

城乡建设可持续发展的 理论与实践 (下)

汪光焘 著

中国建筑工业出版社

城乡建设可持续发展的 理论与实践

(下)

汪光焘 著

中国建筑工业出版社

总 目 录

(上册)

- 第一部分 城乡建设面临的形势和任务
- 第二部分 中国特色城镇化道路问题
- 第三部分 城乡规划与城乡统筹发展
- 第四部分 历史文化名城的保护及风景名胜资源的保护和永续利用

(下册)

- 第五部分 住房制度与房地产市场调控
- 第六部分 市政公用事业改革与发展
- 第七部分 建筑市场与质量安全管理
- 第八部分 建设科技与建筑节能
- 第九部分 法制建设及工程建设标准与定额
- 后记

目 录

(上册)

第一部分 城乡建设面临的形势和任务	1
1. 深入贯彻落实科学发展观 推进城乡建设又好又快发展	3
2. 全面把握形势 明确目标任务	21
3. 深入学习政府工作报告 扎实推进城乡建设各项工作	27
4. 全面落实中央宏观调控的决策和部署	34
5. 深入学习领会政府工作报告 切实做好建设部工作	41
6. 再接再厉 继续做好 2006 年下半年各项工作	47
7. 全面贯彻“两会”精神 促进城乡建设事业健康发展	57
8. 正确认识形势 把握发展机遇 增强做好建设 工作的责任感	60
9. 坚持“三个代表”重要思想 切实承担起历史的责任	65
10. 认清形势和任务 更好地适应全面建设小康社会的 要求	71
11. 关于构建社会主义和谐社会的思考	74
12. 充分认识加入 WTO 的形势与挑战	78
13. 要认真做好经济形势分析工作	82
14. 加强统计信息工作 提高宏观调控水平	85
15. 认真贯彻实施振兴东北地区等老工业基地战略	89
第二部分 中国特色城镇化道路问题	93
1. 认真学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神 促进城镇化 和城市健康发展	95
2. 关于中国特色的城镇化道路问题	98
3. 积极稳妥地推进城镇化	107

4. 加强城乡规划建设与管理 走中国特色城镇化道路	134
5. 全面建设小康社会与中国特色城镇化	140
6. 城镇化有关问题的思考	164
7. 促进城镇化健康发展 必须着重正确处理七方面关系	176
8. 统筹城乡区域发展 提升整体发展水平	181
9. 走中国特色的城市发展道路	186
10. 城乡统筹与城市发展	194
11. 中国城市发展的政策措施	205
12. 城镇化进程中应当努力建设节约型城镇	208
13. 全面贯彻落实科学发展观 促进城镇化和城市建设 健康发展	211
14. 端正城市建设指导思想 促进城市健康持续发展	216
15. 做好规划建设与管理 发挥城市在国民经济和社会发展中的 重要作用	226
16. 推进中国城市持续健康发展	229
17. 中国城市可持续发展的战略与政策	232
18. 全面落实科学发展观 切实转变城市发展模式	237
19. 走可持续城市发展道路	244
20. 城市建设和城镇化过程要充分保护农民利益	250
21. 新时期“小城镇，大问题”的战略思考	252
22. 加强引导 创新机制 促进旅游与小城镇协调发展	255
23. 发展建设科技 推动小城镇建设	264
24. 统一思想 密切配合 做好移民建镇工作	270
25. 要立足于城乡一体化研究小城镇发展	276
26. 关于小城镇规划建设的几点建议	279
27. 对小城镇建设工作的要求	281
28. 新时期小城镇发展研究的五个观点	284
第三部分 城乡规划与城乡统筹发展	287
1. 以《城乡规划法》的颁布实施为标志，统筹城乡可持续 发展将进入新的历史时期	289

