

中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 刘树成

吴太昌



# 浙江省温岭市泽国镇 经济社会调研报告

Economic and social investigations  
into Zeguo town in Wenling

胡家勇等 著



中国社会科学出版社



中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 刘树成

副主编 吴太昌

图文书 (CIP) 号

· 東北一農業調查品 · 吉林省農業委員會 · 吉林省農業廳 · 吉林省農業科學院 · 吉林省農業技術推廣站 · 2008.2  
(卷之三 · 吉林省農業調查品 · 吉林省農業委員會 · 吉林省農業廳 · 吉林省農業科學院 · 吉林省農業技術推廣站 · 2008.2 · ISBN 978-7-5004-0508-3)

· 吉林省農業調查品 · 吉林省農業委員會 · 吉林省農業廳 · 吉林省農業科學院 · 吉林省農業技術推廣站 · 2008.2 · ISBN 978-7-5004-0508-3

# 浙江省温岭市泽国镇 经济社会调研报告

Economic and social investigations into Zeguo town in wenling

胡家勇等 著

著者：胡家勇  
副主编：吴太昌  
责任编辑：徐华峰  
责任校对：徐华峰  
封面设计：王海燕  
出版：中国社会出版社

出版地：北京市西城区百万庄大街22号  
邮编：100037  
电 话：(010) 63823048—6110  
网 址：<http://www.csspw.net>

开本：787×1092mm<sup>2</sup> 1/16  
印张：10  
字数：250千字  
版次：2008年1月第1版  
印次：2008年1月第1次印刷  
印数：3200册  
定 价：元 32.00



中国社会科学出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

浙江省温岭市泽国镇经济社会调研报告 / 胡家勇等著 . —北京：  
中国社会科学出版社, 2008. 5

(中国国情调研丛书 · 乡镇卷)

ISBN 978 - 7 - 5004 - 6708 - 3

I . 浙… II . 胡… III. ①乡镇经济—经济发展—调查报告—  
温岭市②乡镇—社会发展—调查报告—温岭市 IV. F299. 275. 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 063000 号

责任编辑 薛 波  
责任校对 刘 娟  
封面设计 杨丰瑜  
版式设计 木 子

---

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450(邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印刷装订 北京一二零一印刷厂

版 次 2008 年 5 月第 1 版 印 次 2008 年 5 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16 折 页 2

印 张 21.75 插 页 2

字 数 351 千字

定 价 39.00 元

---

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

中国国情调研丛书·企业卷·乡镇卷·村庄卷

## 总序

2006 年，普查办一改景气调查的单线思维，将新增指标纳入单提甚类 81 项企业工商登记事项，表式 91.0 调查普企有困难，领员 14 个表 98 项数据，一个表 100 项数据；总计 88 项企业数据，领员 3 表 64 项数据。此表内将企业登记事项与单提甚类 14 个表 100 项数据，领员 3 表 64 项数据。

陈佳贵

为了贯彻党中央的指示，充分发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用，进一步推进理论创新，提高哲学社会科学研究水平，2006 年中国社会科学院开始实施“国情调研”项目。

改革开放以来，尤其是经历了近 30 年的改革开放进程，我国已经进入了一个新的历史时期，我国的国情发生了很大变化。从经济国情角度看，伴随着市场化改革的深入和工业化进程的推进，我国经济实现了连续近 30 年的高速增长。我国已经具有庞大的经济总量，整体经济实力显著增强，到 2006 年，我国国内生产总值达到了 209407 亿元，约合 2.67 亿美元，列世界第四位；我国经济结构也得到优化，产业结构不断升级，第一产业产值的比重从 1978 年的 27.9% 下降到 2006 年的 11.8%，第三产业产值的比重从 1978 年的 24.2% 上升到 2006 年的 39.5%；2006 年，我国实际利用外资为 630.21 亿美元，列世界第四位，进出口总额达 1.76 亿美元，列世界第三位；我国人民生活水平不断改善，城市化水平不断提升。2006 年，我国城镇居民家庭人均可支配收入从 1978 年的 343.4 元上升到 11759 元，恩格尔系数从 57.5% 下降到 35.8%，农村居民家庭人均纯收入从 133.6 元上升到 3587 元，恩格尔系数从 67.7% 下降到 43%，人口城市化率从 1978 年的 17.92% 上升到 2006 年的 43.9% 以上。经济的高速发展，必然引起国情的变化。我们的研究表明，我国的经济国情已经逐渐从一个农业经济大国转变为一个工业经济大国。但是，这只是从总体上对我国经

