

苍洱春潮

——纪念大理市改革开放三十周年



中共大理市委党史研究室 编

 云南民族出版社

苍洱春潮

——纪念大理市改革开放三十周年

江苏工业学院图书馆
藏书章

中共大理市委党史研究室 编

 云南民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

苍洱春潮 / 杨志刚主编. — 昆明: 云南民族出版社, 2008.10

ISBN 978-7-5367-4265-9

I. 苍… II. 杨… III. 改革开放—成就—大理市 IV. D619.742

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第157753号

责任编辑	奚寿鼎 沙明宝
装帧设计	杨志刚
出版发行	云南民族出版社 (昆明市环城西路170号云南民族大厦5楼 邮编: 650032)
邮 箱	ynbook@vip.163.com
印 制	昆明鹰达印刷有限公司
开 本	889mm × 1194mm 1/16
印 张	26
字 数	700 千
版 次	2008年10月第1版
印 次	2008年10月第1次
印 数	1~3000
定 价	156.00元
书 号	ISBN 978-7-5367-4265-9/K · 1105

《麓洱春潮》编委会

主 任	段 玠				
副 主 任	段 力	杨晓源			
编 委	杨 瑜	段直霞	杨 晓	阿泽新	
	刘琼芬	黑尚锋	师尚琨	莫育岗	
	杨志刚	章 振	李向明	孔云山	
执行主编	杨志刚				
编 辑	李向明	孔云山			
编 务	刘 斌				

封面题签	赵浩如	
装帧设计	王子荣	王仲宽
封面摄影	杨士斌	
封底摄影	罗望山	
内页图片	市属各有关单位提供	

《麓洱春潮》专题资料撰写人员名单

(按专题资料顺序排列)

彭 磊	何乐琴	宋庆娟	刘茂林	和向芬
杨 荣	陈育才	邓志强	梁 忠	杨 勇
张建斌	张慧兴	洪本源	黄辉虎	李向明
杨茂龙	何永华	张继彪	洪仁邦	刘跃军
赵尚书	杨岳雷	张 晶	张紫龙	杨崇显
杨 敏	刘 敏	周天成	阿丽红	杨艳涛
王卫宇	张春源	李意龙	赵体超	温永康
罗兆刚	杨仁孝	段德光	苏贵芳	张 洁
蒋安民	马 彬	周国斌	杨木林	赵学钰
肖庆华	杨佳敏	吴愉平	张丽芹	敬伟德
王泽华	赵世卿	沈树望	刘晓坤	李继辉
王景堂	钱 庆	李昆龙	李春华	

序

中共大理州委常委、大理市委书记 段 玠

胡锦涛总书记在纪念毛泽东同志诞生 110 周年的讲话中指出：“历史是一条奔腾不息的长河，今天由昨天发展而来，明天是今天的延续。”从悠远的时间长河来看，1978 年至 2008 年这 30 年，不过是弹指一挥间；从深厚的历史内涵而言，这 30 年却是中国历史上惊涛裂岸的重大变革时期。30 年来，茫茫中华大地焕发出了前所未有的生机与活力，优秀的中华民族在中国共产党领导之下，踏上了民族复兴的伟大征程，取得了举世瞩目的辉煌成就，创造了人类历史上的惊人奇迹。

大理，作为祖国西南边陲的一片热土，沐浴着改革开放的和煦春风，和着伟大时代的铿锵脚步，走过了 30 年波澜壮阔的发展振兴之路。30 年励精图治，30 年筚路蓝缕，30 年沧桑巨变。全市 60 余万各族干部群众，在党的坚强领导下，以全面建设小康社会为奋斗目标，解放思想，开拓创新，攻坚克难，志存高远，在苍洱大地上掀起了一个个创业浪潮，创造了一项项伟大成就，取得了一串串丰硕成果，书写了一页页壮丽篇章。

值此隆重纪念改革开放 30 周年之际，中共大理市委组织编撰了《苍洱春潮》这部记载大理市改革开放 30 年的史书，作为对这个具有重大意义的历史性时日的一份献礼。《苍洱春潮》一书由市委党史研究室牵头，咸集全市各部门之智，内容涵盖各个行业系统，时间跨度达 30 年，史实资料客观翔实，改革豪情洋溢纸面，如实书写了大理市改革开放 30 年的渐进历程，镌刻了党领导下的各族人民群众艰苦奋斗的不朽足迹，为世人、为后代留下了一部可以流芳的信史。这部书的出版，是全面展示我市改革开放 30 年巨大成就，深入总结我市改革开放 30 年实践经验的需要；是以史鉴今，资政育人，凝心聚力，砥砺意志，鼓舞精神的需要；是进一步解放思想、深化改革、扩大开放，推进我市经济社会持续、快速、健康发展的需要。

回眸改革开放 30 年的光辉历史，站在时代新的起点之上，我们将继续高举邓小平理论伟大旗帜，认真践行“三个代表”重要思想，深入学习贯彻党的十七大精神，以科学发展观统领全局，以又好又快发展为主题，以经济建设为一切事业的基础，始终坚持与时俱进、解放思想、发展为要、富民为先、生态为本、文化为魂、统筹为策，按照构建滇西中心城市大框架的工作目标，着眼更高水平的小康社会建设，团结、带领全市各族人民，同心同德，奋发图强，大干快干，将改革开放历史性工程进行到底，努力建设一个富裕民主文明开放和谐的新大理。

