

谨以此书纪念
中国改革开放 30 年

为什么是安徽

安徽改革开放三十年纪实

主 编◎丁传光

Weishenme Shi Anhui

Anhui Gaige Kaifang, Sanshi Nian Jishi



APG 安徽人民出版社
ANHUI PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE



谨以此书纪念
中国改革开放 30 年

安徽改革开放三十年纪实

为什么是安徽

主 编◎丁传光

APC 安徽人民出版社
ANHUI PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

责任编辑:白明 李芳

装帧设计:钱志刚

图书在版编目(CIP)数据

为什么是安徽:安徽改革开放三十年纪实/丁传光主编. —合肥:安徽人民出版社,2008.11

ISBN 978-7-212-03389-7

I. 为… II. 丁… III. 改革开放—历史—安徽省 IV. D619.54

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第161165号

为什么是安徽
安徽改革开放三十年纪实

丁传光 主编

出版发行:安徽人民出版社

地址:合肥市政务文化新区圣泉路1118号出版传媒广场 邮编:230071

发行部:0551-3533258 0551-3533292(传真)

经销:新华书店

制版:合肥市中旭制版有限责任公司

印刷:安徽江淮印务有限责任公司

开本:700×1000 1/16 印张:16.5 字数:238千

版次:2008年11月第1版 2008年11月第1次印刷

标准书号:ISBN 978-7-212-03389-7

定价:38.00元

印数:00001-03000

本版图书凡印刷、装订错误可及时向承印厂调换

《为什么是安徽》编委会名单

主 任：汪家骊 牛 昕

副主任：江海波 丁传光 杨咸海

成 员（以姓氏笔画为序）：

丁传光 牛 昕 方亚平 白 明 江海波

汪家骊 杨咸海 宋 宏 李今枚 吴国辉

赵 锋 胡 旭 曹海峰 章玉政 童建明

主 编：丁传光

策 划：曹海峰

撰 稿（以章节先后为序）：胡 旭 宫 礼 章玉政

图 片：吴 芳



序 言

改革热土的深情回眸

安徽，一方改革的热土。

安徽，一片生机勃勃、大有希望的土地。

2008年9月30日，在党的十七届三中全会即将对中国农村改革作出新的重大部署前夕，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛来到凤阳县小岗村，深入田间地头、农户家中，同干部群众共商农村改革发展大计。短短8个月，总书记先后两次亲临安徽视察，体现了党中央和总书记对安徽改革壮举的充分肯定，寄予了对安徽深化改革的殷切厚望，也凸显了安徽在改革开放这一伟大历史进程中的特殊地位。

8个月前，总书记视察安徽时就已明确指出：“安徽是农村大包干的发源地，更应坚定改革的信心和决心，坚持通过改革解决发展中的深层次矛盾和问题，积极构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。”这就需要我们认真学习宣传好总书记重要讲话精神，认真总结30年改革开放的基本经验，用继续解放思想、坚持改革开放的新举措，用推进科学发展、加速安徽崛起的新成效，奋力开创安徽各项事业发展新局面。

历史是一面镜子。回眸改革开放 30 年,安徽的历次农村改革在全国具有先导性和开创性。从首创“大包干”,到首推农村税费改革,再到农村综合改革,农村改革的“安徽模式”一次次推向全国、造福于中国农村。改革开放初期,安徽的“傻子瓜子”在中国的历史舞台上一马当先,成为个体私营经济发展的一面旗帜。走新型工业化道路的新时期,奇瑞汽车成为响当当的在全国拥有自主知识产权的民族品牌……改革的潮流滚滚向前,势不可挡。安徽人解放思想,锐意进取,一次次站立在历史的潮头,勇于探索、善于创新,成为安徽人文精神的鲜明特征。

纪念改革开放 30 年,就是要大力弘扬安徽人敢为人先的优良传统,不断创新,在农村改革发展上迈出更大步伐。30 年前,小岗村 18 户村民率先实行“大包干”,迈出了我国农村改革的第一步。30 年来,安徽人民创造了许多成功经验,为全国农村改革作出了重要贡献。前不久,党的十七届三中全会作出《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,新一轮改革将继续从农村突破,新一轮发展也将从巩固农业基础地位开始。作为农业大省和农村改革的发源地,我省尤其需要把握改革重点,明确主攻方向,积极探索农村改革新路子,推动农业大省向农业强省跨越。

