

中原城市群建设的开篇之作

郑汴融城

ZHONGYUANCHENGSHIQUNJIANSHEDEKAIPIANZHIZUO

郑州日报 编

河南人民出版社

中原城市群建设的开篇之作 郑汴融城

郑州日报 编

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中原城市群建设的开篇之作——郑汴融城/郑州日报社
编. - 郑州:河南人民出版社,2008.3
ISBN 978-7-215-06450-8

I. 中… II. 郑… III. ①新闻报道—作品集—中国—当代
②城市群—经济一体化—河南省—学术会议—文集
IV. I253.3 F299.276.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 028145 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 河南永成彩色印刷有限公司印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 7.5

字数 180 千字

2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月第 1 次印刷

定价:30.00 元

序

推进郑汴一体化发展,是省委、省政府深入贯彻科学发展观、促进区域协调发展的战略部署,是推动中原城市群建设、加快中原崛起进程的重大举措,是增强省会郑州首位度和竞争力、加快古城开封繁荣和发展的重要抓手,具有创新性和前瞻性。

郑州、开封是中原城市群中两座极具代表性的城市,空间距离较近、交通条件便利、文化背景相近、产业互补性强,具备优先推进一体化发展的基础和条件。正是基于两市发展现状和中原城市群崛起的良好态势,省委、省政府作出了推动郑汴一体化发展的新部署,目的在于充分发挥两市各自优势,实现带动发展、联动发展、协调发展。

2006年11月19日,作为郑汴一体化发展的标志性工程,连接郑汴两市的郑开大道建成通车,成为国内第一条跨市域的城市道路,郑汴一体化发展由此迈出了实质性步伐。两市在全国率先开通了城际公交;实施了郑汴电信同城方案;启动了金融同城、邮政同城工作;全面加强了旅游、商务合作,推出了一系列利民惠民措施;编制了《郑汴产业带总体规划》,启动了郑汴产业带建设开发。

从实践效果上看,郑汴一体化对郑州、开封两市的发展产生了积极的影响,拓展了郑州市的发展空间,优化了经济社会发展布局;提升了开封市的区域优势,增强了开封市生产要素的聚集能力;通过资

源整合、协调联动发展,开始打破行政区划和条块分割障碍,逐步向着实现区域公共服务均等化迈进。郑汴一体化的这种独特发展模式在省内外引起了积极反响,专家学者和全省上下都给予了积极评价和充分肯定。

然而,郑汴一体化发展才刚刚起步,大量的工作需要展开,诸多问题需要研究,今后要高起点、高标准地推进郑汴一体化,还需要社会各阶层的积极参与和支持,需要集思广益、整合社会各方面的力量,共同致力于郑汴一体化的建设工作。

在郑开大道开通一周年之际,《郑州日报》、《开封日报》与郑州大学、河南大学联合举办郑汴融城论坛,拟出版发行《中原城市群建设开篇之作——郑汴融城》书稿,对郑汴融城的有关问题进行研究探讨,既是对前一时期工作的评价,也为郑汴一体化健康发展提供思考。希望《郑州日报》、《开封日报》与郑州大学、河南大学能够再接再厉,围绕郑汴一体化的总体目标,积极研究探索,为促进郑汴一体化又好又快发展献计献策。

河南省发展和改革委员会主任 林景顺

2007年12月26日

目 录

第一章 郑汴融城周年论坛

第一节 郑州市领导致辞·····	1
坚定不移地推进郑汴一体化·····	1
第二节 新闻报道·····	9
郑汴融城一周年论坛明日开幕·····	9
郑汴一体化一周年 郑大河大学者纵论融城 ·····	10
郑汴一体化启动一周年纵论经济融合 ·····	11
见证双城比翼 ·····	12
第三节 专家纵论郑汴经济融合 ·····	13
郑汴融合关键是产业融合 ·····	13
中原崛起的突破口 ·····	17
区分城市功能、强化城市差异、从长远发展看“融城” ·····	31
从孤立发展走向一体化发展 ·····	34

