



常备法律全程精解系列丛书 14

工伤保险条例 全程精解



- ◆ 法律文本
- ◆ 名词解释
- ◆ 条文注释
- ◆ 实用问答
- ◆ 关联法规



法律出版社
LAW PRESS · CHINA



常备法律全程精解系列丛书 14

工伤保险条例

全程精解



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

工伤保险条例全程精解 / 法律出版社法规中心编.
—北京:法律出版社,2008.6
(常备法律全程精解系列)
ISBN 978 - 7 - 5036 - 8446 - 3

I. 工… II. 法… III. 工伤事故—劳动保险—
条例—基本知识—中国 IV. D922.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 062854 号

©法律出版社·中国

责任编辑/霍爱华

装帧设计/贾丹丹

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京中科印刷有限公司

责任印制/吕亚莉

开本/850 × 1168 毫米 1/32

印张/6.75 字数/200 千

版本/2008 年 5 月第 1 版

印次/2008 年 5 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010 - 63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010 - 63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010 - 63939781/9782 西安分公司/029 - 85388843 重庆公司/023 - 65382816/2908

上海公司/021 - 62071010/1636

北京分公司/010 - 62534456

深圳公司/0755 - 83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5036 - 8446 - 3

定价:15.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

出版说明

法律总是神秘而庄严的,总是理论而晦涩的,也因为如此,法律条文精深术语和原则精神,总是显得与我们的生活有着似远非远、似近又难近的距离。作为专业的法律编辑,我们一直在思量:用什么样的方式把晦涩、精深的法律条文呈现给读者,才是对读者最有用的?

基于这样的目的和考量,我们组织编写了这套《常备法律全程精解系列丛书》。本丛书力求在涵盖领域和内容、细节上都体现出我们期望为读者带来“实用的法律”的用心和宗旨:

一、面向实际,贴近生活。全套共 15 种,皆为与我们的生活、工作密切相关的领域,包括:民法通则、物权法、合同法、婚姻法、公司法、民事诉讼法、劳动法、劳动合同法、道路交通安全法、治安管理处罚法、刑法、刑事诉讼法、物业管理条例、工伤保险条例、医疗事故处理条例。

二、内容充实,解读详尽。书中围绕对核心法律的理解和应用,从四个不同的角度对法律条文作了详细解读,具体包括:

(1) 条文注释:阐释法律条文的含意、立法精神、实际应用等问题。

(2) 名词解释:解析法律条文中一些较难懂的法律专业术语。

(3) 实用问答:解答法律条文在实践应用中的常见疑难问题。

(4) 关联法规:列举与条文相关的重要法律、法规和司法解释索引,书后附录重要法律文件的正文,可供读者查阅。

三、通俗易懂,简洁实用。条文注释、名词解释、实用问答等对法律条文不同角度的解读,都突出了一个特点,即语言平实易懂,尽量以通俗的语言概括出专业的意思;内容精炼简洁,尽量把最有用、最核心的内容呈现给读者。

由于编者的水平有限,本书难免存在不足之处,敬请读者指正。

法律出版社法规中心

2008年5月

《工伤保险条例》

导 读

《工伤保险条例》自2003年4月27日国务院颁布以来,作为社会保险方面的关键行政法规,正在保障工伤职工获得医疗救治和经济补偿、促进工伤预防和职业康复、分散用人单位的工伤风险中发挥着重要作用。

一、《工伤保险条例》的立法背景

《工伤保险条例》的起草有着不同于其他法律法规的历史背景。我国作为新诞生的社会主义国家,在建国之初仅仅经过一年多的时间,即由政务院于1951年2月26日颁布了《中华人民共和国劳动保险条例》,对涉及广大工人群众切身利益的养老、疾病、工伤、生育、福利等待遇作了详细而具体的规定。通过该条例的实施,广大工人群众深深感受到了新社会的优越性,激发了投身社会主义革命和建设的热情,极大地加快了社会主义革命和建设的进程。1953年1月2日政务院对该条例又作了修正。此后40多年的时间内,广大职工的劳动保险包括工伤保险待遇等基本上都是按照该条例的规定执行的。《劳动法》颁布之后,在《社会保险法》一时难以出台的情况下,劳动部根据改革开放的新情况和新问题,于1996年8月12日发布了《企业职工工伤保险试行办法》,对涉及企业职工的工伤保险制度作了专门规定。国务院的《工伤保险条例》是在劳动部试行办法的基础上加以充实和完善而形成的。