是以为序。

2008 年 8 月

目 录

序	(1)		(191)
综 述	(1)	培植支柱产业 推进以旅活市	(197)
大事记	(12)	关注民生 促进和谐	(203)
反腐倡廉扬正气 服务大局写忠诚	(34)	三十春秋谋发展 大理交通谱新篇	(211)
锐意进取三十载 苍洱党建谱新篇	(44)	保护点苍生态 再造秀美山川	(214)
文明春风润苍洱 构建和谐铸辉煌	(57)	苍洱闪耀科技光	(223)
构建外宣大格局 展现苍洱好风光	(64)	洱海清 大理兴	(229)
风雨同舟 共筑辉煌	(71)	改革发展中的大理教育	(238)
奏响平安音符 谱写和谐乐章	(76)	发展体育事业 促进社会和谐	(249)
改革催开幸福花 从此苍生尽开颜	(84)	改革春晖 文化礼赞	(257)
与时俱进的老干部工作	(97)	发展卫生事业 保障人民健康	(264)
秉笔直书写党史 存史资政育新人	(105)	见证辉煌 续写凯歌	(271)
坚持党的领导 履行人大职能	(111)	敢为天下先 体改结硕果	(278)
精简政府机构 提高行政效能	(117)	改革开放三十年 人民生活大改善	(287)
改革干部人事制度 规范人力资源管理	(123)	规划城镇发展 构建魅力大理	(293)
民族团结进步 宗教和谐共荣	(129)	坚持科学发展 建设生态文明	(306)
以民为本 为民服务	(136)	城市管理创佳绩 “文献名邦”添光彩	(314)
工业 在改革开放中崛起	(159)	协商议政服务大局 团结奋斗共创伟业	(322)
增强财政实力 推动社会发展	(170)	维护职工权益 服务发展大局	(330)
一路风雨一路歌 聚财为国铸辉煌	(178)	做好党的助手 争当时代先锋	(338)
艰苦创业促发展 聚财兴市谱新篇	(184)	苍洱巾帼谱新曲	(345)
对外开放添活力 招商引资促发展		春风化雨暖心田 扶残助残谱新篇	(353)
		转变职能热心服务 真情尽洒非公经济	(361)
		后 记	(369)

综 述

大理市地处滇西中部，在区域经济发展中处于重要的战略地位。沟通滇西八地州的昆畹公路、滇藏公路在大理交汇，处于承东启西、连接南北的优越位置。大理市长期以来就是滇西的交通枢纽和物资集散地，是中国连接东南亚、南亚国际大通道的滇西枢纽。全市总面积 1815 平方公里，辖 10 镇 1 乡、1 个省级经济开发区（省级高新技术开发区）、1 个省级旅游度假区。2007 年末全市总人口 60.84 万人，其中白族占总人口的 67.11%。大理市历史悠久，文化厚重。远在新石器时代，大理市地区已经是人类聚居和从事农耕的重要区域，白、彝等民族的先民世世代代在这里繁衍生息。公元前 109 年，西汉始置叶榆县。从公元七世纪中叶起，先后建立的南诏、大理国两个地方政权，延续 500 多年，唐、宋时期曾是云南乃至更广泛区域的政治、经济和文化中心，积淀了厚重的历史文化底蕴，形成了博大深厚的南诏大理文化和特色鲜明的白族文化。大理山川秀美，风光旖旎。苍山是大理市的绿色生态屏障，洱海是滇西北的“高原明珠”。这里气候宜人，四季如春，形成了特别适宜于人类居住和发展的良好环境。大理市挟南国秀色，禀历史文明，自然景观和人文景观交相辉映，集“全国历史文化名城”、“国家级风景名胜区”、“国家级自然保护区”、“中国优秀旅游城市”、“最佳中国魅力城市”和“苍山国家地质公园”六顶桂冠于一身。大理像一块巨大的宝石，镶嵌在云岭大地上，如一颗璀璨的明珠，装点着南域山山水水。

回顾党的十一届三中全会以来社会主义建设的伟大历程，大理市人民在党的领导下，乘改革开放的东风，坚持以经济建设为中心，坚定不移地推进各项改革，实事求是，解放思想，大胆探索，勇于进取，国民经济和社会各项事业全面发展。目前，大理市经济发展已步入快车道，综合经济实力显著增强。形成了以烟草、电力、汽车、机械、建材、食品、纺织、制药、包装印刷和轻化工等为支撑的工业体系；形成了以粮油、乳畜、烤烟、无公害蔬菜、核桃、林业和特色花卉产业为支柱的现代农业产业格局；形成了集吃、住、行、游、购、娱配套的旅游综合产业体系。居住产业、商贸物流业和现代服务业等不断做大做强。社会各项事业蓬勃发展，相继荣获“全国科技工作先进市”、“全国文化先进市”、“全国体育先进市”、“全国科技进步先进市”、“全国科普示范城区”、“全国法制宣传教育先进市”等荣誉称号，四次荣膺“全国双拥模范城”桂冠。回眸历史，放眼前瞻，让我们用统计数据和鲜明的对比来展示改革开放 30 年大理市取得的伟大成就和历史巨变。

一、改革开放 30 年的历史巨变

（一）改革开放推进国民经济持续高速发展

大理市地处滇西要冲，对发展商品经济和开展对外贸易具有良好条件。但历史上的贫穷落后，人民生活困苦，加上建国初期至改革开放前，由于受“左”的思想影响，长期实行闭关锁市，全市的优势得不到发挥，经济发展缓慢，城乡人民的温饱问题一直未有得到较好解决。改革开放以来，大理市认真贯彻党的十一届三中全会精神，以解放思想为先导，牢牢把握“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的基本方针，以经济建设为中心，实行了一系列改革开放政策，犹如春风吹拂，使苍洱大地充满生机，春意盎然，从此大理经济发展踏上了历史新征途。经过全市干部和群众 30 年来的锐意进取，攻坚克难，经济建设出现持续、健康发展

的良好势头，国民经济持续高速增长。2007 年全市国内生产总值 127 亿元，比 1978 年的 2.2 亿元，增长 57 倍。人均国内生产总值由 1978 年的 624 元，增加到 2007 年的 20901 元，增长 33 倍。改革开放以来，大理市的二、三产业逐年持续发展，国内生产总值中一、二、三产业结构比例由 1978 年的 15 : 47 : 38，调至 2007 年的 9 : 48 : 43。大理市已逐步向着以工业为主体，三大产业协调发展的多元化经济发展新格局推进。2006 年大理市县域经济综合竞争力进入全国百强，在全国 30 个少数民族自治州首府城市中，地方财政收入位居第一、经济实力名列第二。随着经济建设加快，大理的经济地位明显提高。2007 年，列全省综合实力县（市）第一位；全市国内生产总值、财政总收入占大理州的比重分别为 39.3%、28.8%。经济总量在大理州占据了举足轻重的位置。

（二）新型工业的迅猛发展带动大理经济新飞跃

新中国建立之前，大理市的工业基础十分薄弱，全市只有几家传统性加工厂及一些以农副产品加工为主的小型企业。新中国建立之后，在中国共产党的领导下，经过三年经济恢复，大理市的工业有了较好发展，1952 年全市辖区国有企业达 33 户，私营企业 44 户，从业人员 1281 人，工业总产值 884 万元。1958 年开始的三年“左”倾冒进和十年“文化大革命”，严重阻碍了工业的发展进程，至改革开放初期的 1978 年，仅是一些支农性的农机、化肥、水泥等工业，企业规模小，生产设备落后，工业基础仍很薄弱，工业总产值仅为 15635 万元，26 年时间仅增长 17.68 倍，年均递增 11.5%。

