

与时俱进 探索创新

天津市党建研究会 2007年度 重点研究课题文集

TIANJINSHIDANGJIANYANJIUHUI
2007NIANDU
ZHONGDIANYANJIUKETIWENJI

天津市党建研究会 编

天津市党建研究会 2007 年度 重点研究课题文集

天津市党建研究会 编

天津人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

天津市党建研究会 2007 年度重点研究课题文集 / 天津市党建研究会编. —天津:天津人民出版社, 2009. 3
ISBN 978-7-201-06190-0

I. 天… II. 天… III. 中国共产党一党的建设—文集
IV. D26-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 037733 号

天津人民出版社出版、发行

出版人:刘晓津

(天津市西康路 35 号 邮政编码:300051)

邮购部电话:(022)23332469

网址:<http://www.tjrmcbs.com.cn>

电子信箱:tjrmcbs@126.com

天津市永源印刷有限公司印刷

2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月第 1 次印刷

880 × 1230 毫米 32 开本 8 印张

字数:220 千字

定 价:25.00 元

目 录

新世纪新阶段党的建设理论与实践创新	徐 中(1)
关于地方党委领导体制和运行机制的调查与 思考	杨 或(14)
关于领导干部能力建设现状分析及对策 思考	市医药集团有限公司课题组(28)
关于提高领导干部贯彻落实科学发展观能力的若干 思考	李清华 贾锡萍(39)
干部选拔任用中的公平问题 研究	塘沽区委组织部课题组(50)
关于加强领导干部作风建设的调查 报告	刘 中 邱 鹏(62)
加强党员干部的生活作风建设	徐 琛(71)
加强社会工作人才队伍建设研究	井建斌 贺 军(82)
加强人才队伍建设 为经济和社会发展提供人才 服务	董建华(91)
新形势下党的群众工作特点及方法探析	张 著(99)
增强基层党组织凝聚人心、推动发展、促进和谐能力 研究	张殿兴(110)
关于企业党组织发挥政治核心作用情况的调查与 思考	市国资委党委课题组(118)
建立国有企业党组织工作考核评价体系的实践与 思考	关有利(128)

提高非公企业党组织凝聚人心、推动发展、促进和谐能力

研究 张世军 高 木(136)

规模以上民营企业党组织依靠职工群众、维护职工权益问题

研究 市委党校党建教研部课题组(148)

关于规模以上非公企业党建工作的调查与

思考 南开区党建研究会课题组(160)

关于增强农村基层党组织凝聚人心、推动发展、促进和谐能力

的实践与思考 王东升(173)

关于村级党组织发挥战斗堡垒作用的调查 郑会营(182)

改革创新社区党建工作新机制 张惠娣(188)

运用现代科技手段推进党员管理机制构建的几点

思考 李淑华(200)

关于党员主体地位的研究 谢忠平(213)

关于在党内生活中发挥党员主体作用情况的调研与

思考 市工业系统企业党委书记工作研究会(222)

关于发挥农村党员主体作用的调查与思考 杨 震(230)

农村党员在社会主义新农村建设中发挥主体作用的调查与

思考 津南区委组织部课题组(241)

附录 关于表彰 2007 年度重点研究课题优秀成果的

决定 (252)

新世纪新阶段党的建设理论与实践创新

徐 中

坚持改革创新,是当今时代精神的核心,是我们党永葆生机活力的必然选择。党的十七大报告指出:“中国特色社会主义事业是改革创新的事业,党要站在时代前列带领人民不断开创事业发展新局面,必须以改革创新精神加强自身建设,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”我们党已经执政五十多年,这使党积累了治国理政和加强自身建设的宝贵经验,也容易在部分党员干部身上产生自满、停顿、惰性和脱离群众的倾向。我们党拥有 7300 多万名党员,党的队伍不断发展壮大,也使党的教育管理任务比以往任何时候都更为繁重,由此决定了以改革创新精神加强党的建设既十分重要又十分紧迫。只有正确认识新世纪新阶段党所处的历史方位,大力推进党的建设的理论创新和实践创新,推进党的建设新的伟大工程,我们党才能适应时代新要求,永不僵化,永不停滞,不为任何风险所惧,不被任何干扰所惑,不断从胜利走向新的胜利。

