

盐野宏行政法教科书三部曲

行政法 Ⅱ 「第四版」

行政救济法

「盐野宏行政法教科书三部曲」能为我们的理论研究坐标建立一个参照系，使我们能更清晰地观照日本以及我们的法治及行政法学研究状况，其对日本行政法实践和有关理论研究的细致入微、系统全面的考察和论述，无疑拉长、拓宽、展远了我们的视线和领域，必将促进我国行政法治建设和行政法学研究的发展。

内容丰富、资料翔实，体系全面而极具系统性。在充分继承传统理论的同时，对应瞬息万变的各种行政需要，修正、补充了有关理论，以行政过程论为轴心，通过对行政法的基础、行政过程论、行政救济论和行政手段论四大部分的论述，完成了「盐野宏行政法教科书三部曲」的架构，体现了清晰的体系架构发展的轨迹和架构完整体系的恢弘气质。

[日] 盐野宏 / 著 杨建顺 / 译

Administrative Law



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

盐野宏行政法教科书三部曲
行政法 II 「第四版」

Administrative Law

行政救济法

〔日〕盐野宏 / 著 杨建顺 / 译



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

行政法Ⅱ[第四版]行政救济法/(日)盐野宏著;杨建顺译. —北京:北京大学出版社,2008.11

(盐野宏行政法教科书三部曲)

ISBN 978-7-301-14331-5

I. 行… II. ①盐… ②杨… III. ①行政复议-日本-高等学校-教材 ②行政赔偿-日本-高等学校-教材 ③行政诉讼-日本-高等学校-教材 IV. D931.353
D931.321

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第158376号

GYOSEIHO

by SHIONO Hiroshi

Copyright © I : 2005, II : 2005, III : 2006 SHIONO Hiroshi

All right reserved.

Originally published in Japan by YUHIKAKU PUBLISHING CO., LTD., Tokyo

Chinese (in simplified character only) translation rights arranged with

YUHIKAKU PUBLISHING CO., LTD., Japan

through THE SAKAI AGENCY

书 名: 行政法Ⅱ[第四版]行政救济法

著作责任者: [日]盐野宏 著 杨建顺 译

责任编辑: 杨剑虹

封面设计: 魅力天华

标准书号: ISBN 978-7-301-14331-5/D·2160

出版发行: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区成府路205号 100871

网 址: <http://www.pup.cn> 电子邮箱: law@pup.pku.edu.cn

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62117788
出版部 62754962

印 刷 者: 北京宏伟双华印刷有限公司

经 销 者: 新华书店

650毫米×980毫米 16开本 20.75印张 336千字

2008年11月第1版 2008年11月第1次印刷

定 价: 39.00元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010-62752024 电子邮箱:fd@pup.pku.edu.cn

作者简介

1931年6月13日生。

1956年,毕业于东京大学法学部。

曾任东京大学法学部教授、成蹊大学法学部教授。

现任东亚大学通信制大学院教授。

[主要著作]

《奥特·玛雅行政法学的构造》(《行政法研究》第1卷),有斐阁,1962年。

《公法和私法》(《行政法研究》第2卷),1989年。

《行政过程及其统制》(《行政法研究》第3卷),1989年。

《国家和地方公共团体》(《行政法研究》第4卷),1990年。

《行政组织法的诸问题》(《行政法研究》第5卷),1991年。

《广播法制的课题》(《行政法研究》第6卷),1989年。

《法治主义的诸形态》(《行政法研究》第7卷),有斐阁,2001年。

《国土开发》(现代法学全集),筑摩书房,1976年。

《行政法 I [第四版]》,有斐阁,2005年。

《行政法 II [第四版]》,有斐阁,2005年。

《条解行政程序法》(合著),弘文堂,2000年。

《演习行政法》(新版,合著),有斐阁,1989年。

《行政法散步》(合著),有斐阁,1985年。

《行政法 I》(繁体中文版),刘宗德、赖恒盈合译,台北月旦出版股份有限公司,1996年。

《日本行政法论·行政法 I II》(韩文版),徐元宇、吴世卓合译,韩国法文社,1996年。

《行政法》(简体中文版),杨建顺译,法律出版社,1999年。

译者简介

杨建顺(1963—),男,山东招远人,中国人民大学法学院教授、博士生导师、宪政与行政法治研究中心副主任、学术委员会主任、比较行政法研究所所长,中国法学会行政法学会研究会副会长,北京市法学会行政法学会副会长,日本国一桥大学法学博士。