改革开放以来，大理市勇于实践，大胆探索，紧紧围绕增强企业活力这个中心开展工业经济体制改革。从在工业企业中实行经济承包责任制，推行厂长负责制和任期目标责任制，到实行租赁经营；从转换企业经营机制，深入开展国有企业产权制度改革，建立与社会主义市场经济体制相适应的现代企业制度，到深化国有企业改革，实现“一退出，两终止”。在推进这一系列重大改革措施中，大理市始终坚持改革发展两手抓，始终坚持把深化企业改革与调整经济结构结合在一起抓，使企业性质得到转换，体制得到创新，素质得到提高，实力得到加强，真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。同时，积极探索国有资产监管运营机制，调整优化国有经济布局 and 结构，通过配置和整合资源，盘活存量国有资产，充分发挥国有资产在基础设施、支柱产业等领域的主导和引领作用，在实现国有资产保值增值的同时，发展壮大国有经济。全市工业进入了黄金发展时期。一批知名企业纷纷抢滩大理，一批龙头企业迅速发展壮大。尤其是“十一五”以来，大理市坚持以科学发展观为统领，高举“工业强市”旗帜，坚定不移地推进“工业园区归类发展，骨干企业重点发展，优势产业集群发展”三大战略，制定出台了《大理市第二轮工业经济“倍增计划”实施意见》，进一步明确了发展工业经济的思路和目标任务，不断加快工业园区建设步伐，加大技改力度，积极引导和支持传统企业应用先进适用技术进行改造提升，加大对纺织、印刷包装、建材、卷烟及辅料等传统重点产业的技改投入，引进国内外大企业、大集团对现有企业进行嫁接、改造，打造名牌产品，不断提高市场竞争力；加大对高新技术产业的扶持和开发力度，把改造传统产业同培育高新技术产业、发展群体支柱产业结合起来，着力培育具有比较优势和竞争力的绿色食品基地、生物制药基地、建筑建材基地、新技术产业基地和汽车装配基地；进一步创新发展机制，积极支持和引导非公有制经济参与推进全市工业化进程，努力使民间资本和市外资金成为工业发展的投资主体。同时，大理市坚定不移地实施项目带动战略，通过重点项目建设打造了一批实力雄厚、市场竞争力强、辐射带动力大的重点骨干企业，培育起工业产业支撑，增强了工业发展后劲，加快了新型工业化发展进程，有效推动了“工业强市”战略的实施步伐，工业化发展已驶入快车道。至 2007 年，全市已拥有工业企业 412 家，规模以上企业 58 家，全市工业总产值 123 亿元，为 1978 年的 77 倍。30 年间，工业总产值平均每年以 15.67% 的速度递增，工业经济占整体经济的比重达到了 31.5%。生产能力不断扩大，产品产量成倍增加，工业名优产品增

多，工业已逐步成为大理市的经济支柱。

（三）农村生产关系的变革促进经济结构优化

改革开放以来，大理市围绕农村生产关系进行一系列改革。全面推行了家庭联产承包责任制，不断完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，依法切实保障农民对土地承包经营的各项权利，支持农民土地使用权有偿合理流转，发展农业适度规模经营；逐步实施粮食流通体制改革，全面放开粮食购销市场，鼓励各类经营者进入粮食流通领域；积极改善农村富余劳动力转移就业的环境，逐步建立城乡统一的劳动力市场，引导和鼓励农民进城、外出务工和向二、三产业转移，实现农村经济和农民收入的双增长；积极推进农村信用社改革，扩大农户小额信贷和农户联保贷款，为农村经济发展、农民增收提供了资金支持；坚定不移地推进农业产业化经营战略，不断加强农业基础设施建设和农业生态环境建设，改善农业生产条件，提高土地的综合生产能力；大力发展以奶牛为重点的乳畜业，积极发展服务城市消费的名特优农产品、无公害蔬菜及园林花卉等新兴产业，逐步实现了区域化布局、专业化生产、集约化经营，同时，加大对骨干龙头企业的扶持力度，增强辐射带动功能，形成龙头牵基地连农户的产业化经营格局。随着改革的深入，大理市用工业化的思维谋划农业发展，用培育滇西中心城市引领新农村建设，用统筹城乡的思想促进农村进步，用转移农民、减少农民的办法富裕农民。坚持工业反哺农业、城市支持农村和“多予、少取、放活”的方针，按照发展产业化、经营企业化、主体法人化、生产规模化、产品品牌化的要求，走出一条以农民为主体、农业为基础、农村城镇化和农村经济市场化的发展路子。

30年的改革与发展，大理市农业告别了传统的小生产模式，逐步向商品化、产业化和社会化的大生产格局进发。农村经济迅速跃上新台阶。2007年全市农业总产值17.97亿元，比1980年增长2倍。农业生产结构优化，2007年种植业、畜牧业产值占农业总产值的比重分别达45.38%、49.48%；粮食与经济作物面积比例调整为70:30。农业结构实现了根本转变，由种植业为主调整发展为种养并举，由以粮为纲重视量的增加，向多种经营注重质的提高的市场型效益型方向发展。农业经济的持续发展使农村呈现一派欣欣向荣景象。

（四）做精做强旅游产业不断提升大理形象

大理市的旅游业是伴随着改革开放而发展起来的一项新兴产业。近30年来，大理市立足于自然、文化、气候和区位等四大特色优势，围绕把大理市建成滇西旅游集散中心和全国一流、世界知名旅游胜地的目标，坚定不移地实施“以旅活市”战略，不断丰富大理旅游的文化内涵和地域特色，加强文化旅游基础设施建设，抓好文化与旅游的结合，优化旅游产品结构，坚持创新发展机制，强化行业管理，规范旅游市场，精心打造了一批旅游精品项目和一批旅游骨干企业，相继建成了航空、铁路、高速公路和内湖航运的立体交通网络和便捷的通讯系统。大理市旅游业已完成了从“接待事业型”到“支柱产业型”的转变，发展成为吃、住、行、游、购、娱等配套的综合产业体系，先后获得“中国优秀旅游城市”、“中国最佳魅力城市”和“中国十佳休闲旅游城市”荣誉称号。随着旅游二次创业的深入推进，旅游文化业实现了提质增效，一批重点文化旅游景区创建工作正稳步推进。围绕休闲度假基地、大理会展中心、大理影视基地三大基地建设，着力打造跨地区旅游精品线路。加大旅游宣传促销力度和广度，不断提高大理旅游的知名度和美誉度。进一步完善了现代旅游企业管理体制，做大做强以大理旅游集团为龙头的旅游企业。加强行业管理，制定了旅游行业服务标准和服务规范，全面提高从业人员素质。加大旅游执法力度，全面整顿和规范旅游市场秩序。2007年旅游社会总收入达32亿元。旅游业已成为促进大理市经济和社会发展的支柱产业，为增强大理市的经济实力，提升大理市的城市品位和形象起到了重要的作用。

