

北京市发展和改革委员会

2008 北京市国民经济 和社会发展报告

2008 Annual Report
for National Economy and Social Development
of Beijing Municipality

主 编 张 工

中国人口出版社

北京市发展和改革委员会

2008 北京市国民经济 和社会发展报告

主编 张 工

中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2008 北京市国民经济和社会发展报告/张工主编. —北京:
中国人口出版社, 2008. 7
ISBN 978 - 7 - 80202 - 768 - 8

I. 2… II. 张… III. ① 地区经济 - 经济发展 - 概况 -
北京市 - 2007 ② 社会发展 - 概况 - 北京市 - 2007 ③ 地区
经济 - 经济发展战略 - 北京市 - 2008 ④ 社会发展 - 发展
战略 - 北京市 - 2008 IV. F127. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 112888 号

2008 北京市国民经济和社会发展报告

主编 张 工

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京普瑞德印刷厂
开 本	710 × 1010 1/16
印 张	16.75 插页 3
字 数	260 千字
版 次	2008 年 7 月第 1 版
印 次	2008 年 7 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 80202 - 768 - 8/C · 389
定 价	30.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinapphouse@163.net
电 话	(010) 83519390
传 真	(010) 83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

编写人员

主 编 张 工

副主编 王海平 赵 磊

编 委 (按姓氏笔画排序)

王英建	王 岩	文 献	邓岷山	任雪丹
齐 佳	杨旭辉	杨智慧	李素芳	肖辉利
张 远	张善江	陈 双	陈铁成	周 栋
赵 磊	费 翔	姚忠阳	徐小元	徐逸智
高新宇	郭俊峰	郭 浩	黄林芝	梁 义
韩晓芳	谢建华			

编审小组成员

赵 磊	王颖捷	夏 翊	张秀杰	汪兆龙
段艳红	熊 波	宋世胜	吴建宏	王 巍
刘 宁	彭冬梅	单 强	董 芳	

目 录

北京市第十三届人民代表大会第一次会议

关于北京市 2007 年国民经济和社会发展规划执行

情况与 2008 年国民经济和社会发展规划的决议 (1)

关于北京市 2007 年国民经济和社会发展规划执行

情况与 2008 年国民经济和社会发展规划草案的报告 (2)

第一部分 宏观经济

第一章 国内经济环境 (25)

第二章 投 资 (28)

第三章 经贸流通 (38)

第四章 外资利用 (45)

第五章 价 格 (50)

第六章 金 融 (56)

第二部分 奥运筹办与城乡建设

第一章 奥运建设与筹办 (69)

第二章 城市建设与保障 (72)

第三章 新农村建设 (79)

第三部分 产业发展

第一章 农 业 (85)

第二章 工 业 (87)

第三章 高技术产业	(91)
第四章 生产性服务业	(98)
第五章 文化创意产业	(103)

专栏一 中共北京市委、北京市人民政府

关于进一步促进服务业发展的意见	(105)
-----------------------	-------

专栏二 关于促进首都金融业发展的意见	(121)
--------------------------	-------

第四部分 体制改革和区域合作

第一章 重点领域改革	(141)
第二章 中小企业与非公经济	(149)
第三章 招投标管理	(156)
第四章 区域合作	(162)

第五部分 社会事业和民生改善

第一章 就 业	(173)
第二章 社会保障	(175)
第三章 教 育	(177)
第四章 公共卫生和基本医疗服务	(179)
第五章 公共文化体育	(182)
第六章 公共安全	(184)
第七章 社区和福利事业	(186)
第八章 住房保障	(188)

第六部分 可持续发展

第一章 节能降耗	(191)
第二章 污染减排	(193)
第三章 循环经济	(195)
第四章 环境建设	(197)

专栏 加快发展循环经济建设资源节约型环境 友好型城市 2008 年行动计划	(200)
--	-------

第七部分 附 录

附录 1 名词解释	(211)
附录 2 北京市 2007 年国民经济和社会发展统计公报	(235)
附录 3 2007 年初步统计数	(253)
附录 4 北京市 2008 年国民经济和社会 发展计划 (草案) 主要指标	(261)

北京市第十三届人民代表大会第一次会议 关于北京市 2007 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2008 年国民 经济和社会发展计划的决议

(2008 年 1 月 26 日北京市第十三届
人民代表大会第一次会议通过)

北京市第十三届人民代表大会第一次会议经过审议,并根据国民经济、社会发展计划和财政预算审查委员会的审查报告,决定批准北京市 2008 年国民经济和社会发展计划及《关于北京市 2007 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2008 年国民经济和社会发展计划草案的报告》。

