

龙乡清风

——濮阳市党风廉政建设责任制工作揽萃

蒋益民 主编

LONGXIANG

QINGFENG

PUYANGSHI

DANGFENG LIANZHENG JIANSHE

ZERENZHI GONGZUO

LANCUI

河南大学出版社

LONG XIANG QING FENG

龙 乡 清 风

——濮阳市党风廉政建设责任制工作揽萃

蒋益民 主编

河南大学出版社

· 开封 ·

图书在版编目(CIP)数据

龙乡清风——濮阳市党风廉政建设责任制工作揽萃/
蒋益民主编. —开封:河南大学出版社,2008. 11
ISBN 978-7-81091-896-1

I. 龙… II. 蒋… III. 中国共产党—廉政建设—濮
阳市 IV. D262. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 157488 号

责任编辑 赵海霞
责任校对 赵海霞
封面设计 张 松

出 版 河南大学出版社
地址:河南省开封市明伦街 85 号 邮编:475001
电话:0378-2825001(营销部) 网址:www.hupress.com
排 版 郑州市今日文教印制有限公司
印 刷 河南省诚和印制有限公司
版 次 2008 年 11 月第 1 版 印 次 2008 年 11 月第 1 次印刷
开 本 690mm×960mm 1/16 印 张 28.25
字 数 406 千字 印 数 1—5000 册
定 价 36.00 元

(本书如有印装质量问题,请与河南大学出版社营销部联系调换)



中共中央纪委党风室副主任赵建明莅临濮阳指导党风廉政建设责任制工作



中共河南省委常委、省纪委书记叶青纯(中)参观指导濮阳警示教育展览后题词留念



中共河南省纪委副书记、省监察厅厅长王流章莅临濮阳指导工作



河南省廉自办主任王二国(右一)参观指导濮阳市党风廉政建设责任制十周年成果展览



中共濮阳市委书记吴灵臣(左一)深入农户调研农村党风廉政建设



中共濮阳市委副书记、人民政府市长梁铁虎(中)走访企业调查了解企业经营环境状况



中共濮阳市委副书记李朝聘(中)调研农村工作



中共濮阳市委常委、市纪委书记蒋益民(中)
检查指导农村党风廉政建设工作



濮阳市人民政府副市长徐兰峰(右一)
对高招工作进行监督检查

在全市党风廉政建设 责任制工作会议上的讲话 (代序)

吴灵臣

同志们：

在全市上下深入开展“新解放、新跨越、新崛起”大讨论活动的重要阶段，市委、市政府决定召开这次会议，纪念我市党风廉政建设责任制实施十周年，意义非常重大。刚才，益民同志全面总结了十年来我市党风廉政建设责任制工作，对今后工作进行了部署。南乐县委、市人事局和市财政局还结合各自实际作了典型发言。今天，我们还荣幸地邀请到了中央纪委党风廉政建设室副



作者近照

主任赵建明，省委省政府党风廉政建设责任制办公室副主任、省领导干部廉洁自律工作办公室主任王二国，出席和指导这次会议，他们作了重要讲话，对我市的工作给予了肯定和鼓励，提出了明确要求和建议。全市各级各部门一定要认真学习，抓好落实。下面，我就进一步推进党风廉政建设责任制及反腐倡廉工作讲三个问题。

一、统一思想，进一步提高对党风廉政建设责任制的认识

从改革开放之初，邓小平同志把责任制的理论运用到经济领域

以来,责任制在行政、社会管理等各个领域都表现出了很强的生命力,越来越成为各条战线推动工作的重要手段。党风廉政建设责任制要求领导干部对职责范围内的党风廉政建设负责,这既是一项岗位职责,又是一项政治责任,全市各级党委、政府和党员领导干部一定要充分认识其重要意义。

(一) 党风廉政建设责任制是我们党不断取得胜利的重要保证

各级党政班子和领导干部对党风廉政建设负责,是岗位的必然要求,也是讲党性的重要体现。我们党在革命和建设的重要时期,始终把党风廉政建设摆在全党工作的重要位置。在革命战争年代,“加强纪律性,革命无不胜”是党的建设的座右铭。改革开放一开始,我们党郑重提出,党风问题是关系党生死存亡、关系党和国家会不会变质的重大问题,把党风廉政建设和反腐败工作贯穿到改革开放的全过程。党的十三届四中全会以后,我们党又郑重提出,治国必先治党、治党务必从严。