[主要著作]

《日本行政法通论》,中国法制出版社 1998 年版。

《行政规制与权利保障》,中国人民大学出版社 2007 年版。

《日本行政法》([日]南博方著,合译),中国人民大学出版社 1988 年版。

《行政法》([日]盐野宏著,姜明安审校),法律出版社 1999 年版。

《行政法 I [第四版]行政法总论》([日]盐野宏著),北京大学出版社 2008 年版。

《行政法 III [第三版]行政组织法》([日]盐野宏著),北京大学出版社 2008 年版。

《宪政与法治行政的课题——宪法与行政法学领域的“现代性”问题研究》,载《人大法律评论》2001 年第一辑,2001 年 10 月。

《关于行政执行权力配置的思考》,载《人民法院报》2002 年 8 月 12 日。

《论危机管理中的权力配置与责任机制》,载《法学家》2003 年第 4 期,2003 年 8 月。

《行政裁量的运作及其监督》,载《法学研究》2004 年第 1 期(总第 26 卷第 1 期),2004 年 1 月 23 日。

《论政府职能转变的目标及其制度支撑》,载《中国法学》2006 年第 6 期(总第 134 期),2006 年 12 月 9 日。

《行政诉讼中和解的法理》(上)(下)([日]南博方著),载《环球法律评论》2001 年春季号(2001 年 3 月);冬季号(2001 年 11 月)。

新中文版三分册总序

我的行政法教科书,在日本已经历了数次改版。在中国,其最新版再次由杨建顺教授翻译成中文,即将付诸出版,这对我来说是非常荣幸的事情,也是无比喜悦的事情。

这次被翻译成中文的我的行政法教科书,在基本上维持了以往的体系的同时,全面跟踪反映了近年来日本行政法的制度和理论方面的诸多改革和发展。在日本,就行政法总论部分而言,相继制定了《关于行政机关保存持有的信息的公开的法律》(1999年)、《关于行政机关保存持有的个人信息的保护的法律》(2003年),并且也进行了《行政程序法》的修正(2005年);在行政救济法部分,对《行政案件诉讼法》进行了重要的修正(2004年),行政不服审查法制度的全面修正法案也正在国会审议中;从行政组织法部分来看,进行了有关行政组织的大幅度的制度改革,包括中央省厅的改革、地方分权的促进、独立行政法人法制、国立大学法人法制的整备等,为此也制定了诸多法律。在成为这次中文翻译版之源的日文版中,除了添加关于前述重要法令的论述之外,还从总体上关注了之后的学说、判例的展开,进行了跟踪研究。

我衷心希望本书的出版能够为促进日本和中国的学术交流有所贡献。

为将我的行政法教科书翻译成中文,杨建顺教授再度付出辛劳,在此表示深深的谢意。

2008年7月

盐野宏

合订本中文版序言

我的日本行政法教科书《行政法》第一、二、三册被翻译成中文,作为早稻田法学丛书出版,我感到非常荣幸和高兴。

本书是以我在东京大学法学部担任行政法课程时的授课教案为基础写成的。第一册论述了行政法的基本原理和行政过程,第二册论述了行政救济,第三册论述了行政组织。

我认为,行政法是实现宪法价值的技术法。因此,本书所要解决的基本问题是,在实现法治国的、民主的宪法所具有的诸价值的过程中,行政法和民事法、刑事法相比较具有什么特色以及需要何种特别的法技术的问题。在这种意义上,希望读者能够在一定程度上掌握宪法、民法和刑法等基础性法律知识。

在新宪法下,日本以实现民主主义和法治主义为目的,一直致力于近代法制度的创立和完善。本书也试图在这一基本方向上对行政法的诸制度进行理论上的归纳整理。在整理过程中,通过对行政过程进行更加动态的、综合的考察,注意对以前的行政法学不曾论及的一系列问题展开论述,即立于行政过程论的方法。这是本书的特色之一。

在日本,虽然行政制度上的近代化已在相当程度上展开,但是,行政的现实形态中依然存在着透明性及公正性不充分的地方,并且也保留了中央集权的实际状态。因此,为了改革这种状况,近年来,日本展开了《行政程序法》、《信息公开法》的制定和完善以及地方分权的推进等运动,并且也开始了对公务员制度改革的探讨。在本书中,虽然也将行政程序法作为论述对象,但是,由于现阶段信息公开、地方分权、公务员制度改革等依然处在由国会及审议会等探讨的过程中,故不能展开深入的论述。希望读者也能对日本的这些新动向予以关注。

