

CS  
中税出版

财政改革与发展重大问题研究项目

# 非税收入管理 问题研究

STUDY ON MANAGEMENT OF NON-TAX REVENUE

王 乔 席卫群◎著



- 非税收入理论
- 国内外非税收入比较
- 非税收入管理
- 政策建议

中国税务出版社

财政改革与发展重大问题研究项目

# 非税收收入管理问题研究

## Study on Management of Non-tax Revenue

王 乔 席卫群 著

中国税务出版社

图书在版编目(CIP)数据

非税收收入管理问题研究/王乔、席卫群著. - 北京:中国税务出版社,2008.4

ISBN 978 - 7 - 80235 - 195 - 0

I. 非… II. ①王…②席… III. 非税收收入 - 财政管理 - 研究  
IV. F812.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 033694 号

版权所有·侵权必究

---

书 名: 非税收收入管理问题研究

作 者: 王 乔 席卫群 著

责任编辑: 宋晓兰

责任校对: 于 玲

技术设计: 刘冬珂

出版发行: **中国税务出版社**

北京市西城区木樨地北里甲 11 号(国宏大厦 B 座)

邮编: 100038

http: //www. taxation. cn

E-mail: taxph@ tom. com

发行部电话: (010) 63908889/90/91

邮购直销电话: (010) 63908837 传真: (010) 63908835

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京天宇星印刷厂

规 格: 787 × 1092 毫米 1/16

印 张: 10

字 数: 179200 字

版 次: 2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月北京第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 80235 - 195 - 0/ F · 1115

定 价: 22.00 元

---

如发现有印装错误 本社发行部负责调换

# 前 言

加强政府非税收入是全面贯彻党的十六大和十六届三中全会、四中全会精神的必然选择，是市场经济条件下理顺政府收入分配关系、健全公共财政职能的客观要求，也是推进政府职能转变，促进经济社会持续协调健康发展的重要举措。我国非税收入管理经过近几年的不断完善和规范，山东省、四川省、湖南省等地也先后进行了政府非税收入管理的改革和试点，应该说离公共财政目标越来越近了。但是，随着各种新情况的出现，非税收入管理方面还存在不同程度问题，因此，就政府非税收入管理进行进一步研究，一方面可以丰富理论建设；另一方面可以健全公共财政职能，优化经济发展环境和推进依法行政。

政府非税收入是与税收收入相对应的一个财政分配概念，是政府收入体系的一个有机组成部分。非税收入的征收是为了满足公共财政的需要，是由于政府根据公共财政要求为提供公共物品所进行的一种筹资方式。因此，非税收入的存在是由公共财政的需要所决定的，有其经济理论依据。本书以公共财政为立足点，在政府——市场框架体系中确定了公共财政的定位，公共财政作为政府活动实现其职能的最重要手段，实现了政府——市场体系框架中的沟通与联系。一方面，由于市场失灵，政府介入或干预才存在必要性和合理性。但政府干预也存在失灵或缺陷，财政作为政府干预的主要手段，可能产生正效应，也可能产生负效应，需要财政与市场之间的相互补充与完善；另一方

面，公共财政发挥作用的核心环节，不是在政府或市场的经济职能之外找寻新的财政职能，而是如何界定各自的最适当领域和最佳的结合方式，最终实现公平与效率的最优结合。为了实现该目的，政府往往通过提供公共物品方式来进行调节。结合政府规制理论，通过对公共物品的筹资形成机理的研究，本书认为政府为社会提供准公共物品，需要通过征收使用费、规费、罚款等非税收入形式，它们是税收收入形式的重要补充，共同构成了政府收入。从而在理论上比较全面、深入地解释了非税收入存在的必要性，并力图在公共物品的细分方面有所突破。

本书运用借鉴比较法将我国的政府收入与其他国家进行比较。通过大量丰富翔实的国内和国际数据，在结合我国实际状况的基础上，有选择地进行整理和借鉴，丰富了对国际非税收入管理经验的认识。通过比较同时得出：尽管随着政府职能的逐步完善，公共财政的逐步建立，我国政府收入管理日趋规范，税收收入在政府收入中的比重逐年提高，但是与其他国家相比，或者与同类型的发展中国家相比，我国的非税收入规模要大得多，非税收入管理也存在较大差距，这也反映了我国政府非税收入规范化管理还任重道远。

