

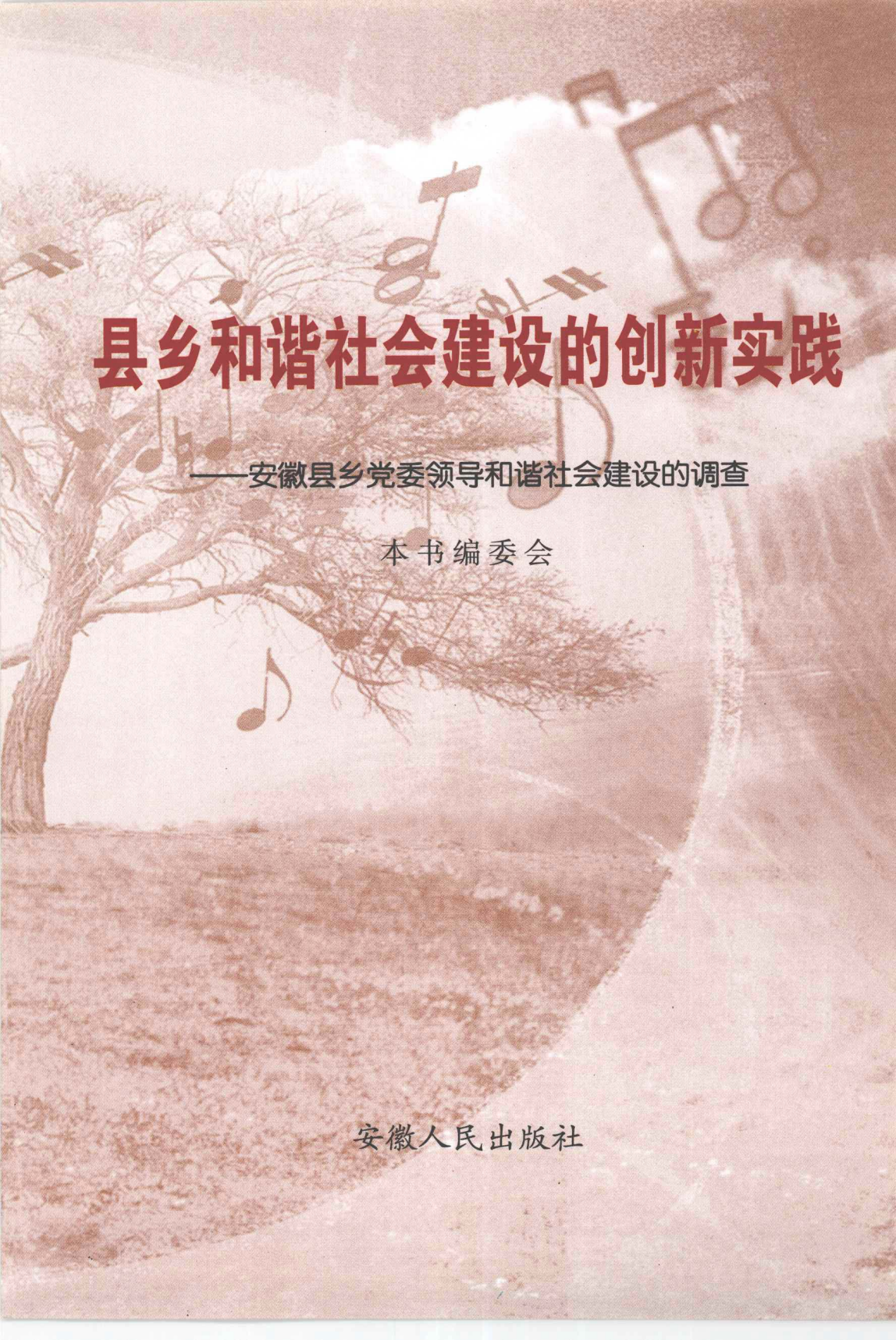


县乡和谐社会建设的创新实践

——安徽县乡党委领导和谐社会建设的调查

本书编委会

安徽人民出版社



县乡和谐社会建设的创新实践

——安徽县乡党委领导和谐社会建设的调查

本书编委会

安徽人民出版社

责任编辑:秦 闯 王 琦

装帧设计:姚启俊

图书在版编目(CIP)数据

县乡和谐社会建设的创新实践/《县乡和谐社会建设的创新实践》
编委会编. —合肥:安徽人民出版社, 2008.5

ISBN 978-7-212-03279-1

I. 县… II. 县… III. 农村—社会主义建设—研究—中国 IV. F320.3
中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第072099号

XIANXIANG HEXIE SHEHUI JIANSHE DE CHUANGXIN SHIJIAN

县乡和谐社会建设的创新实践

——安徽县乡党委领导和谐社会建设的调查

本书编委会

出版发行:安徽人民出版社

地 址:合肥市政务文化新区圣泉路1118号出版传媒广场

邮 编:230071

发 行 部:0551-3533258 0551-3533292(传真)

编 辑 室:综合编辑室

经 销:新华书店

印 刷:安徽江淮印务有限责任公司

开 本:787×960 1/16 印张:13 字数:150千

版 次:2008年5月第1版 2008年5月第1次印刷

标准书号:ISBN978-7-212-03279-1

定 价:22.00元

印 数:00001-02000

本版图书凡印刷、装订错误可及时向承印厂调换

目 录

统筹城乡发展 推进社会和谐

——当涂县乡党委领导和谐社会建设的调查

..... 县乡和谐社会建设课题组(1)

以民营工业为龙头 促进经济社会协调发展

——天长市秦栏镇民营工业发展情况的调查

..... 中共滁州市委政策研究室(12)

农业型乡镇构建和谐社会之路

——当涂县塘南镇党委加强对构建和谐社会领导的调查

..... 县乡和谐社会建设课题组(26)

集体经济:强村富民的重要支撑

——来自宿松县乌池村的调查

..... 县乡和谐社会建设课题组(38)

一个成功走上农业产业化道路的村