郑汴融城:整合与管治·····	41
郑汴融城之政府行为·····	50
探究郑汴一体化的持久动力·····	58
 第四节 专家纵论郑汴文化融合·····	61
一体化改变中原城市群发展格局·····	61
郑大、河大应在郑汴融城过程中加强合作·····	64
郑汴一体化进程中的文化建设问题·····	71
郑汴文化要在融合中创新·····	77
给郑汴融城插上文化的翅膀·····	86
郑汴融城与文化融合·····	96
一体化背景下郑汴旅游文化发展思路·····	101

第二章 郑汴党报见证融城

第一节 郑汴融城高端访谈·····	115
做大郑州带动开封·····	115
中原崛起郑汴理应先行 融城关键在于民心相融 ——河南省副省长张大卫谈郑汴一体化·····	116
六大通道双城合一 ——河南省发改委主任林景顺谈郑汴两城对接·····	118
郑汴携手共创未来 ——访郑州市市长赵建才·····	119
抢抓机遇崛起中原 ——访开封市市长刘长春·····	122
郑汴一体双方共赢 ——专访郑州市发改委主任王广灿·····	125
以民为本加速对接	

——专访开封市发改委主任安洪海·····	126
第二节 两城对接 共谋发展·····	127
立足互补郑汴“双金”结好共图发展·····	127
郑汴工业产业要优势互补、共谋发展·····	128
六大对接促进融城·····	130
交通对接：多条道路积极准备开工·····	131
古都牵手让文化的星空更灿烂	
——郑州市文化局局长齐岸青谈郑汴文化对接·····	132
郑汴一体化将促进两市旅游业相融共生·····	133
整合两地旅游资源 促郑汴一体化发展·····	135
期待电信完全同城·····	136
金融同城还需多努力·····	136
质检互认正在进行时·····	137
做强开封工业 实现产业对接·····	138
公交对接出精品·····	140
国内外一体化脚步·····	141
西咸一体化的启示·····	142
第三节 一条大道串起一串珠·····	145
郑汴融一体彩笔绘宏图 郑开大道沿线景观描述·····	145
古今文明交相辉映 新老城区各展风采·····	146
郑州向东呼应开封·····	148
杏花营组团开封工业新支点·····	149
郑汴一体化带来机遇 中牟再成“兵家必争地”·····	150
郑东新区水域靓城展新颜·····	151
郑州经济技术开发区顺风顺水好扬帆·····	152
郑开大道沿线四名镇·····	153

郑开大道沿线三美景·····	154
第四节 一体化之市民畅想·····	156
一体化打消了我将爱人调到郑州的念头·····	156
我是郑州人,也是开封人·····	157
眼前实惠看得见·····	158
一条通道带来无限商机·····	159
一位乡党委书记的喜悦·····	160
第五节 智囊人物和专家访谈·····	162
郑汴一体化智囊人物之耿明斋·····	162
郑汴一体化智囊人物之尹志国·····	162
郑汴一体化智囊人物之郑泰森·····	164
郑汴一体化智囊人物之宋喜信·····	167
郑汴一体化智囊人物之冯德显·····	168
著名作家张一弓表示 他要坐公交车去开封·····	170
著名农学家范濂坚信 郑汴携手双城腾飞·····	171
冯德显、张进才:郑开大道一路通 东西双城共繁荣 ·····	173
赵海胜:推进郑汴一体化发展·····	175
程民生:梦里梦外两座城·····	175
郑汴两城是一对人脉血脉相连的兄弟 ——访郑州大学商学院教授 孙学敏·····	177
第六节 中原城市群和郑汴一体化相关报道·····	178
全方位透视融城 中原城市群总体规划通过专家 评审·····	178
中部四大城市群中 中原城市群规模优势明显·····	181

《中原城市群总体规划纲要》将开始全面实施	182
中原城市群大戏揭幕 主角郑州走红正当时	
——对话河南省科学院副院长张占仓	183
郑汴城际公交初步方案 30 辆豪华公交昼夜往返	188
郑汴城市连接线定下“芳名” 郑开大道本月 19 日	
开通	189
郑开大道纳入郑汴两市管理 大货车暂时禁止通行	
.....	192
郑汴一体化:《郑州日报》《开封日报》联合报道落下	
帷幕	193
郑开大道昨日开通	194
郑汴融城取得新进展 两市拟建配套改革试验区	
——郑州—开封“区域协调发展和配套改革试验区”	
高峰论坛昨日举行	196
郑汴两市“区域协调发展和配套改革试验区”初步设想出炉	
重点推进八个领域改革	198
2020 年郑汴产业带人口超百万	201
赵建才:要高标准规划高水平建设郑汴产业带	204
国土部领导莅郑考察 全力支持郑汴产业带发展	205
郑州四棉搬迁改建项目昨奠基	206
郑汴产业带管委会挂牌	207
郑汴产业带启动区域间合作与北亚投资签约	208