关于北京市 2007 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 2008 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2008 年 1 月 20 日在北京市第十三届
人民代表大会第一次会议上
北京市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将北京市 2007 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2008 年国民经济和社会发展计划草案的报告提请北京市第十三届人大第一次会议审议，并请市政协各位委员提出意见。

一、2007 年国民经济和社会发展计划执行情况

2007 年是奥运筹备的决战之年。在北京市委领导下，全市上下按照市第十次党代会和北京市第十二届人民代表大会第五次会议的部署，落实科学发展观，推进和谐社会建设，快节奏、高质量做好奥运筹备工作，不断提高城市建设和管理水平，全市经济社会发展进一步呈现出又好又快的态势，年度发展计划主要目标顺利完成，“十一五”规划各项任务进展顺利。

（一）经济发展质量进一步提高

经济发展平稳较快。初步统计，全年地区生产总值达到 9006.2 亿

元,增长 12.3%,连续 9 年保持两位数增长。投资、消费、进出口保持平稳增长。全社会固定资产投资达到 3966.6 亿元,增长 17.6%;社会消费品零售额达到 3800.2 亿元,增长 16%;地区进出口总额达到 1929.5 亿美元,增长 22.1%,全市居民消费价格指数上涨 2.4%。

产业结构不断优化。服务型经济主导地位进一步巩固,服务业增加值占地区生产总值的比重达到 71.4%。其中,金融、信息服务、商务服务、交通运输、科技研发等生产性服务业加快发展。1~11 月,文化创意产业实现收入 3827.7 亿元,增长 19.4%。工业结构调整步伐加快。高技术制造业、现代制造业增加值分别增长 22.1% 和 17.4%,高于工业平均增速。高耗能、高污染产业逐步退出,首钢压缩产能 400 万吨程序正式启动,化工二厂实现停产,有机化工厂搬迁有序推进。各类功能区初步呈现差异化、特色化发展趋势。首都功能核心区现代服务业聚集效果明显,创造了全市 48.4% 的国、地税收入。城市功能拓展区承载了全市 50.4% 的固定资产投资和 62.3% 的社会消费品零售额,承载能力继续增强。城市发展新区消费、投资以及工业等指标增速位居四类功能区前列,对全市经济发展的带动作用突出。生态涵养发展区的生态资源优势 and 富民效果开始显现。六大高端产业功能区集聚效应明显,实现增加值增长 20% 以上,占全市地区生产总值的比重达到 40% 左右。

经济效益明显提高。辖区国、地税总收入达到 4460.2 亿元,地方财政收入达到 1492.6 亿元,增长 33.6%。规模以上工业企业利润增长 69.3%,服务业企业利润增长 2.4 倍。单位能耗和污染排放进一步降低,万元地区生产总值能耗、水耗、二氧化硫和化学需氧量减排的年度计划目标能够完成。

发展活力增强。科技创新能力提高。第三代移动通信、数字电视、闪联等一批重大标准进入产业化阶段,生物芯片北京国家工程研究中心等项目通过国家验收,“十一五”时期国家 12 项重大科技基础设施项目已经有 5 项落户北京。软件产业收入突破千亿元,连续 7 年位居全国首位。全市专利申请量增长 19.3%,技术合同成交额增长 26.6%。在京央企进入新的扩张期。中信银行、中国铝业、中国神华等 13 家央企成功

上市；中国投资公司、京沪高铁公司、中影基地等相继落户。国际高端要素流入加快。世界 500 强企业在京新增投资项目 31 个；法国兴业等 7 家外资银行在京设立法人金融机构；商务部在北京市新认定跨国公司地区总部 3 家，累计达到 20 家；具有地区总部性质的投资性公司累计达到 154 家。

（二）社会发展步伐进一步加快

扩大就业和完善社会保障制度取得良好效果。就业形势总体稳定，全年新增就业岗位 40.7 万个，城镇登记失业率为 1.84%，低于年度 2.5% 的计划调控目标。当年认定的零就业家庭基本实现至少有一人就业。社会保障制度“扩面提标”成效明显。养老、医疗、失业保险的覆盖率分别达到 93%、92.6%、92.6%。城镇居民“一老一小”医疗保险制度开始实施，参保人数达到 146.4 万人。城乡无保障老年人养老保障办法出台，将惠及 70 万老年人。城镇低保、最低工资、基本养老、失业保险等社会保障待遇标准分别调高 20 元、90 元、150 元和 30 元，增幅为近年新高。城乡居民基本生活消费品价格变动补助方案及时启动，自 2007 年 10 月份起连续 5 个月向 22.7 万低保人群每人每月补贴 20 元。

