权力监督制约机制，但也有可能削弱历史形成的高度整合的政治权力，如何使党委和人大之间的权力制衡关系保持在合法合理的范围内，是需要着力研究解决的一个重要问题。关于党、党的组织同社会、人民群众的关系的变化趋势，关于在执政条件下如何防止既得利益集团化等问题的分析，都很发人深思。关于基层党组织建设和党建工作，试图从公民政治参与、社会治理的角度分析党的执政基础，分析如何拓展人民群众参与党的工作和活动的领域，分析如何强化党的工作和活动的功能。关于建立健全保持共产党员先进性长效机制工作的基本做法和启示、思考和设想，关于党的组织结构、基层党建工作职能方式的转型的分析，都颇有新意。这些都为我们加强党的执政能力建设，探索党的执政规律，提供了很有价值的研究成果。

总结党的领导规律和执政规律，着眼于加强党的执政能力建设和先进性建设，本书以独到的眼光选取深层次问题进行探讨，一个是政党文化的变革，一个是党政干部管理制度变革，带给我们的启发也是深刻的。比如，本书提出执政党文化的概念，指出：实现党建文化建设转型，就是从“革命党文化”向执政党文化的转型；将保持和维护社会公正作为党的执政理念，作为一种党内文化精神；从世界政党变革的历史来看，在革命党转向执政党之后，应注意研究人们对政党的认同感、党员的政党忠诚问题。关于党员政党忠诚问题，他在中央党校的时候就跟我谈了他的思考，本书中的研究深度，是近年来不多见的，足见他思考问题的执着。关于人才、干部和党政领导干部管理制度改革，在肯定成绩和进步的同时，也指出干部人事制度改革的欠缺、错位问题，并指出其根本原因是还没有形成干部人事分权、制衡的制度结构，党的干部人事制度的改革取向、路径在一些方面还处于模糊的状态。本书指出，干部人事制度改革的突破口应当是，执政党推荐的干部能不能按照法定的程序进入人大程序，人大程序能不能允许代表充分表达自己的意志、行使自己的权利，允许充分的

民主选举。

新力同志通过多学科的专业学习，多层次、多岗位的工作锻炼，有比较多的理论知识、研究成果和工作经验的积累，并始终保持着一股对党忠心耿耿的朝气、对党建研究求真务实的锐气。经过这种行走在理论与实践之间的“两栖型”、“复合型”历练，从理论上敢于“较真”，研究是什么；从实践上善于“操作”和应用，研究怎么办，谋划工作视野宽、理念新，推进工作导向明、有实招。近年来他提出的一些创新性的思路、观点，成为领导决策的依据，产生了良好影响。看到他取得成绩，我感到欣慰。

写了上面一些话，是我对新力同志这本书研究成果的认识和理解，以为序。

（作者为中央党校教授、博士生导师）

现代化进程中党的 领导制度与执政方式新论

作者简介

刘新力，河南开封人，中共党员，中央党校法学博士学位，高级政工师，现从事党政工作。曾就读于郑州大学、北京大学、中央党校，经历大学教师、县乡锻炼、省检察机关、北京市委区委、中央机关等工作。曾任省级青年科研基金项目独立支配人1项，国家“九五”社科基金项目、省级“十五”规划重点项目、省级重点项目合作主持人共3项；参与完成中央党校、中央组织部、中央宣传部、河南省委政研室、河南省委宣传部、北京市委区委等多项课题；已出版专著、合著5部；在报刊发表学术文章、调研报告、诗歌、散文、政论文等多篇，其中有几篇被人民大学报刊复印资料转载；获教学优秀奖、科研成果奖、征文奖、“中央党校优秀博士学位论文”奖、调研成果奖等多项荣誉。近年来在谋划推进党建、组织、人才、文化产业工作方面提出的一些观点、思路，为领导决策提供了有益的参考，得到了多方面的肯定。

目 录

序言	虞云耀/1
序言	万福义/1
导论	1
一、党的领导制度和政治体制、政治文明	1
二、党的领导制度和国家政权的领导制度	4
三、党的领导制度的功能	7
四、党的领导制度与执政方式密不可分	9
五、执政能力：党的领导制度与执政方式的体现	14
（一）党的执政能力建设的分析视角	14
（二）关于党的执政地位的合法性问题	17
六、关于党的领导制度与执政方式问题研究的述评	19
（一）关于建设中国特色社会主义历史时期党的领导制度与执政 方式问题	19
（二）关于理顺党政关系的问题	21
（三）关于党的组织制度、组织结构的改革完善问题	23
七、全书的逻辑结构、基本观点和研究方法	25
（一）党的领导制度与执政方式的体系：逻辑结构及其基本 观点	25
（二）研究方法	27

第一章 历史方位：中国现代化进程中党的领导制度与执政方式	30
一、世界现代化的普遍性和特殊性	30
（一）现代化的内涵和特点	30
（二）正确认识国情、党情是改革和完善党的领导制度与执政方式的逻辑起点	38
二、中国的现代化必须坚持共产党的领导	41
（一）中国共产党对中国现代化的探索历程	41
（二）坚持党的领导是实现社会主义现代化的政治保证	46
三、党的领导制度与执政方式的传统优势、历史积弊和改革取向	50
（一）党的领导制度与执政方式的传统优势	50
（二）现行党的领导制度与执政方式存在的弊端	52
（三）党的领导制度与执政方式改革的民主化、法治化取向	56
第二章 探索道路：中国特色社会主义的党的领导制度与执政方式	60
一、中国特色社会主义的政党制度	60
（一）中国共产党领导的多党合作和政治协商制度：基本的执政方略	60
（二）中国特色社会主义的政党制度：从两个角度比较	65
（三）中国共产党领导的多党合作和政治协商制度发展的趋势与价值取向：协商民主、团结和谐	67
二、对党的一元化领导体制的述评	71
三、依法治国是党的领导制度与执政方式的根本转变	82
（一）中国共产党领导人民对治国方略的探索	82
（二）建设社会主义法治国家的基本原则和目标	84
四、正确处理依法治国和党的领导的关系	85
（一）关于“人治”和“法治”的关系	85
（二）关于党的领导权威和国家法律权威的关系	89
（三）关于党政关系	91
（四）关于党的政策和国家法律的关系	93

