

财政公务员

必备知识

与实践指南

主编 肖贤敏 戴新汉

中国商业出版社

编撰委员会

各誉主编 姚传志 杨世洪 朱 毅

主 编 肖贤敏 戴新汉

副主编 郑仁传 卢 群 马怀军

戴长松 杨振华

编撰人员(以姓氏笔画为序)

马怀军 王国跃 王拥志 卢 群

田书勤 刘义章 江羽翔 江小民

江长发 肖贤敏 杨振华 吴 平

苏 明 闵峰卿 周双晴 郑仁传

项 波 胡振兴 郭 磊 钟祥盛

戴长松 戴新汉

序

财政乃庶政之母,无财不以行政。财政公务员是政府履行发展经济、稳定社会和加强政权建设职责的人民公仆。较之于计划经济体制下的财政干部,经过二十年的改革开放,新形势下的财政公务员,无论是理财知识、理财观念,还是理财准则,都不同程度地发生了新变化。中共十四大确定我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,从中央到地方调整完善了市场经济体制下的政府职能,从财税体制改革入手,重新界定了与之相适应的财政职能。通过建立分税制体制,建立了比较顺畅的财政收入机制;通过清理财政支出,优化支出结构,确立了比较恰当的财政支出范围;通过制定企业《财务通则》与《会计准则》和一系列财务会计制度,为建立现代企业制度创造了既宽松又严谨的资金环境;通过改革行政事业单位的预算会计制度,为政府推行政治体制改革,精简机构,提高效益,制定了相应的配套措施。如此等等,财政理论也在这些改革实践中不断发展和完善。不断发展的财政理论和不断改革的财政实践,要被人们特别是财政工作者了解、熟悉和运用,就需要形成比较全面的、规范的理论体系,有鉴于此,作者编写了这本书。

《财政公务员必备知识与实践指南》一书本着理论与实际相结合。普及与提高相结合的原则,采用“条目”的形式,将财政理论按照财政运行过程中的收入、支出、管理等若干重要部分,分门别类编写整理,力求展示社会主义市场经济体制下的公务员,必须掌握的财政收支范围、企业财务会计制度、财政政策、财政法规制度等必备知识与行为准则,突出科学性、知识性和实用性,较为客观、全面和系统地介绍社会主义市场经济体制下的有关财政理论与实践

活动,既有一定的理论高度,又通俗易懂,便于广大财政理论和实践工作者阅读掌握。

希望本书的出版有助于人们进一步了解市场经济体制下的财政理论,有利于财政公务员在业务实践活动中解放思想,开拓思路,更好地为改革开放和经济发展服务。

何盛晓

1998年8月15日

目 录

财政基础知识

财政·····	(3)
公共财政·····	(3)
地方财政·····	(3)
效益财政·····	(3)
财政政策·····	(4)
财政体制·····	(4)
财政宏观调控·····	(5)
财政发展战略·····	(5)
财政信用·····	(6)
财政补贴·····	(6)
财务管理·····	(6)
财务分析·····	(7)
财务报表·····	(7)
财源培植·····	(7)
行政、事业性收费·····	(8)
财政收入的两个比重·····	(8)
财政贴息·····	(9)
财政绩效·····	(9)
财政法规·····	(9)
财政监察·····	(10)
财经纪律·····	(10)
财政监督·····	(11)
国家金库·····	(11)

税收	(11)
税收征管	(11)
税法	(12)
纳税人	(12)
小规模纳税人	(12)
税收管理体制	(12)
税务机关	(13)
税务代理	(13)
纳税申报	(13)
税种	(14)
税率	(14)
税负	(15)
税务稽查	(15)
税务行政处罚	(15)
国民收入	(15)
国内生产总值	(16)
产业结构	(16)
产业政策	(16)
规模经济	(17)
所有制结构	(17)
法人制度	(17)
经济布局	(18)
通货膨胀	(18)
金融危机	(19)
买方市场	(19)
有限责任公司	(19)
股份有限公司	(19)
股票交易所	(20)
期货市场	(20)

银行汇票	(20)
商业汇票	(21)
银行本票	(21)
支票	(21)
现金管理	(21)
票据法	(22)
外汇	(22)
汇率	(23)
关税	(23)
中外合资经营企业	(23)
中外合作经营企业	(23)
外商独资经营企业	(24)
BOT 投资方式	(24)
政府审计	(24)
同级财政审计	(25)
注册会计师审计	(25)
国家赔偿法	(25)
行政诉讼法	(26)
预算管理	
预算管理	(29)
预算管理的职能与内容	(29)
国家预算的基本特征	(31)
预算的组成	(31)
中央预算	(31)
地方预算	(32)
预算管理原则	(32)
国家预算管理体制	(33)
统收统支预算管理体制	(33)
分级管理预算管理体制	(33)

