

WTO



新一轮农业谈判与 农业贸易促进 调研报告

马有祥 主编

中国农业出版社

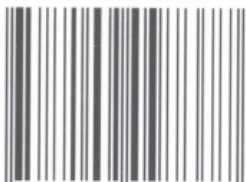




WTO
XINYILUN NONGYE TANPAN YU
NONGYE MAOYI CUJIN
DIAOYAN BAOGAO

封面设计 杨 璞

ISBN 7-109-09737-4



9 787109 097377 >

定价：20.00 元

WTO 新一轮农业谈判与农业 贸易促进调研报告

马有祥 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

WTO 新一轮农业谈判与农业贸易促进调研报告 / 马有祥主编. —北京: 中国农业出版社, 2005. 4

ISBN 7-109-09737-4

I. W... II. 马... III. 世界贸易组织-农产品-国际贸易-贸易谈判-调查报告 IV. F746.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 030631 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 伍 斌

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 7.625

字数: 190 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 20.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

主 编 马有祥

副 主 编 倪洪兴

编 委 于孔燕 谢国力 张晓婉 孟 培
张明杰 张丽艳 李蔚青

前 言

我国是农业大国，解决好“三农”问题是党和政府工作的重中之重。随着我国入世和农产品市场的开放，扩大农产品贸易对促进农民增收、农村就业和农业产业结构的调整具有越来越重要的作用。加强农业贸易研究和贸易促进是我国积极参与全球化进程、实现农业可持续发展的战略选择，是争取和维护公平贸易、应对入世挑战的必然要求，是实现农业和农村经济发展目标、强化农业公共服务的迫切需要。

2003 年底，农业部决定成立农业贸易促进中心，着重加强 WTO 农业贸易谈判、农业贸易政策研究、农产品营销促销和农业外经外贸信息服务四方面工作。这是落实科学发展观，统筹农业国内发展和对外开放，积极应对入世和经济全球化的挑战所采取的重要举措。农业贸易促进中心自成立之日起，就十分重视调研能力建设，先后组织了若干重点课题研究，创办了《农业贸易研究》，开展了岗位调研活动，取得了一定的成效。

为了推动对农业贸易与促进相关问题的深入研究，我们对 2004 年度调研报告进行了筛选和整理，并予以公开出版。调研报告从不同层面和不同角度对农业贸易促进中心 2004 年在 WTO 农业谈判、国内外农业贸易政策、农业贸易促进等方面的问题进行了思考、分析和研究，提出了一些有价值、有

针对性的建议。

当然，由于我们从业时间短，研究水平有限，这些调研报告可能存在偏颇和错误，一些观点或结论也仅为作者一家之言，希望本书的出版能起到抛砖引玉的作用。

农业部农业贸易促进中心主任



目 录

前言

第一部分 “三农”理论与政策研究	1
树立科学发展观 构筑我国粮食安全长效机制	3
第二部分 WTO 谈判及相关研究	11
我国在 WTO 新一轮农业谈判中的主要谈判策略	13
WTO 新一轮农业谈判框架协议简评	18
墨西哥与美国高果玉米糖浆贸易纠纷案述评	23
国外贸易救济措施的应用及其对我国的启示	29
WTO 新一轮农业谈判最新情况	47
新一轮农业谈判中我新成员关注实现途径思考	55
我国在多边农业贸易谈判中的攻守分析	64
韩国大米市场准入谈判背景及影响	73
CEPA 农业磋商进展情况	79
第三部分 农产品贸易与促进研究	83
我国农产品贸易阶段特征与今后发展态势	85
陕西苹果促销行动对农产品贸易促进工作的启示	91
加大力度 促进农产品出口	