济国情的分析判断，还缺少对我国经济国情变化分析的微观基础。这需要对我国基层单位进行详细的分析研究。实际上，深入基层进行调查研究，坚持理论与实际相结合，由此制定和执行正确的路线方针政策，是我们党领导革命、建设与改革的基本经验和基本工作方法。进行国情调研，也必须深入基层，只有深入基层，才能真正了解我国国情。

为此，中国社会科学院经济学部组织了针对我国企业、乡镇和村庄三类基层单位的国情调研活动。据国家统计局的最近一次普查，到 2005 年底，我国有国营农场 0.19 万家，国有以及规模以上非国有工业企业 27.18 万家，建筑业企业 5.88 万家；乡政府 1.66 万个，镇政府 1.89 万个，村民委员会 64.01 万个。这些基层单位是我国社会经济的细胞，是我国经济运行和社会进步的基础。要真正了解我国国情，必须对这些基层单位的构成要素、体制结构、运行机制以及生存发展状况进行深入的调查研究。

在国情调研的具体组织方面，中国社会科学院经济学部组织的调研由我牵头，第一期安排了三个大的长期的调研项目，分别是“中国企业调研”、“中国乡镇调研”和“中国村庄调研”。“中国乡镇调研”由刘树成同志和吴太昌同志具体负责，“中国村庄调研”由张晓山同志和蔡昉同志具体负责，“中国企业调研”由我和黄群慧同志具体负责。第一期项目时间为三年（2006—2008），每个项目至少选择 30 个调研对象。经过一年多的调查研究，这些调研活动已经取得了初步成果，分别形成了《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》。今后这三个国情调研项目的调研成果，还会陆续收录到这三卷书中。我们期望，通过《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书，能够在一定程度上反映和描述在 21 世纪初期工业化、市场化、国际化和信息化的背景下，我国企业、乡镇和村庄的发展变化。

国情调研是一个需要不断进行的过程，以后我们还会在第一期国情调研项目基础上将这三个国情调研项目滚动开展下去，全面持续地反映我国基层单位的发展变化，为国家的科学决策服务，为提高科研水平服务，为社会科学理论创新服务。《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书也会在此基础上不断丰富和完善。

2007 年 9 月

中国国情调研丛书·乡镇卷

## 序 言

中国社会科学院在 2006 年正式启动了中国国情调研项目。该项目为期 3 年，将于 2008 年结束。经济学部负责该项目的调研分为企业、乡镇和村庄 3 个部分，经济研究所负责具体组织其中乡镇调研的任务，经济学部中的各个研究所都有参与。乡镇调研计划在全国范围内选择 30 个乡镇进行，每年 10 个，在 3 年内全部完成。

乡镇作为我国最基层的政府机构和行政区划，在我国社会经济发展中，特别是在城镇化和社会主义新农村建设中起着非常重要的作用，担负着艰巨的任务。通过个案调查，解剖麻雀，管窥蠡测，能够真正掌握乡镇层次的真实情况。乡镇调研可为党和政府在新的历史阶段贯彻城乡统筹发展，实施工业反哺农业、城市支持乡村，建设社会主义新农村提供详细具体的情况和建设性意见，同时达到培养人才，锻炼队伍，推进理论创新和对国情的认识，提高科研人员理论联系实际能力和实事求是学风之目的。我们组织科研力量，经过反复讨论，制定了乡镇调研提纲。在调研提纲中，规定了必须调查的内容和自选调查的内容。必须调查的内容主要有乡镇基本经济发展情况、政府职能变化情况、社会和治安情况三大部分。自选调查内容主要是指根据课题研究需要和客观条件可能进行的各类专题调查。同时，调研提纲还附录了基本统计表。每个调研课题可以参照各自调研对象的具体情况，尽可能多地完成和满足统计表所规定的要求。