进入新世纪新阶段,党的十七大又进一步强调,坚决惩治和有效预防腐败,关系人心向背和党的生死存亡,是党必须始终抓好的重大政治任务。因此,各级党政班子和领导干部,必须把党风廉政建设,放到各项工作的首位,认真履行职责,确保反腐倡廉收到实效,并最终取得反腐败斗争的重大胜利。这是我们党始终立于不败之地、不断取得胜利的重要保证。

(二) 党风廉政建设责任制是经济社会又好又快发展的重要保证

十年来,党风廉政建设责任制的实行,既给我们党的建设注入了新的活力,又推动了我市经济社会的快速发展。2007年,全市生产总值完成532.84亿元,比1997年增长201.1%;地方财政一般预算收入完成23.2亿元,比1997年增长297.2%;规模以上工业增加值完成263.33亿元,比1997年增长325.4%;城镇居民人均可支配收入达11042元,比1997年增长127.2%;农民人均纯收入达到3460元,比1997年增长114.5%。这是市委、市政府带领全市人民共同努

力的结果,也是党风廉政建设保驾护航的结果。当前,随着经济全球化和区域经济一体化步伐的加快,区域经济之间的竞争实际上已成为发展环境的竞争。谁能营造良好的环境,谁就能抓住发展机遇,率先赢得发展。党风廉政建设对于优化发展环境起着至关重要的作用。一个地方的党风、政风如何,党员干部队伍的勤政廉政状况如何,直接影响着社会风气和投资环境。各级党委和政府要扎实抓好党风廉政建设和反腐败工作,形成良好的党风政风,营造良好的发展环境,为经济社会又好又快发展提供重要保证。

(三) 党风廉政建设责任制是领导干部拒腐防变的重要保证

胡锦涛总书记多次强调:“全党同志特别是领导干部都要讲党性、重品行、做表率。”前不久,省委书记徐光春强调,领导干部要做到“四要”,即领导干部要善于学习、要勤于实践、要坚持执政为民、要做到清正廉洁。这是中央和省委领导同志对各级干部加强党风廉政建设、提高拒腐防变能力提出的更高要求。随着经济社会的发展和改革开放的深入,领导干部面临的诱惑越来越多,加强党风廉政建设、提高拒腐防变能力是每位领导干部面临的重大课题。大多数领导干部经受住了考验,树立了良好的党员领导干部形象。但个别领导干部对上级的告诫充耳不闻,依然我行我素。究其原因,是对党风廉政建设存在模糊认识,且纪律意识淡薄。比如,商丘市法院原院长郑全成被查处后忏悔说,自己一直错误地认为我党开展的党风廉政建设和反腐败斗争只是走过场、摆形式,党的纪律是软尺子,可遵守可不遵守,吓死胆小的,撑死胆大的,谁遵守纪律谁吃亏,结果走进了牢狱的大门。因此,在当前形势下,各级领导干部要切实增强党风廉政建设的责任意识,认真落实党风廉政建设责任制,提高拒腐防变能力。

二、突出重点,不断开创党风廉政建设责任制工作新局面

党风廉政建设责任制是推进反腐倡廉建设的一项根本性制度。

全市各级党委、政府要进一步解放思想,突出重点,扎实推进党风廉政建设责任制工作。具体来讲,就是要把握好“五个统一”。

(一) 要坚持反腐倡廉与经济建设相统一

党风廉政建设责任制和反腐倡廉工作,要紧紧围绕经济建设这个中心,服务改革开放和经济发展,这是党的基本路线所决定的。我们要树立反腐倡廉建设与经济建设协调统一的思想,对于反腐倡廉在经济建设中的作用,要给予充分肯定。有的人认为反腐倡廉会影响经济社会的发展,阻碍改革开放的步伐,束缚干部的手脚,从而把反腐倡廉与改革开放、经济建设对立起来,这种思想是不对的;有的人认为经济发展是物质文明建设,属于经济基础范畴,反腐倡廉是党的建设,属于上层建筑范畴,二者没有关系,这种思想也是错误的。发展是我党执政兴国的第一要务,推动经济社会快速健康发展是我党的中心任务。反腐倡廉工作要实现政治效果、经济效果、社会效果的统一,必须时刻增强大局意识,始终将服务经济发展作为首要任务。要把反腐倡廉寓于改革开放和现代化建设的全过程,把促进改革、发展、稳定作为党风廉政建设和反腐倡廉工作的出发点和归宿。党风廉政建设和反腐倡廉工作要围绕科学发展观的落实加强监督检查,确保政令畅通;要围绕市委、市政府重大决策开展监督检查,确保市委重大决策的落实;要围绕转变干部作风加强监督检查,深入开展机关效能建设,大力实施治庸计划,为全市经济发展创造良好的环境。