第三章 党内关系：民主集中制的制度化	98
一、从“革命党”到执政党：发展党内民主和实行民主集中制的历史辩证法	99
（一）“革命党”的传统：实行民主集中制更强调集中	99
（二）执政党建设的规律：发展党内民主以推动人民民主	104
（三）党内民主和民主集中制的关系	108
二、党内民主和人民民主的辩证统一关系	111
（一）党内民主对人民民主具有重要的示范和带动作用	111
（二）人民民主的发展在一定程度上影响和制约着党内民主	115
（三）正确处理党内民主和人民民主的关系应注意的几个问题	118
三、党内民主生活中存在的主要问题及原因分析	121
（一）党务公开程度不够，党员民主参与渠道不够畅通，党员的民主权利得不到有效保障	121
（二）党内选举缺乏民主、公开、竞争的机制和氛围	122
（三）党的代表大会制度不够健全	124
（四）党委制不完善，作用发挥不充分	126
（五）干部选拔任用工作中的民主有待于进一步扩大	127
（六）党内民主监督机制不够健全	128
四、推进党内民主建设的主要原则和重要举措	130
五、党内民主选举：党内民主的增长点	134
（一）党的十一届三中全会以来党内选举的民主化进程	134
（二）关于推进党内选举民主化的思考	142
六、改革和完善党的集体领导制度，防止“以集体领导的外表掩盖个人专断的实质”	144
（一）理顺党内权力授受关系，是加强和改进权力运行过程监督必须解决的根本问题	144
（二）坚持和健全党委制，是强化党内监督的一种有效形式	149
（三）正确处理党内专门监督机关和常委会的关系，是强化党内监督机制必须解决的一个重要问题	156

第四章 党政关系：执政方式科学化、民主化、法治化	159
一、探索新型的党政关系，使党的执政方式走向科学化、民主化、法治化	160
二、党政关系科学化、民主化、法治化应当遵循的原则	165
（一）坚持民主集中制，坚持党对国家政权的领导地位	165
（二）坚持党政职能分开的正确方向	166
（三）按照总揽全局、协调各方的原则，依法确立党和国家政权的职能关系，形成权力制约机制	169
（四）党必须在宪法和法律的范围内活动	174
（五）从我国实际出发，借鉴世界政治文明的先进成果和经验，创建中国特色社会主义的新型党政关系	175
三、执政党和人民代表大会的关系是党政关系科学化、民主化、法治化的关键环节	177
（一）从理论上科学界定执政党和人民代表大会的职能关系	177
（二）思考和建议：理顺党和人大的关系	180
四、改进党对政府的领导，加强党对政府的政治监督	186
（一）关于执政党对政府的政治监督的基本理论	186
（二）关于党同政府的关系的分析：民主与效率的辩证关系	188
五、坚持党的领导和司法独立的原则，加强党对司法机关的政治监督	194
（一）坚持和完善党对司法机关的领导，改革党对司法机关的领导方式	194
（二）关于司法体制改革的思考	197
第五章 党与社会的关系：政治决策和执政基础	200
一、党的政治决策的民主化、科学化	201
（一）执政党政治决策的内涵和性质	201
（二）政治决策的首要问题是符合人民的利益	204
（三）群众路线是党的政治决策的根本路线	208
（四）推进政治决策机制的民主化、科学化	209
二、执政党的政治决策系统和特点	212

(一) 政治决策的组织结构系统	212
(二) 党委制是党的基本决策体制	214
(三) 政治决策运行机制的相关分析	216
(四) 执政党政治决策的特点	222
三、公民政治参与、社会治理和党的执政基础	224
(一) 拓展领域：从公民政治参与的角度看人民群众参与党的 工作和活动	224
(二) 强化功能：从社会治理的角度看党的工作和活动方式的 变革	228
(三) 拓展领域、强化功能的一个重要视角：将保持和维护社会 公正作为党的执政理念	235
四、保持党员先进性：党员队伍建设的永恒命题	242
(一) 建立健全保持党员先进性长效机制工作的基本做法和 启示	242
(二) 思考和设想：科学发展观为构建保持党员先进性的长效 机制提供了科学的指导思想	248
(三) 思考和设想：构建保持党员先进性的五大机制	251
五、推进党的组织体制的变革，为构建保持党员先进性长效机制 创造良好的党内和社会环境	260
(一) 从政党体制变革和政党变革的趋势看我们党的组织体制的 变革	260
(二) 关于推进党的组织体制变革的思考和设想	264
 第六章 研究党的执政规律提高党的执政能力	273
一、党的执政规律：党的现代性	274
(一) 整合、公正——执政党的社会基础	274
(二) 民主、法治——执政党的制度安排	277
(三) 科学、发展——执政党的思想方法、工作方法	279
(四) 开放、创新——执政党的政治理论社会化	280
二、执政党文化的力量：党建文化的现代性	282
(一) 党所处的历史方位的变化要求加强执政党文化建设	282