纪念改革开放 30 年,就是要更加坚定、更加自觉地走科学发展道路,抓住机遇,千方百计保持经济又好又快增长。坚持通过改革解决发展中的深层次矛盾和问题。既要着力当前,破解发展难题,促进经济平稳较快发展;也要着眼长远,加快经济发展方式转变,切实增强发展后劲,确保经济在又好又快轨道上稳健运行。

纪念改革开放 30 年,就是要以更大力度保障和改善民

生,以人为本,让广大人民群众共享发展成果。要以民生工程为抓手,尽最大努力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。要加大对保障和改善民生的投入,按照“五个有”的要求,统筹规划,扎实推进,不断提高公共服务均等化水平;要进一步加大保障和改善民生工作力度,加快推进涉及民生问题的制度建设,扎实推进各项重点民生工程,努力让人民群众从发展中得到更多实惠。

纪念改革开放 30 年,还要将安徽的改革开放实践放在全国大背景下进行考量,总结过去,激励未来。尽管安徽改革开放的历史作用十分突出,但是,在全国改革开放不断取得新突破的总体态势下,安徽进一步改革开放的任务仍然艰巨。安徽人有必要在这个特殊的历史时刻,仔细梳理过去,科学规划未来。“为什么是安徽?”安徽读者通过对这一问题的思考,将会识往鉴今,获得继续深化改革、扩大开放的动力,在奋力崛起的进程中把自身的事情做得更好;省外读者也会因此对安徽更多些了解,从而将更多关注的目光投向这块热土。从这个层面看,本书具有较好的认知、启迪与推广作用。

这本书采用编年体例,对安徽改革开放 30 年中波澜壮阔的历史场景和重大改革举措逐年进行了详尽的深入浅出的记录。在众多纪念改革发展 30 年的书籍中,本书视野宽广,思路明晰,具有一定的理论深度;文风上也多有创新,显得舒展而耐读。值此全国上下隆重纪念改革开放 30 周年之际,新安晚报社和安徽人民出版社见事早、行动快,迅速组织精干力量编撰出版本书,这种自觉围绕中心、主动服务大局的精神值得肯定。

安徽历史悠久,人文荟萃,历来就不缺乏变革图新的有

为什么是安徽

志之士。从新时期改革风云中走过来的安徽人,对往昔充满激情,对今天充满自信,对未来充满期待。当前,国际形势继续发生着深刻变化,我国的改革发展进入关键阶段,安徽的改革发展也正处于关键时期。站在新的历史起点上,实现新一轮发展的大跨越,还有很多繁重艰巨的工作要做。我们要以学习实践科学发展观活动为契机,解放思想,锐意改革,充分发挥安徽自身优势,积极参与泛长三角区域发展分工,坚持创新,科学发展,为安徽加速崛起开拓更大的发展空间,为安徽乃至全国的改革开放事业再创新辉煌!

是为序。

安徽日报报业集团
党委书记、社长



2008年10月

Mulu

目 录

[001]	序 言
[001]	1978: 为什么是安徽
[008]	1979: 春天的故事
[017]	1980: 从农村到城市
[024]	1981: 犹疑与争议
[031]	1982: 城市化波折
[038]	1983: 活力乍现
[045]	1984: 开放加速度
[053]	1985: 改革闯大关
[060]	1986: 走向多元
[067]	1987: 三位“先行者”
[074]	1988: 十年回首
[083]	1989: 困难中稳步前进
[094]	1990: 微笑着走向生活
[103]	1991: 困难承载希望
[112]	1992: 历史的节点
[122]	1993: 激昂的一年

[129]	1994: 塑造新形象
[138]	1995: 把什么带入 21 世纪
[148]	1996: 1997 快些到吧
[157]	1997: 回归和风暴
[166]	1998: 闯地雷阵
[174]	1999: “弯曲的直线”
[182]	2000: 艰难的告别
[191]	2001: “狼来了”
[199]	2002: 安徽起跳
[206]	2003: 绝地反攻
[215]	2004: 向东! 向东!
[223]	2005: 崛起的呐喊
[232]	2006: 开局之征
[240]	2007: 财富的“狂欢”
[247]	2008: 向上的力量
[256]	后 记