每个调研的乡镇为一个课题组。对于乡镇调研对象的选择，我们没有特别指定地点。最终确定的调研对象完全是由课题组自己决定的。现在看来，由课题组自行选取调研对象好处很多。第一，所调研的乡镇大都是自己工作或生活过的地方，有的还是自己的家乡。这样无形之中节约了人力和财力，降低了调研成本。同时又能够在规定的期限之内，用最经济的支出，完成所担负的任务。第二，在自己熟悉的地方调研，能够很快地深入

下去，同当地的父老乡亲打成一片、融为一体。通过相互间无拘束和无顾忌的交流，能够较快地获得真实的第一手材料，为最终调研成果的形成打下良好的基础。第三，便于同当地的有关部门、有关机构和有关人员加强联系，建立互惠共赢的合作关系。还可以在他们的支持和协助下，利用双方各自的优势，共同开展对当地社会经济发展状况的研究。

第一批的乡镇调研活动已经结束，第二批和第三批的调研将如期进行。在第一批乡镇调研成果即将付梓之际，我们要感谢经济学部和院科研局的具体安排落实。同时感谢调研当地的干部和群众，没有他们的鼎力支持和坦诚相助，要想在较短时间内又好又快地完成调研任务几乎没有可能。最后要感谢中国社会科学出版社的领导和编辑人员，没有他们高效和辛勤的劳动，我们所完成的乡镇调研成果就很难用最快的速度以飨读者。