一、新世纪新阶段党的建设理论的新发展

新世纪新阶段,党的建设理论创新的内容十分丰富,不仅在党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设等各个方面都创立了一些新的思想观点,而且还以加强党的执政能力建设和先进性建设为主线,分别确立了加强党的思想建设、组织建设、作

风建设、制度建设、反腐倡廉建设的重点,以改革创新精神贯穿党的建设新的伟大工程全过程的新布局。概括地讲,在新世纪新阶段,党的建设理论方面的创新主要体现在以下几个方面:

(一)提出加强党的先进性建设重大战略思想,丰富和发展了马克思主义关于党的先进性理论

先进性是马克思主义政党的本质属性,是马克思主义政党的生命所系、力量所在。党的先进性是历史的、具体的,既是一以贯之的,又是与时俱进的。这就决定了保持和发展党的先进性是马克思主义政党自身建设的根本任务和永恒课题。进入新世纪新阶段,新的形势和任务对保持和发展党的先进性提出了新的要求。2005 年 1 月,胡锦涛同志在新时期保持共产党员先进性专题报告会上的重要讲话中,第一次鲜明提出了党的先进性建设的重大新命题,对加强党的先进性建设的一系列重大理论和实践问题进行了深刻阐述,将马克思主义关于党的先进性的认识提升到党的先进性建设的理论层面。此后,胡锦涛等中央领导同志多次在讲话中,围绕党的先进性建设提出了一系列重要思想,科学地回答了长期执政和改革开放条件下为什么要加强党的先进性建设、什么是党的先进性建设、怎样加强党的先进性建设等一系列重大理论问题。加强党的先进性建设重大战略思想的提出,是马克思主义党建理论的重大创新成果。

(二)提出加强党的执政能力建设的一系列重要思想,丰富和发展了马克思主义执政党建设理论

在长期的执政实践中,我们党认识到,加强党的执政能力建设是党执政后的一项根本建设。为了加强党的执政能力建设,2004 年党的十六届四中全会作出了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,这是党的历史上第一个专门指导加强党的执政能力建设的纲领性文献,为党在新世纪新阶段加强执政

能力建设指明了方向。2006年6月,胡锦涛同志在中央政治局第32次集体学习时,又对科学执政、民主执政、依法执政的科学内涵和重大意义进行了深刻阐述,进一步拓展和丰富了“三个执政”的重要思想。

(三)提出把推动科学发展、促进社会和谐作为党的建设的根本目标之一,继承和发展了党的建设围绕党的政治路线来进行的优良传统

党的建设必须围绕党的政治路线来进行,这是马克思主义政党建设的一条基本原则。经过改革开放近30年的发展,我国物质文明、政治文明、精神文明和社会文明建设都取得了重大成就。我国人均国内生产总值,目前已突破1000美元。国际经验表明,人均国内生产总值从1000美元到3000美元的时期,既是经济社会发展的黄金时期,也是经济社会发展中各种矛盾的凸显时期。我国的现实是,国民经济和各项社会事业蓬勃发展,但同时改革和发展中的不全面、不平衡、不协调、不可持续问题也非常突出。党中央对此有明确的认识。这就使科学发展,社会和谐,成为发展中国特色社会主义的基本要求。党的十六大以来新一届中央领导集体提出科学发展观、构建社会主义和谐社会等重大战略思想,使党的建设与党的政治路线、党所承担的历史重任统一起来,继承和发展了马克思主义党的建设的根本原则。