——来自歙县黎明村的调查

..... 县乡和谐社会建设课题组(47)

立足实际谋发展 以民为本促和谐

——淮北市双楼村强村富民促和谐的调查

..... 中共淮北市委政策研究室(57)

2 县乡和谐社会建设的创新实践

转变发展方式 推进畜牧业生产

——利辛县畜牧业发展情况的调查

..... 县乡和谐社会建设课题组

中共亳州市委政策研究室(65)

推进农民集中居住的有益尝试

——肥东县撮镇镇新农村建设的调查

..... 中共合肥市委政策研究室(75)

坚持城乡统筹 促进和谐发展

——蚌埠淮上区小蚌埠镇推进城乡统筹情况的调查

..... 中共蚌埠市委政策研究室(83)

壮士断腕求生机 科学发展谋崛起

——界首市走出发展循环经济新路子

..... 中共安徽省委政策研究室调研一处(94)

探索煤矿塌陷区可持续发展的新路子

——淮南市毛集实验区煤矿塌陷区综合治理的调查

..... 中共淮南市委政策研究室(102)

深山中闪烁的一颗明珠

——石台县大山村发展生态旅游的调查

..... 中共池州市委办公室(政研室)(111)

互助资金:撬动农村发展的杠杆

——金寨县开展贫困村发展互助资金工作的调查

..... 中共六安市委政策研究室(118)

农村资金互助社 便民惠民的金钥匙

——太湖县小池镇银山农村资金互助社的调查

..... 中共安庆市委政策研究室

中共太湖县委政策研究室(129)

构建服务体系 促进经营体制创新

——南陵县农村经济合作组织发展情况的调查

..... 中共芜湖市委政策研究室(138)

创新农村服务机制 推进公益事业发展

——无为县石涧镇实行“以钱养事”的调查

..... 中共巢湖市委政策研究室(147)

民主管理顺民心 建设农民新家园

——宁国市落花荡村发挥村民理事会作用的调查

..... 中共宣城市委组织部

中共宁国市委组织部(155)

加强基层组织建设的一项成功实践

——铜陵市狮子山区西湖镇“一推两考”工作的调查

..... 中共铜陵市委组织部(164)

加强基层组织建设 促进乡村和谐发展

——萧县白土镇费村加强基层组织建设的调查

..... 宿州市党的建设研究会(174)

构建服务大平台 共建和谐新社区

——关于歙县新安社区的调查

..... 县乡和谐社会建设课题组(184)