第三章 郑汴两市市情概况

第一节 郑州市基本市情	210
第二节 开封市基本市情	214

第四章 郑汴融城的历史足迹

郑汴一体化发展大事记·····	218
后记·····	229

第一章 郑汴融城周年论坛

第一节 郑州市领导致辞

坚定不移地推进郑汴一体化

中共郑州市委常委、宣传部部长 丁世显

尊敬的各位领导、各位专家、各位来宾：

上午好！

优先推动郑汴一体化发展是省委、省政府贯彻落实中央关于中部崛起、加快中原城市群发展的重要战略决策之一。在郑开大道开通一周年之际，郑州大学、河南大学、郑州日报、开封日报组织有关专家学者在这里聚集一堂，共同举办郑汴融城之经济文化融合高层论坛，是一件非常有意义的事情。首先，我代表中共郑州市委、郑州市人民政府对论坛的举办表示热烈祝贺！对所有支持、关心郑汴一体化发展的专家学者和社会各界人士表示诚挚的感谢！

为便于大家更加客观地把握、评价、研究郑汴一体化，下面，我简要向大家介绍一下郑汴一体化的一些基本情况。

一、“郑汴一体化”形成的客观背景

“郑汴一体化”概念的形成与这一概念在社会各界形成共识并最终成为政府决策有其深刻的历史背景。加快城市群发展,带动本国、本地区经济发展,提升区域综合竞争力,是发达国家现代化进程中的一条重要经验,也是一些发展中国家或地区经济发展的重要途径。我国改革开放以来,随着东部沿海地区的率先开放,逐渐形成了长江三角洲城市群、珠江三角洲城市群等快速发展的区域,这些区域的发展,有力带动了东部乃至全国的发展。在中西部地区,长株潭、成渝、武汉等一批城市群也正在崛起,特别是从20世纪末开始,城市群的发展在全国各地的经济社会发展中,已不再是一个简单的现象,而是已上升为各地区从理论和战略高度把握,进而努力研究并理性实施的一项重大社会实践。人们普遍地看到:随着经济社会的发展,单个城市的竞争力相对于区域整体竞争力弱化的趋势越来越明显,超出单个城市,积极实施城市群发展战略,有利于在具有较大内在关联关系的城市群区域中优化资源整合,更好彰显各城市比较优势,形成整个区域的协调、快速、可持续发展,并更好带动周边区域经济社会的发展。

郑汴一体化的提出与组织实施,就是在实施城市群发展战略过程中逐步形成的。《河南省人民政府关于实施中原城市群总体规划纲要的通知》(豫政文[2006]45号,2006年3月16日)中明确提出:郑汴一体化发展作为中原城市群建设发展的突破口率先启动。而“中原城市群”概念的形成则有一个相对长期的过程。早在上世纪八十年代中后期,国家在生产布局规划中突出了产业带和区域性产业基地的作用,河南省结合当时城市和产业布局状况,在1990年研究制定“八五”计划时,提出构建以郑州为中心,包括洛阳、焦作、新乡、开封等市在内的核心经济区的设想,初步形成了“中原城市群”的概念。“九五”和“十五”期间,“中原城市群”的内涵逐步定型:2000年我省编制“十五”计划时,把平顶山、许昌两市纳入中原城