为此，根据我国实际情况以及财政部对政府非税收入的划分，本书就行政事业性收费、政府性基金及附加收入、国有资产（资本经营）有偿使用收入、国有资源收费、彩票公益金收入的规范管理问题进行了研究，并提出了相关对策。

尽管我国已对行政事业性收费项目的设立、审批、变更、管理和监督等事宜作了明确规定，但目前我国行政事业性收费仍呈现收费数额巨大和收费项目众多等问题，在一定程度上制约了我国经济的发展，因此本书认为应从以下几方面进一步完善行政事业性收费管理制度：一是合理划分收费立项权；二是强调开征收费项目的法律依据；三是科学合理确定收费标准；四是继续深化“收支两条线”改革；五是完善预算管理制度；六是不仅要行政事业性收费资金纳入预算统一

管理外，还要加强对公共事业收费资金的全面监督。

政府性基金及附加收入也是政府为提供特定社会公共产品和服务，参与国民收入分配的一种形式，是财政收入的组成部分。经过全国范围内有关部门的共同合作与努力，我国政府基金及附加收入方面的管理较为规范，但是仍然存在一些问题，还需要进一步完善。主要包括：一是要进一步统一思想认识，强化主要负责人责任；二是应继续加强对政府性基金项目的清理整顿；三是要强化内部监督、部门监督和社会监督的力度；四是要强化落实，管理有序；五是应遏制基金违规挪用；六是要完善政府基金投资中的独立董事制度；七是应利用政府基金填补投资空白。

国有资产有偿使用收入（含国有资本经营收益）是政府非税收入的重要组成部分，国有资产分为企业经营性、行政事业性和资源性三类，包括有形资产和无形资产。本书通过对经营性和非经营性国有资产的有偿使用收入管理存在的问题及原因进行分析，提出了相应的加强管理的对策建议。对于企业经营性国有资产使用收入，认为在今后国有资本经营收益的管理中，应加快国有资产管理体制的改革步伐，牢固树立国有资本出资人意识。在所有者“归位”的前提下，尽快形成对国有资产进行市场运作的有效模式。

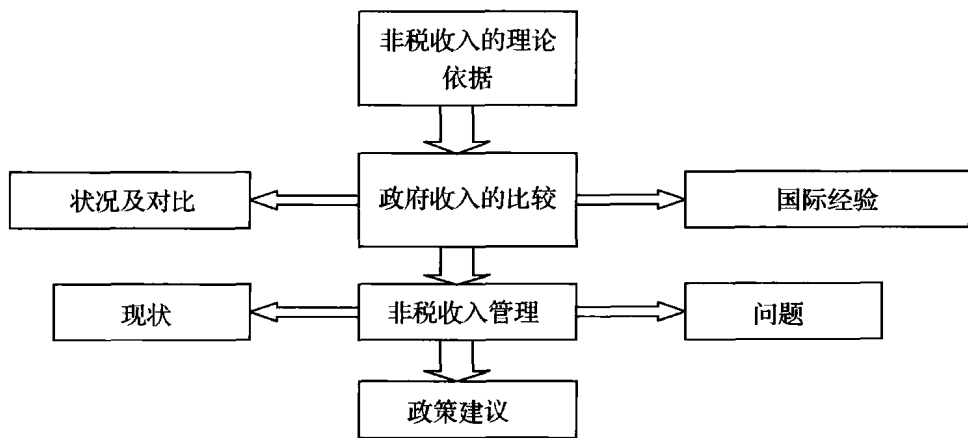
我国国有资源收费主要包括土地资源收费、矿产资源收费、水资源收费和森林资源收费等。在经济的快速发展中，由于不完善的收费体制、资源使用者的短视以及各级政府的监管不力等各种原因，我国国有资源收费存在着各种问题，其规范管理的思路与对策主要包括：一是进行国有资源价格改革，逐步建立起以市场为基础、政府适当调控的资源价格形成机制，即发挥市场配置资源的基础性作用，由市场发现价格，使资源价格保持在合理水平；二是实行国有资源配置市场化。