(二) 要坚持廉政建设与勤政建设相统一

廉政和勤政,是党风廉政建设责任制工作要达到的两个互相联系的重要目标。廉政建设搞好了,有利于广大干部发扬优良作风,为勤政建设创造良好条件;勤政建设搞好了,有利于广大干部形成昂扬向上的精神状态,为廉政建设打下坚实基础。加强党风廉政建设责任制工作,既要一刻不放松地抓好廉政建设,又要持之以恒地抓好勤政建设。要教育和引导广大干部严格执行领导干部廉洁从政各项规定,进一步健全反腐倡廉法规制度,切实解决领导干部廉洁从政方面存在的突出问题;要严肃查处领导干部违纪违法案件,一旦发现干部有苗头性问题,就要早打招呼,及时提醒,防止小错酿成大错。

同时,要把廉政建设的要求贯穿于勤政建设之中,通过加强勤政建设促进廉政建设。要以开展“转变政府职能、转变工作作风,提高行政效能、提高公务员素质”的“两转两提”活动为契机,坚持不懈地加强机关效能建设,深入实施治庸计划,提高各级干部服务意识和工作效率;要引导广大干部增强机遇意识、发展意识、责任意识,满腔热情、高度负责地承担和履行自己的职责,坚定不移地把市委、市政府关于濮阳发展的各项决策落到实处,带领各界群众做出经得起实践检验的业绩。

(三) 要坚持惩治与预防相统一

惩治和预防,治标和治本,是党风廉政建设工作相辅相成、相互促进的两个方面。只有严厉治标、严惩各种腐败行为,才能为治本创造前提和条件;只有有效治本、从源头上不断铲除腐败滋生蔓延的土壤和条件,才能从根本上解决腐败问题。在当前形势下,做好党风廉政建设责任制工作,必须切实加大查办案件的工作力度,始终保持惩治腐败的高压态势。要重点查办发生在领导机关和领导干部中的案件,严厉查办官商勾结、权钱交易、权色交易和严重侵害群众利益的案件以及以各种手段侵吞国有资产的案件。要深入开展治理商业贿赂专项工作,加大对腐败分子的经济处罚和赃款赃物追缴力度,绝不能让他们逍遥法外。要加强对重大典型案件的剖析研究,针对暴露出来的问题,举一反三,吸取教训,堵塞漏洞,做到查处一案、教育一片。同时,要扎扎实实抓好惩防体系建设。要抓教育,坚持经常性教育和专题教育相结合,正面教育和警示教育相结合,廉政文化教育和阵地教育相结合,不断提高教育的针对性、实效性;要抓制度,针对腐败易发多发的重点领域和关键部位,逐步完善相应法规和制度,形成用制度管事、管权、管人的新机制;要抓监督,切实加强对人事、司法、行政审批和行政执法等权力的监督,健全决策权、执行权、监督权相互制约、相互协调的工作机制;要抓改革,坚持用发展的思路和改革的办法推进党风廉政建设责任制工作,从体制、机制的源头上解决腐败问题;要抓纠风,以“关注民生,转变作风”主题实践活动为载体,深入开展纠风专项治理,切实维护人民群众的根本利益。