市群,2003年7月省委七届五次全会审议通过的《河南省全面建设小康社会规划纲要》最终把中原城市群定为“以郑州为中心,包括洛阳、开封、新乡、焦作、许昌、平顶山、漯河、济源在内的城市密集区”。之后,省委、省政府经过大量的研究、论证,于2005年10月明确提出:“十一五”期间要优先推动郑汴一体化发展(见2005年10月25日省政府常务会议通过的《中原城市群总体发展规划纲要(2006—2020)》)。具体要求要全面加强郑汴两市在功能、城区、空间、产业、服务、生态等六个方面的对接,通过体制创新突破行政区划形成的障碍,促进生产要素加快流动,实现功能互补、资源共享,进一步提升郑州中心城市地位,强化其辐射带动作用,有效促进和带动开封经济社会加快发展、重铸辉煌。

二、推进郑汴一体化所做工作及取得的初步成效

为落实省委、省政府关于优先推动郑汴一体化的战略部署,在社会各界的大力支持下,省市联动,为推动郑汴一体化做了大量工作并取得重要实质性进展。

一是建立和完善了工作机制。省里成立了中原城市群协调发展领导小组,开封市成立了开封郑汴一体化发展工作协调领导小组,郑州市成立了郑州市郑汴产业带协调推进领导小组、郑汴产业带管委会;两市政府于2006年9月8日签订《建立郑汴一体化协调发展机制协定书》,建立了郑州、开封两市政府联席会议制度,成立了日常办事机构。

二是编制完成了《郑汴产业带总体规划》并于今年9月27日由省十届人大常委会第33次会议审议通过。该规划在郑汴两市“十一五”规划、城市总体规划的基础上,积极借鉴国内外区域一体化发展和产业带规划布局的理念、经验、做法,由省发改委等省直有关部门和郑州市、开封市政府,邀请清华大学等国内知名规划设计单位共同编制,配套编制的还有《郑汴一体化发展战略》、《郑开大道两侧功

能区规划》、《郑汴城市连接线两侧产业布局规划》、《郑汴一体化起步区规划》、《郑开大道沿线地区村镇整合规划》、《郑开大道沿线地区防洪规划》等专项规划。消防、环卫特别是沿郑开大道的城市设计等专项规划也已开始启动。郑汴产业带规划控制区域为：西起京港澳高速公路，东至开封金明大道，北起连霍高速公路，南至 310 国道，总面积约 478 平方公里。其中重点开发区域为：西起京港澳高速公路，东至开封金明大道，北起规划的豫兴大道，南至规划的中央大道，面积 167 平方公里。郑汴产业带空间结构为“带状组团”结构，按照“水—城—田—林”和谐统一、自然环境和人文环境协调共生、历史古韵与现代风貌交互辉映的理念，构建了“一轴、三带、三区”的景观体系。“一轴”即郑开大道景观轴，沿线两侧规划教育科研、商贸服务、居住生活、产业展示等景观；“三带”指沿区域内三条主要河流贾鲁河、石沟河、运粮河规划建设绿色风光景观带；“三区”指规划的白沙、官渡和汴西新区 3 大组团。三大组团间以高效景观农业、林带、水系等绿色生态进行隔离屏障，突出田园城市的特征，构建北方独具魅力的城市景观。规划区功能定位为：中原城市群核心区的先导区、郑汴一体化发展的产业集聚区、全省节约集约用地的示范区。重点规划布局高技术产业、现代制造业、现代服务业三大类产业。2006 年，该区域共有人口 12.75 万人，实现生产总值 26.55 亿元，其中工业增加值 7.85 亿元。按照规划，到 2010 年，规划区域建成面积将达到 26 平方公里左右，人口规模达到 25 万人左右；到 2020 年，建成区面积达到 110 平方公里左右，人口规模达到 116 万人左右，人均生产总值超过 5000 美元，建成区污水集中处理率达到 100%，地表水水质优于规定要求，人均建设用地约 95 平方米，低于国家现行人均建设用地 100 平方米的标准。

三是有序推动郑汴产业带项目建设。根据郑州市郑汴产业带协调推进领导小组办公室提供的数据，截至目前，郑州市经省联审批准可进入郑汴产业带的项目共有 35 个，总投资 183.9 亿元，占地面积