安徽县乡党委领导社会主义和谐社会

建设工作的问卷调查分析报告

..... 县乡和谐社会建设课题组(190)

后记 (199)

统筹城乡发展 推进社会和谐

——当涂县乡党委领导和谐社会建设的调查

县乡和谐社会建设课题组

在安徽省当涂县就加强构建社会主义和谐社会的领导问题进行调研期间,课题组听取了县领导及12个县直部门负责人情况的介绍,考察了3个乡镇、7个村及相关企业,共与110多人座谈、访谈;在马鞍山市委党校,课题组对104名县(处)级以下干部进行了问卷调查,并阅读了县、乡提供的相关材料。现将情况概述如下。

一、在安徽省县、区处于领先的发展态势

当涂县是马鞍山市辖县,位于安徽东部、长江南岸,紧邻南京、马鞍山和芜湖3市,现辖10镇4乡,人口64.8万,面积1346平方公里。县委、县政府坚持以经济建设为中心,实施工业强县战略,县域经济发展很快。2006年,全县生产总值72.5亿元,连续4年位于全省“县域经济十强县”前列,并先后获得“全国科技工作先进县”、“全国‘两基’教育先进地区”、“全国村民自治模范

县”、“国家卫生县城”、“全国双拥模范县”、“全省创建文明县城先进县”等称号。全县在“三个文明建设”上取得可喜进展,为构建和谐社会铺垫了基础。

(一)适时调整产业结构,推动经济快速增长

当涂地处江南,历史上就是鱼米之乡,交通方便,各业兴盛。改革开放以来,乡镇企业起步较早,个体、私营经济在手工业发达的乡镇也很活跃,县域经济发展较快。但在上世纪90年代中期经济过热时,市场钢材紧俏,价格飙升,当涂各乡镇因临近有马钢等大企业,易于取得材料、技术、设备支持,刮起了一股“大办小轧钢”之风。全县共兴办小轧钢厂、小炼钢厂100多家,但大多是设备落后、能耗很高且产品质量较差的小厂。随着市场变化,国家进行治理整顿,这些厂纷纷倒闭,给乡镇集体留下了大批债务,使乡镇经济大幅滑坡,县乡党政机关一度工资发放困难。2002年,县委、县政府经过深入调查研究,确立“三年翻一番,五年新崛起”的目标,组织大讨论,总结经验教训,确定调整工业发展思路,支持有传统优势的产业做大、做强,如:推动博望镇的刀具、机床业规模发展;利用区位优势,大力招商引资,引进龙头企业,吸引本地能人和外出务工者回乡创业;因地制宜,因势利导,寻找效益发展之路,打造出工业强县的格局。现已初步形成以当涂经济开发区为载体的沿江工业带,以及博望、太白等工业区,凸显机械制造、冶金压延、绿色食品、纺织服装、医药化工等五大主导产业。全县有规模以上企业192家,民营企业2000多家,其中,有9家进入全省500强之列。2004年以来,全县工业总产值、财政收入、招商引资实绩和固定资产投资,年均增长率分别为41.4%、44.7%、46.2%和46.2%,实现四年翻两番,GDP



图1 马鞍山市委常委、当涂县委书记毛长江(右一),县长操隆山(右二)调研水产养殖业实现三年翻一番。

(二)加快基础设施建设,促进城乡协调发展

建设完善马鞍山—芜湖的高速公路以及输电、电讯等网络,实现江堤、大圩堤的永久性加固,大大改善了交通和江河堤防。构建以当涂县城为马鞍山市副中心,博望为次中心,太白、丹阳、石桥等特色小城镇为重点的网络化、组团式城镇发展体系,加强县城及集镇的市政和公共设施建设,县城市政建设年均投资15亿元以上,城镇面貌大大改观。面向广大农村,重点推进“六网”(路网、水网、社会保障网、便民购销网、文化传媒网、垃圾处理网)建设。完成“村村通”水泥路里程370多公里,行政村班车通达率在90%以上。基本解决了全县农民饮用自来水问题。建立3个县级商品配送中心、40个乡镇连锁店、42家村级连锁店,覆盖93%的乡镇和40%的村。全面实施有线电视“村村通”