我国的彩票管理制度近年来作了一定的调整，但是在市场经济条件下，当前的彩票管理制度还是很难适应彩票业迅速发展的需要，通过研究，本书认为进一步完善彩票公益金收入管理制度的思路和对策

有：一是对彩票进行正确的定位，统一彩票票种，淡化部门色彩；二是建立发行与监管相统一的发行监管体制；三要改进彩票发行销售方式，丰富彩票品种；四是改革彩票公益金管理方式和使用方向；五要进一步加快和完善彩票管理方面的法规建设。

除此之外，为了规范与加强政府非税收入管理，还需要进行实施相关的措施，如完善综合预算制度，建立健全政府非税收入监督机制，加快政府非税收入法规制度建设进程，加强政府非税收入票据管理等。

全书共分为八章。首先从政府非税收入性质出发，从公共财政角度，分析非税收入存在的理论依据，并将我国的政府收入从不同角度与其他国家进行比较。然后针对我国政府非税收入管理现状和存在的问题进行分析，针对性地提出政策改进建议。分析思路简图如下。



在我国，加强政府非税收入管理是市场经济条件下理顺政府分配关系、健全公共财政职能、优化经济发展环境和推进依法行政的客观要求。所以本书的目的在于通过对政府非税收入的研究，实现理论与实际的结合。希望在理论的指导下，针对不同的非税收入，为政府相关部门提供比较切实可行的对策建议，从而加强对非税收入的管理。

王 乔 席卫群

2007 年 11 月

# 目 录

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| 非税收入的理论依据 .....                   | 1  |
| 1.1 公共财政的定位 .....                 | 1  |
| 1.2 公共物品的界定 .....                 | 8  |
| 1.3 公共物品的筹资 .....                 | 10 |
| 1.4 政府非税收入的界定 .....               | 16 |
| 政府收入状况 .....                      | 22 |
| 2.1 我国政府收入状况 .....                | 22 |
| 2.2 国内外非税收入比较 .....               | 25 |
| 我国行政事业性收费规范管理问题的研究 .....          | 38 |
| 3.1 行政事业性收费管理沿革与现状 .....          | 38 |
| 3.2 目前我国行政事业性收费管理存在的问题及原因 .....   | 42 |
| 3.3 改革完善行政事业性收费管理制度的建议 .....      | 46 |
| 我国政府性基金及附加收入规范管理问题的研究 .....       | 49 |
| 4.1 政府性基金及附加收入概述 .....            | 49 |
| 4.2 我国政府性基金及附加收入现状和成因 .....       | 50 |
| 4.3 国外关于政府基金管理的经验借鉴 .....         | 53 |
| 4.4 规范我国政府有关基金及附加收入管理的建议 .....    | 56 |
| 我国国有资产（资本经营）有偿使用收入规范管理问题的研究 ..... | 59 |
| 5.1 企业经营性国有资产 .....               | 59 |



|                                   |            |
|-----------------------------------|------------|
| 5.2 行政事业性国有资产 .....               | 70         |
| <b>我国国有资源收费规范管理问题的研究 .....</b>    | <b>78</b>  |
| 6.1 我国国有资源收费存在的主要问题 .....         | 78         |
| 6.2 国有资源收费问题的原因分析 .....           | 80         |
| 6.3 规范国有资源收费管理的整体思路 .....         | 84         |
| 6.4 规范国有资源收费管理的具体措施 .....         | 87         |
| <b>我国彩票公益金收入规范管理问题的研究 .....</b>   | <b>91</b>  |
| 7.1 当前我国彩票管理制度 .....              | 91         |
| 7.2 我国彩票业发展面临的主要问题 .....          | 93         |
| 7.3 进一步完善彩票管理制度的思路 .....          | 96         |
| <b>进一步规范我国政府非税收入管理的综合措施 .....</b> | <b>101</b> |
| 8.1 完善综合预算制度, 统筹安排政府税收和非税收入 ..... | 101        |
| 8.2 加快政府非税收入法规制度建设进程 .....        | 103        |
| 8.3 建立健全政府非税收入监督机制 .....          | 104        |
| 8.4 加强政府非税收入票据管理 .....            | 107        |
| <b>附录 .....</b>                   | <b>111</b> |
| <b>参考文献 .....</b>                 | <b>145</b> |
| <b>后记 .....</b>                   | <b>150</b> |

