



中国农村文库
ZHONGGUO NONGCUN WENKU

新农村建设 产业读本

◎ 主编 王国华

◎ 中宣部“万村书库”工程首选图书 ◎ 中国文化扶贫委员会推荐图书 ◎ 新农村建设“农家书屋”采购图书



四川出版集团



天地出版社



中国农村文库
ZHONGGUO NONGCUN WENKU

新农村建设 产业读本

◎ 主编 王国华

编委会顾问

崔绍恩 任凤杰

编委会主任

倪力亚

编委会副主任

刘福合

编委会成员

倪力亚	崔绍恩	任凤杰	刘福合	徐强国
张 良	袁俊波	王 凡	王国华	赵 玉
饶耀明	项克强	王小安	余 宙	陈红利
靳延平	李天保	郝政敏	罗发仁	蒋良初

四川出版集团



天地出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新农村建设产业读本 / 王国华主编. — 成都: 天地出版社, 2008.9

ISBN 978-7-80726-891-8

I. 新… II. 王… III. 农村—社会主义建设—中国—学习参考资料 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 078812 号

XIN NONGCUN JIANSHE CHANYE DUBEN

新农村建设产业读本

主 编: 王国华

责任编辑: 吴晓春

封面设计: 毕 生 武 韵等

内文设计: 龙 文

责任印制: 田东洋

出版发行: 四川出版集团·天地出版社

(成都市三洞桥路 12 号 邮政编码: 610031)

网 址: <http://www.tiandiph.com>

电子邮箱: tiandicbs@vip.163.com

印 刷: 成都东江印务有限公司

版 次: 2008 年 9 月第一版

印 次: 2008 年 9 月第一次印刷

开 本: 850×1168mm 1/32

印 张: 3.75

字 数: 81 千

定 价: 6.50 元

书 号: ISBN 978-7-80726-891-8

■版权所有, 违者必究, 举报有奖!

举报电话: (028) 87734601 (市场部) 87734632 (营销部) 87734639 (总编室)

出版
子
农村读物
为广大农民服务

李瑞琰

五十年青

新版序言

徐惟诚

1990年，在李瑞环同志支持下，我们开始编辑出版这一套《中国农村文库》。

接着，又以这一套《农村文库》为基础，发起了“万村书库”工程，目标是在一万个村级组织中各建立一个小型图书室。

中国的农民还很穷，很难做到每家每户都备齐自己应该读、想读的书。农村又很分散，农民也很难到县图书馆、乡文化站去借书。图书室只能建在村里。但村图书室只能是小型的、微型的，要求藏书多，也不现实。

“万村书库”工程一启动，就受到了广泛的欢迎，也成为社会各界和海内外人士资助中国农村文化的一个有效载体。经过十年的时间，已经在八万多个村子中建立了图书室。许多地方还组织了自己的类似工程：万村书架、千乡书库等等，也都

很有成效。

事实证明：中国农民要摆脱贫困，走向富裕，不能没有先进文化的支持。如今，历史进入了全面建设小康社会的新时期，中国农民在知识文化方面又有了许多新的需求。农业产业结构的调整，种植业和养殖业的许多新品种，农业新技术的采用，无公害农业的推广，面向市场营销的信息、经营、结算等新的营销手段和市场规则，农业劳动力的转移，加入 WTO 以后的有关国际规则等等，都是农民需要了解的新内容。农村民主建设的发展，农民精神文化的新需求，电脑网络手段的运用，也要求有新的读物。因此，我们又组织编写了《农村文库》的第四批。

《农村文库》开始编写的时候，我们就定了三条原则：这套书要让农民“买得起”、“看得懂”、“用得上”。做到这三条并不容易，但必须努力做到。在新的一批读物出版的时候，我们重申这三条要求。因为这是真正为农民服务的体现。

中国的农村在不断地进步。城乡差别又将长期存在。这就要求专门为农民组织的出版物也将长期存在，其内容则需要不断地更新发展。

希望这一批《农村文库》继续受到农民的欢迎，也希望有更多的有志者来为中国农民提供更多更好的出版物。

前 言

倪力亚

“忽如一夜春风来，千树万树梨花开。”中央提出“建设社会主义新农村”的战略决策不久，全国各地有关建设新农村的倡议、规划、举措纷纷出台，一股“新农村热”在中国大地似有燎原之势。