2. 解放思想 开拓创新 编制好新时期的城市规划	291
3. 适应新形势要求 切实肩负起科学编制规划的责任	308
4. 全面学习贯彻《城乡规划法》切实担负起依法编制规划的历史责任	324
5. 真抓实干 认真做好城市规划监督工作	341
6. 充分认识市长的历史责任 加强城市规划建设管理	344
7. 加强城乡规划知识学习 努力做好城市规划建设管理工作	352
8. 加强和完善城乡规划管理 充分发挥城乡规划对城镇发展的综合调控作用	358
9. 加强城市规划建设管理 提高城市综合承载能力	369
10. 谈西安市城市发展和规划问题	376
11. 贯彻宏观调控政策措施 充分发挥城乡规划的作用	383
12. 发挥资源大省优势 加快经济社会发展	394
13. 总结经验 坚持创新促进珠海又好又快发展	404
14. 高度重视全国市长培训工作	410
15. 重视市长培训工作 推动城市规划建设与管理	413
16. 编制好可持续发展的城市综合交通规划	428
17. 贯彻落实科学发展观 改进城乡规划编制	437
18. 以科学发展观和正确政绩观重新审视城乡规划工作	446
19. 认真研究改进城乡规划工作	455
20. 改进城乡规划编制的几点意见	465
21. 突出城乡规划公共政策属性 推动城乡规划学科发展	470
22. 科学修编城市总体规划 促进城市健康持续发展	472
23. 全面贯彻中央精神 切实搞好城市总体规划修编工作	484
24. 深化城乡规划编制体制和机制的改革	496
25. 关于北京城市总体规划修编的意见	505
26. 发挥北京城市总体规划修编示范作用	509
27. 贯彻落实国务院批复精神 促进天津健康持续发展	513
28. 统筹滨海新区与中心城区发展	520
29. 在天津听取中新天津生态城指标体系研究进展汇报后的	

188	总结讲话	525
30.	在中新天津生态城联合工作委员会第一次会议上的 总结发言	529
31.	落实国家总体发展战略 深化和完善重庆市城市总体 规划修编	532
32.	科学编制城市总体规划应当建立和完善指标体系	540
33.	面对新的历史机遇 研究珠江三角洲城镇群协调发展	554
34.	树立科学发展观 把宏观调控落到实处	558
35.	贯彻落实国务院批复的要求 依法开展《京津冀城镇群 协调发展规划》的编制工作	564
36.	突出重点 加强协调 加快《京津冀城镇群协调发展规划》 的编制工作	567
37.	落实“两个率先”要求 认真制定和实施《京津冀城镇群 协调发展规划》	570
38.	以战略眼光和创新精神 编制好《海峡西岸城镇群协调发展 规划》	577
39.	认真落实中央战略部署 科学编制海峡西岸城镇群规划	583
40.	战略地研究和实施《海峡西岸城市群协调发展规划》	587
41.	以创新精神做好成渝城镇群协调发展规划	592
42.	对继续做好《城乡规划法》修改工作谈几点具体意见	599
43.	加强城乡规划和风景名胜区规划监督管理	605
44.	全面开展效能监察 保障城乡规划有效实施	617
45.	突出重点 创新机制 切实做好城乡规划效能监察工作	624
46.	树立城乡一体化观念 履行好指导村镇规划建设 管理职责	628
47.	制定镇规划编制办法是当前迫切任务	633
48.	按照统筹城乡发展的要求 推动村镇建设	646
49.	坚持城乡统筹 落实宏观调控 改进和加强村镇规划 建设工作	654
50.	认真研究社会主义新农村建设问题	664
51.	树立为农民服务的思想 因地制宜推进村庄整治	671

52. 搞好村庄规划和治理 改善农村人居环境	681
------------------------------	-----

第四部分 历史文化名城的保护及风景名胜资源的保护

和永续利用	697
1. 保护历史名城资源 传承民族文化精神	699
2. 加强历史文化保护区(试点)修缮改建工作	706
3. 加强历史文化名城保护与基础设施建设	708
4. 合理规划 依靠民族文化发展丽江古城	710
5. 在南京世界历史文化名城博览会开幕式 暨名城市长 对话会上的致辞	713
6. 深入贯彻实施《风景名胜区条例》	715
7. 对宣传贯彻《风景名胜区条例》的几点意见	717
8. 认清形势 贯彻落实《风景名胜区条例》	723
9. 关于风景名胜区保护与管理的五点意见	727
10. 注重解决好风景名胜区保护与发展中的几个问题	730
11. 要全面提高风景名胜区管理水平	741
12. 认真研究和处理国家级风景名胜区保护、开发、利用 三者之间的关系	746

(下册)

第五部分 住房制度与房地产市场调控

1. 不断深化住房制度改革 推进落实住有所居目标	751
2. 以住房保障制度的建立健全为标志, 城镇住房工作 进入更加关注民生和社会公平的新阶段	753
3. 贯彻落实《关于整顿和规范房地产市场秩序的通知》精神 整顿和规范房地产市场秩序	760
4. 要加强房地产市场运行的调查分析	763
5. 要重视和做好房地产市场分析工作	773
6. 对杭州房地产市场发展的几点建议	777
	780

