



ZHEJIANG GAIGE KAIFANG 30 NIAN YANJIU XIULIE LIANGCHUANG PIAN

浙江改革开放30年研究系列·两创篇

党建创新

看浙江

Dangjian Chuangxin Kan Zhejiang

● 庄跃成 主编 干武东 副主编



浙江人民出版社



ZHEJIANG GAIGE KAIFANG 30 NIAN YANJIU XILIE LIANGCHUANG PIAN

浙江改革开放30年研究系列·两创篇

党建创新

看浙江

Dangjian Chuangxin Kan Zhejiang

● 庄跃成 主编 干武东 副主编

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

党建创新看浙江 / 庄跃成主编. —杭州: 浙江人民出版社, 2008.12

(浙江改革开放 30 年研究系列)

ISBN 978-7-213-03907-2

I. 党… II. 庄… III. 中国共产党-党的建设-成就-浙江省 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 183239 号

书 名	党建创新看浙江
作 者	庄跃成 主 编 干武东 副主编
出版发行	浙江人民出版社 杭州市体育场路347号 市场部电话:(0571)85061682 85176516
责任编辑	金 纪
责任校对	叶 宇
封面设计	罗信文
电脑制版	杭州兴邦电子印务有限公司
印 刷	浙江印刷集团有限公司
开 本	710×1000毫米 1/16
印 张	16.75
字 数	27万
插 页	2
版 次	2008年12月第1版·第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-213-03907-2
定 价	34.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

浙江文化研究工程 指导委员会

主 任 赵洪祝

副主任 夏宝龙 王国平 巴音朝鲁

李 强 黄坤明 郑继伟 张 曦

成 员 胡庆国 马林云 陈一新 胡 坚 金兴盛

刘希平 钱巨炎 乐益民 杨建新 钟桂松

陈 荣 林吕建 郑仓元 童 健 胡祖光

梅新林 许 江 邵占维 张金如 陈德荣

孙文友 徐止平 孙建国 梁黎明 张鸿铭

陈荣高

“浙江改革开放30年研究系列” 编辑指导委员会

主 任 黄坤明

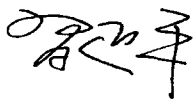
副主任 沈立江 陈永昊 胡 坚 陈 荣

成 员 舒国增 陈一新 顾益康 姚先国 史晋川

马力宏 盛世豪 朱家良 葛立成 毛 丹

汪俊昌 曾 骅

“浙江文化研究工程成果文库”总序



有人将文化比作一条来自老祖宗而又流向未来的河,这是说文化的传统,通过纵向传承和横向传递,生生不息地影响和引领着人们的生存与发展;有人说文化是人类的思想、智慧、信仰、情感和生活的载体、方式和方法,这是将文化作为人们代代相传的生活方式的整体。我们说,文化为群体生活提供规范、方式与环境,文化通过传承为社会进步发挥基础作用,文化会促进或制约经济乃至整个社会的发展。文化的力量,已经深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。

在人类文化演化的进程中,各种文化都在其内部生成众多的元素、层次与类型,由此决定了文化的多样性与复杂性。

中国文化的博大精深,来源于其内部生成的多姿多彩;中国文化的历久弥新,取决于其变迁过程中各种元素、层次、类型在内容和结构上通过碰撞、解构、融合而产生的革故鼎新的强大动力。

中国土地广袤、疆域辽阔,不同区域间因自然环境、经济环境、社会环境等诸多方面的差异,建构了不同的区域文化。区域文化如同百川归海,共同汇聚成中国文化的大传统,这种大传统如同春风化雨,渗透于各种区域文化之中。在这个过程中,区域文化如同清溪山泉潺潺不息,在中国文化的共同价值取向下,以自己的独特个性支撑着、引领着本地经济社会的发展。

从区域文化入手,对一地文化的历史与现状展开全面、系统、扎实、有序的研究,一方面可以借此梳理和弘扬当地的历史传统和文化资源,繁荣和丰富当代的先进文化建设活动,规划和指导未来的文化发展蓝图,增强文化软实力,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提

供思想保证、精神动力、智力支持和舆论力量；另一方面，这也是深入了解中国文化、研究中国文化、发展中国文化、创新中国文化的重要途径之一。如今，区域文化研究日益受到各地重视，成为我国文化研究走向深入的一个重要标志。我们今天实施浙江文化研究工程，其目的和意义也在于此。