工程,20户以上自然村的通播率达到65%,并在全省率先启动了农村固定电话“户户通”工程。积极推动、实施农村生活垃圾无害化处理。

(三)实施民生工程,建立社会保障体系

从解决好当前关系群众切身利益的突出问题入手,启动实施了30项民生工程,主要有:一是推进就业。实施“阳光工程”,培训农民1.35万人,增加就业岗位1.2万个,实现下岗人员再就业6000多人。建立劳务代理制度和县、乡、镇劳务输出公司,推动农村劳动力转移就业。二是建立和完善医疗救助体系。全县乡镇中心卫生院、村卫生所改、扩建率达100%。2006年,建立了对低保对象、特困救助对象的医疗救助体制,已对4444人次发放了救助金61万元。三是初步建立城乡居民的帮困低保制度,全城镇享受低保家庭3576户6714人,人均月补差77元。农村确定低保标准为户人均年收入低于1020元。目前,14个乡镇有9761户,近1.4万人享受农村低保,人均月补差48元。此外,改、扩建了部分敬老院,农村“五保户”集中供养率达到30%。对全县1347户草房进行改造,消灭了居住草房现象。各级组织和党员干部结对帮扶困难群众2895户。同时,广泛开展慈善救助、助医、助学等活动,解决群众生活困难问题。

推进社会保险事业,使养老保险覆盖到非公有制企业,并解决了改制企业职工、灵活就业人员和786名未参保的退休人员的养老问题。全县参保企业达616户,参保职工2万多人,实现了养老保险市、县统筹。启动了农村养老保险工程,参保农民2.4万人。在全省率先实施征地农民基本养老保险制度,参保率达76%。把失业保险拓展到事业单位、非公有制企业。现全县参加

失业保险的单位405家、职工1.69万人。通过推动再就业,使领取失业金的职工人数由2400多人减至122人。除党政机关外,医疗保险还解决了4000多名中小学教师、102家困难企业共6317名职工的参保问题。全县参保单位609家、职工3万人。启动农村新型合作医疗工程,全县农民参合率达97.2%。还启动了工伤保险工程,建立了城乡低保标准的动态、自然增长机制。

(四)加强民主法治,推进政治文明

按照“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的要求,建设民主政治,加强社会服务。一是推动“一府两院”依法行政、民主行政、科学行政。深化行政管理体制改革,推进政府部门履行社会管理和公共服务职责。县委、县政府通过“服务质量提高年”活动,加强机关效能建设,强化县、乡行政服务中心职能,简化办事程序,提高行政服务水平,被评为“安徽省首届环境投资十佳县”、“长三角最具投资价值县”、“浙商最具投资潜力城市”和“安徽省投资环境十佳开发区”等。二是推动人大、政协加强自身建设、认真履行职责,支持工、青、妇等群众团体组织,进一步发挥它们联系群众、维护群众合法权益的作用。三是完善化解矛盾、冲突的工作机制。组织184家企业开展“创建劳动关系和谐企业”活动,维护职工和企业的合法权益。加强群体性事件的预测预警、排查化解、应急处置的措施。深化土地征迁制度改革,制定合理的补偿政策。建立领导联系基层组织的制度。26名县级领导干部联系14个乡镇、53个村、16家企业,帮助基层抓好工作。建立信访工作责任制和责任追究制。3年来,县级领导带案下访176次、开门接访211次、接待来访群众2468人次。四是加强社会治安综合治理。健全社会治安防控体系,连续8年保持

“安徽省社会治安综合治理模范县”称号。截至2006年底,全县共命名“平安乡镇”12个,“平安村”(居委会)176个,“平安校园”15个,群众对社会治安满意率达93%。五是发挥社会服务组织的作用。坚持培育发展和监督并重政策,规范管理社会服务组织,发挥各类社会组织的作用。推进律师、公证、会计等中介机构的发展,鼓励社会力量创办教育、文化、卫生、社会福利等事业,培育和扶持各类专业协会,发挥学会、商会等团体的社会功能。六是加强社区、村委会建设,发挥基层组织的公共管理服务功能,以建设管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。