(四) 要坚持拓展工作领域与巩固工作成果相统一

“坚持方针、构建体系、拓展领域”是新形势下中央对反腐倡廉建设的总体要求,也是对党风廉政建设责任制工作的要求。各级党委、政府要自觉以科学发展观为指导,认真落实中央要求,把党风廉政建设责任制工作融入政治、经济、文化、社会建设之中。在政治领域,抓住正确行使权力这个关键,着力建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构,把对权力的科学配置与对领导干部的有效监督结合起来;在经济领域,要抓住健全正确利益导向机制这个核心,从规范市场秩序入手,深入开展治理商业贿赂工作,形成良好的竞争环境和市场机制;在文化领域,要抓住加强思想道德教育这个基础,大力推进廉政文化建设,筑牢党员干部拒腐防变的思想道德防线;在社会领域,要抓住充分依靠人民群众这个根本,大力发展基层民主,不断拓宽群众参与党风廉政建设的渠道。同时,我们还要集中精力抓好群众反映的重点问题的治理,维护好群众利益,巩固好已有的工作成果。要严格落实党内监督制度,狠刹奢侈浪费等不正之风,防止过去治理过的问题再次反弹;要采用纠风、执法、专项治理等手段,继续解决上学难、看病难以及环境污染、违法拆迁等侵害群众利益的突出问题,让群众切实体会到党风廉政建设责任制工作的成果。

(五) 要坚持严格执法执纪与营造干事创业环境相统一

加强党风廉政建设责任制工作,要求各级纪检监察机关和执纪执法机关硬起手腕,严肃惩处违法乱纪者,只有这样,才能遏制住腐败现象的滋生,也才能警醒干部。同时,还要求我们通过加强教育、健全制度、严格管理,支持和保护各级干部干事创业的积极性,营造干事创业的良好环境。我们的干部队伍是一支好队伍,多年来,这支队伍团结一致、艰苦奋斗,为濮阳的改革发展作出了重要贡献。对这支队伍,我们首先要信任,支持他们锐意改革的积极性、干事创业的主动性。要灵活运用反腐倡廉的各项政策和策略,严格区分一般错误和违纪违法的界限,严格区分改革中因缺乏经验出现的失误和违纪违法的界限,及时为受到错告、诬告的同志澄清是非,使他们放下包袱、轻装上阵。要完善干部考核和激励机制,提高干部选拔任用公信度,形成正确的政绩导向和用人导向。总之,干部有了困难和问

题,要及时帮助解决,有了困惑和疑虑,要及时帮助解除,有了缺点和不足,要及时帮助纠正,这样才能真正让敬业奉献者放心,让违法乱纪者忧心,真正使各级干部都集中精力抓大事、谋发展。

三、加强领导,为党风廉政建设责任制工作提供保障

为确保党风廉政建设责任制的有效落实,今年5月份,市委研究出台了《濮阳市党政领导班子和领导干部执行党风廉政建设责任制工作制度》,结合目前责任制落实中存在的问题,研究制定了五项具体制度。当前和今后一个时期,全市各级党委、政府和领导干部,要把贯彻执行《工作制度》作为推动反腐倡廉建设的重要举措,摆在突出位置,抓好工作落实。

一、要抓好宣传教育这个基础。党风廉政建设责任制能否落实到位,关键在于认识问题。各级党委、政府及职能部门的领导班子和领导干部,要切实提高思想认识,要在思想上真正重视起来。只有认识提高了,才能以身作则,身体力行,带头执行党风廉政建设责任制及工作制度,切实负起全面领导责任。要认真组织各级干部加强学习,进一步了解中央、省委关于党风廉政建设责任制的有关规定,掌握市委《工作制度》的精神实质,进一步加大对《工作制度》的宣传力度,为进一步深入推进党风廉政建设责任制营造良好的舆论和社会氛围。

二、要抓好一把手负总责这个核心。一把手是领导班子的核心,是党风廉政建设和反腐败工作的第一责任人。各级各部门一把手要对党风廉政建设工作负总责,做到重点工作亲自部署,重大问题亲自过问,重要案件亲自批办,重点环节亲自协调。要加强对班子成员、干部职工的监督管理和教育,及时纠正治理本单位存在的突出问题,确保党风廉政建设各项任务落到实处。

三、要抓好组织协调这个重点。各级纪委要当好党委、政府的参谋助手,协助党委在更高层次上谋划和开展工作。要加大监督检查工作力度,认真落实督察诫勉制度,把责任制考核结果作为领导干部