千百年来，浙江人民积淀和传承了一个底蕴深厚的文化传统。这种文化传统的独特性，正在于它令人惊叹的富于创造力的智慧和力量。

浙江文化中富于创造力的基因，早早地出现在其历史的源头。在浙江新石器时代最为著名的跨湖桥、河姆渡、马家浜和良渚的考古文化中，浙江先民们都以不同凡响的作为，在中华民族的文明之源留下了创造和进步的印记。

浙江人民在与时俱进的历史轨迹上一路走来，秉承富于创造力的文化传统，这深深地融汇在一代代浙江人民的血液中，体现在浙江人民的行为上，也在浙江历史上众多杰出人物身上得到充分展示。从大禹的因势利导、敬业治水，到勾践的卧薪尝胆、励精图治；从钱氏的保境安民、纳土归宋，到胡则的为官一任、造福一方；从岳飞、于谦的精忠报国、清白一生，到方孝孺、张苍水的刚正不阿、慷慨就义；从沈括的博学多识、精研深究，到竺可桢的科学救国、求是一生；无论是陈亮、叶适的经世致用，还是黄宗羲的工商皆本；无论是王充、王阳明的批判、自觉，还是龚自珍、蔡元培的开明、开放，等等，都展示了浙江深厚的文化底蕴，凝聚了浙江人民求真务实的创造精神。

代代相传的文化创造的作为和精神，从观念、态度、行为方式和价值取向上，孕育、形成和发展了渊源有自的浙江地域文化传统和与时俱进的浙江文化精神，她滋养着浙江的生命力、催生着浙江的凝聚力、激发着浙江的创造力、培植着浙江的竞争力，激励着浙江人民永不自满、永不停息，在各个不同的历史时期不断地超越自我、创业奋进。

悠久深厚、意蕴丰富的浙江文化传统，是历史赐予我们的宝贵财富，也是我们开拓未来的丰富资源和不竭动力。党的十六大以来推进浙江新发展的实践，使我们越来越深刻地认识到，与国家实施改革开放大政方针相伴随的浙江经济社会持续快速健康发展的深层原因，就在于浙江深厚的文化底蕴和文化传统与当今时代精神的有机结合，就在于发展先

进生产力与发展先进文化的有机结合。今后一个时期浙江能否在全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设进程中继续走在前列,很大程度上取决于我们对文化力量的深刻认识、对发展先进文化的高度自觉和对加快建设文化大省的工作力度。我们应该看到,文化的力量最终可以转化为物质的力量,文化的软实力最终可以转化为经济的硬实力。文化要素是综合竞争力的核心要素,文化资源是经济社会发展的重要资源,文化素质是领导者和劳动者的首要素质。因此,研究浙江文化的历史与现状,增强文化软实力,为浙江的现代化建设服务,是浙江人民的共同事业,也是浙江各级党委、政府的重要使命和责任。

2005年7月召开的中共浙江省委十一届八次全会,作出《关于加快建设文化大省的决定》,提出要从增强先进文化凝聚力、解放和发展生产力、增强社会公共服务能力入手,大力实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等“八项工程”,实施科教兴国和人才强国战略,加快建设教育、科技、卫生、体育等“四个强省”。作为文化建设“八项工程”之一的文化研究工程,其任务就是系统研究浙江文化的历史成就和当代发展,深入挖掘浙江文化底蕴、研究浙江现象、总结浙江经验、指导浙江未来的发展。

浙江文化研究工程将重点研究“今、古、人、文”四个方面,即围绕浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理四大板块,开展系统研究,出版系列丛书。在研究内容上,深入挖掘浙江文化底蕴,系统梳理和分析浙江历史文化的内部结构、变化规律和地域特色,坚持和发展浙江精神;研究浙江文化与其他地域文化的异同,厘清浙江文化在中国文化中的地位和与中国文化相互影响的关系;围绕浙江生动的当代实践,深入解读浙江现象,总结浙江经验,指导浙江发展。在研究力量上,通过课题组织、出版资助、重点研究基地建设、加强省内外大院名校合作、整合各地各部门力量等途径,形成上下联动、学界互动的整体合力。在成果运用上,注重研究成果的学术价值和应用价值,充分发挥其认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要作用。

我们希望通过实施浙江文化研究工程,努力用浙江历史教育浙江人

民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民,进一步激发浙江人民的无穷智慧和伟大创造能力,推动浙江实现又快又好发展。