人们盼望中央这个决策犹如“久旱盼甘露”，从根本上解决中国“三农”问题终于有盼头了！人们将会以巨大的热情，投身于新农村建设中。

建设社会主义新农村的战略决策，本身就是求实的适时之举。20世纪二三十年代，中国一批有识之士曾脱下长袍，赤脚下乡，搞“乡村运动”，但因当时吏治腐败，经济衰微，成效难见。20世纪50年代也曾提出过建设“社会主义新农村”，但那时国力薄弱，加之政策扭曲，就农村解决农村问题，收效不大。



中央这次提出建设社会主义新农村，不是单纯地就农村谈农村问题，而是从调整城乡利益格局，落实科学发展观和构建和谐社会的高度出发，以“工业反哺农业，城市支持农村”方针为指导的伟大行动。这既是一个全新的起点，也是对农村生产力和生产关系进行根本改造的一个漫长过程，更是一个彻底改变中国农村面貌的历史性转变。

综观欧美发达国家和亚洲一些国家，如日本、韩国等，当工业化发展到一定阶段，就要求工业反哺农业；城市反哺农村；否则，工业化和现代化的进程将因农业的落后而受阻。正因为这样，那里的农村、农业不再是落后衰败的景象，农民也不再是弱势群体，有的地方甚至出现人们从城市向农村逆流动的现象。

中国目前经济总量位居世界第七位，2007年的财政收入已经达到5万多亿元，具备对农业、农村和农民实行反哺的能力。现在是真正到了向为共和国作出巨大牺牲和贡献的农民“还债”的时候了。

但是，建设社会主义新农村的20个字——“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”，内涵非常丰富，绝不是一朝一夕能够实现的。我们更应该看到，中国农村地域辽阔，千差万别。同城乡差别很大一样，中国的农村与农村之间的差别也十分明显。地处深山沟壑的老区，与江苏、浙江、京沪郊区、广东城郊的农村相比，简直不能同日而语。所以，建设新农村就有一个从实际出发，因地制宜的问题。绝不要攀比，绝不要搞不切实际的指标，绝不要搞什么“形象工程”。

建设新农村贵在求实，就是要根据各地自身的经济社会基

基础和周边环境，根据当地群众的意愿，制定一个实事求是的规划，脚踏实地一步一步去实现。

政治路线确定之后，干部就是决定的因素。农村基层干部包括乡镇干部和村干部，是整个干部队伍的重要组成部分。农村基层干部直接联系农民群众，是团结带领广大农民脱贫致富奔小康的骨干力量。他们的一言一行都关系到党的形象。因此，提高农村基层干部的政治素质和政策水平，既是长期任务，又是当务之急。农村基层干部必须具备下面几项基本素质：一是要有一定的理论素养。要通过学习理论，掌握马克思主义的基本立场、观点和方法，坚定走有中国特色社会主义道路的信念。二是要有较高的政策水平。农村基层干部一定要增强政策观念，熟悉党的农村政策，严格按政策办事。

编写这套丛书的目的就是想实实在在地为新农村建设的组织者——农村基层干部们奉献一点微薄的力量。

丛书包括《新农村建设政策读本》《新农村建设执政读本》《新农村建设产业读本》《新农村建设典例读本》，共四册。

建设新农村贵在求实，我们编写这套丛书时，也力求务实，语言直白，道理浅显，事例真实，问答简明。希望乡镇干部和农民朋友们能从中有所收获、有所启迪，也希望这套丛书在社会主义新农村的建设过程中发挥应有的作用。