# Contents

|                                                                                                        |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Theoretical basis of non-tax revenue</b>                                                            | 1  |
| 1.1 Definition of public finance                                                                       | 1  |
| 1.2 Confirmation of public goods                                                                       | 8  |
| 1.3 Financing of public goods                                                                          | 10 |
| 1.4 Definition of administrative non-tax revenue                                                       | 16 |
| <b>The situation of administrative revenue</b>                                                         | 22 |
| 2.1 Administrative revenue in China                                                                    | 22 |
| 2.2 Comparison of domestic and international non-tax revenue                                           | 25 |
| <b>The research of standardized management of administrative fees and charges in China</b>             | 38 |
| 3.1 The evolution and present condition                                                                | 38 |
| 3.2 The problem and the reason                                                                         | 42 |
| 3.3 The suggestion on improvement                                                                      | 46 |
| <b>The research of standardized management of administrative funds and additional revenue in China</b> | 49 |
| 4.1 The summary on administrative funds and additional revenue                                         | 49 |
| 4.2 The present condition and the cause in China                                                       | 50 |
| 4.3 The references on abroad                                                                           | 53 |
| 4.4 The suggestions how to standardize administrative funds and additional revenue                     | 56 |

**The research of the paid use of standardized management**

|                                                         |    |
|---------------------------------------------------------|----|
| <b>of paid use of State-owned assets in China</b> ..... | 59 |
| 5.1 The State-owned assets run by enterprises .....     | 59 |
| 5.2 The State-owned assets run by administrative .....  | 70 |

**The research of standardized management of State-owned**

|                                                                              |    |
|------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>resources charges in china</b> .....                                      | 78 |
| 6.1 The main problem lie in State-owned resources charges .....              | 78 |
| 6.2 The analysis of the reason .....                                         | 80 |
| 6.3 The whole thought how to standardize State-owned resources charges ..... | 84 |
| 6.4 The specific measures we take .....                                      | 87 |

**The research of standardized management of lottery**

|                                                                    |    |
|--------------------------------------------------------------------|----|
| <b>revenue funds in China</b> .....                                | 91 |
| 7.1 The current lottery management system .....                    | 91 |
| 7.2 The main problem of the development of lottery industry .....  | 93 |
| 7.3 The thoughts on improvement of lottery management system ..... | 96 |

**Comprehensive measures how to standardize administrative**

|                                                                                                                              |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>non-tax revenue in China</b> .....                                                                                        | 101 |
| 8.1 Perfecting overall budget system and making arrangements<br>of administrative tax and non-tax revenue coordinately ..... | 101 |
| 8.2 Establishing sound supervisory mechanism .....                                                                           | 103 |
| 8.3 Speeding up the process of building regulations and systems .....                                                        | 104 |
| 8.4 Strengthening bills management .....                                                                                     | 107 |

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| <b>Appendix</b> ..... | 111 |
|-----------------------|-----|

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| <b>References</b> ..... | 145 |
|-------------------------|-----|

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| <b>Postscript</b> ..... | 150 |
|-------------------------|-----|

# 非税收入的理论依据

政府非税收入是与税收收入相对应的一个财政分配概念，是政府收入体系的一个有机组成部分。非税收入的征收是为了满足公共财政的需要，是由于政府根据公共财政要求为提供公共物品所进行的一种筹资方式。因此，非税收入的存在是有其经济理论基础的。在我国，加强政府非税收入管理是市场经济条件下理顺政府分配关系、健全公共财政职能、优化经济发展环境和推进依法行政的客观要求。