——我国主要省份农产品出口促进 政策及措施综述	96
中国苹果出口研究	106
发挥优势 扩大苹果出口 ——陕西苹果出口情况调查	124
我国农业贸易促进体系现状调查	131
第四部分 国外农业研究	137
主要国家农产品贸易促进实践	139
关于农民收入支持政策的目标与措施的国际比较	156
欧盟新食品法特点浅析	164
欧盟农产品贸易促进项目及特点	172
美国 2005 财政年度农业预算及特点	176
美国农产品出口促进及其在海外市场开发中的 作用	181
阿根廷农产品出口研究	185
菲律宾农业自由化的教训及思考	193
第五部分 会展实践与思考	197
我国农业展览会的现状、作用和政策建议	199
总结经验 巩固成果 努力提高国际招商招展工作水平 ——第二届农交会国际招商招展工作总结	204
打造国际品牌展会 促进渔业贸易发展 ——第九届中国国际渔业博览会、中国国际 水产养殖展览会总结	210
对展览业发展和规范展览市场的几点思考	217
如何办好境内国际展览会 ——中国国际渔业博览会发展历程简述	223
对加强企业出国参展能力的几点建议	230



第一部分

“三农”理论与政策研究

树立科学发展观 构筑我国 粮食安全长效机制

马有祥

粮食安全是国家安全的重要组成部分。2003 年以来，粮食安全问题再次成为社会关注的热点。主要诱因是粮食连年减产，库存持续下降，市场价格短时间急剧攀升。对粮食安全形势的判断，仁者见仁，智者见智。有的认为，我国粮食安全形势已经发生逆转，粮食短缺已成事实，市场供应出现危机；有的认为，粮价上涨属正常回归，是市场发挥基础作用的正常反映，不必大惊小怪；有的认为，粮食产量与库存持续下降，已经到了供需失衡的临界点，尽管市场供应不会马上出现问题，但应引起警觉，采取适当措施，防患于未然；有的认为，我国人地矛盾突出，粮食问题将是伴随我国现代化建设全过程的一个重大问题，同时，鉴于市场在资源配置中的基础作用已经基本形成，对粮食安全问题既不能掉以轻心，又不能导致体制复归，采取有违市场规律的行政措施加以解决，等等，各方观点莫衷一是。那么，究竟该如何看待我国的粮食安全问题？在经济全球化和市场经济体制条件下，应该如何构筑我国粮食安全的长效机制？这些既是当前面临的现实问题，更是值得深思和探讨的战略问题。本文拟从科学发展观的角度进行一些初步探讨。

一、当前粮食安全问题的背景与特点

我国粮食安全问题由来已久。自新中国成立以来至今，我国的粮食安全形势大体上可以分为三个时期：第一个时期是1984年我国正式对外宣布基本解决人民的温饱问题之前，粮食生产发展缓慢，长期供不应求，粮食安全缺乏保障。这一时期是粮食不安全时期。第二个时期是1984年至1998年，尽管粮食生产波动较大，但随着粮食生产的发展和流通体制改革的深化，粮食安全基础从总体上逐步强化，生产、储备、供应等粮食安全体系逐步建立。这一时期是粮食安全体系构建时期。第三个时期是1998年至今，粮食生产连年滑坡，但市场发育逐步成熟，农业基础设施建设进一步加强，粮食安全体系的基础和体制环境得到改善。这一时期是粮食安全体系逐渐完善时期。这一时期的粮食安全问题具有以下鲜明的背景和特点：

1. 时代背景 我国进入了加快社会主义现代化建设和全面建设小康社会的新的时期。这个时代背景对粮食安全提出了新的更高的要求，即不仅要保证当前的粮食供应，而且要实现与新时期新阶段相适应的长久的粮食安全；不仅要保证基本的粮食供应，而且要有质量和效率上的保障。

2. 体制背景 我国已经基本建立社会主义市场经济体制。这个体制背景要求我们必须摒弃传统的保证粮食安全的做法，真正尊重市场经济规律，尊重农民的生产经营自主权，尊重粮食企业的经营自主权，建立与市场经济体制相适应的粮食安全体系。

3. 阶段特征 我国农业发展已进入以主要农产品供求基本平衡、丰年有余为基本特征的新的阶段。调整农业结构、增加农民收入、提高农产品竞争力是这个阶段农业发展的主旋律。因此，尽管近几年粮食减产，但其他农产品，包括畜产品和水产品基本上持续增长，“大粮食”、“大食物”供给增加，农业仍