衷心祝愿日本和中国的学术交流今后取得飞跃发展。在学术交流过程中,若本书对中国行政法学者有一定的帮助,作为作者,我感到无上的荣幸。

1998年初夏

盐野宏

序言[第四版]

在去年(2004年3月)第三版刊行以来过去一年多的时候,第四版又要面世了。之所以在比较短暂的期间内改版,是因为去年6月《行政案件诉讼法》得以修改,并于今年4月1日起施行。

所以,此次修改工作的重点是就《行政案件诉讼法》的修改部分添加信息,同时也阐述了作者的相应观点。修改涉及诸多方面,尤其是义务赋课诉讼、中止诉讼等新的诉讼类型得以法定,所以,第一部第二章行政案件诉讼部分,不仅在内容上,而且在结构上也尝试进行了改变。因为尚处于试论的阶段,所以我想今后继续对这些问题进行探讨。

际此次改版,在编辑上,得到了有斐阁奥贯清先生和副岛嘉博先生的非同寻常的支持。在此一同深表谢意。

2005年5月

盐野宏

序言〔初版〕

本书是继作者的《行政法 I》，为在大学授课用而执笔的教材。所收范围是行政救济法，包括行政争讼法和国家补偿法两个领域。

本书的公开出版发行，得到有斐阁副岛嘉博先生和西尾道美女士的鼎力支持。本书之所以能够在《行政法 I》出版后比较短的期间内完成，亦由于得到二位的支持和援助。

在此致以衷心的感谢。

1991年8月

盐野宏

序言〔第二版〕

由于《行政程序法》的制定,笔者对《行政法 I》进行了修订,对于本书,也补充了有关行政程序法的内容。并借此机会,全面地增加了有关判例、文献等新的信息。但总体结构没有改变。

修订工作得到有斐阁西尾道美女士与初版时同样的关照。而关于校正,则多烦劳加藤和男先生。《行政法 II》之所以能够和《行政法 I》同时改版,亦由于得到二位的支持和援助。借此机会,深深地致以衷心的感谢。

1994年1月

盐野宏

序言[第三版]

继去年(2003年)的《行政法 I [第三版]》的刊行之后,此次,本书第三版亦得以面世。

在修改之际,将重点置于对第二版刊行(1994年)以后的学说和判例的展开之追踪,同时也留意了以行政诉讼制度为中心的行政救济法制整体的改革动向。在第一部的末尾以附录的形式展示了关于行政案件诉讼法修改的资料,也正是这种意图(而参考文献截止至2003年末)。不过,对本书的构成本身并未加以变更。

在改版之际,和《行政法 I [第三版]》一样,在编辑方面,得到了有斐阁的奥贯清先生和副岛嘉博先生的大力支持。再次向二位表示感谢之意。

2004年2月

盐野宏

文献简称与全称对照一览表

序号	简称 ^①	全称及相关信息
1	阿部著《行政救济的实效性》	阿部泰隆著《行政救济的实效性》，弘文堂，1985年
2	阿部著《国家补偿法》	阿部泰隆著《国家补偿法》，有斐阁，1988年
3	阿部著《行政诉讼改革论》	阿部泰隆著《行政诉讼改革论》，有斐阁，1993年
4	几代、德本补订《不法行为法》	几代通、德本伸一补订《不法行为法》，有斐阁，1993年
5	今村著《国家补偿法》	今村成和著《国家补偿法》，有斐阁法律学全集，1957年
6	今村著《行政法入门》	今村成和著，畠山武道补订《行政法入门》（第8版），有斐阁，2005年
7	宇贺著《国家责任法的分析》	宇贺克也著《国家责任法的分析》，有斐阁，1988年
8	宇贺著《国家补偿法》	宇贺克也著《国家补偿法》，有斐阁，1997年
9	远藤著《国家补偿法》上卷	远藤博也著《国家补偿法》，上卷，青林书院，1981年
10	远藤著《实定行政法》	远藤博也著《实定行政法》，有斐阁，1989年
11	雄川著《行政争讼法》	雄川一郎著《行政争讼法》，有斐阁法律学全集，1957年
12	雄川著《行政的法理》	雄川一郎著《行政的法理》，有斐阁，1986年
13	雄川著《行政争讼的理论》	雄川一郎著《行政争讼的理论》，有斐阁，1986年