最后一个08林泽内周岱国全宣设计西藏报告已送育清调查那个差距和带

如流暗全内字毛卦一个01平机，音指

领式将登会林固共产，说习如齐略林此讯如用是基景国共改界限之。

黄县，租种地更建草非春或中毁玉林本硕又生会林时出南深宜县假解，中

期之墨奉五真等甜，调越演普，金和臣歌，查哥案个托服。表的随日聚春

发黎学之财费每领皮识的藏青深叶林真代何假断限之。施计次真怕房恩

具唯翁其林交源义主金竹负皇，林之村支市制，业亦制从业工前定，舞

呼深随余照想，武龙熟婚，木人养部庭故御同，血意的货重深品背阳朴

角目大风学塾求事深氏馆深交系知众庶民人物皆高浅，只人苗新国假

隙舞何舞毛王敬儒，象州莫又挂登，量长推将唐单叶共

走青蔓土容内销查树搬心，容肉咱查脚数自麻容肉咱查断腾忍王生耿，中

自，代陪大三猪渐染缩味会林，路者升变前印你真，居常通文布禁本基斯

阿墨分类杏拂令报斯瓦书杀威客谁受深任而梦到斯研就报望王容内宣取极

脚自裕期卷以何暮表限圆个便，表于洪本基丁聚都玉聚表脚撕，快用。查

来聚酋歌腹泡卡楚只微城表深麻之始而易，晶曾游其加磨你没

首背开奏，群山咱集林刊跳斯之午状，压黑别个一长扇毛首报斯个早

译齐报。图欲央占自里孽累由最全家采林附随而宝尚奏量。点献玉辞做恭

自长得大殿之而酒国泡，士举。这斯长枝繁枝而脚埋教育自深服斯由，来

式人广风首中立深天释差。之深附与自基五神音，或取随长清主施卦工与

支捕移被暴田，内立康谦由安歌音旁幽又切闻。本想假斯飞舟朝，代初林

人瑞幽兜斯祖蒲，爵幽式些相悉想自自封，三聚。表孟拍竟斯闻如表，出

# 中国社会科学院

## 浙江省温岭市泽国镇经济社会调研组

### 组 长

胡家勇 中国社会科学院经济研究所研究员，博士生导师，政治  
经济学研究室主任  
叶海燕 温岭市人民政府市长

### 成 员

蒋招华 温岭市人民政府副市长  
裴小革 中国社会科学院经济研究所研究员，政治经济学研究室  
副主任  
陈 健 中国社会科学院经济研究所副研究员，经济学博士  
张立君 中国社会科学院经济研究所博士后流动站博士后  
肖建忠 中国社会科学院经济研究所博士后流动站博士后，副教授  
石淑华 中国社会科学院经济研究所博士后流动站博士后，副教授  
潘学胜 温岭市委党校教育科长  
陈 鼎 温岭市委党校讲师

## 前　　言

2007年1月16日至26日，我们对浙江省温岭市泽国镇进行了为期11天的经济社会调研，圆满完成了调研任务。泽国镇作为东部沿海地区的一个经济发达镇，在我国工业化、市场化、城镇化、国际化和民主化进程中具有代表性，解剖泽国镇，我们可以清晰透视改革开放近30年来我国经济体制转型和经济社会发展的历史进程。

在这次调研过程中，我们得到了温岭市委市政府、泽国镇党委政府的大力支持。陈伟义书记百忙之中两次与调研组座谈，生动描述了温岭市及泽国镇过去的发展历程和未来的发展框架，分析了东部经济发达地区面临的机遇和挑战，对于我们理清调研思路很有帮助。叶海燕市长对调研行程给予了周到安排，为我们提供了较好的调研条件。时任泽国镇党委书记、现任温岭市副市长的蒋招华同志直接参与了调研的全过程，他干练的办事风格、开明的工作态度和对调研工作的全力支持给我们留下了深刻的印象。王晓宇镇长对经济工作十分熟悉，向我们详细介绍了泽国镇的经济社会发展现状和未来的发展思路。我们还要感谢温岭市委办公室的郑小庆主任、泽国镇的余海波副书记、罗新军副镇长、梁云波副镇长，感谢泽国镇政府各职能部门的领导和同志，他们为本次调研作了许多有价值的工作，甚至为调研而牺牲了自己的休息时间。温岭市委党校的潘学胜、陈鼎两位老师参加了调研活动，为调研工作贡献了智慧和力量。报告初稿完成后，征求了泽国镇党委政府的意见。

扎实的社会经济调研是一项艰苦而细致的工作，需要付出智慧、体力和耐心。我们这个调研组秉承求真、务实、合作的精神，认真抓好调研的每一个环节，获得了大量珍贵的第一手资料，为调研报告的撰写奠定了良好的基础。泽国调研给我们留下了一段美好的记忆。

# 目 录

(001)	致民节献词中行出襄垣 章一章
(401)	张姓支脉领舞国舞 章六章
(401)	人姓姓氏源流舞国舞 章一章
(201)	刘姓支脉领舞国舞 章二章
(201)	李姓姓氏源流舞国舞 章三章
(101)	史姓舞国舞 章四章
(001)	魏姓舞国舞 章五章
(001)	费姓舞国舞 章一章
<b>前言</b>	..... (1)
<b>第一章 泽国镇发展历程</b>	..... (1)
第一节 泽国镇概况	..... (1)
第二节 泽国镇发展历程	..... (6)
<b>第二章 专业化、产业化与农业发展</b>	..... (18)
第一节 泽国镇农业发展情况	..... (18)
第二节 泽国镇农业收入	..... (22)
第三节 农业专业化	..... (25)
第四节 农业产业化	..... (28)
第五节 农村劳动力转移	..... (35)
第六节 政府对农业的扶持	..... (38)
<b>第三章 工业发展与产业集群</b>	..... (43)
第一节 泽国镇工业经济发展的总体描述	..... (43)
第二节 作为中间组织的治理机制——商会	..... (57)
第三节 产业集群	..... (65)
第四节 政府与工业发展	..... (86)
<b>第四章 第三产业发展</b>	..... (96)
第一节 泽国镇第三产业概况	..... (96)
第二节 泽国镇的生活型商贸服务业	..... (102)
第三节 泽国镇生产型服务业	..... (111)
第四节 泽国镇第三产业规划建议	..... (121)
<b>第五章 泽国城镇化</b>	..... (124)
第一节 泽国镇城镇化发展现状	..... (124)
第二节 城镇化过程中的土地问题	..... (140)