(四)提出新形势下加强和改进党的建设的一系列新思想、新观点、新论断,为马克思主义党的建设理论增添了新内容

进入新世纪新阶段,党中央紧紧围绕新的历史条件下建设一个什么样的党、怎样建设党这个根本问题,着眼于新的实践和新的发展,提出关于坚持立党为公、执政为民,关键是要坚持做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋的思想;关于把最广大

人民的根本利益作为党一切工作的出发点和落脚点,切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题的思想;关于牢固树立与科学发展观相适应的正确政绩观思想;关于坚持党管人才原则,实施人才强国战略的思想;关于以党内民主带动人民民主的重要思想;关于以党内和谐促进社会和谐的思想;关于坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,建立健全与社会主义市场经济体制相适应的惩治和预防腐败体系的思想,等等。这些重要思想,反映了时代和实践发展对党的建设的新要求,丰富了马克思主义党的建设理论。

(五)提出了党的建设新布局,进一步明确了新世纪新阶段加强党的建设的总体思路 and 基本要求,深化了对党的执政规律和社会主义建设规律的认识

党的十七大报告在深刻总结党执政 58 年基本经验的基础上,提出了新世纪新阶段党的建设新布局,即把党的执政能力建设和先进性建设作为主线,坚持党要管党、从严治党,贯彻为民、务实、清廉的要求,以坚定理想信念为重点加强思想建设,以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设,以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设,以健全民主集中制为重点加强制度建设,以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设,使党始终成为立党为公、执政为民,求真务实、改革创新,艰苦奋斗、清正廉洁,富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。党的建设新布局,进一步明确了新世纪新阶段加强党的建设的总体思路 and 基本要求,党的建设必须坚持重点与全面相结合的原则,进一步抓好上述方面的建设,整体推进党的建设新的伟大工程。

二、新世纪新阶段党的建设实践的新创造

创新是马克思主义政党的基本品格。党的建设的实践创新

是我们党始终保持生机和活力的重要源泉,也是我们党赢得先进性、保持先进性、发展先进性的必然要求。在新世纪新阶段,以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体,坚持与时俱进,以改革创新的精神和求真务实的作风加强和改进党的建设,在实践上有许多新创造,使党的十六大以来的党建工作取得了显著的成效。

(一)坚持用马克思主义中国化的最新理论成果武装全党,在推进党的思想理论建设方面取得新进展

党在思想理论上的提高,是党和国家不断发展的思想保证。这就要求党的理论创新每推进一步,理论武装就要跟进一步。党的十六大作出部署,在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,为开创中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程的新局面,奠定了重要的思想基础。2004年初,党中央下发《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》,提出实施马克思主义理论研究和建设工程。2006年8月《江泽民文选》出版发行,党中央专门作出《关于学习〈江泽民文选〉的决定》,把学习《江泽民文选》同学习贯彻科学发展观等一系列重大战略思想结合和统一起来。这些新举措,对于推进马克思主义中国化、巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础具有重要意义。

(二)创造性地开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动,在保持党的先进性方面取得新成效

在党中央的统一领导下,从2005年1月至2006年6月,在全党7300多万名党员中开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。这场历时一年半的先进性教育活动,是我们党参加人数最多、规模最大的一次马克思主义集中教育活动;是在全面建设小康社会的关键时期,加强党

的执政能力建设和先进性建设的一次成功实践。在总结先进性教育活动实践经验的基础上,中央制定了《关于加强党员经常性教育的意见》等四个长效机制文件,以此为契机推动各地建立健全党员理论业务学习、教育管理、党内监督、联系群众、服务群众等方面的制度,激励广大党员自觉遵守党章和党规党纪,自觉实践党的先进性基本要求,在保持党的先进性、发展党的先进性上取得了新成效。