Weishenme Shi Anhui

1978:为什么是安徽

1978年,十一
届三中全会



【年度聚焦】 万 里

2007年10月15日,91岁高龄的万里出席党的十七大,听取了胡锦涛总书记所作的报告。

“我们要永远铭记,改革开放伟大事业,是以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体带领全党全国各族人民开创的”,报告中的这一段论述,高度评价了包括万里在内的党的第二代中央领导集体中的改革家们所作出的历史功绩。

回顾中国以及安徽改革开放30年的伟大历程,万里是必须提及的重要人物。万里一直深受邓小平器重:新中国成立之初,就在邓小平的领导下,推动我国城市建设事业的发展;1975年,邓小平在“文革”中复出全面主持中央工作、并以铁路系统为突破口开始进行大刀阔斧治理

整顿时，万里被任命为铁道部部长；1977年，万里本来已被中央安排到湖北省工作，但是，因为邓小平向中央建议“安徽这个‘老大难’地方需要有个得力的干部去”，最终来到安徽工作。

万里身上集中地体现了改革家们务实的品质与特有的勇气与胆识：

“抓生产为什么老是扭扭捏捏？……农村不以生产为中心还干什么呢？哪个县耽误了生产，把生产搞坏了，就要犯新的错误。今年秋后，哪个县再有农民外流讨饭的，就带到县委书记家里去吃饭”，1978年初万里的这样一段讲话，体现了其务实的品质；

“包产到户的问题，过去批了十几年……过去批判过的东西，有的可能是批对了，有的也可能本来是正确的东西，却被当作错误的东西来批判，必须在实践中加以检验”，1978年底的这样一段讲话，更是充分体现了其作为改革家的胆识，因为，当时的中央最高决策者仍然对农村已经出现的各类生产责任制持否定态度。

历史，将永远铭记万里这样的改革家。

“大幕”是一步步被拉开的。

话要从1977年说起。这一年6月份，中央重组了安徽省委，任命万里为安徽省委第一书记。此后3年左右的时间，安徽领全中国改革风气之先。

万里主政安徽有些偶然。1977年夏，中央安排万里到湖北省工作，在赴任之前，万里专门去看望邓小平，向老首长辞行。从解放战争时起，邓小平就十分器重万里，新中国成立后邓小平出任政务院副总理时，万里是第一任城建部长，并开始在北京搞“首都十大建筑”。1975年初，邓小平复出接替病重的周恩来主持中央的全面工作。为了扭转经济领域的混乱局面，邓小平以当时最混乱的铁路系统为突破口进行大刀阔斧的整顿。万里此时被任命为铁道部部长，颇有“救火队长”的意味。而万里仅仅用了3个月左右的时间，就基本解决了铁路所有站段的运输堵塞问题，显示了其出众的工作能力。正是因为他在邓小平心目中的特殊

地位,万里向邓小平辞行赴湖北未成,却被邓小平推荐去了此时更需要他的地方——安徽。邓小平当时向中央主要领导提出这一建议的理由很简单:安徽这个“老大难”需要有个得力的干部去。

此时的安徽确实是个“老大难”:全省 287238 个生产队中只有 10% 的生产队能维持温饱,全省 25% 的人年收入在 40 元以下。与此同时,当时的安徽省决策层仍在积极推动“农业学大寨”运动,提出的目标是,到 1980 年,全省“最少有半数以上的县”建成“大寨县”。

农业是国家稳定的基础,“文革”后百废待兴、百业待举,但农业这一原本即属弱质产业的领域却是“一大二公”大呼隆体制的重灾区,从而让这一弱质产业更加虚弱。“我们是靠农村起家的,农民是我们的父母,进了城就忘了娘了”,万里到安徽后所目睹的普遍的贫穷与饥饿,让他深感内疚与不安。而这样的情景绝非安徽所独有,安徽只不过是全国的一个缩影。在全国大多数农民都仍难吃饱肚子的“危难时刻”,万里再次被委以“救火队长”的重任;他别无选择,只能去探求一条重振农村与农业的新路子。