7. 要建立长期稳定的房地产市场分析机制	784
8. 需要深入研究思考的几个问题	786
9. 正确判断当前房地产市场发展的形势	787
10. 对住房与房地产市场的三点认识	789
11. 认真贯彻落实国务院关于加强宏观调控 稳定房价有关 政策措施	791
12. 建立和完善长效机制 切实稳定住房价格	795
13. 贯彻好宏观调控政策的几点认识	802
14. 房地产开发企业要承担社会责任	806
15. 全面贯彻落实国务院办公厅 关于稳定住房价格的两个 通知精神 促进以住宅为主的房地产市场持续健康发展	810
16. 下大力气改善住房供应结构是当务之急	815
17. 坚定不移地贯彻落实中央调控政策 促进房地产市场持续 健康发展	820
18. 贯彻落实中央经济工作会议 进一步促进房地产市场持续 健康发展	823
19. 加强规划效能监察 改善住房供应结构	832
20. 住房与房地产市场需要研究的几个问题	836
21. 在非洲住房与城市发展部长级会议上的演讲	839
22. 研究房地产市场运行情况 做好房地产市场形势监测 分析工作	844
23. 统一思想 狠抓落实 全面贯彻各项调控措施	848
24. 促进群众住房条件的改善和房地产市场持续健康发展	857
25. 引导和促进房地产市场持续健康发展	862
26. 保持房地产业健康发展 推进和谐社会建设	866
27. 坚定不移地贯彻落实中央宏观调控措施 逐步满足群众 合理的住房需求	872
28. 落实责任 真抓实干 务求取得工作实效	883
29. 对《住房公积金管理条例》和《国务院关于进一步加强 住房公积金管理的通知》的几点说明	886
30. 在国际住房与规划联合会(IFHP)第46届年会开幕式	

上的致辞	896
31. 进一步加强住房公积金管理工作	898
32. 切实维护被拆迁居民合法权益	908
33. 加强党的执政能力建设做好城镇房屋拆迁工作	911
34. 要抓紧完善经济适用房制度	918
35. 认真研究改进和规范经济适用房	920
36. 大力发展节能省地型住宅	923
37. 要深入研究完善住房制度问题	928
38. 对《关于政府参与投资建设经济适用房和廉租房的提案》 的几点看法	933
39. 进一步完善和落实廉租住房制度 促进低收入家庭住房 问题的解决	936
40. 关于合理改善群众住房条件的思考	940
41. 贯彻落实《国务院关于解决城市低收入家庭住房困难的 若干意见》的几点意见	946
42. 狠抓落实 务求实效	957
43. 扎实推进农村困难群众的住房工作	963
第六部分 市政公用事业改革与发展	975
1. 城市建设不能走老路	977
2. 因地制宜 区分行业 推进市政公用事业改革	979
3. 创新城市管理 促进社会和谐	990
4. 切实提高管理水平 保障城市安全运行	997
5. 加强领导 统筹规划 开创无障碍设施建设工作的新局面	1004
6. 努力改善人居环境 促进城市可持续发展	1012
7. 合理开发利用地下空间资源 实现土地资源集约化使用	1017
8. 认真落实科学发展观 促进城市环境卫生事业新发展	1019
9. 积极探索城市管理新模式	1021
10. 实施数字化管理 提高城市公共服务水平	1024
11. 落实科学发展观 进一步深化市政公用事业改革	1029
12. 在亚洲城市水项目发起仪式上的讲话	1037

13. 做好保护三峡库区水环境工作	1039
14. 高度重视城市节约用水保证供水安全	1046
15. 切实抓好城市水管理工作 促进社会经济可持续发展	1055
16. 落实科学发展观 促进城镇水的节约和合理利用	1068
17. 节约和保护水资源 促进可持续发展	1072
18. 在秦皇岛市城市供水安全保障工作座谈会上的讲话	1074
19. 保护和节约利用水资源	1077
20. 加强污水垃圾治理与环境基础设施建设 促进城市 可持续发展	1083
21. 深化改革 开拓创新 促进城镇供排水事业健康发展	1089
22. 加强燃气技术交流 谋求共同发展	1097
23. 对北京城市交通发展的意见	1100
24. 树立和落实科学发展观促进城市公共交通优先发展	1110
25. 城市交通规划面临的形势与任务	1123
26. 应对油价调整保持公交出租汽车行业稳定	1130
27. 全面落实优先发展公共交通战略 促进城市科学发展和 社会和谐	1134
28. 关于出租车市场管理的几点思考	1142
29. 在第五届中国国际园林花卉博览会开幕式上的讲话	1146
30. 加快城市绿化建设 努力改善人居环境	1148
31. 努力实现“十一五”城市园林绿化建设目标	1153
第七部分 建筑市场与质量安全管理	1155
1. 用科学发展观审视建筑方针	1157
2. 履行职责 做好清欠工作	1160
3. 转变观念 深化改革 切实抓好建设领域安全生产工作	1162
4. 我国建筑业发展与展望	1167
5. 进一步健全和规范有形建筑市场	1172
6. 国务院新闻办公室记者招待会答记者问	1180
7. 整顿规范建筑市场秩序	1195
8. 全面推动建筑企业健康发展	1198