（五）财政收入持续健康快速增长

改革开放 30 年来，大理市不断深化财税体制改革，正确处理好税收收入增长与经济发展、加强税收征管与涵养税源的关系，努力开辟财源，积极建立财政增收长效机制，着力打造稳固、平衡、坚实的财政，财政收入保持稳步增长。1978 年初期财政收入比较固定单一，收支实行量入为出的体制，财政收支规模较小，分别为 1521.42 万元和 774.2 万元。1994 年实行“分税制”改革以后，大理市进行了相应的改革，更进一步促进了市、乡两级政府生财、理财、用财的积极性，全市财政收入有了长足发展。建立与社会主义市场经济发展相适应的公共财政政策，推行部门预算改革、税收管理体制改革、国库集中收付制度改革、“收支两条线”改革、政府采购制度改革、税费改革。经过近 10 年发展，公共财政框架已经建立并运行。优化支出结构，注重公共财政建设，在加大对经济建设、农业经济发展、企业改革与发展和基础设施建设投入的同时，以构建和谐大理，促进大理市社会事业全面发展为目标，重点加大对社会保障、科技教育、文化事业、公共卫生、行政政法等社会公共需要领域的投入，保障和改善了民生。2007 年财政收入达到 142330 万元，比 1978 年 1521.42 万元，增长 93.4 倍，年均增长 16.33%；地方财政支出为 114230 万元，比 1978 年的 774.2 万元，增长 147 倍，年均增长 18.11%。

（六）固定资产投资拉动成效显著

改革开放以来，特别是国家实施西部大开发，大理市紧紧抓住这一历史机遇，加快了基础设施建设和城区开发建设。投资总量不断扩大，投资主体结构进一步优化，国有经济投资总量不断扩大，民间投资得到长足发展，外商投资从无到有，从有到大。投资产业结构进一步优化，工业投资快速增长，商贸、旅游、房地产等投资稳步增加。到 2007 年全社会固定资产投资总额达 53.53 亿元，有力地拉动了经济增长。培育壮大了绿色食品基地、生物制药基地、建筑建材基地、新技术产业基地和汽车装配基地等产业。

（七）城市基础设施得到明显改善和加强

改革开放以来，大理市城市建设的投资力度不断加大，城市基础设施不断完善，城市功能不断增强，城市面貌焕然一新，大理市滇西中心城市形象日益提升。城市维护建设资金到 2007 年达到 6.54 亿元。水厂个数及日供水生产能力由 1978 年的 2 个、0.7 万吨 / 日上升到 2007 年的 23 个、17.5 万吨 / 日；城市自来水管道路长度达 500 多公里，全市自来水供应普及率达 98%；投资 9500 万元的污水处理厂每年处理污水 1974 万吨，2007 年污水处理率达到 92.72%；公园（广场）、景区（景点）个数由 1978 年的 2 个增加到 2007 年的 12 个；近 10 年来，全市共投入绿化资金 7 亿多元，累计新增绿地面积 500 多万平方米，城市绿地率达 26.5%，绿化覆盖率达 30.79%，人均公共绿地面积达 6.79 平方米。

公路运输能力大幅提高。改革开放以来，大理市累计投资 260 多亿元，先后对辖区内 60 多条道路进行了拓改和建设，城乡交通状况得到极大改善，实现了乡乡通油路，村村通公路，农村路网等级状况得到进一步提高，为解决“三农”问题，为农民致富创造了良好的交通条件。楚大高速公路、大保高速公路、大丽公路和绕城快速路从无到有，为大理经济快速发展提供了便捷的交通条件。洱海沿岸 4 个海运船舶码头的建成，满足了海运和旅游的需求。铁路运输能力不断提高和优化。随着西部大开发步伐的加快，广大铁路的建成通车，铁路客货运输能力显著增强。大理机场客运规模不断壮大，运力运量迅速增长。随着交通运输网络的不断完善，大理市进一步确立了滇西交通枢纽和大湄公河次区域桥头堡的地位，促进了国民经济的持续快速发展，也带动了大理市机动车拥有量的快速增长。2007 年，大理市机动车辆拥有量 76951 辆。随着人民生活水平的不断提高，私人汽车已经进入家庭，2007 年，大理市城市和农村居民家庭平均每百户拥有私人汽车分别为 8 辆和 3 辆，在 1978 年是绝无私人汽车的。

城市公共交通发展迅速。1978 年，全市公共交通只有营运车辆 15 辆，营运线路 3 条。到 2007 年底，全市已拥有营运车辆 267 辆，营运线路 18 条，年运送乘客 4964 万人次；出租汽车

从无到有，2007年，全市拥有出租汽车800辆。城市公共交通的迅速发展，改善了交通条件，解决了“乘车难”的问题，大大方便了市民的出行。

邮电通信业务持续快速增长。2007年全市完成邮电通信业务总量93427万元。2007年末，全市固定电话用户达到158951户、移动电话用户达到460677户。邮电通信业不断推出服务新举措，扩大了服务范围，拓宽了服务领域，丰富了服务种类，增加了服务内容，明显提高了通信水平。邮政业继续巩固畅销报刊的提速工作，继续优化畅销报刊作业的接报、交运、运输、投递流程，进一步压缩内部处理时限，报刊传递速度进一步加快。电信业进一步丰富了电信业务服务种类和服务内容，拓宽了服务范围和服务领域，电信通信水平大幅提高。互联网应用蓬勃发展，企业信息化及电子商务进程明显加快。