保持持续发展的态势。这说明农业综合生产能力在提高，农业生产能力得到了持续发展。

4. 国际化趋势 我国已经加入 WTO，国内市场与国际市场进一步融合。国内粮食生产和市场与国际粮食生产和市场相互作用，交互影响。我国的粮食安全形势既影响国际粮食安全，又受国际粮食安全形势的影响。我国 2003 年底开始出现的粮食安全问题就有世界粮食大国减产的作用。要在一个日益开放的市场基础之上建立我国的粮食安全体系，其难度越来越大。

5. 直接表现 库存充裕情况下的粮价波动。按照国际标准，我国粮食储备远远超过所需要的安全水平。因此可以说这次粮食安全问题是在库存充足、粮食总供给仍然大于总需求的状态下引出的，是潜在问题的提前释放。粮价波动与粮食供求关系变化并不完全一致，说明价格具有更超前、更敏感的预警性。

6. 主要矛盾 粮食安全的主要矛盾由全社会转向城镇居民，由基本口粮转向饲料粮。前两个时期，粮食安全是一个全社会的问题，既涉及农村，也涉及城市；既是政府调控者的担忧，也是农民生产者的关心所在。而当前的粮食安全问题却大不相同：最着急的是政府，最具潜在威胁的人群是在城市，最不安全的是饲料粮。

二、我国当前粮食安全问题凸现的诱因

按照有关国际组织的解释和人们的通行理解，粮食安全包括四个方面的内容，即：数量上的充分供应，质量上的安全可靠，购买力上的足够有效，可得性上的及时便捷。这四个方面涉及粮食生产、流通、消费诸环节，缺一不可。

粮食安全出现问题后，最直接和最主要的表现是粮食市场剧烈波动，价格突然上涨。除此之外，粮食安全问题还可表现为：粮食质量得不到保证，即将超期储存以及因各种自然灾害和人为造成的

不符合质量要求的粮食供应市场,使粮食安全的内在“质量”大打折扣;消费者没有足够的有效支付能力,无力购买足够的粮食;受交通、储存、营销体系等限制,消费者无法及时获得粮食。

对比以上粮食安全的内容和表现形式,我国习惯上理解的所谓的粮食安全主要是指粮食供不应求引起的价格剧烈波动。分析当前我国粮食安全问题,不难找出以下主要诱因:

1. 生产下降、停滞或增长缓慢 在相当长的时期,我国因人口增长和生活质量提高引起的粮食消费刚性增长,不仅要求粮食生产不能停滞和下降,还要求粮食生产必须以与消费增长相协调的速度增长。目前出现的粮食安全问题,主要是粮食生产连年下降所致。据统计,1997年到2003年,我国粮食总产由5 123亿千克下降到了4 300多千克,连续几年产不足需。人均占有粮食产量由413千克下降到350千克以下,为22年来最低水平。粮食生产滑坡的经济原因是农民追求的收入目标和政府追求的粮食安全目标错位,以及农民收入的多元化。

2. 出口增加 我国农业进入新阶段以后,农产品市场的一个主要特征就是供大于求。为缓解农产品剩余带来的各种压力,政府部门在主动调整生产结构,适当调减粮食生产的同时,还必须消化日益增长的粮食库存。为此,国家采取了积极措施,鼓励粮食出口。从粮食出口情况看,2000年以来,不仅数量持续增加,而且一改我国连续多年粮食净进口的状况,形成了净出口局面。2003年,我国净出口大米、玉米、小麦2 130万吨,约占其商品量的15%。这无疑是政府根据国内粮食供过于求的实际而主动采取的应对措施之一。但问题的关键是,采取的出口战略和措施是建立在对以前粮食供求形势判断的基础之上的,没有随着形势的变化而做出及时调整,以至形成对国内市场的逆向调节:在国内粮食市场进入供求关系改变的拐点时,粮食出口却依然我行我素,连续两年大幅度出超。