（作者系中共中央政策研究室、国务院研究室《学习与研究》杂志社社长兼总编）

目 录

一、稳定发展粮食生产

- (一) 粮食安全和供求现状及今后发展趋势…………… (1)
 - 1. 怎样认识我国粮食安全和供求现状? …………… (1)
 - 2. 影响我国粮食供求的主要因素有哪些? …………… (2)
 - 3. 我国粮食供求不稳定的原因有哪些? …………… (2)
 - 4. 为什么说我国粮食供求中长期发展趋势不容乐观?
…………… (3)
 - 5. 为什么说我国商品粮的需求增长较
快, 使供求矛盾趋于紧张? …………… (4)
- (二) 坚持完善我国粮食生产支持政策…………… (4)
 - 1. 我国粮食安全的国内支持政策有哪些? …………… (4)
 - 2. 我国粮食生产政策主要内容是什么? …………… (4)
 - 3. 有哪些补贴政策? …………… (5)
 - 4. 我国主要有哪些税收优惠政策? …………… (5)



5. 有哪些价格政策? (5)
6. 有哪些投入政策? (6)
7. 执行支农惠农政策起到了哪些积极作用?
..... (7)

(三) 推进优质粮食产业工程, 加强农业综合生产能力

- (8)
1. 国家实行了哪些严格的耕地保护制度, 以切实提高耕地质量? (8)
2. 怎样加强农田水利和生态建设, 提高农业抗御自然灾害的能力? (9)
3. 怎样加快农业科技创新, 提高农业科技含量?
..... (9)
4. 怎样加强农村基础设施建设, 改善农业发展环境?
..... (10)
5. 怎样改革和完善农村投融资体制, 健全农业投入机制? (10)
6. 怎样提高农村劳动者素质, 促进农民和农村社会全面发展? (11)

二、积极推进农业结构调整

(一) 我国农业发展背景的重大转变 (12)

1. 为什么说我国农业发展进入了新阶段? (12)
2. 为什么说我国农业发展面临着贸易自由化的挑战?
..... (13)

(二) 农业结构战略性调整及其目标和内容	(13)
1. 改革开放以来,我国农业结构进行了哪三次大的调整?	(13)
2. 当前农业结构调整的基础性目标是什么?	(14)
3. 当前农业结构调整的核心目标是什么?	(15)
4. 怎样发展特色农业?	(15)
5. 怎样加快发展畜牧业?	(16)
6. 怎样支持粮食主产区发展农产品加工业?	(17)
7. 当前农业结构调整的长期目标是什么?	(17)
(三) 发展高效农业的政策措施	(17)
1. 如何抓好优势农产品区域布局规划?	(17)
2. 政府在结构调整中的主要职责是什么?	(18)
3. 怎样加快市场化改革,完善体制?	(19)
4. 怎样才能推进农业产业化经营?	(20)
5. 如何培育中介组织,以弥补政府功能的不足?	(20)

三、发展农业产业化经营

(一) 发展农产品加工业的战略意义	(21)
1. 为什么要发展农产品加工业?	(21)
2. 发展农产品加工业对提高农业综合效益和市场竞争力有何重要意义?	(22)
3. 发展农产品加工业对加快科技成果转化具有什么重要作用?	(22)



(二) 我国农产品加工业发展的现状和问题…………… (23)

1. 我国多数农产品都是以何种形态销售的? …… (23)

2. 为什么说我国农产品加工业发展的产业基础不强?
…………… (23)

3. 为何我国农产品加工出口份额较低? …… (24)

4. 我国农村工业内部存在哪些结构不合理的问题?
…………… (24)

(三) 壮大农产品加工企业, 引导发挥产业集群效益
…………… (24)

1. 为什么要抓好产业化基地建设? …… (24)

2. 为什么要规范质量标准, 强化安全监督, 健全发展
管理服务体系? …… (25)

3. 怎样做大做强农产品加工龙头企业, 不断提高企
业的技术创新能力和辐射带动能力? …… (26)

4. 有哪三类中小型农产品加工企业值得重视? 怎样
支持其发展? …… (27)

5. 怎样以市场为导向, 建立高效有序的产加销一体
化体系? …… (27)

(四) 完善农产品加工企业与农户利益的联结机制
…………… (28)

1. 在农产品加工业中要坚持哪六项原则? …… (28)

2. 怎样完善农产品加工龙头企业支持政策, 促进企
业与农民建立紧密型的利益联结关系? …… (28)

3. 如何成立产业协调组织, 构建利益共同体?
…………… (29)

4. 怎样推进农业体制改革, 发挥政府在加工企业和农户利益上的协调功能? (29)