第三节 城镇化过程中的房地产开发 .....	(160)
<b>第六章 泽国镇财政收支状况 .....</b>	<b>(164)</b>
第一节 泽国镇财政税收收入 .....	(164)
第二节 泽国镇政府可支配财力 .....	(175)
第三节 泽国镇财政支出 .....	(183)
第四节 政策建议 .....	(191)
<b>第七章 收入分配和社会保障 .....</b>	<b>(196)</b>
第一节 居民收入与生活消费 .....	(196)
第二节 最低生活保障制度 .....	(210)
第三节 养老保险制度 .....	(217)
第四节 医疗保险制度 .....	(223)
第五节 失业、工伤保险 .....	(230)
<b>第八章 教育、文化、卫生、环境 .....</b>	<b>(234)</b>
第一节 教育发展状况 .....	(234)
第二节 文化事业 .....	(251)
第三节 医疗卫生和食品安全 .....	(256)
第四节 环境保护 .....	(261)
<b>第九章 人口管理和劳资关系调整 .....</b>	<b>(272)</b>
第一节 计划生育 .....	(272)
第二节 人口管理 .....	(282)
第三节 职工劳动保护和劳动争议 .....	(291)
<b>第十章 执政能力建设 .....</b>	<b>(301)</b>
第一节 组织发展和党政机构设置 .....	(301)
第二节 民主恳谈会与执政能力建设 .....	(304)
第三节 村民委员会运行 .....	(320)

第一章

## 泽国镇发展历程

泽国镇在全国经济比较发达的乡镇中具有一定的代表性，本章介绍泽国镇的基本情况和发展脉络，以便对泽国镇有一个总体的把握。

## 第一节 泽国镇概况

泽国镇隶属温岭市，是温岭市的一个人口和经济发展大镇。它位于甬台温经济区“台州金三角”的腹地，素有“台州商埠”、工贸重镇之称；是国家建设部“全国小城镇建设”试点镇、“小城镇建设科技示范镇”和“中国小型空压机之乡”；全国第一家股份合作制企业的诞生地。2005年4月被浙江省委、省政府命名为“文明镇”，是浙江省城镇体系规划中的小城市、浙江省小城镇综合改革试点镇、省综合经济实力百强乡镇、省教育强镇和“东海文化明珠”，省村镇建设现代化示范镇、省级绿色小城镇和卫生镇、省空压机商标品牌基地，台州市鞋业商标品牌基地。区域面积63.12平方公里。现下设4个管理区，辖23个居委会，97个村（居），2006年末总人口121563人，外来人口逾12万人。工农业总产值187.90亿元，其中工业总产值185.80亿元，外贸自营出口3.50亿美元，三产增加值16.26亿元，财政总收入4.48亿元，农民年人均纯收入9298元。

表 1-1 泽国镇所辖村居一览表

镇政府所在地	村委会		居委会	
	数量	名称	数量	名称
泽国镇东河路 81 号	74	光明、桥林、洪家、戴家、樟皇、横径、打角、万堂、汇头林、前岸、下郑、三衙桥、水次洋、上孚李、蔡林、四份、西岸、新秋、湖亭、官路、下庄、茶屿、东村、徐家、陈家里、珠山、桥伍、水澄、株松、西湾、天皇、筻头、竖石、田洋里、西桐、湖头、山坑、百亩坦、牧南、牧东、牧屿、沈桥、牧西、池里、五里泾、八份、大池陈、洋肚、金水、牛桥头、上汇头、金樟、渚里、山南、颜家、章袁、南洋王、下周、郑家、姜家、马家、夹屿、埭头蔡、金施、楼下张、长大、双峰、高坦、联树、三王、下店、塔龙、上庄、长桥	23	上街、下街、丁字街、前街、幸福、虎山、东河、商城、小前陈、楼下、下汇头、泽南、前炉、布巷、下樟桥、后炉、长泾、山下陈、腾蛟、泥桥、扁屿、丹山、山北