(三)创造性地提出党内民主是党的生命,在发展党内民主方面取得新进步

党的十六大明确提出:“党内民主是党的生命,对人民民主具有重要的示范和带动作用。”此后,推进党内民主的步伐明显加快,很快建立了中央政治局向中央委员会、地方各级党委常委会向全委会报告工作和接受监督的制度。同时,各级党组织以保障党员民主权利为基础,以完善党的代表大会制度和委员会制度为重点,从改革体制机制入手加强党内民主制度建设。2004年9月中央颁发《中国共产党党员权利保障条例》,逐步扩大党务公开范围,建立和完善党内情况通报制度、党内重大决策征求意见制度等,党组织工作的透明度得到增强,广大党员对党内外事务有了更多的了解和参与。按照中央的要求,一些地方党组织在实行党代会常任制试点,在党代会闭会期间发挥代表作用、扩大干部工作中的民主等方面进行积极探索,取得了成效,积累了经验,广大党员的主体地位逐渐显现出来,党员的知情权、参与权等各项民主权利日益得到保障。

(四)大力推进干部人事制度改革,在干部培训、领导班子建设、实施人才强国战略方面有创造性的发展

在新世纪新阶段,我们党进一步加大了干部人事制度改革的力度,在科学化、民主化和制度化方面迈出坚实步伐。在干部

培训方面,中央先后举办了省部级主要领导干部学习贯彻“三个代表”重要思想、树立和落实科学发展观、提高构建社会主义和谐社会能力、建设社会主义新农村等专题研讨班,参加学习研讨的省部级主要领导干部达 800 余人次。与此同时,中央从 2003 年初启动了 5 年内将县处级以上现职干部轮训一遍的计划,分期分批对全国 5300 多名县委书记和县长进行新农村建设专题培训。在干部培训规范化方面,制定了《2006—2010 年全国干部教育培训规划》,颁布了《干部教育培训工作条例(试行)》,使全党的干部教育培训工作内容更加丰富,方法不断改进,成效非常明显。

在干部人事制度改革方面,中央先后颁布了《深化干部人事制度改革纲要》、《公务员法》等法规性文件,形成了比较完整配套的干部人事工作法规体系;通过制定实施《2004—2008 年全国党政领导班子建设规划纲要》,先后部署并不断推进省区市、中央和国家机关以及全国高校和国有企业领导班子的思想政治建设;制定实施《体现科学发展观要求的地方党政领导班子和领导干部综合考核评价试行办法》。在地方党委换届中,精简领导班子职数、减少副书记职数、适当扩大党政交叉任职等改革措施逐步落实到位,总体上使干部队伍建设和管理在科学化、民主化和制度化方面迈出了新步伐。

在人才工作方面,中央成立了人才工作协调小组,制定下发《中共中央、国务院关于进一步加强人才工作的决定》,加强了对人才工作的宏观指导。几年来,各地积极探索党管人才的内容、途径和方法,完善人才工作体制机制,逐步建立有利于各类人才脱颖而出、健康成长、各尽其能的人才开发机制;健全和完善高层次人才、高技能人才和人才市场体系建设,着力提高党政干部人才、经营管理人才、专业技术人才、社会工作人才四支队

伍的基本素质,使党的人才工作取得了新进展、新成效。

(五)加强党风廉政建设,在标本兼治、综合治理腐败方面取得新进展

进入新世纪新阶段,党中央一如既往地高度重视党的作风建设。2002 年底,胡锦涛总书记第一次出京考察所到之处就是去西柏坡,并号召全党同志特别是领导干部,牢记毛泽东同志当年倡导的“两个务必”。2004 年初,胡锦涛同志在十六届中纪委第三次全会上发表重要讲话,号召全党特别是领导干部,要大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风。2005 年“两会”期间,胡锦涛同志又提出要在全社会倡导以“八荣八耻”为内容的社会主义荣辱观,党员干部更要做践行社会主义荣辱观的模范。2006 年初,胡锦涛同志在中纪委第六次全会上强调,要教育引导党员、干部特别是领导干部牢固树立马克思主义世界观、人生观、价值观和正确的权力观、利益观、地位观,模范遵守社会公德、职业道德、家庭美德,坚决抵御各种腐朽落后思想文化的侵蚀,永葆共产党人的高风亮节。2007 年 1 月,胡锦涛同志在中纪委第七次全会上倡导领导干部要大力弘扬“八种良好风气”。同年 5 月,中纪委颁布了《严格禁止利用职务上的便利谋取不正当利益的若干规定》。从中,足见我们党对领导干部作风建设的高度重视。