四、加强农村现代流通体系建设

(一) 我国农产品市场流通的现状和问题 (31)

1. 我国农产品市场流通的兴起与发展的背景是什么?
..... (31)
2. 我国农产品市场流通体系的发展大体经历了哪四个阶段? (31)
3. 我国现有农产品市场流通体系的特点是什么?
..... (33)
4. 我国农产品市场流通体系还存在什么问题?
..... (34)

(二) 健全完善农产品市场体系 (36)

1. 怎样建立竞争、统一、有序的农产品市场流通体系? (36)
2. 怎样搞好农产品市场流通体系的建设规划?
..... (36)
3. 怎样加快批发市场升级改造? (37)
4. 怎样进一步加强产地市场建设? (37)
5. 怎样加强市场信息体系建设? (38)

(三) 发展农产品现代流通方式 (39)

1. 为什么要建立健全农产品分级分类标准体系?
..... (39)



2. 如何积极实施品牌经营战略? (39)
3. 怎样大力发展现代流通方式? (39)
- (四) 开拓农村市场, 搞活农产品流通 (40)
 1. 怎样积极培育农产品流通组织? (40)
 2. 如何加快农民经纪人队伍建设? (40)
 3. 怎样营造顺畅的流通环境? (41)
 4. 怎样推进“绿色通道”的建设? (41)
 5. 怎样促进农产品贸易, 积极开拓国际农产品市场?
..... (42)
 6. 如何加强农产品展览展销的规范管理工作?
..... (42)
 7. 如何加强农产品市场流通工作的组织领导?
..... (43)

五、加强农村基础设施建设

- (一) 农村交通和道路 (44)
 1. 加强农村交通建设有何重要意义? (44)
 2. 我国农村交通和道路发展的现状如何? (44)
 3. 我国农村交通建设存在哪些问题, 其原因是什么?
..... (45)
 4. 怎样处理好新农村建设总体规划与农村公路建设
规划的关系? (46)
 5. 如何加大对农村道路建设的资金投入? (47)
 6. 怎样发展农村客运? (47)

7. 对于农村道路的养护制度可采取哪些完善措施?	(48)
(二) 农田水利和饮水	(48)
1. 农田水利和饮水的重要性表现在什么地方?	(48)
2. 为什么说我国农村饮水困难至今仍未完全解决?	(49)
3. “用水户协会”有何功能?	(49)
4. 我国农田水利和饮水事业目前存在的问题是什么?	(50)
5. 为什么要进一步强化政府对农田水利的责任?	(51)
6. 怎样加强以小型水利设施为重点的农田基本建设, 继续实施大型灌区续建配套与节水改造工程?	(52)
7. 为什么要高度重视、统一编制县域农村水利发展 规划?	(52)
8. 为什么要切实加强乡镇水利站的服务职能?	(53)
9. 为什么要尽快制定和出台农村水利建设条例或 立法?	(53)
10. 怎样解决我国农村饮用水问题?	(54)
(三) 农村能源	(55)
1. 发展农村能源的重要意义是什么?	(55)
2. 为什么要推广省柴节煤技术?	(55)



3. 沼气技术的普及在农村发挥了什么样的重要作用?

..... (56)

4. 为什么要开发利用太阳能资源? (56)

5. 为什么说风能发电是解决边远农牧区用电的重要
方式? (57)

6. 我国农村能源消费的特点是什么? (57)

7. 为什么说我国农村能源消费结构性矛盾突出?

..... (58)

8. 我国农村能源利用效率怎样? (58)

9. 我国农村能源技术如何? (59)

10. 怎样加大农村能源建设的资金投入力度?

..... (59)

11. 要大力发展哪些适合农村特点的清洁能源?

..... (59)

12. 怎样把农村能源建设纳入新农村建设的总体规划?

..... (60)

(四) 农村电力 (61)

1. 为什么说农村电力肩负着新农村建设“先行官”
的重要使命? (61)

2. 我国农村电源开发取得了哪些进展? (62)

3. 农村用电管理体制改革发生了哪些深刻变化?

..... (62)

4. 我国农村电力目前存在的问题有哪些? (62)

5. 怎样才能完善农村电网, 扩大电网覆盖率?

..... (63)