## 一 自然地理

### (一) 地理位置

泽国镇地处浙东南沿海温黄平原中部，是温岭市的北大门。地理坐标东经  $121^{\circ}22'$ ，北纬  $28^{\circ}31'$ 。东临温岭市新河镇，南接城北街道，西与大溪镇接壤，北同台州市路桥区峰江镇、螺洋办事处毗邻。南距温岭城区 18 公里。西高东低，处 104 国道线和 76 省道泽坎线交接点，月河穿境而过。

### (二) 地质地貌

泽国镇是新构造运动时期的沉降地区，除镇域西部低山丘陵以外，其余地区均为第四纪海相沉积平原。地层主要为粘土和淤泥交替，淤泥和淤泥质粘土的土层厚，含水量大，压缩性大，沉降大，强度低，允许承载力小，物理力学性质均很差，属高压性软弱土层，不宜作天然地基持力层，地基承载力一般为 4—8 吨/平方米，必须经过地基处理才适合建设。

泽国镇主要为平原区。地势西高东低，西部山丘起伏，中东部河道纵横交错，池塘星罗棋布，其余部分为水网平原地区，地势平坦，地面高程一般为 2.5—3.5 米，是温岭市的微凹陷区，容易内涝，形成水乡泽国的独特风貌。

镇域西部和西南部的低山丘陵，系雁荡山余脉，山体海拔多在 100—

250米（黄海高程，下同），以天皇山为最高峰。镇域河道属金清水系，流量受降雨控制明显，属雨源类河道。

### （三）气候

泽国镇属中亚热带季风气候，受海洋性气候影响明显。终年温和湿润，四季分明，无霜期长，热量较丰富。多年平均气温17.2℃。最热月平均气温27.9℃，最冷月平均气温6.3℃。气温东南高西北低。镇区平原气温较高，西部山地气温较低。初霜日期为11月22日左右，终霜日期为3月12日左右。多年平均无霜期259天。

泽国镇雨量充沛，多年平均降水量为1657.85毫米，多年平均降雨日155天。降水季节趋势，夏湿冬干。全年有明显的3个雨期：3、4、5月的春雨期，6月和7月上旬的梅雨期，8、9、10月的台风雷雨期。3个雨期的降水约占全年降水的80%。11月至翌年2月为秋冬少雨期，天气晴冷少雨，有时降雪，多年平均降雪4.6天。

## 二 人口

明清时期，泽国镇镇区人口无考。据载，民国23年（1934），原泽国镇有2527户，10892人。1953年7月1日，建国后第一次人口普查，泽国镇（1992年前的镇区范围）有10980户，40376人。1966年，镇区有10731户，44394人。1978年，镇区有13682户，54560人。1998年户籍制度改革，人口增加，1999年，有22922户，69238人。2001年10月，经行政区划调整，由原泽国、牧屿、联树三镇合并，组建新泽国镇，2006年末总人口121563人，外来人口逾12万人。

年龄构成。据第四次全国人口普查统计，1990年7月1日零时人口年龄构成状况：4岁以下（含4岁）的儿童5496人，占9.5%；5—14岁8473人，占14.64%；15—59岁男性劳动适龄人口18651人，占32.33%；15—54岁女性劳动适龄人口17512人，占30.27%。男性60岁以上的老年人3057人，占5.28%；女性55岁以上的老年人4675人，占8.08%。

泽国镇人口稠密，是全国人口密度最大的城镇之一，但人口分布不均衡。1990年人口密度为3450人/平方公里，1998年撤区扩镇并乡后，人口密度为1869人/平方公里。镇区人口密度较高，农村人口密度相对较低。