公共服务能力不断提升。教育事业加快发展。推进义务教育均衡发展的意见出台，教育资源配置进一步向农村、基础薄弱学校和弱势群体倾斜。一批高等教育、职业教育项目在新城建设。40 余万流动人口子女接受教育的权利得到保障。基本医疗服务明显改善。医保报销政策加大向社区就医倾斜，收支两条线、药品零差率销售效果明显，社区药品平均价格下降 30%。“四个一批”工程全面启动，社区卫生门诊量显著增加。地坛医院迁建工程已进入收尾阶段，协和医院改扩建、积水潭医院回龙观院区等项目进展顺利。城市公交政策惠民效果显著。公交、地铁低票价政策调控引导作用突出，公交出行比例达到 34.5%，同比提高 4.3 个百分点，超过了小汽车出行比例。“两限”房和保障性住房建设力度加大。全年 300 万平方米“两限”房、200 万平方米经济适用房、30 万平方米廉租房建设和收购任务全部得到落实；新的经济适用房和廉

租房管理办法颁布实施。城乡居民生活和安全保障水平不断提高。

城乡居民收入持续增长,城镇居民人均可支配收入达到 21 989 元,实际增长 11.2%;农民人均纯收入达到 9559 元,实际增长 8.2%;城镇、农村居民家庭收入中的财产性收入增幅分别增长 56.2% 和 19.9%。消费结构不断升级,金银珠宝、家庭轿车、电脑、手机销售量继续增加。社会治安形势和安全生产情况总体良好,食品安全监测和药品安全抽检合格率分别达到 97.2% 和 98.7%。

(三) 城市建设和管理水平进一步提升

奥运场馆及相关设施建设加快推进,“好运北京”测试赛顺利进行。26 个比赛场馆和 44 个训练场馆完工。场馆周边 58 条道路和 4 座桥梁建成。奥林匹克水上公园、北京射击馆等 23 个场馆已通过测试赛检验,环境、交通、气象、水电气热、食品卫生等测试方案顺利实施,为提高城市运行管理水平积累了经验。

生态环境建设和整治工作成效明显。22 项“城中村”、60 项城市边角地、五环路内 102 个行政村整治任务全面实施。完成了 332 万平方米拆违任务。新增城市绿化面积 871 公顷,万亩环城郊野公园基本建成。第十三阶段控制大气污染措施顺利实施,市区空气质量二级和好于二级天数比重达到 67.4%。六环路内市属城市河湖治理基本完成。引温入潮工程建成通水,潮白河生态用水逐步恢复。积极开发利用再生水,城八区再生水利用率达到 50%,同比提高 6 个百分点。垃圾处理经济补偿机制建立,城八区生活垃圾无害化处理率达到 99%,郊区达到 76%。

交通和资源保障能力不断增强。轨道交通建设加快。地铁 5 号线正式运营,轨道交通运营里程达到 142 公里。轨道交通机场线、地铁 10 号线一期(含奥运支线)、4 号线建设进展顺利,地铁 6 号线一期、8 号线二期、9 号线、10 号线二期及轨道交通亦庄线、大兴线陆续开工。高速路网不断完善,110 国道、机场南线 T3 航站楼到机场高速段建成通车,新建成高速公路通车里程超过 80 公里。机场二通道、京平高速、京承高速三期建设进展顺利。城区路网不断改善,展西路、蓝靛厂南路等一

批道路建成通车。南水北调北京段主体工程基本完成,市内配套工程同步实施。电力、燃气、热力供应保障能力增强,电网供电能力提升33%,六环路天然气一期工程全线完工,新增14亿立方米输气能力。太阳宫、郑常庄燃气热电厂主体工程基本完成。官厅风电场一期工程竣工,具备并网发电条件。

城市管理和服务能力进一步提高。及时总结奥运筹办经验,弘扬奥运精神,城市管理理念、管理机制不断创新和完善。城市应急管理体系逐步健全,应对突发事件的快速反应和处理能力显著增强。积极应对粮油肉蛋等生活必需品价格上涨,成立了生活必需品应急调控协调小组,加强价格监管和监测分析,开展政府储备调查摸底,适时调整政府储备品种和规模,保证了首都生活必需品市场供应。能源与经济运行调节长效机制逐步形成,保证了煤炭、成品油、天然气等重点能源的正常供应,电力实现安全迎峰度夏。