（八）以“四个文明”建设促进各项社会事业健康发展

改革开放30年，大理市坚持社会主义政治文明、物质文明、生态文明和精神文明一起抓的方针，坚持以人为本，坚持科学发展观，采取各种措施大力发展教育、文化、卫生、体育、科技等各项事业，人民群众的文化素质和精神面貌发生巨大变化，社会各项事业取得新成就。

改革开放为全市教育事业揭开崭新一页。全市上下高度重视教育，不断增加教育投入，调动社会各方力量共兴教育大计，积极探索教育体制改革，教育资源不断优化。为推进“科教兴市”战略，大理市投巨资改善办学条件，教育设施迅速改善，师资力量逐步壮大；贯彻实施“两免一补”政策，对农村义务教育阶段困难家庭学生免教科书费、免学杂费，对山区农村义务教育阶段困难家庭学生实施半寄宿等生活补助；实施了中小学危房改造，完成了“两基”攻坚工程，全面实现了农村中小学现代远程教育；大力发展各种职业教育，实行高中扩招，推进了高中和职业教育的改革和发展。1978年至2007年，大理市对教育累计支出达85515万元，教育事业得到健康发展。2007—2008学年，全市辖区内共有各级各类学校256所，其中：市属171所，省州属学校14所，社会力量办学单位71个。市域内在校中小学、幼儿园学生102230人，占全市总人口的16.9%。小学适龄人口入学率100%，初中阶段毛入学率111.5%，初中毕业生升学率77.68%，高考升学率达70%，重点大学上线率首次突破20%，青壮年人口非文盲率99.92%。“十五”期间全市人均受教育年限8.5年。培养壮大教师队伍，实施名师名校工程，不断提升教师素养，师资力量逐步扩大，全市专任教师已发展到2007年的6179人。教育工作被评为全国两基工作先进县（市）。

医疗卫生事业在改革中不断发展。1981年至2007年，仅市级财政投入医疗卫生的资金就达23268万元。全市的医疗卫生面貌发生了巨大的变化，建立了遍及城乡的医疗卫生服务体系，医疗条件和技术水平大为改善，服务规模、服务能力、从业人员素质不断提高，医疗保障制度逐步建立，一些严重危害人民健康的传染病得到有效控制。市医院、市中医院晋升为“二等甲级医院”，市妇幼保健院被世界卫生组织授予“爱婴医院”。全市已建立了市乡村三级医疗保健网络。2007年卫生机构42个，卫生技术人员3341人。在高度重视市、（乡）镇两级医院业务用房建设的同时，加大了农村基层卫生所的资金投入和管理力度，在全市109个行政村建立起了103所农村标准化卫生所，并进行医疗设备配置，新型农村合作医疗工作稳步推进，农村卫生工作已纳入科学、规范、系统、有序的管理轨道，切实让广大农民少生病、病了有地方看病、看得起病、看得好病，努力满足广大人民群众医疗卫生需求。2007年全市每万人口拥有医护人员55人，医院病床57张。全民爱国卫生运动和食品卫生管理不断加强，传染病发病率大为降低，人口的预期寿命提高。自1994年以来，连续12年保持省级“甲级卫生城市”称号。

随着科技体制改革日益深入，新的科技计划的实施，加速了高新技术产业发展，科技队伍不断壮大，综合科技实力不断增强。到目前止，省、州在大理市设有科研院所和科技推广服务机构21个。市级也设有相应的科技推广服务机构12个，建立了市、乡、村，示范单位（户）四

级科技推广体系。改革开放以来大理市的民办科技机构也得到了较快的发展，全市民办科技机构从无到有，至今已发展到 28 个。全市仅市级现就有各类科技人员 9775 人，是改革开放初期 1072 人的 9.12 倍。同时，大理市不断加大科技投入力度。仅 2007 年，市级科技三项费就达 720 万元，相当于“十五”期间市级科技三项费的总和，占当年市级财政支出比例达 1.5% 以上，是大理市建市时科技三项费 5 万元的 144 倍。改革开放 30 年来，全市共实施科技计划项目 1171 项，获得一大批科技成果。1979 年设立科技成果奖励以来，到 2005 年全市共获得科技成果奖励 371 项。其中，国家级奖励 2 项，省政府奖励 8 项。科技的发展和应用促进了全市经济社会的健康发展。2005 年全市科技进步对国民经济增长的贡献率达到 50%。

改革开放以来，大理市累计投资 2909 万元，对文化事业实行重点扶持，大力推进文化产业的改革和发展。充分利用大理深厚的文化底蕴资源，加强旅游与文化的有机结合，以崇圣寺恢复重建为重点，建设了一批文化产业新兴项目，成为大理市文化旅游产业新的经济增长点。同时，积极推进城乡公共文化服务体系建设，到 2007 年，基本完成了全市 11 个乡镇文化站的改造和建设，文化站已成为集书报刊阅读、宣传教育、文艺演出、科普教育、体育和青少年校外活动于一体的综合文化场所。城乡基层文艺组织蓬勃发展，目前大理市共有各类基层文艺队伍三百多支，业余演员万余人，一大批城乡优秀文艺人才脱颖而出，优秀民族文化得以传承，极大地丰富了广大人民群众业余文化生活。满足日益增长的精神文化需求。“银河工程”等大型文艺盛会和节庆文化活动，多姿多彩，积极向上；广场文化活动精彩纷呈，好戏连台。形成了政府支持、全民参与、群众互动的城乡群众文化活动蓬勃开展的良好局面；扎实开展了社会主义荣辱观教育活动，进一步贯彻落实《公民道德建设实施纲要》，高度重视未成年人思想道德建设，进一步修订了《大理市市民守则》和《大理市市民基本行为规范》，为社会主义思想道德建设，繁荣社会主义先进文化，建设和谐文化，构建社会主义和谐社会起到了积极的作用。电影事业在改革中发展，实施农村电影放映“2131”工程，放映覆盖达 100%；文学艺术硕果累累，屡获殊荣；文化市场发展健康繁荣；非物质文化遗产保护管理成绩斐然。

广播电视事业发展迅速，实现了广播电视“村村通”目标。到 2007 年底，大理市制作电视节目 6 套，广播节目 27 套，电视人口覆盖率、广播人口覆盖率均已达 100%。全年转播中央台和省外地方台的多套电视节目。