外出人口。泽国自古就有外出谋生、创业的传统。改革开放以来，外出人口增多，主要是经商、务工、购销、承包工程项目等。此外，还有学生就学在外。在外时间长短不一。

暂住人口。党的十一届三中全会以来，随着乡镇企业、私营商贸业的出现和发展，从外省、市、县及外乡镇来镇区经商、务工、从事运输业、服务业等的外来人口逐渐增多，其活动场所主要是工厂、工地、出租房、旅馆或居民家中。暂住人口量大，是镇人口管理的一大特征。1988年，暂住人口1783人，相当于当时泽国镇常住人口的10.14%。1996年，成立泽国镇暂住人口管理领导小组，下设办公室，全年登记外来人口9564人，发证8694人，发证率达90.9%。2005年末，据不完全统计，外来人口逾12万人。暂住人口主要来自四川、江西、安徽、河南、湖南、湖北、贵州等地，女性多于男性，17—25岁者居多。

### 三 建制

《嘉庆太平县志·地舆志》：“以水所钟，支流四注，号为泽国，亦曰泽库。”泽库，意为众流汇聚，如财之归库。泽国历史悠久。1976年和1980年，曾先后在丹崖东麓山坡中发现新石器时代的单孔石刀和双孔石斧，可见泽国在新石器时代已有人类活动。

五代后晋天福9年（944），郑偃从闽地避乱迁居于此后，原是人烟稀少的沼泽地区，渐成村落，初名郑庄。后郑氏在庄内筑桥建街，立农历四、九为集市日，始称泽库街。南宋绍熙年间（1190—1194）进士郑瀛曾赋诗：“泽水回环六七里，中流拥出一廛市。桃花吹浪鳜鱼肥，红蓼翻风蟹螯美。”（《丹崖八景·四泽晓罾》）泽库在元代为保，明代为村，属黄岩县治方岩乡三十四都。至明成化6年（1741），始分属太平县治方岩乡十三都管辖。清乾隆28年（1763）为泽库庄。民国3年（1914）始建泽国镇。民国18年，改称泽国里。民国21年2月，改村里为乡镇，复改称泽国镇。民国24年乡镇调整，泽国镇下辖24个保，是当时县内人口最多的集镇。民国25年8月，始为潘郎区署驻地。民国31年1月，改为泽国区署驻地，成为全区政治、经济、文化中心，编制等级为甲种，与县城太平镇同。

1949年5月24日，温岭县城解放。是日下午4时，中共大溪区委书记陈文率区委机关一班人迁址泽国工作。6月，成立泽国镇人民政府，仍

归属泽国区。1956 年，调整行政区域，泽国镇为县直辖建制镇。1958 年 11 月，撤销区制，成立泽国人民公社，泽国镇改称泽国生产大队（营）。旋又恢复镇建制。1992 年 3 月，升为区级镇。是年 5 月，实施撤区扩镇并乡，撤销泽国区建制，在原泽国镇的基础上，并进茶山、凤城、光明、下郑 4 乡。1993 年 7 月，将牧屿镇山北村并入。至此，泽国镇的行政区域面积从 4.49 平方公里扩大至 37.05 平方公里。2001 年 10 月，经行政区划调整，由原泽国、牧屿、联树三镇合并，组建新的泽国镇，现辖域面积 63.12 平方公里，下设 4 个管理区，辖 97 个村（居），常住人口 11.92 万人，外来人口逾 12 万人，中心镇区面积 6.5 平方公里。