(四) 新农村建设进一步推进

农村产业结构调整深入推进。农业生产向种植园林化、管理精密化、布局规模化、产品特色化发展。新增设施农业1.5万亩,京承高速沿线现代农业走廊初见成效,10万亩设施农业节水工程、10万亩农业利用再生水工程基本完成。观光农业增势强劲,呈现出以科技旅游、农耕体验、休闲度假为特色的多元发展格局,农业观光园收入和民俗旅游接待人数分别增长25.3%和18.8%。

农村生产生活条件不断改善。103项新农村建设折子工程顺利完成。全市村庄体系规划加紧编制,500个村庄建设规划顺利完成。120个基础设施整体推进村的道路硬化、安全饮水、污水处理、垃圾处理、农村改厕等5项工程加快实施。农村户厕改造完成10万户,43万农民安全饮水得到解决。“农村亮起来、农民暖起来、农业资源循环起来”工程效果明显。全年累计安装近4万盏太阳能灯、27万铺吊炕,建成雨洪利用工程150处。

郊区基础设施和公共服务设施供给能力增强。北京市政府对“三

农”投入达到 130.6 亿元。北京市发展改革委负责安排的政府投资继续向郊区转移，郊区与城区比例达到 51:49。新城建成区主干路网基本完成，拓展区路网建设加快，新城发展空间得到拓展。郊区供热资源整合工程全面推进，完成规划目标的 30%，燃气管网建设开始启动。乡镇中心区集中供水、污水和垃圾处理系统逐步建立，33 个中心镇全部实现集中供水。优质医疗、教育资源继续向郊区转移。以郊区县医院为依托的区域性医疗中心建设全面启动，大兴、房山、昌平、怀柔、密云、门头沟等区域医疗中心升级改造加紧建设。支持了 267 个郊区标准化社区卫生服务中心（站）建设。

支农惠农力度继续加大，农民得到更多实惠。农村就业、社会保障制度等公共服务体系逐步建立。生态护林员、乡村公路养护员、农村管水员制度逐步完善，农村公益性就业岗位不断增加。农民职业技能培训得到加强，9.7 万名农村劳动力实现转移就业。新型农村合作医疗筹资标准和补偿政策出台，筹资水平从人均 130 元提升到 220 元，报销比例从 26% 提高到 40%，参合率达到 89%。农村养老保险覆盖率达到 36.6%，新型农村养老保险试行办法出台。中等职业学校农村户籍学生、农林类专业学生学费减免政策得到落实。乡村医生补助政策出台。政策性农业保险稳步推进，参保农户达到 4.5 万户。

（五）重点领域改革进一步深化

社会管理体制改革的步伐加快。医药卫生体制改革方案措施加紧研究。流动人口和出租房屋四级管理体系初步建立。民政等领域行政管理体制改革稳步推进，北京市委社会工委（北京市社会建设工作办公室）成立，统筹社会发展的力度加大。国有企业资产重组和改制取得积极成效。国有二、三级企业股份制改革改制面达到 95% 以上；二商集团与水产公司顺利重组，北控集团成功收购燃气公司。价格改革稳妥推进。城市公交和地铁票制、票价改革顺利实施，农业水资源费、热计量价格试点等改革措施相继出台，在促进资源节约、惠民利民等方面发挥了积极作用。农村改革继续深入。乡村集体经济产权制度改革步伐加

快，303个乡村集体经济组织产权制度改革完成。积极落实《农民专业合作社法》，在全国率先开展农民专业合作社登记工作。

总体上讲，2007年全市经济社会发展形势良好，符合科学发展的要求，符合和谐发展的理念，符合国家宏观调控政策的取向。但在发展中仍然存在一些矛盾和问题需要高度重视。主要是：价格上涨压力不断加大，对保障部分群众生活和稳定城市供应产生较大压力。征地难度加大，拆迁成本、融资成本上升，一定程度上影响项目进度和要素流入。人口资源环境矛盾仍然突出。城乡、南北城差距依然存在。社会建设、公共服务与人民群众的新期待相比还有差距，特别是交通、住房、环境、就业、就医等一些人民群众最关心、最现实、最直接的利益问题仍需下大力气解决。这些都需要我们按照科学发展观的要求，通过发展和改革的办法着力加以解决。