① 本栏中的简称基本上是本书中直接引用的形态，黑体字是原文所标注。——译者注

(续表)

序号	简称	全称及相关信息
14	兼子著《行政争讼法》	兼子仁著《行政争讼法》，筑摩现代法学全集，1973年
15	兼子著《行政法总论》	兼子仁著《行政法总论》，筑摩书房，1983年
16	兼子著《行政法学》	兼子仁著《行政法学》，岩波书店，1997年
17	《行政法大系》	雄川一郎、盐野宏、园部逸夫编《现代行政法大系》[全10卷]，有斐阁，1983—1985年
18	古崎著《国家赔偿法》	古崎庆长著《国家赔偿法》，有斐阁，1971年
19	小早川、高桥编《详解修改行政案件诉讼法》	小早川光郎、高桥滋编《详解修改行政案件诉讼法》，第一法规，2004年
20	小林著《行政案件诉讼法》	小林久起著《行政案件诉讼法》，商事法务，2004年
21	芝池著《行政救济法讲义》	芝池义一著《行政救济法讲义》(第二版补订增补版)，有斐阁，2004年
22	小早川编《修改行政案件诉讼法研究》	小早川光郎编《修改行政案件诉讼法研究》(法学者增刊)，有斐阁，2005年
23	《新实务民事诉讼讲座》	铃木忠一、三个月章监修《新实务民事诉讼讲座》(全14卷)，日本评论社，1981—1984年
24	新堂著《新民事诉讼法》	新堂幸司著《新民事诉讼法》(第三版)，弘文堂，2004年
25	杉村编《行政救济法》	杉村敏正编《行政救济法1》、《行政救济法2》，有斐阁，1990年、1991年
26	杉本著《行政案件诉讼法的解说》	杉本良吉著《行政案件诉讼法的解说》，法曹会，1963年
27	《行政法的争点》	芝池义一、小早川光郎、宇贺克也编《行政法的争点》(第三版)，有斐阁，2004年
28	园部编《注解行政案件诉讼法》 田中、加藤著《行政不服审查法解说》	园部逸夫编《注解行政案件诉讼法》，有斐阁，1989年 田中真次、加藤泰守著《行政不服审查法解说》(改订版)，日本评论社，1977年
29	田中著《行政争讼的法理》	田中二郎著《行政争讼的法理》，有斐阁，1954年

(续表)

序号	简称	全称及相关信息
30	田中著《行政上的损害赔偿及损失补偿》	田中二郎著《行政上的损害赔偿及损失补偿》，酒井书店，1954年
31	田中著《行政法总论》	田中二郎著《行政法总论》(有斐阁法律学全集)，1957年
32	田中著《新版行政法》上卷	田中二郎著《新版行政法》上卷(全订第二版)，弘文堂，1974年
33	西埜著《损失补偿的必要性和内容》	西埜章著《损失补偿的必要性和内容》，一粒社，1991年
34	西埜著《国家赔偿法》	西埜章著《国家赔偿法》，青林书院，1997年
35	原田著《诉的利益》	原田尚彦著《诉的利益》，弘文堂，1973年
36	原田著《行政法要论》	原田尚彦著《行政法要论》(第六版)，学阳书房，2005年
37	福井、村田、越智著《新行政案件诉讼法——逐条解说和问答》	福井秀夫、村田齐志、越智敏裕著《新行政案件诉讼法——逐条解说和问答》，新日本法规，2004年
38	藤田著《行政法 I》	藤田宙靖著《行政法 I》(第四版)，青林书院，2003年
39	《国家补偿法大系》	西村宏一等编《国家补偿法大系》[全四卷]，日本评论社，1987—88年
39	南编《注释行政案件诉讼法》	南博方编《注释行政案件诉讼法》，有斐阁，1972年
40	南编《逐条解释行政案件诉讼法》	南博方编《逐条解释行政案件诉讼法》，弘文堂，1987年
41	南、高桥编《逐条解释行政案件诉讼法》	南博方、高桥滋编《逐条解释行政案件诉讼法》(第二版)，弘文堂，2003年
42	南、小高著《全订注释行政不服审查法》	南博方、小高刚著《全订注释行政不服审查法》，第一法规，1988年
43	美浓部著《日本行政法》上卷、下卷	美浓部达吉著《日本行政法》上卷、下卷，有斐阁，1936年、1940年
44	宫田著《行政诉讼法》	宫田三郎著《行政诉讼法》，信山社，1998年
45	宫田著《国家责任法》	宫田三郎著《国家责任法》，信山社，2000年