#### 四 泽国镇在温岭市的地位

泽国镇地处温岭市北部，是温岭与上海、杭州、宁波和台州等大中城市联系的必经之路，104 国道穿境而过，北连杭州、宁波、台州，南接温州。水网密布，内河运输发达。从泽国走水路可达周边路桥、太平等重点集镇。由于优越的地理位置，泽国一直是温岭的商业重镇，原国有、集体的物资流通和商贸企业都在泽国设点经营。凭借交通优势和泽国人吃苦耐劳敢为人先的创业精神，泽国镇已经成为温岭区域内发展极快的重要区块。自 2001 年三镇合并形成新泽国后，泽国的发展优势更为明显，综合实力跃居领先地位。泽国在温岭市的影响力和实力使其在各类省级和国家级的排名中不断出现，且名次靠前。在 2003 年公布的浙江省综合实力百强乡镇中，泽国镇位列第 33 位。2005 年浙江省最发达的 100 名乡镇经济社会发展综合实力评价报告采取定量和定性相结合的方法，从乡镇的资源环境、基础设施、经济规模、产业结构、经济发展水平、生产效益、文化卫生教育科技、社会福利八大方面确定乡镇经济社会综合发展水平测评指标体系，利用各乡镇 2005 年度统计资料进行测评，按得分高低排定名次。在这次测评中，台州市入围 5 个乡镇，温岭市占了 2 席，泽国镇排在 67 名，另一镇为大溪镇，排在 91 名。国家统计局以科学发展观为指导，以科学的测评体系为手段，以综合发展水平为标准，主要从发展水平、生活环境和发展潜力三个方面选取指标进行测评，评出 2005 年千强镇，浙江入围 266 个镇，温岭市的泽国镇、大溪镇、新河镇、松门镇、箬横镇和石塘镇 6 个镇榜上有名，分别位列第 182、389、549、568、701 和 778 名。国家统计局农村社会经济调查总队发布的全国小城镇综合发展指数测评结

果中，温岭市有 7 个镇入围。按照排位依次是：泽国镇（145 位）、大溪镇（228 位）、新河镇（443 位）、松门镇（507 位）、石塘镇（585 位）、箬横镇（692 位）、温峤镇（832 位）。从这些权威机构发布的排名中可以看出，泽国在温岭、台州甚至浙江范围内都是竞争力、发展潜力和综合实力极强的发达镇。

## 第二节 泽国镇发展历程

### 一 1978 年以前的泽国镇

泽国镇地处东南沿海温黄平原中部，土地肥沃，气候温和，自然条件优越，是一个典型的江南水乡。五代后，历朝一些有识之士都曾赋诗咏赞。但在解放前一个相当长的历史时期里，泽国人一直经受着自然灾害的侵袭、苛捐杂税的盘剥、饥饿疾病的困扰。建国后，泽国人民翻身做主，生活有了一定的改善。但“文化大革命”期间遭受的挫折，僵化体制的制约，人多地少的矛盾，导致泽国在建国后的前 30 余年内也未能完全改变落后的面貌。产业以农业为主，居民几乎都为农民，城镇为农村小集镇，经济处于缓慢发展期。但区域范围内的地理优势也使泽国形成了一些地方特色，为以后的发展创造了条件。

工贸并举，个体私营企业为主是泽国经济的一大特色。泽国传统工业起步较早，宋代冶炼业已盛行，时进士郑瀛把它列为丹崖八景之一，并赋诗《南野暮熔》传世。清咸丰年间（1851—1861）创建阮万昌酱酒作坊，经营规模居台州第二位。民国初期丹岸织布厂使用改良织布机，货销温岭、黄岩、乐清诸县。民国 12 年（1923）兴办以机械为动力的三万碾米厂，次年兼营发电，为县内发电之始。几经兴衰，至 20 世纪 70 年代初步形成了冶炼、食品酿造、五金机械、草编、家具等工业行业。泽国酒厂曾是我国最先采用黄啤合一生产新工艺酿酒的厂家，列为全国黄酒骨干厂之一。泽国草编厂是县内最早的出口创汇企业，产品销往 50 多个国家和地区。泽国工业虽有较早的历史和较好的基础，但始终在传统手工业的格局中徘徊，真正实现突破性的发展是在改革开放之后。

泽国集市贸易始于五代，形成于宋。历来是温岭市内商贸重镇、市场大镇。改革开放初期，在泽国的商业企业有市属国营 21 家、集体 61 家、私营个体 2760 家。