“以收定支,五年不变”预算管理体制	(34)
“总额分成,一年一变”预算管理体制	(35)
“财政收支包干”预算管理体制	(36)
“收入按固定比例留成,超收另定分成比例,支出按指标包干” 预算管理体制	(36)
“固定比例包干”预算管理体制	(36)
“增收分成,收支挂钩”预算管理体制	(37)
“定额包干”预算管理体制	(37)
“划分收支,分级包干”预算管理体制	(37)
“划分税种,核定收支,分级包干”预算管理体制	(39)
“多形式的包干”预算管理体制	(40)
“分税制”预算管理体制	(41)
分税制下收支平衡的计算公式	(42)
分税制下税收返还的核定	(43)
国家预算的编制	(43)
国家预算编制的程序	(44)
国家预算的法定审批程序	(44)
中央预算的编制	(45)
地方总预算的编制	(45)
单式预算	(45)
复式预算	(46)
因素推演法	(46)
拟定计划年度收支指标	(46)
颁发编制国家预算草案的指示和具体规定	(47)
国家预算执行的组织体系	(47)
国家预算执行的任务	(48)
国家预算收入执行的机构	(48)
预算缴款的依据	(48)
预算收入的缴库	(48)

预算收入的缴款书	(49)
库款划分与报解	(49)
收入退库	(50)
划拨资金	(50)
限额拨款	(50)
银行支出数	(51)
实际支出数	(51)
预算调整	(51)
预算执行报告制度	(51)
财政统计	(51)
预算执行检查分析	(52)
决算	(53)
决算的组成	(53)
决算编报办法	(53)
年终收支清理	(54)
单位决算编制方法	(54)
总决算的编制方法	(54)
决算说明的编写	(55)
决算审查的形式	(55)
决算审查的内容	(56)
汇编决算的程序	(57)
决算的审批程序	(57)
预算外资金	(57)
预算外资金特点	(57)
政府性基金	(58)
行政事业性收费项目的审批	(59)
综合财政计划	(59)
财政“专户储存”	(59)
预算外资金收支分类管理	(60)

预算外资金收支计划管理	(60)
预算外资金支出管理	(61)
违反预算外资金管理的处罚	(61)

财政收入

财政收入	(65)
中央财政收入	(65)
地方财政收入	(65)
中央和地方共享收入	(65)
中央固定收入	(66)
地方固定收入	(66)
中央“两税”收入	(66)
中央对地方的税收返还收入	(66)
一般预算收入	(67)
基金预算收入	(67)
专用基金收入	(67)
资金调拨收入	(67)
财政周转金收入	(67)
公共预算收入	(67)
国有资产经营预算收入	(68)
社会保障预算收入	(68)
税收收入	(68)
国有资产收入	(68)
专项收入	(68)
其他收入	(68)
债务收入	(69)
非正常收入	(69)
补助收入	(69)
上解收入	(69)
调入资金	(69)

上年结余收入	(69)
财政退库	(69)
中央税	(70)
消费税	(70)
关税	(70)
海关代征税收	(70)
外贸企业出口退税	(70)
中央和地方共享税	(71)
增值税	(71)
资源税	(71)
证券交易印花税	(71)
地方税	(71)
营业税	(71)
企业所得税	(72)
外商投资企业和外国企业所得税	(72)
企业收入	(72)
国有企业上缴利润	(72)
个人所得税	(72)
固定资产投资方向调节税	(73)
城市维护建设税	(73)
房产税	(73)
土地增值税	(73)
车船使用税	(73)
屠宰税	(73)
筵席税	(74)
农业“四税”	(74)
牧业税	(74)
农业特产税	(74)
耕地占用税	(74)

契税	(74)
遗产和赠予税	(75)
城镇土地使用税	(75)
印花税	(75)
工商税收税款滞纳金、罚款收入	(75)
国有资产经营收益	(75)
国有企业计划亏损补贴	(75)
行政性收费收入	(75)
罚没收入	(75)
土地和海域有偿使用收入	(76)
国有土地使用权有偿出让收入	(76)
专项收入	(76)
排污费收入	(76)
城市水资源费收入	(76)
教育费附加收入	(76)
其他收入	(76)
规费收入	(76)
事业收入	(77)
国有资源管理收入	(77)
公产收入	(77)
审计地方财政违纪罚没收入	(77)
捐赠收入	(77)
对外贷款归还收入	(77)
追回赃款赃物变价款收入	(77)
工交部门基金收入	(77)
商贸部门基金收入	(77)
文教部门基金收入	(77)
社会保障基金收入	(77)
农业部门基金收入	(78)