3. 粮食储备减少 从政府的角度考虑,长期超过安全需要

的粮食储备，既不必要，更是负担。因此，尽快降低库存、处理陈化粮和超期储备粮就成为近几年粮食政策的应有组成部分。一方面粮满为患，粮食企业不得不拒收限收，农民交粮无门；另一方面，库存粮食也在寻求出路，从而挤占本不景气的粮食市场，进一步打压粮食价格。结果，严重挫伤农民生产粮食的积极性，使粮食生产进一步下降，粮库的粮源减少。这一增（吐出增加）一减（粮源减少），必然导致粮食库存下降。

4. 体制原因 我国粮食产销体制存在的弊端，如产销相互脱节，市场发育不完整，价格形成机制有缺陷，国有粮食企业缺乏活力，宏观调控能力弱等，也是造成粮食安全出现问题的重要原因。粮食储备信息的模棱两可，足以影响国家宏观决策走向和粮食市场。粮食价格的失真，使生产者得不到真实的市场信号，价格这只看不见的手无法发挥正确及时的调节作用。粮食进出口与国内市场的逆向运作，无疑会加重已有的问题。因此，现有体制的不作为，或没有很好的作为，对粮食安全的影响更具决定作用。

5. 非经济原因 这方面的因素包括人们的消费心理和媒体的炒作等。尽管这些因素对粮食市场不构成决定性影响，但对粮食市场波动的放大效应足以造成灾难性的后果。2003 年底以来我国出现的所谓粮食问题，严格讲并不是现实的粮食安全出现了问题，而是人们对粮食供应的预期不好，从而在一些地区造成抢购风，引起市场动荡。中央在采取稳定市场、发展生产的经济措施的同时，及时发挥媒体对大众的影响，引导消费者树立对市场的信心，培养成熟的消费心理。由此可见非经济因素对粮食安全造成的影响。

三、以科学发展观解决我国粮食安全问题

全面、协调、可持续发展的科学发展观，是对马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的最新发展，为我们构筑粮食安全的长效机制提供了方法论和新思维。

1. 统筹粮食供求各要素，提高宏观调控能力 粮食供求关系受多种因素影响。从生产和消费的角度看，包括生产、储备、进口等供应方，口粮、饲料粮、种子用粮、加工用粮、补充储备、出口等粮食需求方；从市场和政策层面看，包括市场发育程度、粮食供销体系、居民消费心理、经济发展速度、重大经济和政治事件等。这些因素相互作用，相互影响，构成了复杂纷繁的粮食供求体系。要实现粮食安全，在宏观方面，一是确立正确的粮食发展战略。明确我国的粮食安全主要靠自己的力量来实现的战略思想，制定与经济社会发展相适应的粮食生产增长目标，出台与发展目标相适应的战略措施等。二是进行总供给与总需求平衡预测。权威部门要根据自然、经济和社会等各方面情况，及时做出粮食供求预测分析，既包括国内，又涵盖国际，并要滚动更新，以指导有关各方的行为。三是建立健全粮食安全预警系统。既要有正确的指标判定体系，又要有及时做出正确预警的能力。这次粮食安全出现的问题，我认为并不是现实的，而基本上是潜在的问题，带有明显的预警性质。四是制定应对粮食安全问题的危机处理预案。一旦发生粮食安全问题，政府和社会能按照预案从容应对。

2. 统筹生产力各要素，提高粮食综合生产能力 按照构成生产力的三要素，即科学技术、生产资料、劳动力，切实提高粮食综合生产能力，做到“藏粮于地，藏粮于技”。一是增加粮食科技储备。搞好重大技术攻关，实现像杂交稻、杂交玉米那样的关键技术突破。二是加快先进实用技术的推广应用。关键是稳定和健全农业技术服务体系，加强对农民的技术培训。三是加快农业劳动力转移。要大力发展非农产业，加速农民市民化、农村城市化步伐，改变 2 亿劳动力搞饭吃的局面。四是切实保护耕地。1996 年以来，全国年均减少耕地约 67 万公顷，其中粮食面积年均减少约 47 万公顷左右，面积减少对粮食产量的影响占 40% 以上。要执行最严格的耕地保护制度，强化粮食生