## 1.1 公共财政的定位

### 1.1.1 公共财政的本质——市场失灵角度考察

根据福利经济学的两个最重要的定理：“每一竞争性经济都是帕累托效率。”和“给定适当的初始分配，每一帕累托效率资源配置都可通过竞争性市场机制来实现。”，在理想条件下，竞争性市场会导致资源的帕累托最优配置。这些最基本的条件包括：①交换效率，即所有人的任何两种产品之间的边际替代率必须相同；②生产效率，即所有企业的任何两种投入之间的边际技术替代率必须相同；③产品组合效率，即边际转换率必须等于边际替代率。当某些条件不存在时，市场失效就产生了，此时市场活动难以达到“帕累托最优”，而这正是政府活动存在的理由。一般来说，市场失灵包括以下几个方面：

1. 竞争失效。市场机制能够调节经济的前提是完全竞争，然而在现实经济生活中，某些情况无法保证充分的竞争，自然垄断、寡头垄断和垄断竞争都偏离了理想的完全竞争。垄断可能通过限制产量，抬高价格，使价格高于边际成本，获得额外利润，而不必担心市场中会有新的进入者，从而丧失市场效率。政府的

活动也会导致一些不完全竞争。政府授予创新者的专利权，一方面为创新提供了重要的激励；另一方面也使得产品市场的竞争程度不如完全竞争。

2. 外部效应。完全竞争市场需要成本和效益的内在化，产品生产者负担全部产品并获得全部收益。但是当出现外部效应时，生产和消费会绕过价格机制影响他人的经济环境和经济利益，对他人产生额外的利益和成本。当存在正外部效应时，生产成本大于收益，生产者得不到应有的效益补偿，就不愿意从事这种生产。当出现负外部效应时，生产的成本小于收益，生产者不需对受损者作出赔偿，就会过量从事这种生产。因此，外部效应导致的成本收益不对称影响市场配置的效率，需要政府的干预和介入。

3. 不完全市场。除公共产品等具有外部效应的产品外，还有些产品是市场难以适度供应的。某些时候，即使提供产品和劳务的成本低于购买者愿意支付的价格，但是私人市场仍然无法提供和充分供应这些产品和劳务，这就产生了不完全市场。由于市场不能满足需求，而且私人也不敢贸然进入一些投资巨大且回报周期长的行业，因此需要政府积极介入。其他需要政府涉及的不完全市场还有互补市场。互补市场是指某一种产业发展必须在其他相关产业充分发展时才能实现。例如生产家具的企业生存需要油漆业的发达，如果没有油漆生产商，家具无法被消费者接受，家具产业发展势必受阻。在相对简单的合作中，可能不需要政府出面协调。但是，一旦需要大规模的合作，市场机制往往不能充分发挥作用，从而出现了市场需求失效的问题，需要政府的计划和干预。

4. 偏好不合理。个人偏好合理性是市场竞争结果合理的前提条件之一，在现实生活中，不是每个人的要求和愿望都合乎理智。尽管人们对于什么是合理的偏好有着不同的意见，但是在现实市场中，确实存在着偏好不合理。例如，贫困地区的居民低估教育的价值，让学龄前儿童弃学经商。又如有人高估香烟和毒品的好处，愿意高价购买。因此政府应该从实现社会福利最大化角度，对不良偏好进行干预。

5. 信息不充分。完全市场竞争的假定条件之一就是生产者和消费者对各方的信息充分了解。但随着市场规模的不断扩大，信息的逐步分散和复杂，加工处理信息成本会不断升高，当上升到决策者无法承受的时候，就会不可避免地出现非理智的决策行为。因此，一般私人无法提供和获得足够的信息，个体容易作出错误决策，产生道德风险或逆向选择，进而会影响竞争的充分性，导致市场运转效率降低。因此需要政府出面提供信息，弥补市场无法充分供应的缺陷。

6. 失业、通货膨胀和失衡。市场失灵最为人注意的是失业和通货膨胀，它

们导致经济的波动和失衡，虽然市场在一定程度上可以自发地对此进行调节，但是市场调节是一种事后的调节，主要是采取经济危机的方式，而这种调节的代价太高，无法为社会所接受，这就为政府进行宏观调控提供了依据。