今天,我们踏着来自历史的河流,受着一方百姓的期许,理应负起使命,至诚奉献,让我们的文化绵延不绝,让我们的创造生生不息。

2006年5月30日于杭州

“浙江文化研究工程成果文库”序

赵洪祝

浙江是中国古代文明的发祥地之一,历史悠久、人文荟萃,素称“文物之邦”,从史前文化到古代文明,从近代变革到当代发展,都为中华民族留下了众多弥足珍贵的文化遗产。勤劳智慧的浙江人民历经千百年的传承与创新,在保留自身文化特质的基础上,兼收并蓄外来文化的精华,形成了具有鲜明浙江特色、深厚历史底蕴、丰富思想内涵的地域文化,这是浙江人民共同创造的物质财富和精神财富的结晶,是中华文化中的一朵奇葩。如何更好地使这一文化瑰宝为我们所用、为时代服务,既是历史传承给我们的一项艰巨任务,也是时代赋予我们的一项神圣使命。深入挖掘、整理、探究,不断丰富、发展、创新浙江地域文化,对于进一步充实浙江文化的内涵和拓展浙江文化的外延,进一步增强浙江文化的创新能力、整体实力、综合竞争力,进一步发挥文化在促进浙江经济、政治和社会建设中的作用,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

改革开放以来,历届浙江省委始终高度重视社会主义文化建设。早在1999年,浙江省委就提出了建设文化大省的目标;2000年,制定了《浙江省建设文化大省纲要》;2005年,作出了《关于加快建设文化大省的决定》。经过全省上下的共同努力,浙江文化大省建设取得了显著成效。

浙江文化研究工程是浙江文化建设“八项工程”的重要内容之一,也是迄今为止国内最大的地方文化研究项目之一。该工程旨在以浙江人文社会科学优势学科为基础,以浙江改革开放与现代化建设中的重大理论、现实课题和浙江历史文化为研究重点,着重从“今、古、人、文”四个方面,梳理浙江文明的传承脉络,挖掘浙江文化的深厚底蕴,丰富与时俱进的浙江精神,推出一批在研究浙江和宣传浙江方面具有重大学术影响和

良好社会效益的学术成果,培养一支拥有高水平学科带头人的学术梯队,建设一批具有浙江特色的“当代浙江学术”品牌,进一步繁荣和发展哲学社会科学,提升浙江的文化软实力,为浙江全面建设惠及全省人民的小康社会和实现社会主义现代化,提供强大的精神动力、正确的价值导向和有力的智力支持,为提升浙江文化影响力、丰富中华文化宝库作出贡献。

浙江文化研究工程开展三年来,专家学者们潜心研究,善于思考,勇于创新,在浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理等诸多研究领域都取得了重要成果,已设立10余个系列400余项研究课题,完成230项课题研究,出版200余部学术专著,发表大量的学术论文,产生了广泛而深远的社会影响。这些阶段性成果,为加快建设文化大省提供了新的支撑力和推动力。

党的十七大突出强调了加强文化建设、提高国家文化软实力的极端重要性,并对兴起社会主义文化建设新高潮、推动社会主义文化大发展大繁荣作出了全面部署。为深入贯彻落实党的十七大精神,浙江省第十二次党代会提出“创业富民、创新强省”总战略,并坚持把建设先进文化作为推进创业创新的重要支撑。2008年6月,省委召开工作会议,对兴起文化大省建设新高潮、推动浙江社会主义文化大发展大繁荣进行专题部署,制定实施了《浙江省推动文化大发展大繁荣纲要(2008—2012)》,明确提出:今后一个时期浙江兴起文化大省建设新高潮、推动文化大发展大繁荣的主要任务是,在加快建设教育强省、科技强省、卫生强省、体育强省的同时,继续深入实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等文化建设“八项工程”,着力建设社会主义核心价值体系、公共文化服务体系、文化产业发展体系等“三大体系”,努力使浙江文化发展水平与经济社会发展水平相适应,在文化建设方面继续走在前列。

当前,浙江文化建设正站在一个新的历史起点上,既面临千载难逢的机遇,也面对十分严峻的挑战。如何抓住机遇,迎接挑战,始终保持浙江文化旺盛的生命力,更好地发挥文化软实力的重要作用,是需要我们认真研究、不断探索的重大新课题。我们要按照科学发展观的要求,全面实施“创业富民、创新强省”总战略,以更深刻的认识、更开阔的思路、

更得力的措施,大力推进浙江文化研究工程,努力回答浙江经济、政治、文化、社会建设和党的建设遇到的各种新问题,努力回答干部群众普遍关心的热点问题,努力形成一批有较高学术价值和社会效益的研究成果。