(五)弘扬优秀文化,加强精神文明建设

一是以文明创建活动为载体,推进道德风尚的培育,推动公民道德建设纲要、社会主义荣辱观的宣传教育。倡导文明健康的生活方式和知荣辱、讲正气、促和谐的新风尚。开展“百企帮百村、百干包百村”的建设新农村活动。二是弘扬优秀的群众文化,重兴当涂民歌、正月龙灯会、元宵灯会、庙会、端午龙舟赛以及乌溪龙舟节等乡村民俗文化活动。定期举办护河园艺桃花节。博望镇积极实施“民乐工程”,加大文化设施投入,先后建成5个市民广场、1个多功能文体活动中心,开展群众性文体活动,被评为“全国文明村镇”、“全国环境优美乡镇”等。三是开展以“讲文明、促和谐”为主题的活动。评选出“五好文明家庭”1.73万户、“十星级文明户”1220户、“学习型家庭”324户,以及全国、省“五好文明家庭”6户。

(六)加强环境保护,促进人与自然和谐

从整治危害群众健康的问题入手,改善城乡环境面貌。抓好“百村环境整治行动”,对100个基础条件较好的村,推进“三

清”(清垃圾、清淤泥、清路障)、“三改”(改水、改厕、改圈)、“一试点”(农村垃圾集中处理试点),治理“脏、乱、差”现象,倡导讲卫生、保清洁、爱家园的新风尚。至今,农户自行清除违章建筑320多处,清淤沟渠8000多米;共有1.2万户完成厕所改造;改圈覆盖面达到100%。保护水体,治理污染。塘南镇推行生态养殖。为保持水质,以投放水草、螺蛳,实施蟹鳊混养等方法恢复3.9万亩水体生态。农业部门总结为内河水产生态养殖新模式——“当涂模式”,在全国推广。三是强化环保管理。加强对引进项目的环保评估以及对重点污染企业的监控,推进生态县的创建。

(七)加强党的建设,充分发挥基层党组织的作用

当涂各乡镇,地形、交通情况各异。一个乡镇有十几至几十个村,几万人口。构建和谐社会是个长期、艰巨、复杂的任务。落实上级的工作部署,要靠各乡镇党委根据本地的情况,实事求是地工作,要有一个强有力的党委领导,建立起有力的村级基层组织。不然,工作做不好,基层发生的各种问题也难解决。当涂县委结合农村综合改革试点情况,建立“岗位明确、责任落实、绩效挂钩”的乡镇政府管理新机制,强化乡镇服务职能,并高度重视乡村党组织建设,始终坚持德才兼备、绩效考核和群众满意的标准,重点抓乡村领导班子的建设,注意选拔、任用优秀称职的干部,配好班子。各乡镇工作思路虽然不同,但干部比较精干,熟知本地情况,能抓住问题、解决问题,县委对此也比较放心;理顺了乡村关系,进一步健全了党组织领导下的村民自治制度,调动了村委会参与社会事业建设的积极性和主动性。为促进干部综合能力的提高,2006年换届时,全县共交流干部54名,占换届调整干部总数的27%。县里对农村党员,在每年

春节前后,都开展一次学习教育活动;对各村(居委会)书记、主任则每年进行不少于3天的集中培训。自开展“双培双带”以来,共培育示范基地233个、示范户1067户,带动农户1.7万户。全县6122名党员做出承诺,承诺为群众办事7154件。在非公有制企业也开展了党建工作。全县83家规模以上非公有制企业,已组建党组织的有78家,组建率达94%。

二、和谐社会建设过程中 应引起重视的几个统筹问题

当涂县正在加快推进工业化、城市化进程,县城以及大部分乡镇正在快速融入沿江经济发达的城市群,与南京、芜湖、马鞍山的市郊连接交织在一起,并随着道路及水上交通的改善,关系



图2 穿越当涂县境内的芜马高速公路

越来越密切,城乡面貌正在迅速改变。这既是由于当涂本身力量的发展,也是宁、芜、马及长三角各城市日益增强的辐射作用的带动与促进所致,是大势所趋。这一态势,既给当涂构建和谐社会创造了有利条件,也带来不少需要及早研究的新问题。如何兼顾市县、城乡、城镇与农村、工业与农业、当前与长远、人和自然等各方面的发展与利益,加强统筹显得十分重要和迫切。