著名的安徽“省委六条”是万里入皖不到半年后推出的最具“轰动效应”的新政:1977 年 11 月,安徽省委召开农村工作会议,制定了《关于当前农村经济政策几个问题的规定(试行草案)》。此规定共有 6 条,强调农村一切工作要以生产为中心;要给生产队与农民(当时的称呼是“社员”)减负,粮食分配要兼顾个人利益,允许和鼓励农民经营家庭副业,农产品可以到集市出售,农活可以责任到人等,这些规定都是极具争议性与冲击力的,特



万里就任国务院副总理后视察安徽

别是当时仍在号召“农业学大寨”的政治气候之下。

邓小平对万里这位“老部下”的新政赏识有加,他在出访巴基斯坦途中经过四川省时,特地向四川省的主要负责人推荐了安徽的“省委六条”新政,后来四川省仿效安徽也拟订了农村改革的“十二条”。安徽与四川两个农业大省的东西呼应,掀起了冲击旧体制“铁幕”的第一波浪潮。

发端于1977年底的这场改革冲击波,理应让安徽的1978年生机勃勃,充满希望。

1978年初的万里显然也怀有同样的期待:他决心破除前些年批判



2007年在肥西小井庄落成的万里与农民促膝谈心的雕塑

所谓“唯生产力论”给人们造成的认知枷锁,让全省上下大干一场,甩掉安徽“老大难”的帽子。2月,他对所有的地、市委书记说:“抓生产为什么老是扭扭捏捏?主要是因为指导思想不明确,不清楚以什么为中心。农村不以生产为中心还干什

什么呢?哪个县耽误了生产,把生产搞坏了,就要犯新的错误。今年秋后,哪个县再有农民外流讨饭的,就带到县委书记家里去吃饭。”

但是,1978年,似乎注定要成为“大变局”之年。百年的大旱“蒸发”了思想解放的甘霖,将安徽推入了一场接近于大饥荒的“绝境”之中。这一年,安徽大部分地区河水断流,塘库干涸,人畜饮用水紧张。年初雄心勃勃的万里也不得不承认大旱“把我们的部署搞乱了”。秋收之后,安徽的粮食减产几十亿斤。

“绝境”逼出了一个“借地度荒”的方案,万里称之为“非常时期采取

的特殊措施”:凡集体无法耕种的地可以借给农民扩种小麦,这部分收获不计入统购任务,由农民所在的生产队自主支配;同时,放手发动农民开荒,谁种谁收谁有。

就这样,安徽“绝处逢生”,这缕生机源于残酷的现实再次捅破了旧体制的“铁幕”,让人们明白了一条简单的道理:“谁种谁收谁有”的所谓“单干”,才是吃饱肚子的最佳选择。而这一基本道理,在当年却被视作“资本主义复辟”的“路线错误”,是冒天下之大不韪的“邪说”。

实践是检验真理的唯一标准。1978年的安徽用“借地度荒”的抗旱实践,为当年这场源自理论界的思想解放运动提供了最有力的注脚。而尊重实践,尊重“草根阶层”的自主选择,正是安徽能够领改革风气之先的真谛。

1978年冬天的一个夜晚,凤阳县小岗村的18户农民秘密聚会以“十八颗红手印”开启家庭联产承包责任制的改革大幕。“十八颗红手印”的故事因为为中国农村改革注入了悲壮的传奇色彩而广泛流传,小岗村也因此成为中国农村改革的发源地。

小岗人选择“分田到户”的理由,与他们最终行动的“悲壮色彩”相比颇显“琐碎”。早在1975年,凤阳县马湖公社一个生产队的群众开始在烟叶生产上实施“包产到组、联产计酬”的责任制,由于这项举措直接带动了烟叶的增产,出身农民、时任凤阳县委书记的陈庭元,出于对农民的同情,默许了农民的这种自发选择。万里主政安徽后,政策的松动使得这种责任制得以逐步推广,而在1978年秋种时,这种责任制的效用在小岗这个仅有20户人家、115人的小生产队却遇到了挑战。这个生产队开始被分成两个组,但是,长期受穷让人变得尖刻,两个组之间甚至小组内部常因为谁干得少、谁占便宜之类的琐碎小事闹矛盾,从而影响正常生产;后来,两个组被分成4个组,仍改变不了这种局面。4个组后来又分成8个组,每个组的成员基本都是父子、兄弟一家人,却仍然矛盾重重,弟弟家抱怨哥哥家干得慢,侄儿抱怨叔叔上工太迟,等等。于是,包产到户便成了一种人心所向的选择。