二、《工伤保险条例》的核心内容

一是明确了较为具体的条例适用范围。与其他立法的适用范围有所不同,《工伤保险条例》规定的适用范围较为具体,即中华人民共和国境内的各类企业、有雇工的个体工商户应当依照该条例

规定参加工伤保险,为本单位全部职工或者雇工缴纳工伤保险费;各类企业的职工和个体工商户的雇工,均有依照该条例的规定享受工伤保险待遇的权利。“雇工”的字样开始出现在国务院的行政法规中;个体工商户的用工被列入了该条例的适用范围。

二是规定了工伤保险制度的具体内容。主要包括:工伤保险基金的缴纳与管理,应当认定工伤和视同工伤的情形,工伤认定的程序,劳动能力的等级鉴定和鉴定程序,职工不同等级的伤残享受的不同伤残补助金和伤残津贴,与职工工伤相关的丧葬补助金、供养亲属抚恤金、一次性工亡补助金的领取规定,职工停止享受工伤保险待遇的情形,用人单位发生变化时如何承担职工工伤保险责任的规定,相关部门和机构对工伤保险事务的监督管理,各种违反《工伤保险条例》行为的法律责任等。特别是条例对工伤保险待遇的规定为工伤职工享有此项权利提供了具体而又明确的法律依据和保障。

三是指定了非企业单位职工发生工伤时的解决措施。除企业外,国家机关、事业单位、社会团体等单位的职工也有工伤和工伤保险待遇问题。《工伤保险条例》对此规定:国家机关和依照或者参照国家公务员制度进行人事管理的事业单位、社会团体的工作人员因工作遭受事故伤害或者患职业病的,由所在单位支付费用;其他事业单位、社会团体以及各类民办非企业单位的工伤保险等办法,由国务院相关部门另行规定。特别需要指出的是,条例明确规定:无营业执照或者未经依法登记、备案的单位以及被依法吊销营业执照或者撤销登记、备案的单位的职工受到事故伤害或者患职业病的,用人单位使用童工造成童工伤残、死亡的,由该单位向伤残职工、童工或者死亡职工、童工的直系亲属给予一次性赔偿,赔偿标准不得低于该条例规定的工伤保险待遇,从而解决了这些用人单位职工在发生工伤时其工伤保险待遇一直难以解决的难题。

三、《工伤保险条例》的相关规定

对职工的工伤保险待遇作出规定的法律法规还有:《中华人民

共和国职业病防治法》、《中华人民共和国安全生产法》、《使用有毒物品作业场所劳动保护条例》；劳动和社会保障部发布的《工伤认定办法》、《因工死亡职工供养亲属范围规定》、《非法用工单位伤亡人员一次性补偿办法》、《工伤保险经办业务管理规程(试行)》以及相关政策等；国家技术监督局发布的《职工工伤与职业病致残程度鉴定》则对鉴定职工工伤和职业病列出了不同类别和具体详细的国家标准。

四、《工伤保险条例》的修改动态

《工伤保险条例》自2004年1月1日施行以来,解决了现实生活中许多应当依法解决的问题,体现了国家行政法规的权威性。随着改革的深入,对涉及工伤保险的某些问题提出了依法规范的要求,如:农民工在不同情形下参加工伤保险的不同途径和工伤保险权益怎样实现和维护的问题,煤矿、矿山等高风险企业和铁路行业参加工伤保险需要进一步明确的问题等。此外,还有第三十二条第二款应当用“和”而用成“或者”的文字表述,都需要通过对条例的修改才能更好地解决。现在,国务院正在征求对该条例的修改意见,相信《工伤保险条例》通过进一步的修改必定会更加完善,必定会对职工工伤保险权益的实现和构建企业和谐环境发挥更好的作用。