环境保护工作成效显著。全市各级党委、政府和环保部门采取有力措施，把环保工作分解到乡镇和部门，并纳入了年终考核。在制定全市“九五”规划时，综合考虑环保工作，把国家级生态市建设工作纳入规划当中。环保各项经费列入了市财政预算，不断加大资金投入，紧紧围绕可持续发展战略，以落实政府环境保护目标责任为龙头，以洱海保护治理工作为中心，坚持不懈地加强水污染综合防治和流域环境管理，洱海保护治理六大工程得到全面实施，累计投入 7 亿多元，从 2002 年起，先后实施了大理污水处理厂工程、大理至下关截污干管工程、古城污水收集管网一期工程、穿越西洱河四组倒虹吸工程、洱河南路综合管网 1—3 期工程、银桥至大理古城截污干管工程、金星河及金星后河截污干管工程等 11 个洱海及城市河流截污工程；启动实施了洱海湖滨植树造林工程和湿地保护工程，彻底根除了大理市对洱海、西洱河及下游澜沧江湄公河造成的水源污染，遏制了洱海大面积蓝藻爆发的势头，洱海水质已恢复为Ⅲ类及以上水质。通过实施苍山和洱海保护治理，强化工业污染防治，实施“节能减排”战略，全面开展“禁白”活动等，大理市屏山镜水的自然优势步入良性循环周期，为大理实现可持续发展战略和获取更多的城市发展机遇奠定了坚实的环境基础。在全市工业化、农业产业化和城镇化进程不断加快，经济社会持续快速发展的情况下，全市环境质量也得到明显改善，进一步保障了人民群众的环境安全。

（九）城乡居民的生活水平和质量不断提高

党的十一届三中全会以来，大理市以提高人民生活水平为目标，不断改善生活质量，逐步建立和完善社会保障体系，经过改革开放 30 年，大理市城镇居民收入成倍增加，居住环境逐步改善，消费档次不断提升。2007 年大理市城镇居民人均可支配收入 11616 元，比 1978 年的 345 元增加 11271 元，增长 32.7 倍；农民人均纯收入 4010 元，比 1984 年的 381 元，增加 3629 元，增长 9.52 倍。城乡居民收入增加也反映在银行存款的变化上。1980 年大理市城乡居民储蓄存款余额 2788.9 万元，到 2007 年为 855107 万元，27 年中城乡居民存款余额增长 305.61 倍。城镇居民收入的较快增长带来的是生活质量不断改善。

生活水平不断提高。改革开放以后，大理市城乡居民消费结构逐步由满足基本生存需要的“一吃二穿三住”变化为更高层次的享受性消费转变。消费结构中生存资料比重减少，发展和享受资料比重提高。2007 年城镇居民人均消费性支出 8438.48 元，比 1980 年增加了 8049.92 元，年均增长 11.62%；食品支出占消费支出的比重（恩格尔系数）为 38.81%，比 1980 年的 61.46% 下降了 22.7 个百分点；农村居民人均消费性支出 3982.73 元，比 1984 年增加了 3798.6 元，年均增长 13.67%；食品支出占消费支出的比重（恩格尔系数）为 32.95%，比 1984 年的 40.98% 下降了 8 个百分点。人们不再仅满足于吃饱，而是注重吃好、保健、注重食品营养结构。

消费档次不断提升。人们的消费支出注重娱乐、教育、交通通讯等生活质量方面的提高。2007 年，城镇居民人均交通通信、文教娱乐和服务等发展享受方面的消费支出 3440.41 元，占消费支出的比重为 40.77%，比 1980 年增长了 36.82 个百分点。全市农村居民人均交通通信、文教娱乐和服务等发展享受方面的消费支出 469.05 元，占消费支出的比重为 20.98%。比 1984 年增长了 15.82 个百分点。

居住环境逐步改善。住房制度的改革和住房商品化的加快，推动了居民的住房消费。居民的居住条件提高，居住环境明显改善，朝着小区式住宅方向发展。2007 年城镇居民人均用于住房消费 514.52 元，比 1981 年的 0.48 元，增长 1070.9 倍；农村居民人均用于住房消费 1546.36 元，比 1984 年的 41.39 元，增长 36.36 倍。2007 年城镇居民人均住房面积 34.52 平方米，与 1980 年同口径的人均面积相比，增加 25.73 平方米；农村居民人均住房面积 38.48 平方米，与 1984 年同口径的人均面积相比，增加 19.53 平方米。

改革开放 30 年来，大理市农村居民生活发生了翻天覆地的变化。农村居民家庭对现代化耐用消费品的拥有，从无到有，从少到多，从实用到享乐，普及程度迅速提高。从上世纪七十年代的百元级“四大件”（自行车、手表、缝纫机、收音机）、八十年代千元级的“四大件”（电视机、洗衣机、录音机、收音机），到九十年代万元级的汽车等消费品，消费档次大大提高。目前家庭轿车、住房等 10 万元以上级的消费品已开始走入普通农户家。随着农村居民生活收入水平快速提高，消费升级转型明显加快。居民在消费选择上愿意花更多的钱添置和更新以家电为代表的高档耐用消费品，以照相机等数码电子产品、住房、小汽车、摩托车、通讯工具为特征的新一轮消费热点已经出现。彩电、热水器、空调、摩托车、移动电话等现代化的耐用消费品纷纷进入农村居民家庭，拥有量显著增加。到 2007 年，大理市农村家庭每百户拥有彩色电视机 111 台，电冰箱 45 台，洗衣机 66 台，摩托车 32 辆，汽车 3 辆，固定电话 84 部，移动电话 111 部，家用电脑 4 台，照相机 14 部。

（十）城市档次和城镇化水平不断提高

改革开放以来，大理市逐步深化城乡分割的户籍制度、就业制度和保障制度的改革，人口迁移政策放宽，“进城难、入户难”的问题逐步得到解决，由农村人口转为城镇人口的数量逐年增加。特别是 2002 年以来，大理市按照党的十六大提出的“五个统筹”要求，大力实施城乡一体化发展的战略思路，采取撤乡建镇、加快小城镇建设、大力发展第三产业等措施，使大理市城镇化进程加快，城镇化水平稳步提高。1980 年全市城镇人口 7.36 万人，乡村人口 29.59

万人。城镇化率 20%；2007 年全市城镇人口为 31.46 万人，乡村人口 29.38 万人，城镇化率 51.7%，比 1980 年提高了 31.7 个百分点。