(续表)

序号	简称	全称及相关信息
46	室井等编著《行政程序法、行政不服审查法》	室井力、芝池义一、浜川清编著《行政程序法、行政不服审查法》(逐条解释行政法 I),日本评论社,1997年
47	室井编《新现代行政法入门》	室井力编《新现代行政法入门》(1)(补订版),法律文化社,2005年
48	森岛著《不法行为法讲义》	森岛昭夫著《不法行为法讲义》,有斐阁,1987年
纪念论文集等		
49	芦部古稀	现代立宪主义的展开(上、下)(芦部信喜先生古稀祝贺),有斐阁,1993年
50	新井古稀	行政法与租税法的课题和展望(新井隆一先生古稀纪念),成文堂,2000年
51	市原古稀	行政纠纷处理的法理和课题(市原昌三郎先生古稀纪念论集),法学书院,1993年
52	雄川献呈	行政法的诸问题(上、中、下)(雄川一郎先生献呈论集),有斐阁,1990年
53	川上古稀	信息社会的公法学(川上宏二郎先生古稀纪念),信山社,2000年
54	小嶋辞职纪念	宪法和行政法(小嶋和司博士东北大学辞职纪念),良书普及会,1987年
55	小高古稀	现代的行政纷争(小高刚先生古稀祝贺),成文堂,2004年
56	小林还曆	现代国家与宪法的原理(小林直树先生还曆纪念),有斐阁,1983年
57	盐野古稀	行政法的发展与变革(上、下)(盐野宏先生古稀纪念),有斐阁,2001年
58	新堂古稀	民事诉讼法理论的新构筑(上、下)(新堂幸司先生古稀祝贺),有斐阁,2001年
59	园部古稀	宪法裁判与行政诉讼(园部逸夫先生古稀纪念),有斐阁,1999年
60	高柳古稀	行政法学的现状分析(高柳信一先生古稀纪念论集),劲草书房,1991年
61	田中古稀	公法的理论(上、中、下 I、下 II)(田中二郎先生古稀纪念),有斐阁,1976年

(续表)

序号	简称	全称及相关信息
62	中川古稀	民事责任的规范构造(中川淳先生古稀纪念论文集),世界思想社,2001年
63	成田退官纪念	国际化时代的行政与法(成田赖明先生退官纪念),良书普及会,1993年
64	成田古稀	政策实现与行政法(成田赖明先生古稀纪念),有斐阁,1998年
65	波多野古稀	波多野弘先生古稀祝贺纪念论文集,该文集刊行委员会,1992年
66	原田古稀	法治国家与行政诉讼(原田尚彦先生古稀纪念),有斐阁,2004年
67	山田古稀	说法的课题和超越(山田二郎先生古稀纪念),信山社,2000年
案例选		
68	《行政判例百选》 I、II	小早川光郎、宇贺克也、交告尚史编《行政判例百选》I、II(第五版),有斐阁,2006年

译者说明

一、为增强文章的可读性,有时将原书正文中括号内的注释移作脚注,和原书中的尾注混合排列。个别情况下,由于括号内的注释内容和本文内容的关系极为密切,就将其作为正文直接叙述,或者保持原行文风格,采取正文中括号内注释方式。

二、关于文章排序数码,按照中国现行通用的规范,一律统一为“编、(部)、章节、(款)、一、……(一)……1. ……(1)……”。

三、原文中有时在一处连标数注,为了便于参阅,按照中国现行通用的规范,全部并为一个注释,分段表示。

四、判例部分的引用简称及其全称如下:

民 录——大审院民事判决录

刑 录——大审院刑事判决录

民 集——最高法院民事判例集

刑 集——最高法院刑事判例集

高民集——高等法院民事判例集

高刑集——高等法院刑事判例集

下民集——下级法院民事判例集

下刑集——下级法院刑事判例集

行 集——行政案件裁判例集

行裁判例集——行政案件裁判例集

劳 例——劳动判例

讼 月——讼务月报

劳民集——劳动关系民事裁判例集

判 时——判例时报

判 夕——判例时代(判例タイムズ)

判 自——判例地方自治

集 民——裁判集民事