目 录

《工伤保险条例》导读	1
------------------	---

工伤保险条例

第一章 总则	1
第一条 立法宗旨	1
第二条 适用范围	3
第三条 工伤保险费的征缴	4
第四条 用人单位在工伤保险工作中的责任	5
第五条 工伤保险工作的管理部门	6
第六条 工伤保险政策的制定	7
第二章 工伤保险基金	8
第七条 工伤保险基金的构成	8
第八条 工伤保险费率的确定	8
第九条 行业差别费率及档次的规定	9
第十条 工伤保险费缴费主体及费基	10
第十一条 工伤保险基金的统筹层次	11
第十二条 工伤保险基金的管理	13
第十三条 工伤保险储备金	14
第三章 工伤认定	15
第十四条 工伤类别	15
第十五条 视同工伤的情形	19
第十六条 不属于工伤的情形	22
第十七条 工伤事故的处理	23

第十八条	工伤认定申请时应提交的材料	26
第十九条	工伤事故的调查与举证	27
第二十条	工伤认定的时限和回避规定	29
第四章	劳动能力鉴定	30
第二十一条	职工进行劳动能力鉴定的条件	30
第二十二条	劳动能力鉴定的等级	31
第二十三条	劳动能力鉴定的申请	33
第二十四条	劳动能力鉴定委员会的构成	34
第二十五条	有关市级劳动能力鉴定委员会鉴定的规定	35
第二十六条	不服鉴定结论的再次鉴定申请	35
第二十七条	劳动能力鉴定工作的原则	36
第二十八条	劳动能力复查鉴定	38
第五章	工伤保险待遇	39
第二十九条	工伤医疗待遇	39
第三十条	工伤职工配置辅助器具的规定	41
第三十一条	工伤医疗的停工留薪期	41
第三十二条	工伤职工的生活护理费	43
第三十三条	一至四级伤残职工工伤待遇	45
第三十四条	五至六级伤残职工工伤待遇	47
第三十五条	七至十级伤残职工工伤待遇	48
第三十六条	工伤职工旧伤复发待遇	49
第三十七条	职工因工死亡待遇	51
第三十八条	工伤保险待遇的调整	53
第三十九条	职工因工发生事故而下落不明的处理	54
第四十条	停止享受工伤保险待遇的情形	55
第四十一条	单位在特殊情况下的工伤保险责任	56
第四十二条	职工被派遣出境工作期间工伤关系的规定	58
第四十三条	再次发生工伤的待遇	60

第六章 监督管理	60
第四十四条 工伤保险经办机构的职责	60
第四十五条 经办机构与相关机构的工伤服务协议	62
第四十六条 工伤保险费用的核查和结算	63
第四十七条 工伤保险基金收支情况的定期公布	64
第四十八条 工伤保险管理部门对工作意见的听取	64
第四十九条 工伤保险事务的监督	65
第五十条 工伤保险的群众监督	66
第五十一条 工伤保险的工会监督	67
第五十二条 职工与用人单位工伤待遇争议的 处理	68
第五十三条 职工和用人单位与工伤保险管理机构 工伤争议的处理	69
第七章 法律责任	70
第五十四条 挪用工伤保险基金的制裁	70
第五十五条 劳动保障部门工作人员的违法处分	71
第五十六条 工伤保险经办机构违法行为的处理	73
第五十七条 工伤服务协议的解除	74
第五十八条 对骗取工伤保险待遇的处罚	75
第五十九条 劳动能力鉴定组织或个人违法行为 的处理	76
第六十条 应参加而未参加工伤保险的用人单位的 法律责任	77
第八章 附则	78
第六十一条 关键名词的解释	78
第六十二条 国家机关、事业单位等工伤保险制度的 建设	79
第六十三条 工伤的一次性赔偿	80
第六十四条 施行时间	81