9. 标本兼治 切实解决建设领域拖欠工程款问题	1201
10. 切实做好清理拖欠工程款和农民工工资工作	1209
11. 统筹研究解决拖欠工程款工作安排	1212
12. 对清理拖欠工程款工作的几点思考	1215
13. 要进一步加强建设系统综合防御自然灾害工作	1221
14. 全面提高工程质量, 树立企业形象	1225
15. 认真做好安全生产工作	1228
16. 认真做好建设系统安全生产工作	1231
17. 建立和改进长效机制, 加强建设领域安全工作	1243
18. 严格管理 明确责任 做好建设工程安全生产	1249
19. 在全国安全生产工作会议上的小组发言讲话要点	1260
20. 大力弘扬先进典型 以科学发展观统领安全工作	1262
21. 深入研究探讨建筑设计企业的改革问题	1264
22. 建筑设计企业的改革问题的几点意见	1268
23. 积极研究建筑设计单位改革问题	1273
24. 在参加企业、科研院所、高等院校分组讨论时的讲话	1275
25. 深化改革 不断创新 努力为我国勘察设计事业做出 新贡献	1277
26. 在 2002 年度中国建筑工程鲁班奖(国家优质工程) 颁奖大会上的讲话	1280
27. 在 2003 年度中国建筑工程鲁班奖(国家优质工程) 颁奖大会上的讲话	1282
28. 在中国土木工程学会第八届理事会第二次会议 暨第四届詹天佑土木工程大奖颁奖大会上的讲话	1285
29. 千方百计提高建筑业职业技能水平	1288
30. 发挥高校优势 积极培育新时代的建筑人才	1293
31. 发扬优良传统 再创辉煌业绩	1296
32. 不断总结经验提高工程建设水平	1299

第八部分 建设科技与建筑节能 1303

1. 坚持科技创新 促进城乡建设健康发展	1305
----------------------------	------

2. 以《节约能源法》确立建筑节能制度为标志, 依靠科技进步 推进建筑节能有了法制保障	1313
3. 大力推进建筑节能 努力实现国家节能降耗目标	1315
4. 对建设科技工作的几点意见	1321
5. 充分发挥科技委在建设工作中的作用	1324
6. 尊重专家 尊重科学 不断提高建设部门的决策水平	1326
7. 加强建设工作信息化管理	1329
8. 寄语北京奥运工程	1332
9. 依托体制、科技创新提高奥运工程建设水平	1336
10. 大力发展节能省地型住宅	1338
11. 建设节约型社会必须抓好建筑“四节”	1343
12. 优化城市能源结构 推进建筑节能 增强可持续 发展能力	1351
13. 用新的理念研究节能省地型住宅建设	1356
14. 大力发展节能省地型建筑 建设资源节约型社会	1358
15. 对浙江省建筑节能工作情况调研的思考	1363
16. 大力推进建筑节能科技创新 努力实现国家节能 减排目标	1370
17. 在中芬节能技术研讨会上的致辞	1375
18. 深入开展资源节约活动	1377
19. 应对能源资源环境挑战 共同促进可持续发展	1380
20. 发展循环经济 加强城市固体废物管理	1383

第九部分 法制建设及工程建设标准与定额

1. 对建设部法律法规总体框架研究工作的意见	1387
2. 建设部研究立法框架的工作机制问题	1396
3. 在《建设部法律法规总体框架研究》专家座谈 会上的讲话	1399
4. 建设部履行政府职能情况 建设法律制度研究 情况的汇报	1402
5. 理顺关系 把握重点 贯彻落实好《物业管理条例》	1412