7. 分配不公平。市场经济是有效率的，但却不能兼顾公平。越高的效率，往往带来越不公平的分配结果，贫富悬殊越大。这个市场失效的表现，也为政府进行干预和调节提供了依据。

上述市场失灵常常互相联系，同时存在。例如信息失灵可能造成竞争不完全，外部效应也常常是市场不完全造成的。市场失效、收入分配不公和经济波动都是市场经济的固有弊端，都需要政府干预。政府干预的主要手段是财政政策和货币政策。其中财政手段是指以税收、收费、国债等形式筹集收入，又通过投资、公共支出、补贴等形式支出，并通过财政政策调节经济的运行。

### 1.1.2 公共财政的职能

公共财政是伴随着市场经济的发展而不断发展的。公共财政作为市场经济条件下的政府财政，在西方的发展大致经历了两个阶段：早期的公共财政和20世纪经济大萧条后的现代意义上的公共财政。由于市场经济的发展，市场失灵的内容和范围在不断发展变化着，与此相应的政府及其公共财政的活动范围和规模也在不断变化。早期的公共财政的职能仅限于配置职能，即提供公共产品和服务以满足社会需求。经济大萧条后，政府开始了对经济的全面干预，公共财政的范围与规模由“小”转“大”，在原有的配置职能的基础上，又逐渐形成分配职能和稳定职能，从而意味着现代意义上的公共财政的正式确立。

1. 资源配置职能。资源配置是社会总资源在国民经济各个领域中的配置。属于财政配置资源的范畴有如下几个层次。

(1) 社会总资源在私人物品和公共物品之间的配置和公共物品之间的配置是最基础的财政资源配置。私人物品通过市场机制配置，实现有效供给。市场失灵领域的供应，则需要通过财政预算经过一定的政治表决程序来实现。随着社会经济的发展，人们的社会公共需要将增长，从经济发展早期的侧重于基础设施、卫生系统、司法保障以及人力资本投资，逐步转为经济发展后期着重于不断增长的教育、保健和福利等方面。

(2) 资源在公共部门与私人部门之间的配置。公共物品不仅可以由公共部门生产和供应，还可以由私人部门生产和供应，私人物品也可以同样如此。

(3) 资源在地区之间的配置。政府可以通过财政体制中转移支付制度和财

政补贴、投融资和税收优惠措施，实现合理的地区间资源配置。

(4) 资源在产业之间的分配。合理的产业结构对提高宏观经济效果，促进国民经济良性循环具有重要意义。就财政调整结构的作用看，首先是调整国家预算执行中的投资结构。其次，利用财政税收和投资政策引导企业投资方向，鼓励企业向短线生产投资，对长线投资进行限制。

(5) 资源在消费和投资之间的配置。国民收入一般会形成消费和投资，因此消费和投资呈反比关系。投资和消费的选择实际上是“现在消费”和“未来消费”之间的选择。公共部门购买的商品和劳务支出有相当部分是投资支出，如水坝、公路、教育等，它影响当代人和下一代人的收益。

(6) 劳动与休闲的配置。广义上看，“收入”为生产的全部商品和劳务的价值，还包括休闲这种非货币收入。政府的财政政策会影响人们在工作与休闲之间的选择，从而也影响资源配置。

2. 收入分配职能。政府通过财政手段参与国民收入的分配与再分配，使之达到社会公平。对于由竞争性市场来确定要素价格能有效利用资源的，应列入市场分配范畴。在此范围之外，市场分配无法达到社会公认的“公平”时，政府采取财政措施及其他非财政手段在这些范畴内对社会收入和财产予以调节，以缓解收入分配不均的状况：

(1) 生产要素之间的分配。收入要素之间的分配会对投资率和经济增长产生影响，政府可以通过财政措施影响物质资本与人力资本之间的资源配置，从而影响总投资率。

(2) 各收入阶层家庭之间的分配。基尼系数可以反映一个社会的收入分配的公平状况，政府通过财政政策，可以影响各收入阶层家庭之间的分配。

(3) 当代人与下代人之间的分配。改变消费与投资之间的比率，不仅是一个资源配置问题，也是一个在不同时间段之间的收入分配问题。

3. 经济稳定职能。社会稳定的目标集中体现为社会总供给和社会总需求大体平衡。为了保持社会总供求的平衡，必须采取一定的财政措施或其他手段来达到。一般财政措施的影响可以通过“相机抉择”和“内在稳定器”两个方面来实现财政的稳定职能：