其他部门基金收入	(78)
电力建设基金收入	(78)
三峡工程建设基金收入	(78)
养路费收入	(78)
车辆购置附加费收入	(78)
民航基础设施建设基金收入	(78)
邮电附加费收入	(78)
铁路建设基金收入	(78)
民航机场管理建设费收入	(79)
烟草商业专营利润收入	(79)
文化事业建设费收入	(79)
育林基金	(79)
矿产资源补偿费收入	(79)
旅游发展基金收入	(79)
企业职工养老保险基金收入	(79)
企业职工失业保险基金收入	(79)
企业职工医疗保险基金收入	(80)
地方财政税费附加收入	(80)
农牧业税附加收入	(80)
城镇公用事业附加收入	(80)
渔业建设附加收入	(80)
正税	(80)
附加税	(80)
实物税	(80)
货币税	(80)
直接税	(80)
间接税	(80)
从价税	(80)
从量税	(81)

退税	(81)
出口退税	(81)
流转税	(81)
收益所得税	(81)
财产税	(81)
行为税	(82)
涉外税	(82)
工商税收	(82)
预提所得税	(82)
再投资退税	(82)
船舶吨税	(82)
工商统一税	(82)
产品税	(82)
盐税	(83)
工商业税	(83)
临时商业税	(83)
摊贩业税	(83)
工商税	(83)
货物税	(83)
棉纱统销税	(83)
商品流通税	(83)
建筑税	(84)
国营企业调节税	(84)
国营企业奖金税	(84)
薪给报酬所得税	(84)
存款利息所得税	(84)
利息所得税	(84)
烧油特别税	(85)
集市交易税	(85)

城市房地产税	(85)
地产税	(85)
交易税	(85)
牲畜交易税	(85)
文化娱乐税	(85)
特种消费行为税	(85)
公粮	(85)
进口税	(85)
出口税	(86)
过境税	(86)
两金	(86)
国家能源交通重点建设基金	(86)
国家预算调节基金	(86)
国内债务收入	(86)
国外债务收入	(87)
国库券收入	(87)
财政支出	
购政支出	(91)
购买支出	(91)
转移支出	(91)
经常性支出	(91)
建设性支出	(91)
财政支出原则	(91)
基本建设支出	(92)
企业挖潜改造资金	(92)
简易建筑费	(92)
地质勘探费	(92)
科技三项费用	(93)
支援农村生产支出	(93)

农林水利气象等部门事业费	(93)
农业综合开发支出	(93)
流动资金	(93)
城市维护费	(93)
文化事业费	(94)
出版事业费	(94)
文物事业费	(94)
教育事业费	(94)
党政群干部训练事业费	(94)
卫生事业费	(94)
中医事业费	(94)
公费医疗经费	(95)
体育事业费	(95)
档案事业费	(95)
地震事业费	(95)
海洋事业费	(95)
通讯事业费	(95)
广播事业费	(95)
计划生育事业费	(95)
科学事业费	(95)
工业交通等部门事业费	(95)
流通部门事业费	(95)
税务统计财政审计等部门事业费	(96)
行政事业单位离退休经费	(96)
社会保障补助支出	(96)
抚恤和社会福利救济费	(96)
行政管理费	(97)
公检法司支出	(97)
财政补贴	(97)

排污费支出	(97)
教育费附加支出	(97)
城市土地开发建设支出	(97)
国防支出	(97)
外交外事支出	(98)
武装警察部队支出	(98)
预备费	(98)
文化事业建设费支出	(98)
基本工资	(98)
补助工资	(98)
其他工资	(98)
职工福利费	(98)
社会保障费	(99)
助学金	(99)
公务费	(99)
设备购置费	(99)
修缮费	(99)
业务费	(99)
其他费用	(100)
预算会计	
预算会计	(103)
预算会计的职能	(103)
预算会计体系	(103)
预算会计平衡公式	(103)
预算会计核算方法	(103)
预算会计科目设置原则	(103)
会计制度与财务制度关系	(103)
税收会计	(103)
农业税征解会计	(103)