6. 认真做好《物权法》实施工作	1420
7. 深入学习贯彻《物权法》，加强依法行政	1423
8. 充分认识《城乡规划法》出台的重大意义 认真做好宣传 贯彻工作	1427
9. 以健全标准体系和出台全文强制标准为标志，工程建设 标准化工作确立了新格局	1437
10. 深入贯彻落实科学发展观开创标准定额工作新局面	1438
11. 对工程建设标准定额工作的意见	1444
12. 努力推进工程建设标准和工程造价管理工作全面发展	1446
13. 关于标准设计的发展问题	1452
后记	1455

第五部分

住房制度与房地产市场调控

住房和城乡建设部编 中国建筑工业出版社

导 读

住房和房地产业健康发展关系国计民生。党中央、国务院高度重视住房和房地产问题,把改善居民居住条件,促进房地产市场健康发展作为加强和改善宏观调控的重要内容。明确了坚持从我国人多地少的国情出发,建立科学合理的住房建设和消费模式。坚持正确发挥政府和市场作用,重点发展面向中低收入家庭的住房。高收入家庭的住房需求主要通过市场调剂解决。坚持加强对房地产市场的调控与监管,规范和维护市场秩序,促进房地产业持续稳定健康发展的指导原则。

本部分以《不断深化住房保障制度改革,推进落实住有所居目标》、《以住房保障制度建立健全为标志,城镇住房工作进入更加关注民生和社会公平的新阶段》两篇文章为主线,结合法制建设部分的《对建设部法律法规总体框架落实工作的意见》,对照相关文章,对于全面了解住房和房地产市场在新世纪发展的情况,深入理解和贯彻落实党的十七大精神会有有益的帮助。这部分内容反映了6年来按照中央的部署和要求,坚持以改革的办法,不断研究解决住房和房地产市场发展中的新情况、新问题,加强房地产市场调控,努力实现房地产市场总量基本平衡,结构基本合理,价格基本稳定要求;建立健全廉租住房制度,改进和规范经济适用住房,推进棚户区改造和旧住宅区整治,多渠道改善农民工居住条件,落实“住有所居”目标;推进住宅产业化,建设省地节能环保型住宅,建立科学合理的住房建设和消费模式等方面的工作思路、工作重点、经验总结、政策措施以及取得的成效。

本部分有大量调查研究的背景资料可以参考,有的专题研究已经出版,如城乡建设重大课题研究丛书之《住房、住房制度改革和房地产市场专题研究》和《多层次住房保障体系研究》,有的已经作为国务院近年来出台的房地产市场宏观调控文件的背景资料汇编成册。这些对于加深理解和认识只有通过深化改革才能不断解决经济社会发展过程中出现的问题这一规律十分有益。

不断深化住房制度改革 推进落实住有所居目标

(2008年3月14日)

建设部部长 汪光焘

住房问题是民生的重要问题。党中央、国务院高度重视改善居民居住条件。党的十七大提出了全面建设小康社会的新要求,明确了住有所居的目标。认真总结十六大以来我国住房政策的实施情况、取得的成就和存在的问题,按照十一届人大一次会议政府工作报告提出的指导原则、具体措施,坚定不移地推进住房制度改革,加快住房建设,抓紧建立住房保障体系,努力使全体人民住有所居、安居乐业。

一、实行改革方针,开创中国特色住房发展道路

五年来,我们坚持以改革的办法,不断解决城镇住房发展中的新情况、新问题。城镇住房建设加快,居住水平不断提高。实践证明,改革是解决居民住房问题的历史选择。

(一) 住房制度改革经过了不断深化的历程。计划经济体制下,我国实行城镇住房实物分配、低租金使用的福利性住房制度。1980年4月,邓小平同志提出了住房商品化的总体设想之后,逐步推行提租补贴、出售公房,实行住房分配货币化,建立住房公积金制度,发展经济适用住房,建立廉租住房制度,规范发展住房金融。随着改革的逐步推进,我们深化了对住房消费和市场发展规律的认识。2003年,提出要强化政府对保障最低收入家庭基本住房需要和保持住房市场稳定健康发展的责任,逐步实现多数家庭购买或承租普通商品住房,加快建立廉租住房和经济适用住房制度。特别是,在发挥市场配置资源基础性作用的同时,明确提出了房地产市场宏观调控的目标,要求做到总量基本平衡、结构基本合理、价格基本稳定,与经济社会发展相适应,与相关产业相协调,促进经济社会可持续发展。始终围绕调整