（十一）社会保障体系不断完善和加强

经济、社会和人口协调发展，建立完善的社会保障体系是构建和谐社会的重要内容。大理市坚持“以人为本”的执政理念，经过 30 年的改革和发展，社会保障制度从无到有，由小变大，不断扩大城镇养老、失业、医疗、工伤、生育保险覆盖面，大力推进社会保障金额的缴纳和发放网络建设，逐步形成了较为完善的社会保障法规政策体系。到 2008 年上半年，大理市基本养老保险参保单位 739 个，参保职工 46864 人；参加基本医疗保险单位 704 个，参保人数 92865 人；失业保险参保单位 754 个，参保人数 43478 人；工伤保险参保单位 753 个，参保人数 32014 人；生育保险参保单位 752 个，参保人数 29972 人。城镇居民最低生活保障标准由 1999 年的每人每月 120 元提高到 2008 年的 212 元，提高 92 元。认真实施就业再就业工程，“零就业”帮扶援助成效显著，劳动关系和谐发展。

改革开放 30 年来，大理市在人口与经济发展方面取得了巨大的成绩。随着计划生育工作条例的深入贯彻实施，人口过快增长的压力进一步缓解。全市人口再生产模式也发生了重大变化。1980 年大理市人口出生率为 14.5‰，死亡率为 6.65‰，自然增长率为 7.85‰，人口发展呈现高出生、低死亡、高自然增长的特点。到 2007 年人口出生率为 8‰，死亡率为 4.77‰，自然增长率为 3.23‰。出生率较 1980 年下降了 6.5 个百分点，死亡率下降了 1.88 个百分点，自然增长率下降了 4.62 个百分点，全市人口发展已进入“低出生、低死亡、低增长”的现代发展时期。基本形成了经济、社会和人口协调发展的良好格局。

二、改革开放 30 年经验与启示

改革开放以来，大理市发生了翻天覆地的深刻变化，取得了令人瞩目的巨大成就，最根本的原因，就是历届市委、市人民政府带领全市干部群众坚定不移地贯彻执行党的路线方针政策，求真务实，与时俱进，奋发图强，团结实干的结果。总结改革开放 30 年的经验与启示，主要体现在以下七个方面。

（一）始终坚持以经济建设为中心，牢牢抓住发展这个第一要务不放松

经济建设是一切事业的基础，发展是党执政兴国的第一要务。大理市作为欠发达地区，只有发展才是摆脱欠发达的唯一选择。改革开放 30 年来，大理市始终坚持以经济建设为中心不动摇，特别是在国家实行宏观调控、进行治理整顿时期，大理市变压力为动力，更是抢抓机遇，迎难而上，始终保持了良好的发展势头。党的十六大之后，大理市认真贯彻落实科学发展观的新要求，坚持把结构调整作为主线，优化提升第一产业，做大做强第二产业，加快发展第三产业，推动了全市经济社会协调发展。把招商引资作为经济工作的总抓手，积极争取信贷资金，启用民间资金，推动投资主体多元化，弥补国家宏观调控企业加大投入遇到的资金困难；坚定不移地鼓励民营经济的发展，使全市的经济实力迈上了一个新台阶。经济的发展为全市社会全面发展奠定了基础，为全面建设小康社会创造了条件。实践证明，什么时候坚持了以经济建设为中心，各项事业就会顺利推进；什么时候违背了这个中心，各项事业就会遇到大的挫折。只有牢牢把握经济建设这个中心，才能适应不断变化的客观形势，做出符合实际的正确决策，促进经济社会发展。在新阶段，只有继续坚定不移地以经济建设为中心，研究制定适合大理市实际的经济发展思路，才能不断推进产业升级，实现科学发展、和谐发展、又好又快发展。

（二）始终坚持解放思想，以思想大解放促进经济社会大发展

解放思想是我们党的一大法宝，是推进改革开放、促进经济社会发展的活力源泉。改革开放以来，大理市的经济社会发展取得了很大成绩，但与我省其他一些地区相比，无论经济总量、产业结构、财政收入，还是经济运行质量、外向度、发展后劲等方面，仍存在很大差距。形成

差距的原因是多方面的，最根本的原因则在于因循守旧，思想解放程度低。摆脱落后局面，必须解放思想。从大理市几次解放思想的历程看，每一次思想的大解放都促进了观念的大转变和经济社会的大发展。改革开放初期，市委坚持解放思想、从实际出发，打破农业生产“以粮为纲”的思想束缚，尊重群众的首创精神，在保持粮食稳定增长的前提下，鼓励农民多种经营，大力发展乡镇企业，鼓励农民进入流通领域，千方百计增加农民收入，基本解决了农民群众的温饱问题。1993年开展的解放思想大讨论活动，市委提出了要联系实际，选准突破口。要紧密联系大理市改革开放和经济建设的实际，进一步吃透市情，找准差距和问题，有针对性地解决好思想认识问题。要进一步破除计划经济体制下形成的旧习惯、旧思想，冲破“左”的思想的束缚，树立适应社会主义市场经济的新观念，增强改革意识、竞争意识、效益意识；进一步破除封闭保守，怕肥水落入外人田，怕吃亏、怕上当、怕失位、怕失利的思想，树立一切从实际出发的观念，坚持按“三个有利于”标准判断是非得失，敢闯敢试，敢为天下先，破除自我感觉良好、自满自足、不思进取的思想，树立敢于争先，勇创一流的争先意识。着力破除了思想观念上存在的“满（固步自封、小成即满）、旧（因循守旧、不思进取）、浮（心态浮躁、工作飘浮）、难（畏难发愁、思想困惑）、小（思想狭隘、目光短小）”五方面的突出问题，使广大干部解放了思想，开阔了视野，坚定了信心，振奋了精神，有效地破除了固步自封、小富即安、妄自菲薄等陈旧观念，更加自觉地贯彻和落实邓小平同志南方谈话精神，坚持“三个有利于”的方针，改革和对外开放进入到一个新阶段。2001年—2004年在全市开展“改革创新，加快发展”为主题的新一轮解放思想大讨论，展开了以“五破五立”（破除安于现状、不思进取的小农经济意识，树立超常规、跨越式发展的思想；破除因循守旧、墨守成规的思维定式，树立与时俱进的改革创新意识；破除自我封闭的保守意识，树立全方位对外开放的思想；破除本位主义，树立全局意识；破除“官本位”思想，树立干大事业的意识）为主要内容的解放思想教育活动，围绕把大理市建成独具特色的山水园林大城市、具有很强辐射功能的区域经济中心和在全省率先实现全面建设小康社会三大目标，实施了以旅游战略、工业化战略、市场辐射战略、农业产业化战略、城市化战略、科教兴市战略和可持续发展战略等七大战略，实现跨越发展的新征程，全市经济建设、政治建设、文化建设和社会建设取得了巨大成就。2007年，在全市范围内开展了以“全面贯彻落实科学发展观，努力建设富裕民主文明开放和谐新大理”为主题的解放思想大讨论，以及2008年开展的“解放思想、深化改革、扩大开放、科学发展”新一轮大讨论，全力查找阻碍和束缚大理市改革开放、科学发展的思想观念、体制机制、工作作风等方面的突出问题，要求全市广大干部进一步解放思想、创新思维、改进作风、提高效率、促进发展，以思想的大解放促进改革的大深化、开放的大推进、经济的大发展、社会的大和谐。通过解放思想大讨论，干部作风明显转变，发展环境显著改善，全市各级和服务单位在群众观念、服务意识、服务态度、服务质量等方面，发生了明显变化，积极主动地做了大量实事、好事。各单位结合整改，规范施政行为，简化办事程序，行政效能明显提高，有效地改善了发展环境，同时注意把活动中激发出来的热情引导到各项工作中去，各项工作有了新进展，全市经济社会事业呈现出协调健康发展的良好局面。历史的经验证明，思想解放的程度有多高，发展的空间就有多大；什么时候思想有了大的解放，什么时候就会迎来大的发展。思想观念的转变是前提性、根本性的转变。在经济社会发展的每一个时期、每一个阶段，都必须把解放思想摆到领先地位。