附 录

中华人民共和国劳动法(1994.7.5)	83
社会保险费征缴暂行条例(1999.1.22)	99
劳动和社会保障部关于实施《工伤保险条例》	
若干问题的意见(2004.11.1)	104
企业职工工伤保险试行办法(1996.8.12)	105
劳动和社会保障部办公厅关于对《工伤保险条例》有关条	
款释义的函(2006.9.4)	119
企业职工患病或非因工负伤医疗期规定(1994.12.1)	120
劳动部关于贯彻《企业职工患病或非因工负伤医疗期规	
定》的通知(1995.5.23)	121
职工非因工伤残或因病丧失劳动能力程度鉴定标准(试	
行)(2002.4.5)	122
工伤认定办法(2003.9.23)	128
因工死亡职工供养亲属范围规定(2003.9.23)	131
非法用工单位伤亡人员一次性赔偿办法(2003.9.23)	132
工伤保险经办业务管理规程(试行)(2004.6.17)	134
劳动部办公厅关于在工作时间发病不作工伤处理的复函	
(1994.6.3)	152
劳动部办公厅关于企业职工因承包在外劳动过程中发生	
伤亡问题的复函(1994.10.10)	153
劳动部办公厅关于处理工伤争议有关问题的复函(1996.	
2.13)	154
劳动部办公厅关于司机工伤认定问题的复函(1996.12.	
30)	156
劳动部办公厅对《关于工伤确认等问题的请示》的复函	
(1997.6.6)	156
劳动和社会保障部办公厅关于职工在工作中遭受他人蓄	
意伤害是否认定工伤的复函(2000.1.13)	158

劳动和社会保障部办公厅关于资源枯竭矿山企业有工伤 (职业病)史且已办理离退休手续人员能否进行工残等 级鉴定问题的复函(2000. 11. 22)	158
劳动和社会保障部、财政部、卫生部、国家安全生产监督管 理局关于工伤保险费率问题的通知(2003. 10. 29)	159
劳动和社会保障部办公厅关于当事人对工伤认定不服申 请行政复议问题的复函(2004. 5. 18)	162
劳动和社会保障部关于农民工参加工伤保险有关问题的 通知(2004. 6. 21)	162
劳动和社会保障部关于贯彻《安全生产许可证条例》做好 企业参加工伤保险有关工作的通知(2005. 4. 4)	164
劳动和社会保障部、人事部、民政部、财政部关于事业单 位、民间非营利组织工作人员工伤有关问题的通知 (2005. 12. 29)	166
劳动和社会保障部关于新旧劳动能力鉴定标准衔接有关 问题处理意见的通知(2007. 3. 6)	167
劳动和社会保障部关于进一步做好中央企业工伤保险工 作有关问题的通知(2007. 9. 7)	168
最高人民法院关于工伤认定法律适用的请示的答复 (2001. 6. 15)	169
典型案例:《工伤保险条例》是否适用于雇佣关系 ——朱某与某超市、陈某雇佣关系纠纷案	170
工伤保险赔偿与民事侵权赔偿的关系 ——李某家属与某劳务公司就李某因工死亡 抚恤纠纷案	171
工伤认定申请书	172
劳动争议仲裁申请书	173
工伤保险待遇纠纷民事起诉状	177
工伤保险待遇纠纷民事答辩状	181
工伤认定行政诉讼起诉状	186

工伤保险行政复议申请书	190
工伤操作指南示意图	193
工伤问题处理实务操作流程示意图	194
申请工伤认定操作示意图	195
工伤操作流程示意图	196
民事诉讼流程图(一审)	197
民事诉讼流程图(二审)	198

实用问答细目

第一章 总则	1
1. 缴纳工伤保险费有什么意义?	2
2. 个体工商户雇工在工作中受伤,老板不需要承担工伤 赔偿责任吗?	3
3. 新成立的单位如何参加工伤保险?	4
4. 缴纳了工伤保险费是否就可以高枕无忧了?	5
5. 工伤认定申请应向哪个部门提出?	6
6. 如何参与我国工伤保险政策的制定?	7
第二章 工伤保险基金	8
7. 如何确定工伤保险费率?	9
8. 单位以基本工资为基数缴纳工伤保险费对吗?	10
9. 农民工怎样参加工伤保险?	12
10. 工伤保险基金可以用于工伤保险以外的支出吗?	13
11. 发生重大事故,工伤保险基金怎样保障工伤待遇的支 付?	14
第三章 工伤认定	15
12. 职工在工作间歇去卫生间途中被爆裂的水管溅出的 热水烫伤,是否属于工伤?	16
13. 上班之前从事预备性工作时受伤是否属于工伤?	17
14. 经理助理发放工资时被一不满员工打伤,是否属于工 伤?	17
15. 什么是职业病? 职业病患者如何要求工伤赔偿?	17
16. 因工外出期间私自旅游时摔伤,算不算工伤?	18
17. 职工骑自行车下班回家途中被摩托车撞伤,是否是工伤?	19