在反腐败方面,近年来中央先后颁布实施了《中国共产党党内监督条例(试行)》、《中国共产党纪律处分条例》、《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》等,使反腐败工作更加配套、更加系统。与此同时,我们党还进一步改革和完善党的纪律检查体制,中央纪委对派驻中央国家机关纪检监察机构实行了统一管理。中央纪委、中组部组建了巡视机构,对各省、自治区、直辖市和部分中央部门、企业开展了巡视

工作。为加强对党建工作的领导,规定地方各级党委要建立健全党建工作领导小组,形成由党委统一领导,有关职能部门各司其职、密切配合的工作格局,推进党风廉政建设和反腐败工作的制度化、规范化。

(六)创造性地抓党内制度体系建设,在改进党的领导方式和执政方式等方面取得新进展

进入新世纪新阶段以来,先后以中央和中央有关部门的名义制定和修订的涉及党的建设的法规、制度已达上百件。在这个过程中,中央有关部门认真做好《地方党委工作条例》的修订和党组工作条例的制定工作。在推进党的制度创新中,适应新形势新任务的要求,不断改革和完善党的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制。例如,在规范党政机构设置方面,提出完善常委会的组成结构,适当扩大党政领导成员交叉任职,减少地方党委副书记职数,实行常委分工负责等,建立健全常委会向全委会负责、报告工作和接受监督的制度,逐步建立和完善党内情况通报制度、情况反映制度、重大决策征求意见制度。在改革和完善决策机制方面,建立决策失误责任追究制度,健全纠错改正机制,迈出了党的建设在体制机制上改革创新的重要步伐。

(七)积极实践党的十七大提出的一系列重要举措,开创党的建设各项工作的新局面

党的十七大对新世纪新阶段加强党的建设作出了一系列新的部署,明确提出了“六个着力”。一是深入学习贯彻中国特色社会主义理论体系,着力用马克思主义中国化的最新成果武装全党。二是继续加强党的执政能力建设,着力建设高素质的领导班子。三是积极推进党内民主建设,着力增强党的团结统一。四是不断深化干部人事制度改革,着力造就高素质干部队伍和人才队伍。五是全面巩固和发展先进性教育活动成果,着力加

强基层党的建设。六是切实改进党的作风,着力加强反腐倡廉建设。在今后的几年里,这些重要举措将逐步实施。在全党开展深入学习实践科学发展观活动,是党的十七大作出的一项重大战略部署。中央决定先进行试点,取得经验后再自上而下分批展开。目前,各试点单位的学习教育实践活动已经启动,党的建设又将迎来新的实践创新。

三、积极推进党的建设理论和实践创新的重要启示

进入新世纪新阶段,我们党在党建理论和实践上的创新,从总体上说是对马克思主义党建理论的新发展,是我们党对当前党建形势和任务的科学判断的结果,具有突出的时代特色和实践特征。科学理论的创新,都是对其创立的那个时代的形势和任务科学判断的结果,都带有一定的时代烙印。在新世纪新阶段,党的建设的创新,来源于加强党的建设和中国特色社会主义的建设实践,同时指导我们党的创新实践,也为我们留下了重要的启示。

(一)创新的基础和前提是以科学的态度对待马克思主义,坚持解放思想,坚持求真务实

在新世纪新阶段,党的建设理论创新的重大成果,是在正确对待马克思主义的基础上取得的。推进党的建设创新,不能满足于既有的成果,不能拘泥于现成的结论,必须坚持马克思主义党建理论的科学原理和科学精神,敢于研究和回答实践提出的热点、难点问题。马克思主义的基本原理任何时候都要坚持,否则我们的事业就会因为没有正确的理论基础和思想灵魂而迷失方向,就会归于失败。同时,马克思主义是发展的科学,它始终严格地以客观事实为依据,必定随着时代、实践和科学的发展而不断发展。既要坚持马克思主义的基本原理,又要谱写新的理论篇章,这是我们坚持党建创新的根本要求,也是马克思主义的