（三）始终坚持深化改革，以体制机制创新作为发展的动力源泉

大理市坚持在发展中推进改革，以改革促进发展，把中央和省、州党委精神与大理市实际紧密结合起来，创造性开展工作，努力在结合中出思路、出特色、出成效。在农村改革方面，1984年实行了家庭联产承包责任制，改革政社合一的人民公社体制，激发了广大农民的生产积极性；1985年后，改革农产品统购派购制度，建立健全农村社会化服务体系，解决了有计划的

商品经济体制下出现的农户产前产中产后遇到的实际问题；在由计划经济加速向市场经济转变过程中，推行了农工商相结合、贸工农一体化和农业产业化的生产经营机制；依照《农村土地承包法》，进一步稳定和完善土地承包关系，按照“明确所有权，稳定承包权，搞活使用权”的原则，进行土地使用权流转；积极解决“三农”问题，统筹城乡经济发展，坚持“多予、少取、放活”方针，推进农业产业化，促进农民增收。在城市改革方面，根据1984年党中央作出的《中央关于经济体制改革的决定》，大理市不断探索企业经营机制改革的路子，大力进行简政放权，给企业放权让利，坚持“放水养鱼”搞活企业。先是以租赁经营和承包经营责任制为主，然后实行厂长（经理）负责制。1992年，企业改革以建立与社会主义市场经济体制相适应的现代企业制度为目标，加快企业经营机制转换步伐，促使工业企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。从1994年开始，用4年的时间基本完成了以建立现代企业制度为目标，以产权制度改革为重点的企业改革，对全市国有工业企业进行了“一终止，两退出”的产权制度改革。随着经济体制改革不断深化的进程，市委实行优惠政策支持多种经济成份、多种经营方式的发展，全市非公有制经济迅猛发展，使经济结构不断优化，社会 and 经济发展取得长足进步。加快推进服务业和基础设施领域的市场化改革，充分使用市场化运作的手段，取得了较明显的收益，初步探索出一条“政府宏观运作，事业兴旺发达”的良性发展路子。政府机构、干部人事、教育、文化、卫生等方面的改革也不断深化，取得了显著成效。实践证明，改革是发展的源动力，深化改革，创造性地落实上级党委的重大决策，是实现富民强市、跨越发展的必由之路。

（四）始终坚持扩大开放，把招商引资作为经济工作总抓手

大理市经济总量不大，自我发展能力较弱，实现跨越式发展，必须走善借外力、扩大开放的路子。市委、市政府确定了“分类指导、一项一策、区别对待和大项目大优惠”原则，通过多年的探索，大理市不断创新招商方式，招商方式有了很大改进。以项目推介和经贸洽谈的方式，在做好充分准备的基础上，有选择、有针对性地参加各类投资贸易洽谈会和政府组团招商，充分发挥政府的引导作用和企业的主体作用。加大了上门招商力度，市委、市政府多次组团赴香港、上海、北京、江苏、浙江、湖南、湖北、广东、广西、四川等地招商，先后到北京汇源、杭州娃哈哈、东风康明斯、广西玉柴、江淮动力等企业上门招商，大力推荐项目。至2007年，大理市（含两区）共签订经协及招商引资项目424项，项目总投资420.18亿元，到位资金47.3亿元。实践证明，充分利用国内外两种资源、努力开拓国内外两个市场，巧借外力，为我所用，是欠发达地区实现跨越发展的有效途径。

（五）高度关注民生，始终把解决好民生问题作为构建和谐社会的重要前提

民生问题是构建和谐社会的一个基本问题，百姓的基本生活得不到保障，构建和谐社会则无从谈起。大理市切实解决好直接关系广大群众切身利益的事情，实施积极的就业政策，建立零就业家庭就业保障机制，帮扶零就业家庭人员就业，实现了已登记的城镇零就业家庭至少有1人就业的目标。为广大从事灵活性就业的失业人员发放社会保险补贴。继续实施农村特困居民最低生活保障工程，提高补助标准，扩大保障范围，深入开展“爱心圆梦大学”和“送温暖献爱心”等社会救助活动。坚持领导干部挂钩帮扶农村贫困户措施，把实惠直接送到困难群众那里。大理市在加快经济发展的同时，注重为人民群众提供更多更好的公共产品和公共服务，使公共资源配置更多地向群众直接受益的方面倾斜，大力发展劳动密集型产业、服务业和社会公益事业，培养新的就业增长点，切实发展好惠及广大群众的社会事业。大力强化政府的社会管理和公共服务职能，健全公共设施，优化公共服务，健全完善社会保障体系，不断扩大城乡低保、合作医疗、大病救助、特困学生资助覆盖面，确保困难群众的基本生活。不断扩大社会保险覆盖面，使养老、医疗、工伤保险覆盖到各类所有制企业。不断完善优抚安置政策，积极