业绩评定、奖励惩处、选拔任用的重要依据。要进一步健全纪检监察、审判、检察、公安、审计等执纪执法机关协作配合、信息反馈和情况通报制度,充分发挥各种手段的优势互补作用,形成党风廉政建设整体合力。要正确处理整体谋划和分工落实的关系,既要善于从本地实际出发谋划全局,又要善于调动各职能部门的积极性,做到协调而不包办,按照“谁主管、谁负责”的要求,督促各职能部门把承担的任务落实好。

四要抓好奖惩激励这个关键。要认真落实重点任务责任制,进一步细化明确责任,对各部门、各单位提出明确要求。要认真落实责任制考核结果运用制度,建立严格的考核机制,把党风廉政建设责任制考核,与领导班子和干部考核,与党委政府总体目标的综合考评结合起来,坚持定性考核与定量考核相结合,平时考核与年终考核相结合,切实提高责任制考核的科学性和考核结果的严肃性。要认真落实责任追究制度,依据考核结果和党风廉政建设日常工作情况,该追究领导责任的,就要严格追究,决不能姑息迁就。

五要抓好开拓创新这个法宝。各级各部门要把解放思想、开拓创新,贯穿于执行党风廉政建设责任制的全过程,把落实责任制与本县区、本单位、本部门的实际结合起来,积极实践,不断创新。要善于发现责任制执行过程中出现的新情况,及时采取措施,加以解决,推动党风廉政建设责任制进一步深化完善。要以求真务实的工作作风,真抓实干,使党风廉政建设责任制发挥实际效用。

(作者系中共濮阳市委书记)

目 录

理 论 篇

1. 落实“更加注重预防”要求 深入推行政务公开
濮阳市人民政府党组成员、秘书长 钞宪章 (12)
2. 加强党风廉政建设 为高等教育事业科学发展提供
坚强保障
濮阳职业技术学院党委书记 崔士民 (17)
3. 创新理念 构建体系 不断深化落实党风廉政建设
责任制
中共濮阳市委副秘书长、市直工委书记 娄建广 (23)
4. 落实党风廉政建设责任制 推进反腐倡廉工作深入开展
濮阳市政协秘书长 刘巧云 (28)
5. 认真落实党风廉政建设责任制 促进经济社会和谐发展
中共范县县委书记 赵茂辰 (33)
6. 深入推进 “五化” 全面落实党风廉政建设责任制
中共台前县县委书记 张悦华 (38)
7. 创新工作理念 构建科学体系 不断推进党风廉政
建设深入开展
中共南乐县县委副书记、人民政府县长 吴新普 (43)
8. 建立和完善党风廉政建设长效机制 推动党风廉政建设责
任制落实
中共濮阳市华龙区区委副书记、人民政府区长 徐福成
..... (49)

9. 党政“一把手”如何落实党风廉政建设责任制
中共濮阳高新区工委书记、管委会主任 吴长庆
..... (54)
10. 落实党风廉政建设责任制须抓好三个环节
濮阳市国资委党委书记、主任 王伯钦 (59)
11. 认真落实党风廉政建设责任制 推动卫生事业健康
持续发展
濮阳市卫生局党组书记、局长 李忠信 (63)
12. 贯彻落实党风廉政建设责任制的几点思考
濮阳市商务局局长 张天和 (68)
13. “责任制”重在强化领导干部的责任感
濮阳市人民政府发展研究中心党组书记、主任 张耀民
..... (73)
14. 浅谈落实党风廉政建设责任制过程中存在的问题及
对策
濮阳市环境保护局党组书记、局长 魏巍星 (78)
15. 严格落实党风廉政建设责任制 促进粮食工作健康
顺利发展
濮阳市粮食局党组书记、局长 赵中华 (83)
16. 强化措施 狠抓党风廉政建设
濮阳市水利局党组书记、局长 马士柱 (88)
17. 克己奉公 廉洁从政
——浅谈“一把手”在反腐倡廉建设中的作用
濮阳市体育局党组副书记、局长 冯 勇 (91)
18. 关于落实党风廉政建设责任制的几点思考
濮阳市妇联主席 毛乾民 (98)
19. 完善监督管理 提高思想认识 推进党风廉政建设和
反腐败工作深入开展
濮阳市残联党组书记、理事长 郭 俊 (103)
20. 以求真务实精神推进党风廉政建设责任制落实
濮阳市地方史志办公室主任 巩魁生 (107)