科学方法论。因此,党的建设创新一定要坚持解放思想,大力发扬求真务实之风。党的建设的重要工作和重大问题,包括一些党的建设的重大举措、重要部署正式出台前,一般都进行试点,探索路子、积累经验,使决策建立在扎实的实践基础之上,这就使党的建设创新都能取得预期的成效。

(二)创新的动力和源泉来自实践,以实践的需要作为创新的动力,以实践的效果作为检验创新的标准,才能把握党建理论和实践创新的正确方向

理论总是由实践催生的,新的实践是新的理论产生的直接动力。理论创新是人民群众实践探索的成果,同时理论上的每次创新又推动实践的进一步发展。另一方面,社会实践是不断发展的,人们对客观规律的认识不可能一次完成,理论创新也不是一劳永逸的。进入新世纪新阶段,我国经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化,这种空前的社会变革给我国发展进步带来巨大动力,给党的建设注入强大活力,也使党的建设面临这样那样的新问题新矛盾。现在,我们所取得的党的建设实践创新和理论创新的一系列成果,正是在深入研究实际工作中提出的新情况新问题、不断总结来自实践的新鲜经验的基础上形成的。实践充分表明,以实践的需要作为创新的动力,以实践的效果作为检验创新的标准,这样就把握住了创新的正确方向。同样,衡量创新成效的标准也是实践。创新不是在文字上刻意求新的东西,而是运用马克思主义的立场、观点、方法分析新情况得出的新结论。这样的结论是否正确,也要在实践中检验,适应实践需要产生而又在实践中发挥指导作用的理论,才是真正科学的创新理论。

(三)创新必须坚持正确的价值取向,着眼于解决重大现实问题和突出矛盾,才能使党的建设创新有利于党和人民的事业

创新必须从实际出发。这是一切真正创新的前提,也是党建理论和实践创新的根本依据。为什么要进行创新?就因为客观实际情况发生了变化。脱离生活,闭塞视听,对变化了的实际不愿承认,甚至不屑一顾,“以不变应万变”,只能导致思想僵化和教条主义。另一方面,在对变化了的实际情况进行分析时,党建理论工作者必须坚持正确的价值取向,即站在党和人民根本利益的立场上去认识,把握共产党人的价值目标——坚持社会主义和追求共产主义,才能防止在纷繁复杂的现象前迷失方向,克服各种错误思潮的干扰,使党建创新真正有利于党和人民的事业。从实际出发进行理论和实践的创新,还必须要有真抓实干的作风。进入新世纪新阶段,党的新一届中央领导集体高度重视党建工作,坚持用创新的思路谋划和推进党建工作,以改革创新的精神推进党建工作的良好氛围在全党进一步形成,党的建设各个领域的改革力度不断加大,开拓创新的主旋律更加突出。只有坚持党的建设与中国特色社会主义事业紧密结合、相互促进、共同发展的工作思路,坚持把与时俱进、改革创新贯彻到加强和改进党的建设的各项工作中去,党的建设才能够为全面建设小康社会、加快推进中国特色社会主义现代化提供更加坚强的政治和组织保证。

(四)创新必须与总结党的历史经验和国际经验结合起来,使党的建设各项工作在历史比较和国际视野中更好地把握规律性、增强预见性、富于创造性

我们党作为领导我国改革开放和社会主义现代化建设的马克思主义执政党,是在中国的特殊条件下领导中国特色社会主义现代化建设,中国的国情、党情都与外国不同。中国特色的政党制度、中国执政党建设的独创性经验是党安身立命的根本和优势,也是人类政治文明园地中的奇葩。推进党建创新,决不能