尽管选择分田到户的这些理由显得有些不值一提,但正是这些理

由让农民作出了最贴近他们的现实,最能激发他们的活力与热情、也最能解决问题的选择。正如时任凤阳县委书记的陈庭元为小岗 18 户农民的行动所作的辩护:“他们已经穷‘灰’掉了,还能搞什么资本主义,最多莫过于多收点粮食,解决吃饭问题。”

这多少有些讽刺意味:“坚守”多年的“一大二公”的虚妄理想与制度设计,在这些琐碎的现实面前显得无力而脆弱。

变革显然已经势不可挡:在 18 位小岗人按下手印时,肥西县的山南公社也作出了同样的选择,并且已经传到了安徽省委高层的耳朵里。万里为此专门召集了省委常委会,他以这样一段讲话表达了他对农民自主选择的尊重与支持:“包产到户的问题,过去批了十几年……过去批判过的东西,有的可能是批对了,有的也可能本来是正确的东西,却被当作错误的东西来批判,必须在实践中加以检验。”

两年后的 1980 年 1 月,万里来到被丰收的喜悦笼罩着的小岗视察。

“你们小岗现在是怎么干的?”万里这样问小岗人。

“我们是单干的”,小岗人略显放肆的回答表明,这位尊重改革民意的决策者是他们眼里的“自家人”。

“哎哟,这个名字不好听,还是叫‘包干到户、责任到人’好。”万里轻松地与小岗人进行着互动。作为当时的安徽省委第一书记,他当然比老百姓更明白,即便是到了 1980 年,农村改革路径在更高的决策者那里仍然存在争议。但他的语气中显然透露出民间活力的大迸发带给他的欣慰,而这也是对他治皖三年的施政理念的最高褒奖:两个月后,万里调离安徽,出任国务院副总理。

“草根”与决策层的良性互动,并由此促成民间活力迸发的局面,作为改革开放发源地的安徽,在 1978 年所昭示的这一道理,至今仍然是继续深化改革的目标与方向。

1978 年安徽改革开放大事记

2月,来安县烟陈公社魏郢生产队实行“包产到组,超产全奖,减产全赔”的生产责任制,这是安徽省较早实行包产到组的生产队。9月25日至27日,来安县召开四级干部会议,总结推广烟陈公社魏郢生产队包产到组的经验。到了秋季,肥西县山南人民公社部分生产队在秋种中率先实行包产到户。到该年底,该县山南区1006个生产队中,已有77.3%的生产队实行包产到户责任制。与此同时,凤阳县小岗村的18户农民秘密聚会以“十八颗红手印”开启家庭联产承包责任制的改革大幕。1979年2月6日,中共安徽省委正式批准肥西县的贫困山区推行包产到户责任制,这是对经济体制改革的重大突破。

2月14日至16日,中共安徽省委召开地、市委书记会议,明确提出,农业生产大忙季节,要以农业生产为中心。批判“唯生产力论”的思想桎梏被打破,社会生产步入正轨。

3月,中国科学技术大学创办少年班,首期少年班招收21名少年大学生。

8月1日,中国银行合肥分行成立,标志着经济与金融秩序开始全面恢复。

8月12日至16日,安徽省哲学社会科学联合会举行扩大会议,讨论真理的标准问题。后来逐步扩大,深入全省各界,促进了全省的思想解放。

10月,安徽全省抗旱秋种。中共安徽省委经过调查研究,决定采取“借地度荒”的非常措施,凡集体无法耕种的土地,可以借给农民种小麦、油菜。

12月,经国务院批准,安徽省恢复和新建安徽机电学院、六安师范专科学校、阜阳师范学院、芜湖师范专科学校、合肥师范专科学校、淮北煤炭师范学院和安徽财贸学院等高等学校。教育领域恢复生机,标志着一个全新时代的大幕缓缓拉开。