(一)当涂在长江沿岸经济带中的位置和作用

当涂县曾经是一个人口近百万的大县,新中国成立后划出了采石、慈湖等乡,成立马鞍山市,也曾划给芜湖一个乡,近年又划出些地方给马鞍山市区。按经济区域划分,当涂应属南京。宁芜铁路、公路都经过当涂沿江地带。这个地带的两头是芜湖港和马鞍山港。近年,南京又在距当涂不到30公里的禄口建成了新的国际机场。所以,当涂既是长江中下游宁芜地带的陆路走廊,也是水、陆、空交通转运的枢纽地带,与宁、芜、马三市的发展都有密切的关系,加快这个地带的统筹协调发展是非常重要的。

在保护自然环境方面,当涂北临长江,南有石臼湖和水阳江、青弋江两水系,当涂中心地区是皖南第一大圩——大公圩。大公圩人口21.8万,面积421.2平方公里,对保持生态、保护整个地区的自然环境和水资源有重要作用。因此,在城市扩展中发展工业的时候,如何利用好、保护好这里的自然环境和资源,关系到整个地区的长远发展,也给城乡统筹发展带来重要的课题。

(二)以科学发展观指导发展

近几年来,当涂县推行工业强县战略,举全县之力,建设当

涂经济开发区和乡镇工业集中区,工业有了很大发展,也推动了县域经济快速增长。但是,从当涂县经济地理优势看,前几年,一些引进和建立的项目是零散的,虽然有一些企业集团的个别车间、工厂进入当涂(如蒙牛集团、雨润集团),但根据市场和原料情况分析,这些项目很难在当地形成有规模有竞争力的产业,反而是博望这样靠传统打铁业起家的地方,现在形成了刀具、刃具、模具、剪切机床等加工业的集聚地,成为全国重要基地。因此,为了更好、更快、更有效地发展当涂经济,使这里成为长江经济带中有一定影响力的产业基地,并与宁、芜、马3市乃至长三角经济带形成协调互补的关系,就必须以科学发展观来分析当涂的区位、交通、资源等优势,确定产业发展方向,扶持龙头企业,支持相关产业的发展,形成有规模、有竞争力的产业带。

(三)农民问题仍然是构建和谐社会必须解决好的重大问题

当涂在加速城市化的过程中,一部分农民脱离了农业生产,从事二、三产业,并可能成为城镇居民。虽然大多数的农民工为城市的建设发展和城市人民生活水平提高作出了贡献,成为城市经济不可缺少的部分;但是,由于文化、年龄、技能等原因,他们很难成为在城市有稳定工作和收入的市民。贡献多而所得少是农民工目前难以改变的境遇。当涂县外出的农民工每年带回十几亿的收入,占农民收入的50%,受到政府的重视。但是,各级政府对农民工的支持、服务与帮助是十分有限的。为了构建和谐社会,各地党委、政府在经济发展和公共财力不断增加的情况下,必须加大城乡就业一体化步伐,大力发展为农民工服务的各种社会事业,努力改善农民工的生活条件和工作条件,加强农民工教育和培训,提高农民工的整体素质,使他们能更好地去就业和

创业。同时,进一步解决好留守农村的老人照顾问题,农民工子女抚养、教育问题,解决农民工的后顾之忧。

(四)提高党委的领导水平

在经济高速发展时期,要在经济上崛起,实现全面建设小康社会,建设社会主义新农村,构建和谐社会,这就要求有一个能统筹各方、科学决策、进行有效管理的领导核心。为此,一要加强党委的自身建设,提高理论和政策水平,树立科学发展观和构建社会主义和谐社会的理念,增强大局意识,提高执政能力水平。二要重视选拔和引进人才。实现构建和谐社会的宏大目标,需要有一批具有很高专业水平、责任心强,又有组织能力的干部和各方面的专家;必须进一步改革现有的人事制度,选拔并引进优秀人才。三要加强各级党组织建设。在加强党政领导机关党组织的建设同时,特别要加强企业包括非公有制企业中的党组织建设,加强乡村党组织的建设,发挥各级党组织的推动作用、党员的骨干和先锋模范作用,使各项事业既有明确的政治方向,又有强大的动力,从而能够健康地向前发展。

(调研组成员:徐乐义 谢道文 张鸣 贺大龙)