二、2008年计划的初步安排

2008年是全面贯彻落实“十七”大精神的第一年，是实施“十一五”规划承上启下的重要一年，是改革开放30周年，更是全力办好奥运盛会之年，安排好全年国民经济和社会发展规划至关重要。

（一）发展环境与条件总体有利

从国际环境看，世界经济增长周期仍在延续，国际产业转移步伐仍在加快，美国、日本、欧盟等主要经济体仍将保持较快增长。但美国次级房贷影响还需进一步观察，国际石油、粮食等初级产品价格仍可能居高不下，全球主要资本市场波动和贸易保护主义加剧等因素值得关注，世界经济发生波动和增长放缓的可能性增加。

从国内环境看，我国工业化、城镇化、国际化进程不断加快，发展势头较好。科学发展、和谐发展的思想逐步深入人心，党的十七大为今后的发展进一步指明了方向，注入了新的动力。从国家宏观调控政策取向看，为防止经济增长由偏快转为过热、防止物价由结构性上涨演变为

明显通货膨胀，国家将实施稳健的财政政策和从紧的货币政策，控总量、稳物价、调结构、促平衡。

从北京市自身看，北京正处于城市化、信息化、市场化和国际化的加速期，发展空间依然很大，各方面需求依然旺盛。奥运对经济社会的带动效应更加明显，产业优势和城市活力、潜力还将进一步释放。经济实力不断增强，发展基础比较稳固，为我们解决前进和发展中的困难和问题创造了良好条件。中央支持、全国关心，为本市成功举办奥运提供了坚实后盾。但 2008 年全市面临的任務十分繁重，特别是举办一届有特色、高水平的奥运会、残奥会，任务重、时间紧、要求高、责任大，更需要我们把握全局、统筹兼顾，紧张、扎实、有序地做好各方面工作。

（二）发展计划安排的指导思想和主要原则

2008 年北京市国民经济和社会发展规划安排的指导思想是：认真贯彻落实党的十七大精神，按照北京市委的总体要求和部署，以科学发展观为指导，坚持服务奥运、奉献奥运，确保成功举办一届有特色、高水平的奥运会、残奥会，坚持“好”字优先、稳中求进，保持经济发展、社会祥和的良好局面，在新的起点上实现经济社会又好又快发展。

在计划安排上，总体把握“一个全力、六个更加注重”的原则。“一个全力”就是全力办好奥运会、残奥会。“六个更加注重”就是：更加注重发展方式转变，在产业结构优化升级、自主创新和节能减排上取得新进展；更加注重社会建设，在改善民生、增进和谐上迈上新台阶；更加注重资源环境建设，在提升城市承载能力、建设生态文明上取得新成效；更加注重建设与管理统筹，在提升城市管理服务水平和首都国际形象上开创新局面；更加注重新农村和新城建设，加快城南和西部地区发展，在城乡区域协调发展上迈出新步伐；更加注重体制机制创新，在优化环境、完善制度、增强活力上力求新突破。

（三）2008 年经济社会发展主要目标

主要预期指标：

——地区生产总值增长 9%；人均地区生产总值增长 7%，超过 8000 美元；全社会固定资产投资增长 11%；社会消费品零售额增长 13%；地区进出口总额增长 11%。

——城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入实际增长 7%。

——研究与发展经费支出占地区生产总值比重在 5.5% 左右；每万人专利申请量 17 件以上。

主要调控目标：

——居民消费价格指数低于全国平均水平，力争控制在 103.5% 左右。

——城镇登记失业率控制在 2.3% 以内。

——地方财政收入增长 15%，支出增长 13.6%。

——城镇基本养老、基本医疗、失业保险覆盖率分别达到 94%、93.6%、93.6%；农村养老保险覆盖率达到 40%。

——食品安全监测抽查合格率 96% 以上；药品抽验合格率 97% 以上。

——户籍人口增长率控制在 1.2% 左右。

——亿元地区生产总值生产安全事故死亡率控制在 0.21 人/亿元以内。

——公共交通出行比例达到 36%。

——万元地区生产总值能耗下降 5%，水耗下降 4%。

——市区空气质量二级和好于二级天数比重力争达到 70%。化学需氧量排放总量下降 4%；二氧化硫排放总量下降 10%。

——城八区、郊区污水处理率达到 93% 和 50%；全市再生水利用率达到 56%，城八区再生水利用率达到 59%。

三、实现 2008 年经济社会发展计划的主要措施

（一）统筹奥运筹办与服务保障，全力办好奥运盛会

高标准完成奥运筹备。①全面完成各项奥运工程建设任务。严格按