继续推进浙江文化研究工程,是一件功在当代、利在千秋的事业。我们热切地期待有更多的优秀成果问世,以展示浙江文化的实力,增强浙江文化的竞争力,扩大浙江文化的影响力。

2008年9月10日于杭州

第一章 绪 论 / 1

- 第一节 浙江党的建设创新综述 / 1
- 第二节 推进党的建设创新的主要方法 / 5
- 第三节 党的建设创新的基本经验 / 8

第二章 与时俱进:思想理论建设明方向 / 14

- 第一节 理论武装不断深入 / 14
- 第二节 加强理论宣传和研究 / 18
- 第三节 加强教育夯实理论基础 / 22
- 第四节 创新理论学习方法 / 25

第三章 能力为本:建设高素质干部队伍 / 29

- 第一节 探索加强领导班子思想政治建设新路子 / 29
- 第二节 切实增强领导班子整体功能 / 37
- 第三节 着力提高领导班子和领导干部执政本领 / 44

第四章 充满活力:积极发展党内民主 / 50

- 第一节 深入贯彻落实民主集中制 / 50
- 第二节 试行党代表大会常任制 / 56
- 第三节 改革和完善党内选举制度 / 65
- 第四节 积极探索党内基层民主的多种实现形式 / 71

第五章 积极创新:不断深化干部人事制度改革 / 76

- 第一节 干部人事制度改革的历程和发展趋势 / 76

- 第二节 完善干部人事工作的制度机制 / 82
- 第三节 提高选人用人公信力 / 92
- 第四节 加强领导干部和干部选拔任用工作监督 / 104

第六章 人才强省:人才活力竞相迸发 /109

- 第一节 深入实施人才强省战略 / 109
- 第二节 加强创新型人才队伍建设 / 114
- 第三节 实施欠发达地区人才开发“希望之光”计划 / 119
- 第四节 加快构建党管人才工作新格局 / 124

第七章 固本强基:基层党建整体推进 / 128

- 第一节 实施“先锋工程” / 128
- 第二节 拓展非公有制企业党的建设 / 135
- 第三节 强化城市社区党的建设 / 143
- 第四节 整体推进国有企业、高校、新社会组织党的建设 / 150
- 第五节 开展区域化党建工作 / 157
- 第六节 加强党员教育管理 / 162

第八章 求真务实:作风建设固根本 / 172

- 第一节 深入调查研究 / 172
- 第二节 加强机关效能建设 / 179
- 第三节 建立为民办实事长效机制 / 187
- 第四节 大力做好新时期群众工作 / 196

第九章 惩防并举:反腐败斗争深入推进 / 205

- 第一节 建设具有浙江特色的惩治与预防腐败体系 / 205
- 第二节 实施党内监督十项制度 / 211
- 第三节 创新体制 从源头上预防腐败 / 216
- 第四节 创新办案思路 提高办案水平 / 221
- 第五节 强化科技防腐 完善惩防体系 / 227
- 第六节 推进廉政文化建设 / 233

第十章 走在前列:党建工作创新展望 / 240

第一节 认清党建工作创新的形势 / 240

第二节 把握党建工作创新的原则 / 243

第三节 突出党建工作创新的重点 / 245

附 录 2000年以来浙江党建工作创新项目获奖目录 / 249

参考文献 / 252

后 记 / 255

第一章 绪 论

实践是理论的源泉。党的建设工作的理论研究,需要从党的建设工作的实践中不断吸取营养。回顾总结 30 年来党的建设工作的成功经验和做法,既是为了深入研究党的建设理论开阔视野、拓宽思路、提供经验,更是为了继续推动党的建设工作的思路创新、制度创新、方法创新。

浙江有创新的传统,浙江是创新的沃土。改革开放以来,在省委的正确领导下,浙江在经济社会发展的各个领域进行了全方位的创新探索,创造了许多在全国有影响的好做法、好经验。浙江党的建设的工作,在服务经济社会又好又快发展的过程中,以改革创新精神,在实践中创造出了许多成功的经验,形成了浙江党的建设工作的鲜明特色,党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设全面推进,为建设惠及全省人民的小康社会提供了坚强的保证。

本书以回顾浙江党的建设发展历程为主线,坚持理论与实践相结合,突出创新特点,从思想理论建设、领导班子和干部队伍建设、党内民主建设、干部人事制度改革、人才队伍建设、基层组织建设、作风建设和反腐倡廉建设等方面对创新内容、做法作了全面的概括和总结;对当前及今后一个时期党的建设的工作所面临的形势任务进行了深入的研究;对新的历史条件下党的建设的工作创新重点进行了探讨,目的是站在新的历史起点,进一步推进党的建设的工作的创新。