18. 工作时间和工作岗位突发疾病,在 48 小时之内经抢救无效死亡,可否视同工伤? 20
19. 王某在抢险救灾中受伤,是否可以视同工伤? 21
20. 革命伤残军人转业后旧伤复发的,可享受哪些待遇? 21
21. 酒后驾车遭遇交通事故受伤可以算工伤吗? 22
22. 职工在工作中自断手指,是否是工伤? 23
23. 发生工伤,单位不给申报,怎么办? 25
24. 申报工伤需提交哪些资料? 26
25. 工作中受伤,单位领导不认为是工伤,怎么办? 28
26. 申报工伤后。劳动部门一直拖着不办,怎么办? 29
- 第四章 劳动能力鉴定** 30
27. 医疗期未满能否评定伤残等级? 30
28. 工伤职工多处伤残的,如何确定伤残等级? 32
29. 双下肢截瘫后护理依赖程度如何确定? 32
30. 认定工伤后,用人单位不为职工申请劳动能力鉴定,职工个人可以申请吗? 34
31. 劳动能力鉴定需要多长时间出结论? 35
32. 工伤职工对劳动能力鉴定结论不服,如何维权? 36
33. 单位领导与劳动能力鉴定委员会组成人员有亲戚关系,工伤职工该怎么办? 37
34. 工伤职工是否可以一次评残定终身? 39
- 第五章 工伤保险待遇** 39
35. 什么是工伤医疗待遇?它都包括哪些内容? 40
36. 安装残疾辅助器具费用由谁支付,是否可以全额报销? 41
37. 什么是停工留薪期,停工留薪期内工伤职工享受哪些待遇? 42
38. 没有护理依赖的工伤职工能要求生活护理费吗? 44
39. 工伤职工三级伤残的,可以享受哪些待遇? 45
40. 工伤四级如果目前还在单位上班,是否继续享受社保

支付的抚恤金及护理费?	46
41. 工伤职工五级伤残可以享受哪些工伤待遇?	47
42. 工伤职工鉴定为十级伤残能享受什么待遇?	48
43. 如何理解计发工伤保险待遇基数的本人工资?	48
44. 旧伤复发,工伤职工如何享受工伤待遇?	50
45. 什么是因工死亡,职工因工死亡的待遇有哪些?	52
46. 伤残津贴标准一经确定,其标准是否可变?	53
47. 因公出差失踪应如何处理?	54
48. 职工拒不接受再次鉴定,单位是否可以停止其工伤待遇?	56
49. 2007 年的工伤,今年劳动能力鉴定复查有变化的,企业破产怎样主张工伤待遇?	57
50. 职工被派遣到国外工作发生事故,应当到哪申报工伤?	58
51. 外派劳务人员在海外遭受意外枪击致伤,是否属于工伤范畴?	59
52. 职工连续两次发生工伤,应当如何要求工伤待遇?	60
第六章 监督管理	60
53. 发生工伤后,应向哪个机构申报工伤待遇?	61
54. 与社会保险经办机构签订服务协议医疗机构应当具备哪些条件?	62
55. 工伤治疗期间所有医疗费都可以向工伤保险基金报销?	63
56. 工伤保险费率确定后是不是不可改变?	64
57. 如何反映对工伤保险工作的意见?	64
58. 通过什么方式监督工伤保险工作?	66
59. 个人不懂法律,经济能力也有限,面对强大的公司应找什么机构帮助维权?	67
60. 因停工留薪期待遇与公司发生争议该怎么办?	68
61. 对劳动保障部门作出的工伤认定结论不服该怎么办?	69