(1) 政府可以采取合理的财政措施实现就业和物价稳定。当经济进入萧条阶段，总供给大于总需求时政府应采取财政措施或其他手段增加总需求；当经济进入繁荣阶段，总供给小于需求时政府应采取财政措施或其他手段减少总需求或增加总供给。

(2) 政府可以通过财政措施和其他手段达成有利的国际收支。现代国家不是孤立的,一些影响国内收入和物价的政策,会影响其国家的输入、输出和国际收支,从而影响一个国家在国际间的经济地位。因此,一国的稳定政策还应考虑到复杂的国际经济环境。

(3) 财政政策的稳定功能关系到国民经济增长。政府可以通过财政手段调整总支出水平,以使需求与潜在产出相符,保证一定的生产率的增长。

一个国家达到所追求的经济增长率,应该说是配置、分配和稳定三项职能综合作用的结果。

### 1.1.3 公共财政在政府——市场体系框架中的定位

1. 政府职能。政府的职能首先主要是指其所要完成的公共职能,包括保护领土的完整和主权、维护社会稳定与社会秩序、保护公民的安全、自由,提供教育,进行城市建设,对国民经济实施宏观管理等。根据联合国政府职能分类标准(COFOG),政府职能被划分为10个一级分类,69个二级分类。目前,这一体系已为大多数国家所采用。

表 1-1 政府职能分类

| 编 码 | 一级分类      | 二级分类                                                                                                                         |
|-----|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 01  | 一般公共服务    | 01.1 行政与法律机构、金融与财政事件、外交事件<br>01.2 国外经济援助<br>01.3 一般服务<br>01.4 基础研究<br>01.5 R&D<br>01.6 其他<br>01.7 公共债务转移<br>01.8 不同层次政府之间的转移 |
| 02  | 国 防       | 02.1 军队<br>02.2 民兵<br>02.3 国外军事援助<br>02.4 R&D<br>02.5 其他                                                                     |
| 03  | 公共秩序和安全事务 | 03.1 政策服务<br>03.2 消防<br>03.3 法院<br>03.4 监狱<br>03.5 R&D<br>03.6 其他                                                            |



续表

| 编 码 | 一级分类     | 二级分类                                                                                                           |
|-----|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 04  | 经济事务社会服务 | 04.1 一般经济、商业和劳动力事务<br>04.2 农业、林业、渔业和捕猎<br>04.3 燃料与能源<br>04.4 交通<br>04.5 通讯<br>04.6 其他产业<br>04.7 R&D<br>04.8 其他 |
| 05  | 环境保护     | 05.1 垃圾管理<br>05.2 污水管理<br>05.3 污染治理<br>05.4 生物多样性与景观保护<br>05.5 R&D<br>05.6 其他                                  |
| 06  | 住宅与社区活动  | 06.1 住宅发展<br>06.2 社区发展<br>06.3 水源提供<br>06.4 照明<br>06.5 R&D<br>06.6 其他                                          |
| 07  | 健 康      | 07.1 药品生产、批准与装备<br>07.2 门诊服务<br>07.3 医院服务<br>07.4 公共健康服务<br>07.5 R&D<br>07.6 其他                                |
| 08  | 娱乐、文化与宗教 | 08.1 娱乐与运动服务<br>08.2 文化服务<br>08.3 广播与出版业<br>08.4 宗教与其他社团<br>08.5 R&D<br>08.6 其他                                |
| 09  | 教 育      | 09.1 幼儿与小学教育<br>09.2 初中教育<br>09.3 高中及非高等教育<br>09.4 高等教育<br>09.5 教育（非等级教育）<br>09.6 补充教育<br>09.7 R&D<br>09.8 其他  |
| 10  | 社会保护     | 10.1 病人与残疾人士<br>10.2 老人<br>10.3 生存者<br>10.4 家庭与儿童<br>10.5 失业人员                                                 |