5417 亩,其中工业项目 22 个、基础设施项目 3 个、教育项目 3 个、其他项目 7 个。

四是旨在促进郑汴一体化的基础设施建设取得重要成绩。2006 年 11 月 19 日,连接郑州、开封两市的郑开大道建成通车,成为全国第一条跨市域建设的城市快速道路。郑开大道全长 39 公里,设计时速 80 公里/小时,规划控制道路宽度 100 米,其中,预留轻轨宽度 10 米;为保证郑开大道安全通行,在郑开大道两侧实施了防洪应急工程;中牟县贾鲁河花桥闸拆除改建桥梁工程将于近期开工,计划 2008 年底完工;郑汴产业带中牟段内农村公路建设工程共有 13 条(段)36.3 公里,截止目前已有 12 条(段)完工;第二批农村公路建设项目,已上报省发改委待批;郑汴产业带内的供水、雨污水、垃圾处理及环卫等项目的可行性研究报告和其他前期工作正在抓紧落实,区域内有两个污水处理厂建设项目已由省发改委同意列入 2008 年申请国债资金计划;按照控制性详细规划,部分城市道路及变电站工程已开始施工;郑汴产业带内需要搬迁的村庄,按照分期分批、先建后拆的方式正在积极推进;产业带内职教园区建设前期工作正在积极开展,已有 40 多所学校申报要进入园区发展。

五是出台了加快中牟县发展的政策措施。中牟县地处郑汴一体化发展的中心区域,郑汴产业带规划布局的 3 大组团中,中牟占了两个,实施郑汴一体化,客观上要求中牟必须具有重要的连接、承接能力,加快中牟发展,在实现郑汴一体化过程中凸显重要而且十分迫切。为此,郑州市委、市政府在前不久专门出台了《关于加快中牟发展推进郑汴一体化的意见》(郑办[2007]12 号),这一重要文件涉及支持中牟发展的经济社会管理权限、财税、投融资、用地、招商引资、产业发展、基础设施建设、被征地农民就业等重要政策措施,对中牟的发展提出了总体要求,明确了工作重点,为郑汴一体化中心地区的发展奠定了操作性极强的政策基础和保障。

六是深入推进同城化。开通了城际公交,基本实现了城际客运

公交化。下调了两市间固定电话长途通话资费,以套餐方式取消两地间移动电话的漫游费和长途费,实现了按市话收费。两市商业银行联合发行了“联名世纪一卡通”银行卡,两市居民、企业在郑州市和开封市商业银行各营业网点凭卡支取现金,免收手续费。同时,两市还在邮政、教育、旅游、商务、劳务输出、公共服务等方面签署了合作协议,郑汴同城工作正逐步向各个领域深入推进。

郑汴一体化的实质性推进对两个城市以及周边地区的发展已产生十分有益的影响,引起了社会各方的广泛关注和赞誉。一是方便了两地市民,让群众得到了实惠。两市电信资费的降低、商业银行的同城待遇、旅游“一卡通”发行等一系列双向开放的利民惠民措施,使老百姓从中得到了实实在在的好处,让更多的群众从郑汴一体化发展中看到了两市美好的前景。二是提高了开封的投资吸引力。随着郑开大道的开通,加速了郑汴两市的融合和对接,提升了开封的区位优势,开封市的投资吸引力逐步增强。麦德龙商贸物流中心、美国ETQ电机工业等一批大型项目落户开封。房地产、餐饮、住宿等第三产业发展迅速,开封市今年上半年第三产业增长16.1%,几年来首次超过全省平均水平。三是极大地拓展了两市的服务业市场。郑开大道的建成通车、两市城际公交的开通以及两市在电信、金融、旅游、商务等领域框架合作协议的签署,激发了两市各层次的合作与交流,带动了两市服务业的发展。四是探索了新的城市发展模式。郑汴产业带的组团式发展模式为两个城市之间的开发建设、人口聚集、空间融合提供了新的发展模式,在省内外引起了积极反响。湖南、湖北、山西、辽宁等省份有关部门,先后赴我省进行调研考察有关情况,并给予积极评价。2007年11月11日,国土资源部副部长鹿心社在郑调研时指出:郑汴产业带建设是河南经济发展的大事,也是国家区域经济发展和中部崛起实施的重要举措,国土资源部将全力支持。此外,国家发改委、建设部等国家有关部委,也对郑汴一体化发展、郑汴产业带建设开发给予了积极关注和充分肯定。