第一节 浙江党的建设的工作创新综述

回顾改革开放以来浙江党的建设的工作历程,最显著的特征就是把改革创新贯穿始终。30 年来党的建设的工作所取得的每一个成绩,都是改革创新的成果。浙江党的建设的工作创新成果,既反映全国性的特点,又有浙江自身的特色。

一、改革开放 30 年是党的建设工作解放思想、与时俱进的 30 年

30 年前,党领导和支持了关于实践是检验真理唯一标准的大讨论,冲破“左”的错误和“两个凡是”的严重束缚,全面进行拨乱反正,重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线。30 年来,党排除一切干扰和阻力,坚定不移地贯彻实事求是的思想路线,党的建设进入了蓬勃发展的新时期。按照实事求是、有错必纠的原则,大规模复查平反冤假错案,全面落实干部政策和知识分子政策。认真贯彻干部队伍“四化”方针,废除干部领导职务终身制,实行离退休制度,大力培养选拔优秀年轻干部,推进新老干部的合作与交替。按照“管少、管好、管精”的要求,在坚持党管干部原则的基础上,实行分级分类管理制度,不断推进干部管理体制改革,同时又从实际出发,适应县域经济发展需要,明确县(市、区)党政正职由省委管理。按照民主、公开、竞争、择优的要求,不断改革和完善干部选拔任用机制。根据新时期社会阶层构成发生的新变化,积极稳妥地在新的社会阶层中开展发展党员工作。所有这些,都是党的建设工作坚持党的思想路线,与时俱进推进党的建设的具体体现。

二、改革开放 30 年是党的建设工作创新理论武装的 30 年

伟大实践产生伟大理论,伟大理论引领伟大实践。改革开放以来,以邓小平、江泽民同志为核心的党的第二、三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央,坚持理论联系实际,不断推进马克思主义中国化,创立和形成了中国特色社会主义理论体系。理论创新每前进一步,理论武装就前进一步。自上世纪 90 年代以来,先后组织开展了“学理论、学党章”活动、“讲学习、讲政治、讲正气”教育、党的基本路线教育、农村“三个代表”重要思想学习教育活动和保持共产党员先进性教育活动,不断兴起理论学习新高潮,引导党员干部按照真学、真懂、真信、真用的要求,自觉运用科学理论武装头脑,并将其转化为思想之魂、工作之纲,为推进改革开放和现代化建设奠定了坚实的思想理论基础。

三、改革开放 30 年是党的建设工作创新服务经济社会发展的 30 年

30 年来,浙江各级党委紧紧抓住发展这个党执政兴国的第一要务,全面加强领导班子和干部队伍建设、干部队伍建设和基层组织建设,有效地服务和推动浙江经济社会发展。组织开展大规模培训干部工作,大幅度提高干部素质。探索建立干部综合考核评价办法,引导各级领导干部坚持科学发展。实施“人才强省”战略,促进人才体制机制创新,开展“浙江省特级专家”评选工作,实施欠发达地区人才开发“希望之光”计划和“一村(社区)一名大学生计划”。围绕推进农业农村现代化和社会主义新农村建设,全面实施农村基层组织“先锋工程”建设,以“五强”促“五好”,不断深化“三级联创”活动,全面实行农村工作指导员制度,大力开展农村党员干部现代远程教育,切实解决村级组织活动场所和基层组织活动经费问题,为经济社会发展配班子、育干部、聚人才、强基础。

四、改革开放 30 年是党的建设工作创新执政能力和先进性建设的 30 年

改革开放以来,我们党面临着来自国际、国内和自然界的多重考验,面临着长期执政和发展社会主义市场经济的严峻考验。多难兴邦,多难砺党。30 年来,省委坚持以执政能力和先进性建设为主线,全面加强党的建设,使各级党委始终成为领导改革开放的坚强核心,团结带领人民群众攻克了一个个难关,化解了一个个风险,取得了一个个胜利。上世纪 80 年代中期,以“统一思想、整顿作风、加强纪律、纯洁组织”为主要内容,分期分批开展了全面整党。坚持把实践锻炼作为提高领导干部执政本领的重要途径,通过上挂下派、轮岗交流和到重点工程、重点岗位挂职等,加强培养锻炼。近年来,坚持每年突出一个主题,相继开展了机关效能建设、“三树一创”教育实践活动、作风建设年活动,特别是 2007 年以来,以推进科学发展观在浙江的实践为根本立足点,在换届后的各级领导班子中开展“树新形象、创新业绩”主题实践活动,初步走出了一条突出实践性的加强领导班子思想政治建设的新路子。积极探索领导班子配备改革后地方党委新的领导体制、工作机制和运行方式,不断增强领导班子的整体功能。